

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК

ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ «К ВОСТОКУ ОТ СУЭЦА»

Аннотация. Автор, анализируя политику Великобритании в регионе Персидского залива, приходит к выводу, что постепенно в британскую политическую стратегию возвращается понятие политика «к востоку от Суэца», которая была свёрнута в 1970-х гг. Обновлённая концепция предполагает расширение военных и торговых связей со странами Персидского залива. В апреле 2018 г. Великобритания открыла военно-морскую базу в Бахрейне, которая будет служить не только признаком роста британского влияния на Ближнем Востоке, но и должна обеспечить интересы страны в Индо-Тихоокеанском регионе.

Ключевые слова: Британия, Тереза Мэй, Борис Джонсон, политика «к востоку от Суэца», Саудовская Аравия, Йемен, страны Персидского залива, Катар, Оман, экспорт оружия.

Пересмотр политики в отношении Персидского залива

В 1967 г. премьер-министр Великобритании Г. Вильсон (Лейбористская партия) объявил о выводе британских вооружённых сил из района «к востоку от Суэца» (бассейн Индийского океана и Персидского залива)¹. Последнее, однако, не означало, что Лондон полностью свернул военное сотрудничество с монархиями региона.

С 2000-х гг. Британия постепенно наращивает стратегическое присутствие на Ближнем Востоке (военные операции в Афганистане и Ираке). Позже коалиционное правительство Д. Кэмерона и Н. Клегга (2010–2015 гг.) заметно активизировало военные контакты со странами Персидского залива. Интерес к региону продемонстрировали и отдельные секторы британской экономики, заинтересованные в разработках нефтяных месторождений (BP) и торговле вооружением (BAE²).

В ноябре 2012 г. Д. Кэмерон в ходе поездки в Саудовскую Аравию и Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ) обсуждал с руководством этих стран перспективы оборонно-технического и торгово-инвестиционного сотрудничества и будущие контракты на поставку истребителей «Тайфун»³.

Интерес Британии к странам Персидского залива усилился на фоне «арабской весны»,

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018120126>

¹ Британские политики заимствовали фразу «к востоку от Суэца» из стихотворения Р. Киплинга для обозначения региона, омываемого водами Индийского океана, включая Персидский залив, восточное побережье и Юг Африки, Южную и Юго-Восточную Азию, а также Австралию. В середине 1960-х гг. лейбористское правительство Г. Вильсона развернуло активную деятельность по сохранению и укреплению военного присутствия Британии в регионе, однако, позже объявило о полном выводе британских войск из него в рамках пересмотра доктрины «к востоку от Суэца». См. подробнее Н.К. Капитонова, Е.В. Романова. История внешней политики Великобритании: учебник. М.: Международные отношения. 2016. С. 538-556.

² BAE – компания Великобритании, которая занимается разработками в области вооружений, информационной безопасности и аэрокосмической сферой. Работа с иностранными заказчиками, в частности с Северной Америкой, ведётся через дочернее предприятие BAE Systems Inc.

³ David Cameron arrives in Gulf on arms trade trip. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2012/nov/05/david-cameron-gulf-arms-trip>

возрастающих амбиций Ирана в регионе Ближнего Востока и в условиях, когда США проявляли всё больший стратегический интерес к району Индийского и Тихого океанов.

После вывода британских ВС из Афганистана (в 2014 г.), Персидский залив приобрёл для Лондона стратегически важное значение как пункт базирования военного контингента. В 2013 г. Королевский институт оборонных исследований (RUSI) впервые упомянул о возвращении в британскую внешнюю политику региона «к востоку от Суэца»¹.

В Стратегии национальной безопасности Британии от 2015 г. зафиксировано намерение развивать отношения со странами Персидского залива, в том числе Бахрейном, Кувейтом, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией и Объединёнными Арабскими Эмиратами для укрепления региональной стабильности².

Политика «к востоку от Суэца» после референдума 2016 г.

