

УДК 327

**Кира ГОДОВАНЮК****САММИТ ЗАПАДНЫХ БАЛКАН В ЛОНДОНЕ**

**Аннотация.** На фоне смены главы Форин-офис и дискуссий о стратегии выхода Великобритании из ЕС 9-10 июля 2018 г. в Лондоне состоялся саммит Западных Балкан. Соединённое Королевство, которое менее чем через год прекратит своё членство в Европейском союзе, объединяет международные усилия по выработке взаимоотношений шести балканских республик с Брюсселем и продвигает их вступление в ЕС. Анализ позиции Британии в рамках Берлинского процесса приводит к выводу, что Соединённое Королевство использует его как инструмент для решения собственных внешнеполитических задач.

**Ключевые слова:** Внешняя политика Великобритании, брекзит, Т. Мэй, ЕС, Лондон, Западные Балканы, саммит.

**Британская повестка для саммита Западных Балкан в Лондоне**

Пятый саммит Западных Балкан в рамках Берлинского процесса, который объединяет шесть стран региона (Албанию, Боснию и Герцеговину, Косово, Македонию, Сербию, Черногорию) и страны Европейского союза, состоялся в июле 2018 г. в Лондоне. Первая встреча в таком формате прошла в 2014 г. в Берлине, где А. Меркель предложила специальный механизм межправительственного взаимодействия в целях развития Западных Балкан и содействия их вступлению в ЕС<sup>1</sup>.

В ходе очередного раунда переговоров в британской столице встретились главы государств, министры иностранных и внутренних дел из республик бывшей Югославии, а также стран – участниц Берлинского процесса: Австрия, Франция, Германия, Италия, Хорватия, Словения. Встречу посетили представители Европейской комиссии, Польши (как страны-хозяйки саммита, запланированного на 2019 г.) и Греции.

Очередность председательства и место проведения саммита страны-участницы согласовали ещё до референдума о членстве Британии в ЕС. После исторического решения о брекзите встречу в британской столице не стали отменять: Даунинг стрит, 10 рассчитывал использовать лондонский саммит для диверсификации двусторонней повестки с Брюсселем, переместив внимание от вопроса о «разводе» с Европейским союзом на политику в отношении соседних стран.

Ирония состоит в том, что в условиях выхода из Евросоюза (в интерпретации британских евроскептиков – «возможность вернуть контроль над своей страной») Великобритания продолжает активно продвигать интеграционную повестку шести балканских республик и Брюсселя. Оставаясь полноправным членом ЕС, Лондон заинтересован подчеркнуть свою особую роль в разработке общей внешней политики и политики безопасности Евросоюза.

Соединённое Королевство даёт понять, что, несмотря на брекзит, у него сохраняется потенциал вносить вклад в Берлинский процесс, что связано с его статусом ведущей военной

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д.11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420187378>

<sup>1</sup> EU opens door to Balkans with 2025 target for membership. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-eu-balkans/eu-opens-door-to-balkans-with-2025-target-for-membership-idUKKBN1FQ1X4> (дата обращения: 16.08.2018).

державы в рамках ЕС и НАТО.

Великобритания предложила сфокусироваться на вопросах региональной безопасности, в частности, экономической стабильности и укреплении политического сотрудничества, которые в будущем должны способствовать вступлению стран западно-балканского региона в ЕС<sup>1</sup>.

В мае 2018 г. глава британского Кабинета впервые за последние 20 лет побывала в Македонии. Последний раз Т. Блэр посетил лагерь для беженцев в Скопье во время кризиса в Косове в 1999 г. Поездку в Македонию Т. Мэй приурочила к 25-летию установления дипломатических отношений между двумя странами.

Ранее премьер-министр побывала в Софии, где 17 мая 2018 г. прошёл саммит ЕС по Западным Балканам. В Болгарии Т. Мэй подтвердила желание работать с европейскими союзниками и содействовать стабильности, безопасности и процветанию в регионе.

В Македонии глава британского Кабинета подчеркнула безусловную приверженность Британии поддерживать европейскую безопасность, в том числе за счёт содействия стабильности Западных Балкан<sup>2</sup>. Главной темой встречи Т. Мэй и премьер-министра Македонии З. Заева стали реформы по укреплению демократии в стране. Там же она вновь обратилась к «делу Скрипалей», трактуя общеевропейское осуждение инцидента в Солсбери как проявление единых ценностей («перед нами одни и те же вызовы, следовательно, будет намного эффективнее отвечать на них сообща»)<sup>3</sup>.

