

УДК 327

**Кира ГОДОВАНЮК**

## ЯДЕРНАЯ СДЕЛКА С ИРАНОМ – ПОЗИЦИЯ ЛОНДОНА

**Аннотация.** Автор, анализируя британо-иранские отношения, отмечает, что односторонний выход США из Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе – вызов для союзников по иранской ядерной сделке. Дилемма Великобритании, Франции и Германии заключается в следующем: следовать евроатлантическим курсом вопреки экономическим и стратегическим интересам или пойти на противостояние с Вашингтоном с неопределёнными последствиями, включая финансовые санкции и иные осложнения с заокеанским союзником. Второй сценарий для Лондона означает нарушить традиционную евро-атлантическую солидарность («особые отношения» с США).

**Ключевые слова:** «Особые отношения» США и Великобритании, СВПД, иранская ядерная программа, евро-атлантическая солидарность, Саудовская Аравия, Йемен.

### Иранская ядерная сделка – позиция Британии

После того как в августе 2002 г. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) обнародовало отдельные аспекты иранской ядерной программы, эта тема стала одной из самых острых в международных отношениях. С 2006 г. Соединённое Королевство, США, Китай, Франция, Россия и Германия (пять постоянных членов Совета Безопасности ООН+1) объединили дипломатические усилия для постепенного разрешения проблемы «ядерной программы» Ирана. Государства-посредники выработали единую линию, предполагавшую постепенное снятие экономических санкций с Ирана в обмен на его отказ от ядерных разработок в военных целях. Солидарность главных переговорщиков стала залогом успеха многолетних консультаций, а основополагающий принцип международного права *pacta sunt servanda*<sup>1</sup> гарантировал надёжность сделки, зафиксированной в 2015 г. в Совместном всеобъемлющем плане действий (СВПД).

8 мая 2018 г. президент США Д. Трамп объявил о выходе Вашингтона из соглашения, поскольку Тегеран якобы продолжает разрабатывать ядерное оружие, и сделка оставляет иранским властям возможность создать ядерную бомбу в обход установленных ограничений. Трамп настаивает на новом соглашении, выставив Ирану ряд условий, большая часть которых относилась к его внешнеполитической стратегии (например, прекратить поддержку «Хезболла», отказаться от заявленной цели уничтожить Израиль, не препятствовать свободе навигации в Персидском заливе и Красном море, прекратить эскалацию конфликта в Йемене и пр.)<sup>2</sup>.

Великобритания, Франция и Германия выступили с совместным заявлением за сохране-

---

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018106112>

<sup>1</sup> Лат. «договоры должны соблюдаться».

<sup>2</sup> Белый дом опубликовал список требований к Ирану. URL: <https://ria.ru/world/20180508/1520186882.html>.

ние ядерного соглашения<sup>1</sup>. МАГАТЭ неоднократно фиксировало надлежащее исполнение Тегераном взятых обязательств в рамках СВПД<sup>2</sup>.

Лондон высказался за сохранение договоренностей с Тегераном в качестве гарантии безопасности на геополитическом «стыке» Центральной Азии, Южного Кавказа, Каспийского и Персидского бассейнов, который Великобритания рассматривает как зону своих стратегических интересов.

Британия, как и другие страны-гаранты СВПД, осознаёт, что сделка – это ещё и возможность вернуть исламскую республику в международную торговлю. После отмены международных санкций ряд британских компаний, например, Jaguar Land Rover, Debenhams, Morphy Richards, GlaxoSmithKline, Hackett, Super Dry проявили интерес к иранскому рынку (второму по величине на Ближнем Востоке после Саудовской Аравии).

Соглашение СВПД имеет и этико-политическое измерение: успех дипломатических усилий международной коалиции стран-посредников продемонстрировал потенциал компромиссных соглашений в пост-биполярном мире. Более 500 парламентариев Франции, Германии и Великобритании направили открытое обращение Д. Трампу не выходить из иранской ядерной сделки<sup>3</sup>.