В декабре 2016 г. глава Форин Офис Б. Джонсон произнёс знаковую речь на форуме «Манамский диалог»³, подчеркнув, что любой кризис в Персидском заливе имеет прямое отношение к Британии («ваша безопасность – это наша безопасность, а ваши военные, экономические и политические интересы – это наши интересы») ⁴. Более того, руководитель внешнеполитического ведомства Соединённого Королевства отметил, что завершить политику «к Востоку от Суэца» было ошибкой, которая теперь будет исправлена.

Тезис о том, что «безопасность Персидского залива – это безопасность Великобритании» ранее подчеркнула премьер-министр Т. Мэй на саммите Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива⁵.

В свете выхода Британии из ЕС регион приобретает для неё особое торгово-экономическое значение. Объёмы британского экспорта в страны Персидского залива составляют 20 млрд ф.ст. ежегодно (сегодня это второй после стран ЕС экономический партнёр Британии)⁶. В докладе Палаты лордов «Ближний Восток: время нового реализма» отмечено, что объёмы британского экспорта в ОАЭ в 2015 г. составили 8,62 млрд ф.ст. Таким образом, это крупнейший торговый партнёр Лондона в Персидском заливе⁷.

¹ Gareth Stansfield and Saul Kelly A Return to East of Suez? UK Military Deployment to the Gulf. Royal United Services Institute. URL: https://rusi.org/system/files/East_of_Suez_Return_042013.pdf.

² National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom 2015. A Secure and Prosperous United Kingdom. 2015. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478933/52309_Cm_9161_NSS_SD_Review_web_only.pdf.

³ Международный институт стратегических исследований (IISS, Лондон) совместно с правительством Бахрейна с 2004 г. проводят международный форум «Манамский диалог» в Бахрейне, который служит площадкой для дискуссий между политиками, главами служб национальной безопасности и аналитиками из стран Персидского залива, Ближнего Востока, США, ЕС и Азии по вопросам безопасности и вызовам международной политики.

⁴ Foreign Secretary speech: «Britain is back East of Suez». The Foreign Secretary delivers a speech on the UK's policy in the Gulf at the Manama Dialogue in Bahrain. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-speech-britain-is-back-east-of-suez>.

⁵ Rt Hon Theresa May MP, Prime Minister's speech to the Gulf Cooperation Council 2016, 7 December 2016. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-to-the-gulf-co-operation-council-2016>.

⁶ UK Trade & Investment and Defence & Security Organisation, *UK Defence and Security Export Statistics for 2015* (26.06.2016): https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/541330/20160727_-_Official_Statistics_-_UKTI_DSO_Core_Slides_for_2015_-_Final_Version.pdf.

⁷ House of Lords. Select Committee on International Relations. *The Middle East: Time for New Realism*. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201617/ldselect/ldintrel/159/159.pdf>. P. 14.

Второе место принадлежит Саудовской Аравии: свыше 6 тыс. британских компаний развивают торговые связи с Эр-Риядом, а Лондон – второй инвестор в страну после США (в 2015 г. экспорт составил 6,6 млрд ф.ст.). Катар – третий рынок для Британии на Ближнем Востоке и Северной Африке (экспорт в 2015 г. составил 2,6 млрд ф.ст.). Четвёртый крупнейший торговый партнёр Лондона в регионе – Кувейт (в 2015 г. экспорт составил 1,4 млрд ф.ст.).

После выхода из ЕС Соединённое Королевство намерено остаться важной частью европейской архитектуры безопасности, однако Лондон постепенно усиливает военно-стратегическое присутствие за пределами Европы.

Так, Великобритания содержит значительный военный контингент в регионе Персидского залива (1,5 тыс. человек военного персонала и 7 военных кораблей), что превышает только контингент США. Военные расходы Лондона в Персидском заливе на ближайшие 10 лет составят 4 млрд ф.ст.

Сегодня британский Штаб обороны в районе Персидского залива расположен в Дубае, военно-воздушная база Аль-Минхад в ОАЭ по-прежнему служит пунктом базирования для королевских ВВС (ранее Лондон использовал эту базу для полётов британских истребителей в Афганистан), в Омане Британия создаёт Региональный сухопутный тренировочный центр (Regional Land Training Centre).