Т. Мэй продолжила обсуждать вопросы безопасности в расширенном формате уже на саммите в Лондоне, включая тему экономической стабильности, укрепления региональной безопасности, содействия политическому сотрудничеству, разрешения двусторонних конфликтов в регионе и преодоления наследия конфликтов 1990-х гг.

Западные Балканы – один из самых уязвимых регионов континента. В сфере обеспечения региональной безопасности сохраняются риски военных столкновений между бывшими республиками Югославии, опасности роста исламского фундаментализма<sup>4</sup>, организованной преступности, наркотрафика, нелегальных миграционных потоков в ЕС, а также торговли людьми.

Двусторонние споры между бывшими югославскими республиками, в том числе территориальные претензии по-прежнему угрожают региональной стабильности. Как полагает британский истеблишмент, поддержка извне может изменить баланс сил в регионе и привести к

<sup>1</sup> С 2014 г. каждая страна-хозяйка саммита формулирует тему встречи. Саммит в Вене в 2015 г. был посвящён вопросам развития гражданского общества, в 2016 г. в Париже обсуждали изменение климата, в 2017 г. в Триесте внимание обратили на вопросы верховенства закона и борьбы с коррупцией. См. подробнее: Western Balkans Summit 2017: delivering for the region. 12/07/2017. The 2017 Western Balkans Summit took place today in Trieste, Italy. URL: [https://ec.europa.eu/transport/themes/international/news/2017-07-12-western-balkans-summit-2017-delivering-region\\_en](https://ec.europa.eu/transport/themes/international/news/2017-07-12-western-balkans-summit-2017-delivering-region_en) (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>2</sup> PM pledges ongoing UK support for building stability and prosperity in the Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-pledges-ongoing-uk-support-for-building-stability-and-prosperity-in-the-western-balkans> (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>3</sup> «We are all Europeans. And as Macedonia's response to the Salisbury attack shows, we share the same values and we face the same challenges that are better tackled when we work together». PM speech in Macedonia: 17 May 2018. Western Balkans Summit 2017: delivering for the region. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-in-macedonia-17-may-2018> (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>4</sup> Radicalization in Bosnia: old wounds reopened by an emerging problem. URL: <https://theconversation.com/radicalisation-in-bosnia-old-wounds-reopened-by-an-emerging-problem-63534> (дата обращения: 16.08.2018).

серьёзному политическому кризису. Именно поэтому одним из приоритетов Лондона остаётся снижение влияния третьих стран в регионе. Согласно докладу Палаты лордов, Великобритания обеспокоена активизацией России, Турции, Китая и стран Ближнего Востока на Балканах<sup>1</sup>.

Поиск эффективного взаимодействия с Брюсселем по включению Западных Балкан в «европейскую семью» в условиях брексита следует рассматривать в контексте интересов Лондона в указанном регионе, изложенных в докладе Палаты общин «Глобальная Британия и Западные Балканы».

Депутаты подготовили доклад накануне саммита (в начале июля 2018 г.) и отметили, что Соединённое Королевство и союзники по ЕС и НАТО должны оказывать содействие региону, в том числе из-за действий Москвы: Россия якобы стремится воспрепятствовать движению Западных Балкан к демократии и дестабилизировать ситуацию.

По утверждению Форин-офис, РФ поддержала попытку государственного переворота в Черногории в 2016 г. и планирует поставлять оружие Республике Сербской (энтитет/составная часть Боснии и Герцеговины)<sup>2</sup>. Британские парламентарии высказывают опасение, что Россия может попытаться сорвать ратификацию недавно достигнутого соглашения между Грецией и Македонией по длительному спору о названии бывшей югославской республики. (Спор относительно названия Македонии продолжался с 1991 г., Греция считала, что название страны узурпирует наименование её исторической провинции. По достигнутому соглашению в июне 2018 г., Македония будет переименована в Республику Северная Македония). Парламентарии сделали вывод, что Британия как одна из ведущих стран, которая «противостоит российской агрессии», должна сделать всё, чтобы решение принималось свободно и честно<sup>3</sup>. Соответственно, Лондону рекомендовано приложить максимум усилий, чтобы исключить попытки «России повлиять на исход референдума».

Великобритания долгое время была лидером в экономической помощи Западным Балканам, однако её возможности вносить вклад в стабильность и безопасность региона и дискуссию о присоединении стран этого региона к ЕС существенно снизятся в связи с брекзитом.

Именно поэтому саммит Западных Балкан в Лондоне предоставил для Соединённого Королевства шанс заявить о своих амбициях.

