

УДК 342

Валерий ЖУРАВЕЛЬ**РОССИЙСКАЯ АРМИЯ, МЧС И РОСГВАРДИЯ В АРКТИКЕ:
ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Аннотация. В статье рассматривается деятельность Вооружённых сил РФ, МЧС России и Росгвардии по укреплению обороны и безопасности в Арктической зоне Российской Федерации. Особое внимание обращается на проводимые мероприятия по обустройству военной и аварийно-спасательной инфраструктуры, охране общественного порядка, важных государственных объектов в Арктическом регионе.

Ключевые слова: Арктика, Россия, Российская армия, МЧС России, Росгвардия.

Изменение климата, таяние арктических льдов, растущая доступность важных энергетических и морских ресурсов, а также огромные неразведанные мировые запасы нефти, газа и пресной воды стали оказывать серьёзное влияние на вопросы безопасности в Арктическом регионе.

Российская армия защищает и осваивает арктические рубежи

Военные угрозы Российской Федерации в Арктике обусловлены продолжающимся осложнением международной обстановки, неразрешёнными проблемами в области делимитации границ, растущим интересом значительного количества государств мира к арктическим ресурсам.

2018 г. свидетельствует о том, что никаких явных признаков существенного изменения в политике и стратегии альянса не наблюдается. Он продолжает наращивать и усиливать военную активность в этом регионе (подготавливаются передовые аэродромы, модернизируются морские порты, создаётся система заблаговременного складирования имущества и вооружения), отмечается провокационная военная активность вблизи границ с Россией, которая ими рассматривается как главная угроза членам НАТО в Арктике.

В выступлениях лидеров союза звучат призывы вести переговоры с нашей страной с позиции силы. Для поддержания боеготовности войск в регионе стали регулярно проводиться военные учения. Арктика становится новой зоной влияния НАТО, обеспечение безопасности в которой связано с реализацией жизненно важных интересов государств, входящих в его блок¹.

Наряду с главной задачей армии по защите нашего государства от возможного вооружённого нападения иностранного государства возрастает её роль и по защите экономических интересов на Севере страны, в обеспечении функционирования Северного морского пути, хозяйственной деятельности российских компаний, а также комплексном развитии арктических территорий².

© Журавель Валерий Петрович – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: zhvalery@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran52018158164>

¹ Синчук Ю.В., Журавель В.П. Арктика: НАТО contra Россия. Геополитика и безопасность. №3, 2017. С. 113-120.

² Сидняев Н.И. Обеспечение национальной безопасности России в Арктическом регионе. Военная мысль, №2, 2017. С. 47-57.

Нельзя недооценивать и возможности диверсий по отношению к российским арктическим объектам (прежде всего нефте- и газодобычи) со стороны, как террористических организаций, так и стран-конкурентов, которые могут использовать их последствия как предлог для нарушения суверенитета России. Известный инцидент с проникновением активистов «Гринпис» на российскую платформу «Приразломная» продемонстрировал актуальность мер по предотвращению диверсий и терактов в Арктике.

В этих условиях объяснимы и понятны усилия России по укреплению национальной безопасности в Арктике. В последние три-четыре года Россия активизировала своё присутствие в Арктике по разным направлениям.

Укрепляет свои позиции в Арктике Минобороны России. На базе Северного флота создана и начала действовать с 1 декабря 2014 г. новая военная структура – Объединённое стратегическое командование «Север». Военная инфраструктура российской Арктики создаётся и укрепляется за счёт восстановления, реконструкции ряда заполярных аэродромов и военных баз, которые планируется использовать как объекты двойного назначения. Всего в Арктике будет построено 13 аэродромов, один наземный авиационный полигон, а также 10 радиолокационных отделений и пунктов наведения авиации¹.

Проводятся постоянные учения, мероприятия по оптимизации группировок войск и воинских формирований, обеспечивающих обороноспособность государства и защиту государственной границы.