Персидский залив служит пунктом базирования британских военно-морских сил для операций по борьбе с международным терроризмом, которые не ограничиваются авиаударами коалиции по базам ИГИЛ/ДАИШ (террористическая организация, запрещённая в РФ) в Ираке и Сирии.

В марте 2016 г. во время визита в Катар министр обороны Соединённого Королевства М. Фэллон объявил о создании военно-морских сил Персидского залива (Combined Maritime Task Force - CTF 150). В задачи специального подразделения войдёт борьба с пиратством, терроризмом и контрабандой на Ближнем Востоке, а также патрулирование Красного моря, Аденского залива, Индийского океана и Оманского залива¹. Ведущую роль в многонациональных морских силах, состоящих из ВМС 31 государства, будет играть Соединённое Королевство.

Саудовская Аравия – экспорт оружия и гуманитарная сделка

В период 2006–2015 гг. 58% британского экспорта оружия приходилось на регион Персидского залива². Существуют предпосылки, что в условиях выхода из ЕС такая тенденция сохранится.

Согласно расследованию специальной кампании «Против торговли оружием» (Campaign Against Arms Trade), в течение первых 9 месяцев 2017 г. экспорт британского оружия в Саудовскую Аравию увеличился на 175%³. В целом с 2015 г. Британия и Эр-Рияд заключили сделки на поставку оружия почти на 5 млрд долл. США⁴.

¹ UK to lead Gulf Maritime Force. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-lead-gulf-maritime-force>.

² House of Lords. Select Committee on International Relations. The Middle East: Time for New Realism. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201617/ldselect/ldintrel/159/159.pdf>. P. 15.

³ UK accused of using «secretive» deals to sell arms to Saudi Arabia. URL: <https://news.sky.com/story/uk-accused-of-using-secretive-deals-to-sell-arms-to-saudi-arabia-11278466>.

⁴ Saudi Arabia and UK sign military cooperation deal. URL: <https://www.alaraby.co.uk/english/news/2017/9/20/saudi->
Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №3

В 2017 г. премьер-министр Британии дважды посетила Саудовскую Аравию. Так, в апреле 2017 г. Т. Мэй обсуждала вопросы сотрудничества в области безопасности, выработки общей стратегии противодействия терроризму и интенсификации торговых связей¹. Уже в сентябре 2017 г. Великобритания и Саудовская Аравия заключили Соглашение в области военного сотрудничества и безопасности. Вторая поездка Т. Мэй в Эр-Рияд состоялась в ноябре 2017 г.

Торговля оружием остаётся одним из самых неоднозначных аспектов британской политики в Персидском заливе во многом из-за сложных взаимоотношений между ведущими региональными игроками.

Поставки оружия в Саудовскую Аравию, в частности, вызывают острую полемику в Британии. С марта 2015 г. коалиция арабских государств под руководством Эр-Рияда ведёт бомбардировки Йемена, что привело к крупнейшему гуманитарному кризису в этой стране. В ходе визита наследного принца Мухаммеда ибн Салмана в Великобританию в марте 2018 г. Лондон заключил соглашение с гуманитарной организацией «King Salman Humanitarian Aid and Relief Centre» о помощи беднейшим странам мира на общую сумму 100 млн ф.ст. Попытки Лондона поддержать имидж ведущего международного донора гуманитарной помощи не помогли умиротворить британских правозащитников, которые требуют прекратить продажу оружия арабской стране.

Сложности также возникли с продажей Катару 24 британских истребителей четвёртого поколения «Тайфун» (Eurofighter Typhoon). Сделка (заключена в сентябре 2017 г.) подверглась критике со стороны Саудовской Аравии, ОАЭ, Бахрейна и Египта, которые ещё в июне 2017 г. разорвали дипломатические отношения с Дохой, обвинив в поддержке терроризма и вмешательстве в их внутренние дела².

База в Бахрейне – форпост для новой политики

В апреле 2018 г. Великобритания открыла первую постоянную военно-морскую базу на Ближнем Востоке за последние четыре десятилетия. Впервые британская база появилась в Бахрейне в 1935 г., но уже в 1971 г. после объявления независимости от Британской империи ВМС Соединённого Королевства покинули регион.

