

УДК 331.5

Наталья ГОВОРОВА

БЕЗРАБОТИЦА В ЕС: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

***Аннотация.** Статья посвящена анализу общей, молодёжной и застойной безработицы в регионах Европейского союза. Делается вывод о наибольшей уязвимости таких категорий граждан Евросоюза как молодые и долговременные безработные, в среде которых возрастает риск бедности и отстранённости от активной экономической деятельности.*

***Ключевые слова:** Европейский союз (ЕС), регионы ЕС, государства-члены, рынок труда, безработица, молодёжная и долговременная безработица.*

Высокий уровень безработицы¹, особенно долговременной и молодёжной, представляется одной из наиболее острых проблем социального пространства Европейского союза, наряду с уменьшением численности рабочей силы, дисбалансом спроса и предложения на рынке труда, региональным, гендерным и имущественным неравенством. Негативные явления на рынке труда ЕС являются индикаторами экономического дисбаланса и приводят к широкому кругу социальных проблем, прежде всего к бедности и социальному отчуждению, что в свою очередь угрожает падением совокупного спроса, утратой социальной сплочённости². В фокусе социальной политики Евросоюза – интеграция долговременных безработных, улучшение доступа молодых людей к занятости и профессиональному обучению.

По данным Статистической службы Европейского союза (Евростат) безработица в апреле 2018 г. составила в еврозоне 8,5% (уменьшившись на 0,1% по отношению к марту 2018 г. и на 0,7% в течение года); это самый низкий её уровень с декабря 2008 г. В ЕС-28 уровень безработицы не изменился по сравнению с предыдущим месяцем и снизился также на 0,7% в годовом исчислении, составив 7,1%; это самый низкий её уровень с сентября 2008 г. В течение года безработица уменьшилась в 26 странах ЕС (более всего на Кипре, в Хорватии и Португалии), осталась неизменной в Италии и выросла в Эстонии. В ЕС-19 не имело работы 13,88 млн человек (-56 тыс. за месяц и -1,088 млн за год); в ЕС-28 – 17,462 млн чел. (соответственно -53 тыс. и -1,633 млн). Безработица наиболее низка в Чехии (2,2%), на Мальте (3,0%) и в Германии (3,4%). Высока в Греции (20,8% в феврале 2018 г.) и Испании (15,9%). В ЕС-28 насчитывалось 3,426 млн безработных в возрасте до 25 лет (15,3%), из них 2,433 млн – в еврозоне (17,2%). В целом по Союзу за год стало на 464 тыс. меньше молодых безработных, включая 306 тыс. в зоне евро. Минимум по этому параметру наблюдался в Германии (6,0%), на Мальте (6,8%) и в Нидерландах (6,9%), максимум – в Греции (45,4% в феврале 2018 г.), Испа-

© **Говорова Наталья Викторовна** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований ИЕ РАН; доцент НОУ ВО Московский технологический институт.
Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* n_govorova@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320189094>

¹ По определению Международной Организации Труда (МОТ), безработными являются граждане, одновременно удовлетворяющие следующим критериям: не имеют работы (доходного занятия); занимаются поиском работы, готовы приступить к работе. Уровень безработицы определяется как отношение численности безработных определённой возрастной группы к численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы. В ЕС измерение экономической активности населения осуществляется для лиц в возрасте 15-74 лет.

² Европа XXI века. Новые вызовы и риски. Под общей редакцией Ал.А. Громько, В.П. Фёдорова. М., СПб.: Нес-тор-История. 2017. 584 с. Серия: Старый Свет – новые времена. С. 194-214.

нии (34,4%) и Италии (33,1%)¹. Таким образом, практически каждый шестой молодой гражданин Евросоюза, почти половина греческой молодёжи и каждый третий итальянец и испанец до 25 лет не может найти работу. Издержки общества от молодёжной безработицы составляют более 1% ВВП ЕС, а в отдельных странах они вдвое больше. Подобная ситуация подрывает экономическую стабильность европейского валютного союза, социальное сплочение и перспективы целого поколения, ведь миллионы молодых европейцев в возрасте от 15 до 24 лет находятся вне занятости, образования или обучения (Not in Education, Employment, or Training – NEET).