### Сложности британо-иранских отношений

Отношения между странами были непростыми с исламской революции в Иране (1979 г.) В 1980 г. дипломатические отношения между ними были свернуты (возобновились только в 1988 г.). Очередное обострение произошло после президентских выборов в Иране в 2009 г. По мнению иранских властей, массовые акции протеста, последовавшие за голосованием, спровоцировал ряд западных стран, среди которых «Британия – наибольшее зло»<sup>4</sup>. Обвинения в адрес Великобритании в поощрении акций иранской оппозиции («действия, несовместимые с дипломатическим статусом») послужили основанием для высылки двух британских дипломатов. Со стороны Лондона последовала зеркальная мера<sup>5</sup>. 29 ноября 2011 г. иранские демонстранты разгромили посольство Великобритании в Тегеране, началась эвакуация персонала, после чего Лондон закрыл свою дипмиссию, ввёл санкции против Ирана, а дипломатические отношения были вновь разорваны<sup>6</sup>. Посольство возобновило работу только в 2015 г., полностью дипломатические отношения были восстановлены лишь в сентябре 2016 г.

По мнению иранского руководства, Британия систематически вмешивается во внутрен-

<sup>1</sup> Joint statement from Prime Minister May, Chancellor Merkel and President Macron following President Trump's statement on Iran. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-from-prime-minister-may-chancellor-merkel-and-president-macron-following-president-trumps-statement-on-iran>.

<sup>2</sup> Statement by IAEA Director General Yukiya Amano. URL: <https://www.iaea.org/newscenter/statements/statement-by-iaea-director-general-yukiya-amano-9-may-2018>.

<sup>3</sup> Don't scrap Iran deal, MPs from UK, France and Germany urge US. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/apr/19/uk-france-germany-joint-statement-urge-us-trump-not-scrap-iran-deal>.

<sup>4</sup> Iran's supreme leader Khamenei issues verbal attack on «evil Britain». URL: <https://www.theguardian.com/world/2009/jun/19/iran-khamenei-uk-gordon-brown>.

<sup>5</sup> Britain expels two Iranian diplomats in tit-for-tat response. URL: <https://www.theguardian.com/world/2009/jun/23/britain-expels-iranian-diplomats>.

<sup>6</sup> Britain expels Iranian diplomats and closes Tehran embassy. URL: <https://www.theguardian.com/world/2011/nov/30/britain-expels-iranian-diplomats-tehran>.

ние дела этой страны. В 2016 г. по подозрению в шпионаже была задержана британская гражданка иранского происхождения Н. Захари-Рэдклифф (сотрудница Thomson Reuters Foundation). Позже её приговорили к пяти годам тюремного заключения за участие в заговоре с целью свержения власти в Иране. Женщина утверждала, что приехала в страну вместе с дочерью, чтобы отпраздновать Навруз с родственниками, проживавшими там.

Б. Джонсон, выступая в парламентском Комитете по международным делам, опрометчиво сказал, что Н. Захари-Рэдклифф не сделала ничего противозаконного, а всего лишь обучала принципам журналистики<sup>1</sup>. Иранская сторона сочла, что слова главы Форин Офис фактически доказывают вину Захари-Рэдклифф. Теперь ей грозит ещё пять лет лишения свободы за шпионаж. Правозащитники выступили с требованием отставки руководителя британской дипломатии в связи «с профессиональной непригодностью»<sup>2</sup>.

В мае 2018 г. премьер-министр Т. Мэй в ходе телефонного разговора с лидером Ирана Х. Рухани подняла вопрос о почти 30 британских подданных (обладателях также иранского гражданства), которые находятся в иранских тюрьмах по подозрению в шпионаже<sup>3</sup>.

Заметно осложняет британо-иранские отношения ситуация вокруг Йемена, где в марте 2015 г. произошёл шиитский мятеж хуситов. Коалиция арабских государств во главе с Саудовской Аравией полагает, что государственный переворот был совершён при поддержке Ирана, и с 2015 г. начала бомбардировки и блокаду Йемена. С этого времени Британия увеличила экспорт оружия в Саудовскую Аравию (общая сумма сделок за период 2015–2017 гг. составила почти 5 млрд долл. США).