Идёт процесс вооружения частей новыми образцами оружия. Так, ракетно-артиллерийские части Северного флота приступили к перевооружению на новые береговые ракетные комплексы «Бастион» и «Бал» для защиты арктического побережья. В целях обеспечения противовоздушной и противоракетной обороны в Арктической зоне и условиях Крайнего Севера разрабатывается полностью автономный зенитный ракетный комплекс малой дальности «Тор-М2ДТ».

Значительное внимание уделяется материально-бытовому обеспечению личного состава, выполняющего служебно-боевые задачи в сложных условиях². На островах Котельный, Земля Александры, Врангеля и мысе Шмидта за пять лет возведено 425 объектов общей площадью более 700 тыс. м². При их строительстве использовались инновационные и энергоэффективные технологии. На этих объектах размещено более одной тысячи военнослужащих, а также специальное вооружение и техника. В Арктике построено три уникальных комплексных военных объекта «Арктический трилистник». Строительство инфраструктуры для воинских частей и гарнизонов в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока продолжится до 2020 г. В Арктике силами армии продолжается масштабная работа по очистке её территории от прежней хозяйственной и военной деятельности.

Международное военное сотрудничество в Арктике в последние годы значительно ослабло. С 2014 г. прекратились контакты между начальниками Генеральных штабов армий

¹ Порфирьев Б. Обеспечение военной безопасности в Арктическом регионе РФ в условиях климатических изменений: вызовы, задачи, решения. Проблемы теории и практики управления, №8, 2017. С. 32-44.

² Хряпов А.Д., Фалалеев Е.Л. Особенности материально-технического обеспечения группировки войск (сил) в Арктической зоне. Военная мысль, №5, 2017. С. 34-40.

стран Арктического совета, что в свою очередь сильно мешает поддержанию и установлению мер доверия в Арктике.

Деятельность МЧС России в Арктике: состояние и перспективы

На территории Арктической зоны РФ (АЗРФ) находится более 500 потенциально опасных промышленных и инфраструктурных объектов, которые могут стать источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера, которых по данным МЧС, в среднем происходит в год более 100. Среди них доминируют транспортные аварии (30%), взрывы и пожары технологического оборудования (24%). Крайний Север подвержен метеорологическим явлениям, снежным заносам, подтоплению, образованию овражной и речной эрозии.

Для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике сформирована группировка МЧС России, которая предусматривает создание 11 арктических комплексных аварийно-спасательных центров (АКАСЦ). На сегодняшний день функционирует пять центров в Северо-Западном федеральном округе (Нарьян-Мар, Архангельск, Воркута, Мурманск) и один – в Сибирском федеральном округе в г. Дудинка. Они обеспечивают режим постоянной готовности и экстренного реагирования на любую чрезвычайную ситуацию в Арктике.

Кроме этого в настоящее время в АЗРФ функционируют: Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» (Вытегра); 196 пожарно-спасательных подразделений различных ведомств; 4 региональных поисково-спасательных отряда; 2 морских спасательно-координационных центра (Мурманск, Диксон); 3 морских спасательных подцентра (Архангельск, Тикси, Певек); 4 пункта базирования аварийно-спасательного имущества и оборудования для ликвидации разливов нефти (Диксон, Тикси, Певек и поселок Провидения). Численность группировки сил и средств по прикрытию АЗРФ с учётом сил органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований достигает 18 тыс. человек и 1845 единиц техники. Из них силы и средства МЧС России составляют более 7 тыс. человек и 597 единиц техники¹.

Данная система безопасности арктической зоны является важным фактором повышения инвестиционной привлекательности и развития Северного морского пути.

За 2011–2015 гг. поисково-спасательными формированиями МЧС России в Арктике совершено более 6 тыс. выходов на поисково-спасательные работы, оказана помощь более 7,5 тыс. человек. За этот период АЗРФ покорили более 1800 туристических групп численностью более 15 тыс. человек, включая туристов из таких стран как: КНР, Чехия, Германия, США, ОАЭ, Великобритания, Франция, Швеция, Польша, Бразилия и другие. Подразделения МЧС России провели более 88 операций по поиску и спасению туристов в Арктике с применением современных образцов техники, таких как авиационные средства, в том числе винтокрылая и беспилотная, а также высоко-проходимая техника, оснащённая спутниковыми и навигационными средствами². Так, в результате аварийных ситуаций, имевших место в 2016 г., поиск и

¹ Подсчитано автором на основе открытых источников.