Решение о восстановлении военно-морской базы было принято только в 2014 г.³, что свидетельствует о намерении Британии иметь в своём распоряжении современную и надёжную инфраструктуру для постоянного военного базирования в регионе. Строительство базы Мина Салман, например, обошлось в 40 млн ф.ст. (15 млн ф.ст. инвестировало правительство Бахрейна). В настоящее время в этой арабской стране помимо британских войск базируется и пятый флот ВМС США.

arabia-and-uk-sign-military-cooperation-deal.

¹ Dearden N. What is «global Britain»? A financier and arms merchant to brutal dictators. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/apr/05/global-britain-brexit-financier-arms-merchant-brutal-dictators>.

² Qatar rift: Saudi, UAE, Bahrain, Egypt cut diplomatic ties. URL: <https://edition.cnn.com/2017/06/05/middleeast/saudi-bahrain-egypt-uae-qatar-terror/index.html>.

³ UK-Bahrain sign landmark defence agreement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-bahrain-sign-landmark-defence-agreement>.

В апреле 2018 г. министр обороны Г. Уильямсон в ходе визита в ОАЭ и Оман заявил, что лицо «Глобальной Британии» – это её вооружённые силы, а новая военно-морская база Соединённого Королевства будет играть ключевую роль в обеспечении безопасности в Персидском заливе¹.

В Бахрейне будут проходить службу порядка 500 военнослужащих британского флота, что позволит обеспечить долгосрочное развёртывание в Персидском заливе, а также инженерную и материально-техническую поддержку судов. Фактически база Мина Салман станет хабом для королевских ВМС в Персидском заливе, Красном море и Индийском океане – «ключевым стратегическим пунктом “к востоку от Суэцкого канала” для Великобритании, её союзников и партнёров по коалиции»².

Очевидно, что база Мина Салман сможет вносить вклад в обеспечение морской безопасности и надёжности поставок нефти и коммерческих грузов из Азии в Европу.

Усилить позиции в регионе Лондон намерен также за счёт новой военной базы в комплексе Дукм-Порт в Омане, строительство которого курирует британская оборонная компания Babcock International и оманская Drydock Company. На новой базе будут размещены два авианосца (MS Queen Elizabeth и HMS Prince of Wales) и ряд военно-морских кораблей.

В 2018 г. в Дукме пройдут совместные оmano-британские военные учения Saif Sareea 3 – наиболее масштабные манёвры двух стран за последние 15 лет³.

Выводы:

1. В британскую внешнюю политику постепенно возвращается понятие район «к востоку от Суэца». Политика по сближению со странами Персидского залива, которую начало проводить коалиционное правительство тори и либеральных демократов, зарекомендовала себя как крайне востребованная уже в условиях переговоров по выходу из ЕС. Сегодня британский Кабинет ищет новые опорные точки для своей внешней стратегии, активизировав политику в регионе Большого Ближнего Востока, что отражает глобальные амбиции Британии на этапе пост-брекзит.

2. Великобритания после брексита намерена стать ведущим западным партнёром для стран Персидского залива. Укрепление военных позиций на Ближнем Востоке обусловлено коммерческими интересами Лондона в богатом ресурсами регионе. Однако поддержка Британией противоборствующих сторон (конфликт Саудовская Аравия – Йемен, Саудовская Аравия – Катар) может негативно отразиться на имидже Британии как союзника для монархий Персидского залива.

3. Расширение военного присутствия Британии в регионе Персидского залива и Ближнего Востока – долговременная стратегия, которая направлена не только на обеспечение интересов на Ближнем Востоке, но и в регионе Индийского океана. Военно-морская база в Бахрей-

¹ Security in the Gulf is vital to keeping Britain safe. URL: <https://www.gov.uk/government/news/security-in-the-gulf-is-vital-to-keeping-britain-safe>.

² New Royal Navy operations hub opens in Gulf. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-royal-navy-operations-hub-opens-in-gulf>.