Обстановка на рынке труда сильно отличалась не только по странам ЕС (общая безработица варьировалась почти на порядок, а молодёжная – более, чем в семь раз), но и внутри них. Евростат делит территорию интеграционного объединения на регионы согласно трёхуровневой номенклатуре территориальных единиц статистики (NUTS) [Commission Regulation (EU) №1319/2013], но в большинстве обследований применяется NUTS level 2 – подразделение территорий государств-членов на регионы с населением от 800 тыс. до 3 млн человек. Согласно NUTS 2 в ЕС 276 регионов: Бельгия (11), Болгария (6), Чешская Республика (8), Дания (5), Германия (38), Ирландия (2), Греция (13), Испания (19), Франция (27), Хорватия (2), Италия (21), Венгрия (7), Нидерланды (12), Австрия (9), Польша (16), Португалия (7), Румыния (8), Словения (2), Словакия (4), Финляндия (5), Швеция (8), Соединённое Королевство (40), плюс шесть монорегиональных стран: Эстония, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург и Мальта.

Ситуация с безработицей в регионах Союза в 2017 г. выглядела следующим образом: её уровень разнился более чем в 17 раз – от 1,7% в Праге (Чехия) до 29,1% в Западной Македонии (Греция) (см. табл.). Низкая (до 2,1%) безработица была зарегистрирована также в трёх немецких (Триер, Нижняя Бавария и Средняя Франкония) и в двух чешских (Юго-западный и Средняя Богемия) регионах; наиболее высокая (свыше 26%) – в двух областях Испании (Мелилья, Эстремадура) и греческой Западной Элладе. Пятая часть (56) регионов имели уровень безработицы 3,8% и менее, что вдвое ниже, чем в среднем по ЕС (7,6%). Это 21 регион в Германии, 13 в Соединённом Королевстве, семь в Чехии, по три в Венгрии и Австрии, по два в Бельгии, Польше и Румынии и по одному в Болгарии, Италии и Нидерландах. В 31 регионе зафиксирован показатель выше 15,2%, то есть вдвое больше среднего: это все 13 греческих регионов, девять в Испании, пять во Франции (все заморские территории) и четыре в Италии. Молодёжная безработица варьировала от 3,8% в чешской Праге и немецкой Верхней Баварии до 62,7% в испанском Мелилье при среднем показателе 16,8% для лиц 15-24 лет; в ¼ европейских регионов её показатели вдвое превышали общий уровень. В более чем 20% регионов большинство безработных были не заняты в течение как минимум года. Антирекорд по долговременной безработице установили французский Майотта (83,8%) и греческие Аттика (77,3%) и Фессалия (77,2%) на фоне среднеевропейских 45,0%. Лидерами выступали шведский Верхний Норрланд (12,8%), британский Беркшир, Бакингемшир и Оксфордшир (13,2%) и румынский Бухарест-Ильфов (13,8%). В 2017 г. по сравнению с 2016 г., уровень безработицы снизился в 80% регионов ЕС, причём в большинстве из них зафиксировано снижение

¹ Eurostat. Newsrelease. Euroindicators. Euro area unemployment at 8,5%. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8939932/3-31052018-AP-EN.pdf/a5d2c7ec-01c3-4cf8-ba33-a2ccadd91b93>.

на 0,5 и более процентов¹.