В 2017 г. правительство Великобритании (на основании данных разведки) обвинило Иран в кибератаках на компьютерную сеть британского парламента, в ходе которой в июне 2017 г. были взломаны почтовые аккаунты порядка 90 членов Палаты общин<sup>4</sup>.

После восстановления дипломатических отношений наметился прогресс в британо-иранском экономическом диалоге, хотя уровень двусторонней торговли остаётся несравнимо ниже соответствующего показателя Германии, Франции и Италии. За 2017 г. товарооборот Лондона и Тегерана возрос в 1,5 раза, состав 1,15 млрд долл. США. Британский бизнес по-прежнему рассматривает иранский рынок с осторожностью. Например, BP оценивает затраты на добычу и транспортировку иранской нефти как очень высокие и, в отличие от Royal Dutch Shell и Total, отказалась участвовать в тендере на разработки нефтяных месторождений после снятия санкций<sup>5</sup>. Такая позиция связана с политическими рисками, которые не обеспечивают безопасность инвестиций. Выход Трампа из сделки с СВПД только подтвердил эти

<sup>1</sup> Boris Johnson apologises for Nazanin Zaghari-Ratcliffe comments 12 days after inaccurate remarks. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-nazanin-zaghari-ratcliffe-apology-iran-comments-teach-journalism-prison-sentence-a8052611.html>.

<sup>2</sup> Boris Johnson admits Nazanin Zaghari-Ratcliffe comments «could have been clearer» as Brit faces extended jail spell. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-nazanin-zaghari-ratcliffe-comments-iran-jail-journalists-training-british-national-a8042001.html>.

<sup>3</sup> Theresa May raises jailed Britons' cases with Iran. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-44103544>.

<sup>4</sup> Iran blamed for cyberattack on Parliament that hit dozens of MPs, including Theresa May. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/13/iran-responsible-cyberattack-british-parliament/>

<sup>5</sup> BP opts out of Iran deals ahead of Trump hard line on Tehran. URL: <https://www.ft.com/content/b73c0e9e-ce7b-11e6-b8ce-b9c03770f8b1>.

опасения.

### **«Особые отношения» Британии и США в контексте «ядерной сделки» с Ираном**

Вслед за Германией и Францией Лондон предпринял попытку убедить США отказаться от ультимативной позиции в отношении Ирана, однако свёл переговоры на уровень глав внешнеполитических ведомств. Т. Мэй, в отличие от Э. Макрона и А. Меркель, не полетела в Вашингтон, ограничившись телефонным разговором с Д. Трампом<sup>1</sup>.

Б. Джонсон во время встречи с госсекретарем М. Помпео подчеркнул, что Великобритания разделяет озабоченность США, связанную с иранской поддержкой «Хезболла», разработкой баллистических программ, дестабилизирующей ролью Тегерана в Йемене (Иран обвинения отрицает), поддержкой правительства Б. Асада и угрозой для Израиля<sup>2</sup>. В то же время Лондон выступает за сохранение достигнутых с Тегераном договоренностей по ядерной программе. Глава Форин Офис заявил, что в случае с СВПД атлантическая солидарность и союзничество в рамках «особых отношений» не будут работать, так как вступают в силу сугубо национальные интересы Великобритании<sup>3</sup>.

Ещё в мае 2017 г. в докладе Палаты лордов «Ближний Восток: время для нового реализма» содержалась рекомендация не равняться на «особые отношения» с Вашингтоном при разработке политики в регионе Большой Ближний Восток. Лорды писали, что «подход США в отношении Ирана содержит в себе опасную логику эскалации»<sup>4</sup>, поэтому Британии нецелесообразно следовать исключительно в фарватере интересов США на Ближнем Востоке. Б. Джонсон заверил депутатов, что Британия не отступится от соглашения, хотя у Лондона сохраняются обеспокоенности в отношении иранской баллистической программы.

