

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК**АФРИКАНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

***Аннотация.** Изменения мировой политической системы и выход Соединённого Королевства из Европейского союза вынуждают британское руководство искать стратегических союзников и выходить на новые рынки в разных регионах мира. На финишной прямой переговоров по брекзиту Т. Мэй обращается к Африке как иллюстрации торговых перспектив страны. 28-30 августа 2018 г. премьер-министр Великобритании посетила ЮАР, Нигерию и Кению – три бывшие колонии (ныне члены Содружества), которых рассматривает как ключевых партнёров в сфере торговли, инвестиций и безопасности на африканском континенте. Автор статьи анализирует итоги визита в контексте приоритетов внешней политики Соединённого Королевства.*

***Ключевые слова:** внешняя политика Великобритании, Т. Мэй, ЮАР, Нигерия, Кения, Африканский союз, Содружество, международная помощь, торговля, безопасность, терроризм.*

**Торгово-экономические связи с африканскими странами**

В условиях реформирования системы мировой политики и вызовов, связанных с выходом из Евросоюза, Соединённое Королевство стремится к новым политическим и экономическим альянсам. Расширяя связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Персидского залива и оценивая перспективы рынков в странах Латинской Америки, Британия значительно активизировала африканское направление. В апреле 2018 г. на саммите Содружества в Лондоне правительство поставило амбициозную цель – заключить торговые соглашения со всеми странами этого объединения на этапе пост-брекзит (19 из 52 членов Содружества – африканские государства)<sup>1</sup>.

На конференции Консервативной партии в октябре 2018 г. Т. Мэй неоднократно приводила примеры торгово-экономического потенциала Африки, иллюстрируя открывающиеся перед Британией экономические перспективы после выхода из Евросоюза.

Лондон взял курс на активизацию торговых связей с этим континентом ещё при премьер-министре Д. Кэмероне, который в 2011 г. в рамках турне посетил ЮАР и Нигерию. В 2013 г. он побывал Йоханнесбурге на похоронах Н. Манделы. Однако следующей крупной поездке по Чёрному континенту, запланированной на июнь 2016 г., не суждено было состояться. Глава Кабинета ушёл в отставку, проиграв референдум об участии Соединённого Королевства в европейской интеграции.

Сегодня Лондон рассматривает африканское направление внешней политики, в первую очередь, как стратегический комплекс мер по восстановлению торгово-экономических позиций Великобритании после выхода из Европейского союза.

---

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра Британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran5201815157>

<sup>1</sup> См. подробнее Годованюк К.А. «Саммит Содружества наций и новая внешнеполитическая стратегия Великобритании». Научно-аналитический вестник Института Европы РАН, №2, 2018 г. С. 35-42.

Члены правительства Т. Мэй – частые гости в регионе: глава казначейства Ф. Хэммонд посетил ЮАР в 2016 г., министр международной торговли Л. Фокс побывал в ЮАР и Мозамбике в сентябре 2017 г., а в ноябре того же года – в Эфиопии и Уганде.

О значении африканского направления в британской внешнеполитической стратегии говорит и относительно новая должность – министр по делам Африки в рамках МИД и Департамента международного развития. Г. Болдуин, которая занимает этот пост с 2018 г., сформулировала правительственную стратегию: политический и экономический анализ, в том числе с привлечением торговых экспертов, специалистов в области здравоохранения, образования, военных вопросов, безопасности и гуманитарной помощи<sup>1</sup>.

Б. Джонсон за два года руководства британским МИДОМ (с июня 2016 по июль 2018 г.) совершил впечатляющее количество поездок в Африку: февраль 2016 г. – Либерия, Гамбия и Гана, март 2017 г. – Эфиопия, Уганда, Кения и Сомали, август 2017 г. – Нигерия, ноябрь 2017 г. – Зимбабве и пр.