² Чуприян А.Н. Создание системы комплексной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации. Международная конференция «Северным морским путём – к стратегической стабильности и равноправному партнёрству в Арктике». Анадырь–Певек. 30 августа – 1 сентября 2016 г. М., 2017. С. 45.

спасание людей, терпящих бедствие в море, осуществлялось в 62 случаях, при этом: погибло – 8 человек; пропало без вести – 32 человека; травмировано – 3 человека; спасено/эвакуировано – 92 человека; эвакуировано больных – 41 человек¹. Анализ показывает, что аварийность распределяется неравномерно со спадом в летний период и увеличением в осенне-зимний.

В целях развития системы мониторинга прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации их последствий, каждый АКАСЦ взаимодействует и информационно сопряжён с соответствующим территориальным органом МЧС России и Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России, а также силами и средствами служб федеральных органов исполнительной власти для более оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и эффективного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

МЧС России совместно с Государственной корпорацией «Роскосмос» были созданы Совместные центры приёма и обработки космической информации в Мурманске, Дудинке и Анадыре. 21 октября 2015 г. на базе Главного управления МЧС России по Мурманской области открыт совместный с Роскосмосом первый арктический Центр дистанционного зондирования Земли. Центр позволит повысить оперативность информационного обеспечения по всем значимым для территории рискам: ухудшения ледовой, лесопожарной и паводковой обстановки, возникновения аварийных ситуаций, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов на морских акваториях.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России обеспечивает функционирование органов управления РСЧС и гражданской обороны, управления их силами и средствами, а также организацию своевременного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей.

В 2014–2017 гг. в российской Арктике МЧС была проведена целая серия учений самого разного масштаба и тематики, в том числе с участием Норвегии и Финляндии по поиску и спасанию людей и обеспечению жизнедеятельности в суровых арктических условиях.

Спасатели МЧС России для работы в арктических условиях обучаются по специальным программам на базе «Арктического спасательного учебно-научного центра «Вытегра». Уникальность центра в том, что он совмещает в себе три направления деятельности: обеспечение безопасности, обучение спасателей и проведение научных исследований.

По линии МЧС проводятся научные мероприятия. Более 30 международных научно-практических конференций и семинаров прошло в 2014–2018 гг. в г. Мурманске, Архангельске, Салехарде, Воркуте, Якутске и Нарьян-Маре. С 2011 г. проходят международные встречи и научные мероприятия под эгидой аппарата Совета Безопасности РФ, в которых принимают участие должностные лица и учёные стран – участниц и государств – наблюдателей Арктического совета.

Авиация МЧС России ведёт патрулирование лесов и участвует в тушении пожаров. В

¹ VII международная конференция представителей государств-членов Арктического совета, государств-наблюдателей в Арктическом совете и зарубежной научной общественности. Сабетта. 29-30 августа 2017 г. М., 2018. С.176.

части обеспечения безопасности мореплавания в акваториях Арктических морей организации Росгидромета осуществляют регулярную подготовку и выпуск прогнозов и предупреждений о сильных ветрах, штормах и других опасных гидрометеорологических явлениях. Основной системы мониторинга состояния окружающей среды служит государственная наблюдательная сеть, состоящая из 240 станций.

Для оказания экстренной медицинской помощи Минздравом России в большинстве субъектов АЗРФ созданы территориальные центры медицины катастроф, которые обладают достаточными силами и средствами для выполнения задач по назначению. В регионах Крайнего Севера в учебных центрах организована подготовка различных категорий населения приёмам оказания первой помощи с учётом климатических и клинических особенностей возникновения и течения заболеваний (травм) в условиях климата Арктики.