Стратегическая цель Британии – противодействовать геополитическому усилению Ирана в регионе, но в то же время Лондон заинтересован в конструктивном диалоге с Тегераном, что может обеспечить диверсификацию поставок углеводородов и защиту британских коммерческих интересов в Персидском заливе.

В свою очередь, Иран настороженно относится к роли Британии в регионе. В 2016 г. духовный лидер аятолла А. Хаменеи заявил, что Великобритания представляет собой «источник зла и бедствий для Ближнего Востока»<sup>5</sup>. Соответственно, Тегеран вряд ли видит Лондон в роли посредника в переговорах с Вашингтоном.

Сегодня вопреки США Лондон сохраняет принципиальную позицию по сделке с Ираном. Более того, в условиях брекзита Лондон стремится сохранить привилегированное сотрудничество с ЕС, который находится на грани торговой войны с Вашингтоном. Учитывая

<sup>1</sup> Foreign Secretary to visit Washington, May 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-to-visit-washington>.

<sup>2</sup> Foreign Secretary to visit Washington, May 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-to-visit-washington>.

<sup>3</sup> Foreign Secretary's statement on the Iran nuclear deal, 09.05.2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-statement-on-the-iran-nuclear-deal>.

<sup>4</sup> House of Lords. Select Committee on International Relations. The Middle East: Time for New Realism. May 2017. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201617/ldselect/ldintrel/159/159.pdf>. P. 97. Paragraph 228.

<sup>5</sup> UK a source of «evil and misery» for the Middle East, says Iran's Supreme Leader. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/uk-source-of-misery-middle-east-iran-ayatollah-supreme-leader-khamenei-a7484346.html/>

сложности в британо-американском диалоге при администрации Трампа, Лондон всё меньше готов инвестировать в поддержание имиджа ближайшего союзника США. Именно исходя из этих соображений, Британия старается продемонстрировать свою независимую от Вашингтона позицию «миротворца».

Однако главный вопрос заключается в том, до какой степени Париж и Берлин готовы к противостоянию и возможной торговой войне с Вашингтоном. Позиция Лондона, скорее всего, будет производной от курса этих двух ключевых игроков ЕС. Иран выставил посредникам по СВПД ультиматум в течение 60 дней предоставить гарантии его интересов в рамках ядерной сделки<sup>1</sup>.

### Выводы

1. Стратегические цели Великобритании и США в отношении Ирана относительно схожи. Обе страны рассматривают Тегеран в качестве одного из самых влиятельных игроков на Ближнем Востоке, стремятся включить его в орбиту западного влияния. Тем не менее, поддержка Ираном правительства Б. Асада и шиитского мятежа в Йемене дают союзникам дополнительные аргументы в пользу более жесткой политики в отношении Тегерана.

2. В то же время Британия стремится сохранить сделку по иранской ядерной программе, что обусловлено рядом причин: желанием обеспечить стабильность и безопасность в регионе и торговыми интересами на иранском рынке сбыта. Однако экономическая заинтересованность официального Лондона в отношении Ирана существенно ниже, чем у Германии или Франции. В этом смысле Британия с меньшими для себя экономическими потерями может под давлением США присоединиться к ультиматуму.

3. Лондону крайне важно продемонстрировать свою поддержку союзникам по ЕС – Франции и Германии – в условиях переговоров по брекзиту и продолжить риторику о европейской солидарности, начало которой он положил «делом Скрипалей». Поддержка Британией ядерной сделки с Ираном – шанс зарекомендовать себя в качестве «европейского союзника» и заявка на привилегированное партнёрство с ЕС в области обороны и внешней политики на этапе пост-Брекзит.

4. В арсенале Лондона есть аргументы, позволяющие ему наложить дополнительные санкции на Иран – в частности, факты нарушения прав человека, аресты британских граждан и «дестабилизирующая» политика Ирана в регионе. С другой стороны, если Великобритания продолжит выступать единым фронтом со странами ЕС, она может поставить под угрозу «особые отношения» с США. Стресс-тесты для союзников остаются ключевым элементом внешнеполитической стратегии Трампа.