Однако некорректные высказывания главы Форин-офис в отношении государств этого континента скорее вредили имиджу Лондона в регионе<sup>2</sup>. Во время совместной пресс-конференции президент Кении упрекнул Т. Мэй, что с последнего визита главы британского Кабинета (М. Тэтчер) прошло тридцать лет, хотя припомнил, что «парень на велосипеде»<sup>3</sup> (Б. Джонсон) был здесь годом ранее.

В августе 2018 г. премьер-министр кроме Кении посетила две крупнейшие экономики континента – ключевых торговых партнёров Соединённого Королевства – ЮАР и Нигерию. Эти страны оказывают значительное экономическое влияние на весь субрегион и представляют собой главные ворота для инвестиций в континент. В 2016 г. торговый оборот Великобритании с этими странами составил 8,7 млрд и 3,3 млрд долл. США соответственно<sup>4</sup>.

В Кейптауне глава британского Кабинета объявила, что к 2022 г. её страна планирует стать ведущим бизнес-инвестором (из стран Группы семи) в экономику континента<sup>5</sup>.

Сегодня возрастает конкуренция за африканские рынки между странами ЕС, Китаем и США. В 2016 г. сумма прямых инвестиций Лондона в континент составила 55 млрд долл.<sup>6</sup> (для сравнения: Вашингтон вложил – 57 млрд долл., Париж – 49 млрд долл. Пекин – 40 млрд долл.). Экономический интерес к Африке растёт у России, Турции и Японии.

<sup>1</sup> Minister Baldwin speech on UK-Africa relations. 26.06.2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/minister-baldwin-speech-on-uk-africa-relations> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>2</sup> Boris Johnson: UK politician has said some disgusting things about Africa. URL: <https://www.thesouthafrican.com/boris-johnson-uk-africa/> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>3</sup> Boris Johnson ridiculed by Kenyan president: «The bicycle guy». URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-kenya-president-bicycle-guy-theresa-may-uhuru-kenyatta-a8514326.html> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>4</sup> Theresa May's Focus on UK-Africa Ties Is Long Overdue. URL: [https://www.chathamhouse.org/expert/comment/theresa-may-s-focus-uk-africa-ties-long-overdue?utm\\_source=Chatham%20House&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=9800775\\_CH%20Newsletter%20-%202031.08.2018&utm\\_content=UK-Africa-Title&dm\\_i=1S3M,5U2BR,PS3BN7,MSQYD,1](https://www.chathamhouse.org/expert/comment/theresa-may-s-focus-uk-africa-ties-long-overdue?utm_source=Chatham%20House&utm_medium=email&utm_campaign=9800775_CH%20Newsletter%20-%202031.08.2018&utm_content=UK-Africa-Title&dm_i=1S3M,5U2BR,PS3BN7,MSQYD,1) (дата обращения 15.10.2018).

<sup>5</sup> PM's speech in Cape Town: 28 August 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-in-cape-town-28-august-2018> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>6</sup> Theresa May pledges Africa investment boost after Brexit. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-45325701> (дата обращения 15.10.2018).

Соединённое Королевство – крупнейший торговый партнёр Кении (по объёмам торгового оборота сопоставимый со всем Евросоюзом). 56% экспорта кенийского чая поступает на рынок Великобритании<sup>1</sup>. Свыше трёхсот британских компаний базируются в Кении, что делает Лондон самым крупным европейским инвестором в экономику страны, в том числе за счёт туристического бизнеса. В 2017 г. более 168 тыс. граждан Соединённого Королевства посетили это африканское государство<sup>2</sup>.

Британия изыскивает возможности для торговых и финансовых проектов на континенте. В мае 2019 г. в Лондоне пройдёт Африканский инвестиционный саммит.

### **Международная помощь как элемент внешнеполитической стратегии Соединённого Королевства**

Не секрет, что британская международная помощь всегда была сопряжена с политическими и экономическими интересами. Принятый в 1929 г. в Соединённом Королевстве «Акт о колониальном развитии» стал ответом на глобальный экономический кризис с целью укрепить экономику и создать рабочие места в метрополии<sup>3</sup>.