Самые высокие уровни безработицы (общей, молодёжной, долговременной) были зафиксированы в большинстве греческих регионов, на юге Италии, в южной и восточной Испании, а также на Канарских островах и французских заморских территориях. Эти регионы более других пострадали от глобального финансово-экономического кризиса и структурной без-

Региональная безработица в ЕС, 2017 г., %

Таблица

<i>Общая безработица (20-64 лет)</i>			
ТОП-10		АНТИТОП-10	
Регион	Уровень безработицы	Регион	Уровень безработицы
Прага (Чехия)	1,7	Западная Македония (Греция)	29,1
Триер (Германия)	2,0	Мелилья (Испания)	27,6
Средняя Богемия (Чехия)	2,1	Западная Эллада (Греция)	26,3
Юго-западный (Чехия)		Эстремадура (Испания)	26,3
Средняя Франкония (Германия)		Майотта (Франция)	25,9
Нижняя Бавария (Германия)		Андалусия (Испания)	25,5
Тюбинген (Германия)	2,2	Ипеирос (Греция)	24,8
Верхняя Бавария (Германия)		Канарские острова (Испания)	23,5
Верхний Пфальц (Германия)		Центральная Македония (Греция)	22,9
Центрально-задунайский (Венгрия)		Реюньон (Франция)	22,8
<i>Молодёжная безработица (15-24 лет)</i>			
Прага (Чехия)	3,8	Мелилья (Испания)	62,7
Верхняя Бавария (Германия)		Северный Эгейский (Греция)	58,2
Везер-Эмс (Германия)	4,6	Ипеирос (Греция)	58,0
Штутгарт (Германия)	4,7	Майотта (Франция)	57,7
Зеландия (Нидерланды)	5,0	Калабрия (Италия)	55,6
Швабия (Германия)	5,2	Западная Македония (Греция)	55,0
Фрайбург (Германия)	5,3	Кампания (Италия)	54,7
Юго-западный (Чехия)	5,9	Сеута (Испания)	54,4
Южночешский (Чехия)	6,0	Гваделупа (Франция)	53,3
Мюнстер (Германия)	6,4	Сицилия (Италия)	52,9
<i>Долговременная безработица</i>			
Верхний Норрланд (Швеция)	12,8	Майотта (Франция)	83,8
Беркшир, Бакингемшир и Оксфордшир (Соединенное Королевство)	13,2	Аттика (Греция)	77,3
Бухарест-Ильфов (Румыния)	13,8	Фессалия (Греция)	77,2
Западная Швеция (Швеция)	15,1	Западная Эллада (Греция)	74,7
Бедфордшир и Хертфордшир (Соединённое Королевство)	15,7	Ипеирос (Греция)	74,6
Смолан с островами (Швеция)	16,0	Центральная Греция (Греция)	74,2
Лестершир, Ратленд и Нортгемптоншир (Соединенное Королевство)	16,2	Пелопоннес (Греция)	73,1
Северная центральная Швеция (Швеция)		Гайанна (Франция)	72,9
Средняя Норрландия (Швеция)	17,5	Молизе (Италия)	72,8
Центральная Ютландия (Дания)	19,0	Гваделупа (Франция)	72,7
Стокгольм (Швеция)			

Источник: Евростат.

ксированы в большинстве греческих регионов, на юге Италии, в южной и восточной Испании, а также на Канарских островах и французских заморских территориях. Эти регионы более других пострадали от глобального финансово-экономического кризиса и структурной без-

¹ Eurostat. Newsrelease. Unemployment in the EU regions in 2017. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8830865/1-26042018-AP-EN.pdf/bb8ac3b7-3606-47ef-b7ed-aadc4d1e2aae>.

работицы. Наиболее благополучна ситуация на рынке труда юго-западных немецких и чешских регионов, самая терпимая обстановка с долговременной безработицей среди шведских и британских подданных. Наиболее равномерная безработица наблюдалась в регионах Дании, Хорватии, Швеции, Финляндии, Ирландии, Португалии и Словении, в то время как самые сильные различия между регионами уровня NUTS 2 были в Бельгии, Италии, Австрии, Франции и Венгрии.