### Список литературы:

Белый дом опубликовал список требований к Ирану. URL: <https://ria.ru/world/20180508/1520186882.html>.

<sup>1</sup> USA withdrawal: Iran gives EU leaders 60 day nuclear ultimatum as Trump quits deal. URL: <https://www.express.co.uk/news/world/959758/usa-eu-iran-nuclear-deal-tehran-ultimatum>.

**References:**

USA withdrawal: Iran gives EU leaders 60 day nuclear ultimatum as Trump quits deal. URL: <https://www.express.co.uk/news/world/959758/usa-eu-iran-nuclear-deal-tehran-ultimatum>.

UK a source of «evil and misery» for the Middle East, says Iran's Supreme Leader. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/uk-source-of-misery-middle-east-iran-aya-tollah-supreme-leader-khamenei-a7484346.html>.

Foreign Secretary's statement on the Iran nuclear deal, 09.05.2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-statement-on-the-iran-nuclear-deal>.

Foreign Secretary to visit Washington, May 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-to-visit-washington>.

Foreign Secretary to visit Washington, May 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-to-visit-washington>.

BP opts out of Iran deals ahead of Trump hard line on Tehran. URL: <https://www.ft.com/content/b73c0e9e-ce7b-11e6-b8ce-b9c03770f8b1>.

Iran blamed for cyberattack on Parliament that hit dozens of MPs, including Theresa May. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/13/iran-responsible-cyberattack-british-parliament/>

Theresa May raises jailed Britons' cases with Iran. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-44103544>.

Boris Johnson admits Nazanin Zaghari-Ratcliffe comments «could have been clearer» as Brit faces extended jail spell. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-nazanin-zaghari-ratcliffe-comments-iran-jail-journalists-training-british-national-a8042001.html>.

Boris Johnson apologises for Nazanin Zaghari-Ratcliffe comments 12 days after inaccurate remarks. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-nazanin-zaghari-ratcliffe-apology-iran-comments-teach-journalism-prison-sentence-a8052611>.

Britain expels Iranian diplomats and closes Tehran embassy. URL: <https://www.theguardian.com/world/2011/nov/30/britain-expels-iranian-diplomats-tehran> Britain expels two Iranian diplomats in tit-for-tat response.

Iran's supreme leader Khamenei issues verbal attack on «evil Britain». URL: <https://www.theguardian.com/world/2009/jun/19/iran-khamenei-uk-gordon-brown>.

Don't scrap Iran deal, MPs from UK, France and Germany urge US. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/apr/19/uk-france-germany-joint-statement-urge-us-trump-not-scrap-iran-deal>.

Statement by IAEA Director General Yukiya Amano. URL: <https://www.iaea.org/newscenter/statements/statement-by-iaea-director-general-yukiya-amano-9-may-2018>.

Joint statement from Prime Minister May, Chancellor Merkel and President Macron following President Trump's statement on Iran. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-from-prime-minister-may-chancellor-merkel-and-president-macron-following-president-trumps-statement-on-iran>.

House of Lords. Select Committee on International Relations. The Middle East: Time for New Realism. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201617/ldselect/ldintrel/159/159.pdf>.

Belyj-dom-opublikoval-spisok-trebovanij-k-iranu. URL: <https://ria.ru/world/20180508/1520186882.html>

### **Iran's nuclear deal – London's position**

**Author.** Godovanyuk K. PhD in Political Science, Senior Research Fellow at the British Studies Center, Institute of Europe, Russian academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

**Abstract.** The author analyses UK-Iran relationship and US withdrawal from «The Joint Comprehensive Plan of Action» as a challenge for the Iran nuclear deal participants. The main dilemma for the UK, France and Germany is whether they will follow the Euro-Atlantic course despite their strategic and economic interests in Iran or they will choose confrontation with Washington over Iran with uncertain political consequences and substantial financial sanctions. The second scenario means for London breaking solidarity with the US (the so called «special relationship»).

**Key words:** US-UK special relations, JCPOA, Iran nuclear program, Euro-Atlantic solidarity, Saudi Arabia, Yemen.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018106112>