После Второй мировой войны Лондон вернулся к обсуждению развития колониальных государств в Африке с целью поддержать британскую экономику.

Позже идеологическая составляющая международной помощи Великобритании эволюционировала в два подхода. Лейбористы Т. Блэр и Г. Браун рассматривали содействие развитию как инструмент глобального лидерства Соединённого Королевства (в том числе, в рамках концепции этической внешней политики). Консерваторы Д. Кэмерон и Т. Мэй считают, что международная помощь позволит повысить покупательную способность в третьих странах и обеспечить сбыт британских товаров и услуг<sup>4</sup>.

Экс-глава Департамента международного развития П. Пател отмечала, что цель международной помощи – служить национальным интересам Соединённого Королевства, а финансовые расходы напрямую связаны с будущими торговыми сделками<sup>5</sup>.

В ноябре 2017 г. П. Пател получила уведомление об отставке во время её визита в Найроби. Однако стратегия в отношении Африки осталась прежней. Новый министр международного развития П. Мордант считает африканское направление приоритетным и уже совершила ряд поездок в страны этого континента<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Kenya-United Kingdom Relations. URL: <http://kenyahighcom.org.uk/kenya-united-kingdom-relations-2/> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>2</sup> British Chamber of Commerce. Kenya. Economic Data. URL: <http://bcckenya.org/index.php/pages/economic-data-kenya> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>3</sup> См. подробнее: Годованюк К.А. Гуманитарная политика Великобритании в конфликтных зонах и постконфликтных регионах. Пути к миру и безопасности, №1(54), 2018. Спецвыпуск: Гуманитарные вызовы, гуманитарное реагирование и защита гражданского населения в вооружённых конфликтах. Под редакцией Е.А. Степановой. С. 265-278.

<sup>4</sup> David Cameron arrives in Africa for trade mission. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/8644297/David-Cameron-arrives-in-Africa-for-trade-mission.html> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>5</sup> Priti Patel walks UK aid budget tightrope. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-37758171> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>6</sup> Nigeria-UK relationship should focus more on trade, says minister. URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2018/jul/21/nigeria-uk-relationship-should-focus-more-on-trade-says-minister> (дата обращения 15.10.2018).

Выступая в Кейптауне в августе 2018 г., Т. Мэй отметила фундаментальный сдвиг британской международной повестки, сердцевину которой составят программы международной помощи. Новые проекты будут направлены не только на защиту наиболее уязвимых категорий граждан, но и помогут государствам региона противостоять угрозам и включиться в глобальную экономику<sup>1</sup>.

Глава Кабинета подчеркнула, что программы помощи теперь будут работать на развитие самого Соединённого Королевства, а не только бороться с глобальной бедностью. На практике это будет означать поддержку быстрорастущих рынков Африки, что создаст торговые возможности для британских компаний. Ожидается, что Лондон направит дополнительно 4 млрд ф.ст. прямых правительственных инвестиций в указанный регион<sup>2</sup>.

### Военное сотрудничество и безопасность

Соединённое Королевство стремится внести вклад в стабильность региона западный Сахель<sup>3</sup> за счёт противодействия неконтролируемой миграции и противодействия терроризму, укрепив тем самым двустороннюю повестку в области безопасности с европейскими партнёрами. Например, по итогам британо-французских переговоров в январе 2018 г. Великобритания выделила три вертолёта королевских ВВС в помощь французской антитеррористической операции в Мали<sup>4</sup>.

Все эти меры призваны продемонстрировать, что после брекзита Лондон по-прежнему будет полезным союзником ЕС.

Британия активно развивает сотрудничество в области безопасности с отдельными африканскими странами. Например, её важный партнёр в этой сфере – Нигерия. Ещё в конце 2016 г. Лондон выделил 40 млн ф.ст. на меры по противодействию терроризму и борьбой с «Боко харам»<sup>5</sup>.