³ Defence Secretary strengthens ties between UK and Oman. URL: <https://www.gov.uk/government/news/defence-secretary-strengthens-ties-between-uk-and-oman>.

не будет пунктом обеспечения морской безопасности нефтяных и торговых маршрутов. Очевидно, что сегодня Лондон старается создать максимально благоприятные инфраструктурные и технические условия для военного присутствия в регионе и в данном качестве вернуть себе утерянные позиции в районе «к Востоку от Суэца».

References

Gareth Stansfield and Saul Kelly A Return to East of Suez? UK Military Deployment to the Gulf. URL: https://rusi.org/system/files/East_of_Suez_Return_042013.pdf.

David Cameron arrives in Gulf on arms trade trip. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2012/nov/05/david-cameron-gulf-arms-trip>.

East of Suez?: Are UK forces returning? URL: <http://www.bbc.com/news/uk-22333555>.

National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom. A Secure and Prosperous United Kingdom 2015. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478933/52309_Cm_9161_NSS_SD_Review_web_only.pdf.

Foreign Secretary speech: «Britain is back East of Suez». The Foreign Secretary delivers a speech on the UK's policy in the Gulf at the Manama Dialogue in Bahrain. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/foreign-secretary-speech-britain-is-back-east-of-suez>.

UK Trade & Investment and Defence & Security Organisation, UK Defence and Security Export Statistics for 2015 (26.07.2016): https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/541330/20160727_-_Official_Statistics_-_UKTI_DSO_Core_Slides_for_2015_-_Final_Version.pdf.

House of Lords. Select Committee on International Relations. The Middle East: Time for New Realism. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/ld201617/ldselect/ldintrel/159/159.pdf>.

Rt Hon Theresa May MP, Prime Minister's speech to the Gulf Cooperation Council 2016, 7 December 2016. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-to-the-gulf-co-operation-council-2016>.

UK to lead Gulf Maritime Force. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-lead-gulf-maritime-force>.

UK accused of using «secretive» deals to sell arms to Saudi Arabia. URL: <https://news.sky.com/story/uk-accused-of-using-secretive-deals-to-sell-arms-to-saudi-arabia-11278466>.

Saudi Arabia and UK sign military cooperation deal. URL: <https://www.alaraby.co.uk/english/news/2017/9/20/saudi-arabia-and-uk-sign-military-cooperation-deal>.

Dearden N. What is 'global Britain'? A financier and arms merchant to brutal dictators. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/apr/05/global-britain-brexite-financier-arms-merchant-brutal-dictators>.

Qatar rift: Saudi, UAE, Bahrain, Egypt cut diplomatic ties. URL: <https://edition.cnn.com/2017/06/05/middleeast/saudi-bahrain-egypt-uae-qatar-terror/index.html>.

UK-Bahrain sign landmark defence agreement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-bahrain-sign-landmark-defence-agreement>.

Security in the Gulf is vital to keeping Britain safe. URL: <https://www.gov.uk/government/news/security-in-the-gulf-is-vital-to-keeping-britain-safe>.

New Royal Navy operations hub opens in Gulf. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-royal-navy-operations-hub-opens-in-gulf>.

Defence Secretary strengthens ties between UK and Oman. URL: <https://www.gov.uk/government/news/defence-secretary-strengthens-ties-between-uk-and-oman>

UK «East of Suez policy»

Author. Godovanyuk K. Candidate of Political Sciences, Senior Research Fellow at the British Studies Center, Institute of Europe Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

Abstract. The author analyses the UK foreign policy in the Gulf region and makes the conclusion that the «East of Suez policy» is gradually returning into British foreign strategy. According to the updated concept London is going to extend military and trading ties with the Middle East and Gulf countries. In April, 2018 the UK opened a new military base in Bahrain which will serve not only as a sign of growing UK influence in the region but also will be ensuring British interests in the Indo-Pacific region.

Key words: UK, Theresa May, Boris Johnson, «East of Suez policy», Saudi Arabia, Yemen, The Arab states of the Persian Gulf, Qatar, Oman, arms export.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018120126>