Фактически Берлинский процесс – возможная модель сотрудничества Британии и Евросоюза в разработке стратегии в отношении соседних стран на этапе пост-брекзит. Предложенный механизм позволит Соединённому Королевству взаимодействовать в многостороннем формате с каждой из шести стран Западных Балкан и одновременно со странами ЕС (в условиях брексита выработка новых форм взаимоотношений с членами Евросоюза становится ещё более актуальной).

Сегодня британский бизнес неохотно инвестирует в страны Западных Балкан. Одна из задач Лондона – построить устойчивые взаимовыгодные двусторонние отношения с этими

<sup>1</sup> The UK and the future of the Western Balkans. House of Lords. January 2018. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201719/ldselect/ldintrel/53/53.pdf> (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>2</sup> Global Britain and the Western Balkans. House of Commons. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaaff/1013/1013.pdf>. P.6 (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>3</sup> Ibid. P. 15.

странами, сфокусироваться на вопросах безопасности и содействия развитию, а бизнес сделать важной составной частью двусторонних отношений.

### Меры поддержки Западных Балкан

«Интригой» первого дня саммита стало известие об уходе из правительства главы Форин-офиса, который даже не пришёл на встречу с лидерами балканских стран<sup>1</sup>. Отставка идеологов «жёсткого» брекзита Б. Джонсона и министра по выходу Британии из ЕС Д. Дэвиса была связана с утверждением правительственной стратегии «мягкого» брекзита. В целом громкие отставки, а также подготовка к саммиту НАТО в Брюсселе отвлекли внимание общественности от лондонской встречи по Западным Балканам. Между тем, следует обратить внимание на некоторые его итоги, в частности, согласованный пакет помощи для Западных Балкан с целью укрепить коллективную безопасность и экономическую стабильность в регионе<sup>2</sup>.

Предложения включают в себя увеличение финансирования для региона на 95% с 41 млн ф.ст. (предусмотренных на 2018–2019 гг.) до 80 млн ф.ст. (на 2020–2021 гг.) в рамках правительственного Фонда предотвращения конфликтов, содействия безопасности и стабильности (Conflict, Security, Stability Fund).

По итогам саммита было объявлено о создании Наблюдательного совета по вопросам организованной преступности на Балканах (The Balkans Organised Crime Observatory), который совместно с правительством Австрии и Норвегии будет содействовать гражданскому обществу по указанной проблематике. Британия направит в регион экспертов по противодействию организованной преступности, терроризму, насильственному экстремизму, коррупции и отмыванию денег.

Лондон также рассчитывает повысить потенциал региона в борьбе с киберугрозами и выделить 1 млн ф.ст. на тренинги с участием инструкторов и специальных советников. Для создания специальных групп быстрого реагирования на компьютерные инциденты (Computer Emergency Response Teams) в Сербии и Черногории Лондон выделит ещё 1 млн ф.ст. В этих целях запланированы специальные курсы по кибербезопасности (Security Fellowships course on cyber security).

Участники саммита согласовали совместную декларацию, определяющую принципы обмена информацией между правоохрнительными органами по вопросам противодействия организованной преступности и терроризму. Британия продлила на год мандат Пан-Балканских стратегических резервных сил (Pan Balkans Strategic Reserve Force), которые в случае необходимости должны обеспечить стабильность в регионе.

Лондон также планирует выделить 10 млн ф.ст. на работу Британского Совета, который будет проводить тренинги для детей в 4500 школах по совершенствованию компьютерной грамотности в регионе.

<sup>1</sup> European foreign ministers who travelled to London for meeting stood up by resigning Boris Johnson. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-resigns-western-balkan-summit-no-show-london-brex-it-theresa-may-david-davis-a8438946.html> (дата обращения: 16.08.2018).

<sup>2</sup> PM reveals package of measures to promote a more peaceful, prosperous and democratic Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-reveals-package-of-measures-to-promote-a-more-peaceful-prosperous-and-democratic-western-balkans> (дата обращения: 16.08.2018).

Также Великобритания направит 1 млн ф.ст. для преодоления наследия конфликтов 1990-х гг., в частности, на поиск и идентификацию 12 тыс. жертв, которые до сих пор считаются пропавшими без вести.

Департамент международной торговли Соединённого Королевства намерен продвигать сотрудничество через Глобальную программу предпринимательства (Global entrepreneur scheme set to boost trade with Western Balkans), которая позволит укрепить бизнес-связи Великобритании и шести балканских республик. Торговля товарами и услугами между Британией и регионом Западных Балкан составила в 2016 г. 2,25 млрд ф.ст., ежегодно увеличиваясь на 71,7%<sup>1</sup>.

В целом указанные меры свидетельствуют о желании Британии сохранить своё присутствие в регионе Западных Балкан через содействие развитию и увеличение международной помощи.