В августе 2018 г. выступая в Абудже, Т. Мэй объявила о мерах противодействия неконтролируемой и нелегальной миграции из Западной Африки в Европу и озвучила программы, направленные на борьбу с современным рабством и торговлей людьми<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> PM's speech in Cape Town: 28 August 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-in-cape-town-28-august-2018> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>2</sup> Foreign aid to be shifted to support UK policy, Johnson says. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-42528712> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>3</sup> Сахель (по-арабски «край») – природная зона Африки шириной в несколько сотен километров, примыкающая к Сахаре с юга от побережья Атлантического океана на западе до Красного моря на востоке. На территории Сахеля разместились Мавритания, Сенегал, Гамбия, Мали, Буркина-Фасо, Нигер, Чад и Кабо-Верде. Часто в состав Сахеля включают некоторые области Судана, Нигерии, Эфиопии и Сомали. Огромные территории стали прибежищем различных террористических организаций.

<sup>4</sup> UK to step up French operations in Africa as PM and President Macron meet for UK-France Summit. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-french-operations-in-africa-as-pm-and-president-macron-meet-for-uk-france-summit> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>5</sup> «Боко харам» – радикальная нигерийская исламистская организация. Известна с 2002 г. Её главной целью – введение шариата на всей территории Нигерии и искоренение западного образа жизни. В мае 2014 г. внесена Советом Безопасности ООН в список террористических организаций. В 2015 г. «Боко харам» присягнула на верность «ИГИЛ» (террористическая организация, запрещённая на территории РФ) и сменила название на «Западноафриканскую провинцию «Исламского государства».

<sup>6</sup> UK steps up fight against human trafficking in West Africa. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-steps-up>

Стороны подписали Соглашение о партнерстве, которое предусматривает: программу обучения детей, проживающих в конфликтных зонах (бюджет 13 млн ф.ст.); внедрение нового нигерийского механизма ответов на кризисы (по аналогии с практикой совещания КОБРА в Соединённом Королевстве), который поможет правительству выработать оперативные ответы на террористические атаки; противодействие пропаганде экстремизма и терроризма, учитывая опыт Великобритании.

Соглашение предусматривает совместную работу по противодействию пиратству в Гвинейском заливе, организованной преступности, в том числе, похищению и торговле людьми, коррупции.

Лондон и Абуджа договорились установить продвинутый диалог по правам человека, чтобы партнёрство по вопросам безопасности и обороны соответствовало нормам международного гуманитарного права<sup>1</sup>.

Кения – ещё один ценный партнёр Соединённого Королевства в области безопасности. В частности, здесь располагается военная тренировочная база британской армии (BATUK)<sup>2</sup>.

Во время визита Т. Мэй в Найроби был подписан Договор о партнёрстве в сфере обороны и безопасности между Британией и Кенией<sup>3</sup>. Ожидается, что к ноябрю 2020 г. будет запущен полнофункциональный независимый Центр подготовки высококвалифицированных кадров (centre of excellence), где инструкторы из восточной Африки будут проводить специальные тренинги по обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

Найроби вносит существенный вклад в миротворческую миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Глава Кабинета объявила, что Великобритания направит свыше 7 млн ф.ст. для этой миссии и призвала международных доноров расширить миротворческую и финансовую поддержку. Кроме того, ежегодно Великобритания будет выделять на АМИСОМ 2,3 млн ф.ст. через Фонд предотвращения конфликтов, содействия стабильности и безопасности (CSSF).

В мае 2017 г. в Лондоне прошла международная конференция по Сомали, где мировые лидеры приняли Пакт о безопасности и Партнёрское соглашение для установления мира в этой стране к 2020 г.<sup>4</sup>

### Выводы:

1. Африканское турне премьер-министра Великобритании подчеркнуло значение указанного направления для внешней политики туманного Альбиона. Брекзит добавляет аргументы в пользу развития новых рынков, среди которых страны Чёрного континента – одно из

---

up-fight-against-human-trafficking-in-west-africa (дата обращения 15.10.2018).