Среди действенных средств снижения безработицы, особенно молодёжной, свободное передвижение работников¹ – фундаментальный принцип Единого рынка, закреплённый в Договоре о функционировании Европейского Союза², одно из ключевых его измерений в условиях увеличивающегося несоответствия между спросом и предложением на рынке труда. Трудовая мобильность выгодна отдельным гражданам и предприятиям, государствам-донорам и реципиентам, а также ЕС в целом. Наиболее благополучные страны на северо-западе Европы испытывают дефицит рабочей силы по широкому спектру профессий, особенно квалифицированного ручного труда (столяры, плотники, каменщики, электрики и т.п.), в сфере услуг, информационно-коммуникационных технологий, что представляется привлекательным для работников из Греции, Испании, Италии и других государств-членов с высоким уровнем безработицы, особенно среди молодёжи.

* * *

Наиболее угрожающей тенденцией на европейском рынке труда представляется рост долговременной безработицы в регионах с высоким её общим уровнем. И хотя на фоне экономического роста обстановка на рынке труда в течение последних четырёх лет постепенно улучшается, тем не менее долговременная безработица по-прежнему высока – почти 5% рабочей силы. Несмотря на усилия коммунитарных властей, молодёжная безработица также очень высока, даже среди выпускников высших учебных заведений. Европейцы в возрасте до 25 лет всё чаще заключают лишь временные контракты или соглашаются работать на нестандартных условиях. Это снижает уровень и качество их жизни, а также шансы воспользоваться социальной защитой и адекватным пенсионным обеспечением, ведёт к отказу от создания семьи и покупки собственности. Такая ситуация может привести к разбалансировке пенсионных систем, снижению устойчивости европейской экономики. Учитывая вышеизложенное, Евросоюзу будет сложно осуществить переход к четвёртой фазе промышленной революции (4IR), к экономике, основанной на энергосбережении и энергоэффективности, использовании возобновляемых энергетических ресурсов.

Список литературы

Европа XXI века. Новые вызовы и риски. Под общей редакцией Ал.А. Громыко, В.П. Фёдорова. М., СПб.: Нестор-История. 2017. 584 с. Серия: Старый Свет – новые времена. С. 194-214.

¹ Означает возможность для граждан одной страны ЕС временно проживать и работать в другой.

² Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Art. 6, 165, 166. Official Journal of the European Union. С 83. 30.03.2010.

References

Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010 COM (2010) 2020 final.

Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Art. 6, 165, 166. Official Journal of the European Union. C 83. 30.03.2010.

Europe 2020 employment indicators. Employment rate of people aged 20 to 64 in the EU reached a new peak at 72,2% in 2017. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8818246/3-20042018-AP-EN.pdf/c4d4085d-7e32-438b-bc44-61eca9a6998b>.

Europe 2020 education indicators in 2017. The EU has almost reached its target for share of persons aged 30 to 34 with tertiary education. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8829968/3-25042018-AP-EN.pdf/70700487-07d4-4913-bdbb-2ca8c6be870a>.

Evropa XXI veka. Novye vyzovy i riski. Pod obshej redakciej Al.A. Gromyko, V.P. Fyodorova. M., SPb.: Nestor-Istorija. 2017. 584 s. Seriya: Staryj Svet – novye vremena. S. 194-214.

Eurostat regional yearbook 2017 edition. P. 72. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/8222062/KS-HA-17-001-EN-N.pdf/eaeb7fa-0c80-45af-ab41-0f806c433763>.

Unemployment in the EU: regional aspect

Author. Govorova N. PhD (Economics), Leading Researcher, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Assistant professor of economics, Moscow Technological Institute. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** n_govorova@mail.ru.

Abstract. The article is devoted to the analysis of total, youth and long-term unemployment in the regions of the European Union. The conclusion is made about the greatest vulnerability of such categories of EU citizens as young and long-term unemployed in terms of the risk of poverty and social exclusion.

Key words: The European Union, the EU regions, member-states, the labor market, unemployment, youth and long-term unemployment.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320189094>