Министр внутренних дел Польши подтвердил, что работа над повесткой по безопасности, предложенной Великобританией, будет продолжена на следующем саммите.

### **Выводы**

1. Амбиции Великобритании в связи с саммитом по Западным Балканам демонстрируют намерение сохранить влияние на процесс принятия решений в ЕС. В условиях брексита Лондон стремится поддержать прежний уровень своего стратегического влияния на Брюссель и его ближайших соседей («Британия покидает Евросоюз, но не уходит из Европы»). Именно в этом заключается один из тезисов концепции «Глобальная Британия».

2. Берлинский процесс, который включает в себя работу в многостороннем формате и двусторонние консультации со странами ЕС при активном участии Соединённого Королевства, может послужить образцом для выстраивания будущих моделей сотрудничества с Евросоюзом на этапе пост-брекзит.

3. Стратегическая задача Соединённого Королевства в отношении Западных Балкан связана с повесткой в области безопасности и обороны. Британия продолжает использовать тему «российской угрозы» как актив для решения внешнеполитических задач. В частности, Лондон старается обеспечить своё участие в обсуждении вопросов европейской безопасности и укреплении потенциала стран балканского региона для дальнейшего противодействия предполагаемой «агрессии» со стороны России.

### **Список литературы**

Энтина Е.Г. Международный контекст евроинтеграции Западных Балкан. Монография. Доклады Института Европы РАН. М., Ин-т Европы РАН, 2016.

### **References**

Entina E.G. Mezhdunarodnyj kontekst evrointegracii Zapadnyh Balkan. Monografiya. Doklady Instituta Evropy RAN. M., In-t Evropy RAN, 2016.

<sup>1</sup> Global entrepreneur scheme set to boost trade with Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/global-entrepreneur-scheme-set-to-boost-trade-with-western-balkans> (дата обращения: 16.08.2018).

EU opens door to Balkans with 2025 target for membership. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-eu-balkans/eu-opens-door-to-balkans-with-2025-target-for-membership-idUKKBN1FQ1X4>.

European foreign ministers who travelled to London for meeting stood up by resigning Boris Johnson. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-resigns-western-balkan-summit-no-show-london-brexit-theresa-may-david-davis-a8438946.html>.

Global entrepreneur scheme set to boost trade with Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/global-entrepreneur-scheme-set-to-boost-trade-with-western-balkans>.

Global Britain and the Western Balkans. House of Commons. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaff/1013/1013.pdf>.

PM pledges ongoing UK support for building stability and prosperity in the Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-pledges-ongoing-uk-support-for-building-stability-and-prosperity-in-the-western-balkans>.

PM reveals package of measures to promote a more peaceful, prosperous and democratic Western Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-reveals-package-of-measures-to-promote-a-more-peaceful-prosperous-and-democratic-western-balkans>.

The UK and the future of the Western Balkans. House of Lords. January 2018. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201719/ldselect/ldintrel/53/53.pdf>.

Radicalization in Bosnia: old wounds reopened by an emerging problem. URL: <https://theconversation.com/radicalisation-in-bosnia-old-wounds-reopened-by-an-emerging-problem-63534>.

Western Balkans Summit 2017: delivering for the region. 12/07/2017. The 2017 Western Balkans Summit took place today in Trieste, Italy. URL: [https://ec.europa.eu/transport/themes/international/news/2017-07-12-western-balkans-summit-2017-delivering-region\\_en](https://ec.europa.eu/transport/themes/international/news/2017-07-12-western-balkans-summit-2017-delivering-region_en).

«We are all Europeans. And as Macedonia's response to the Salisbury attack shows, we share the same values and we face the same challenges that are better tackled when we work together». PM speech in Macedonia: 17 May 2018. Western Balkans Summit 2017: delivering for the region. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-in-macedonia-17-may-2018>.

### Western Balkans Summit in London

**Author.** Godovanyuk Kira. PhD (Political Science), Senior Research Associate at the UK Studies Center, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

**Abstract:** On the 9<sup>th</sup>-10<sup>th</sup> of July the Western Balkan's summit took place in the UK against the backdrop of Foreign Secretary resigning and discussions of government «soft Brexit» plan. The UK that is to leave the EU next year paradoxically attempts to pursue international efforts to develop future relationship between the Western Balkan countries and Brussels and move forward the accession agenda of six Balkans countries and the EU. The UK position in the framework of the Berlin process implies that London uses it as an additional tool to reach its own objectives and foreign policy tasks in the region and beyond.

**Key words:** UK foreign policy, Brexit, Th. May, the EU, the Western Balkans.

**DOI:** <https://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420187378>

*Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №4*