<sup>1</sup> UK and Nigeria step up cooperation to end Boko Haram threat. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-nigeria-step-up-cooperation-to-end-boko-haram-threat> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>2</sup> См. Подробнее: British Army Training Unit Kenya (Batuk). URL: <https://www.army.mod.uk/deployments/africa/> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>3</sup> UK expands counter-IED support in Africa. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-expands-counter-ied-support-in-africa> (дата обращения 15.10.2018).

<sup>4</sup> Итоги лондонской конференции по Сомали. URL: <https://www.gov.uk/government/news/conclusion-of-the-london-somalia-conference> (дата обращения 15.10.2018).

наиболее перспективных направлений.

2. Британский Кабинет намерен задействовать инструмент международной помощи для обеспечения торговых договоров с третьими странами. Дополнительные инвестиции должны укрепить позиции Соединённого Королевства в Африке в условиях возросшей геоэкономической конкуренции.

3. Лондон придаёт значение сотрудничеству со странами этого региона в области безопасности, что обусловлено стремлением пресечь нелегальную миграцию, внести вклад в национальную и общеевропейскую безопасность и содействовать международным усилиям в борьбе с терроризмом.

### Список литературы

Годованюк К.А. Гуманитарная политика Великобритании в конфликтных зонах и постконфликтных регионах. Пути к миру и безопасности, №1(54), 2018. Спецвыпуск: Гуманитарные вызовы, гуманитарное реагирование и защита гражданского населения в вооружённых конфликтах. Под редакцией Е.А. Степановой. С. 265-278.

Кулькова О.С. Политика Великобритании в сфере урегулирования конфликтов и миростроительства на африканском континенте (1997–2013). Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика, №2, 2013. С. 49-81.

### References

Godovanyuk K.A. Gumanitarnaya politika Velikobritanii v konfliktnykh zonah i postkonfliktnykh regionah. Puti k miru i bezopasnosti, №1(54), 2018. Specvypusk: Gumanitarnye vyzovy, gumanitarnoe reagirovanie i zashchita grazhdanskogo naseleniya v vooruzhyonnykh konfliktah. Pod redak-ciej E.A. Stepanovoj. S. 265-278.

Gabriel Oriloye. The impact of BREXIT on Nigeria and Africa at large. Scholarly Journal of Science Research and Essay Vol. 5(5). P. 105-111. September 2016 URL: <http://scholarly-journals.com/sjsre/publications/2016/September/pdf/Oriloye.pdf>.

PM's speech in Cape Town: 28 August 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-in-cape-town-28-august-2018>.

Kul'kova O.S. Politika Velikobritanii v sfere uregulirovaniya konfliktov i mirostroitel'stva na afrikanskom kontinente (1997–2013). Vestn. Mosk. un-ta. Ser. 25. Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika, №2, 2013. S. 49-81.

### African dimension of the UK foreign policy

**Author.** Kira Godovanyuk, Ph.D (Political Sciences), Senior Research Associate, UK Studies Center, Institute of Europe RAS. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow 125009, Russia. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

**Abstract.** Global shifts of the world political system and withdrawal from the European Union push British leadership to develop new trade markets and seek new strategic allies in different

regions. At the final stage of Brexit negotiations Theresa May calls attention to African market perspectives highlighting UK trade opportunities after leaving the EU. On August 28-30 Th. May visited South Africa, Nigeria and Kenya – three former colonies and current members of the Commonwealth of Nations. London considers these countries as key partners in trade, investment and security. The author analyses the main outcomes of UK Prime Minister African tour in context of UK foreign policy priorities.

**Key words:** UK foreign policy, Theresa May, South Africa, Nigeria, Kenya, African Union, Commonwealth of Nations, foreign aid, trade, security, terrorism.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran52018151157>