Росгвардия в Арктике

Большие задачи в Арктике решает недавно созданная Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (Росгвардия)¹. Её основными задачами являются: участие в охране общественного порядка, обеспечение общественной безопасности; охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях; участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Территориальные органы Росгвардии размещены во всех субъектах АЗРФ. Её военнослужащие и сотрудники охраняют Билибинскую атомную электростанцию, а также ледоколы ФГУП «Атомфлот» в пункте основного базирования, а также в портах по трассе СМП. Ими выполняется большой объём работы по контролю за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия, особенно среди представителей коренных малочисленных народов Севера².

Заключение

Вся деятельность России в Арктике предельно открыта. Вооруженные силы совместно с МЧС, пограничными органами ФСБ³, МВД и Росгвардией являются главным сдерживающим фактором устремлений стран НАТО на арктическом направлении, способствуют сохранению баланса сил в регионе, твёрдо отстаивают национальные интересы страны, противодействуют новым вызовам и угрозам безопасности, выполняют задачи по защите и охране государственной границы, продолжают восстанавливать свою военную инфраструктуру, обеспечивают беспрепятственное функционирование Северного морского пути, деятельность хозяйствующих субъектов по разведке и добыче углеводородов и охране месторождений.

Нынешний уровень милитаризации Арктики не выходит за пределы разумной достаточ-

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2072; Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

² Информация с сайта Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. URL: <http://rosgvard.ru/>

³ Журавель В.П. Российские пограничники в Арктике: вопросы безопасности и международного сотрудничества. Научно-аналитический вестник Института Европы РАН, №4, 2018. С. 160-165.

ности. Однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе международные риски в регионе могут возрасти в случае дальнейшего сохранения политической напряжённости в отношениях России с Западом. В этих условиях Россия не должна допустить переконфигурации отношений в сфере безопасности с государствами НАТО.

Арктика – это тот регион, в котором тесно переплетены все без исключения аспекты безопасности. Все возникающие здесь проблемы могут и должны решаться на основе сотрудничества, а сам регион может и должен развиваться как пространство конструктивного взаимодействия и безопасности.

Литература

Порфирьев Б. Обеспечение военной безопасности в Арктическом регионе РФ в условиях климатических изменений: вызовы, задачи, решения. Проблемы теории и практики управления, №8, 2017. С. 32-44.

VII международная конференция представителей государств – членов Арктического совета, государств-наблюдателей в Арктическом совете и зарубежной научной общественности. Сабетта. 29-30 августа 2017 г. М., 2018. 247 с.

Сидняев Н.И. Обеспечение национальной безопасности России в Арктическом регионе. Военная мысль, №2, 2017. С. 47-57.

Синчук Ю.В., Журавель В.П. Арктика: НАТО contra Россия. Геополитика и безопасность, №3, 2017. С. 113-120.

Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2072.

Хряпов А.Д., Фалалеев Е.Л. Особенности материально-технического обеспечения группировки войск (сил) в Арктической зоне. Военная мысль, №5, 2017. С. 34-40.

Чуприян А.Н. Создание системы комплексной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации. Международная конференция «Северным морским путём – к стратегической стабильности и равноправному партнёрству в Арктике». Анадырь–Певек. 30 августа – 1 сентября 2016 г. М., 2017. С. 44-49.

Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

References

Porfirev B. Obespechenie voennoj bezopasnosti v Arkticheskom regione RF v usloviyah klimaticheskikh izmenenij: vyzovy, zadachi, resheniya. Problemy teorii i praktiki upravleniya, №8, 2017. S. 32-44.

VII mezhdunarodnaya konferenciya predstavitelej gosudarstv – chlenov Arkticheskogo soвета, gosudarstv – nablyudatelej v Arkticheskom sovete i zarubezhnoj nauchnoj obshchestvennosti. Sabetta. 29-30 avgusta 2017 g. M., 2018. 247 s.

Sidnyaev N.I. Obespechenie nacionalnoj bezopasnosti Rossii v Arkticheskom regione. Voennaya mysl', №2, 2017. С. 47-57.

Sinchuk Yu.V., Zhuravel V.P. Arktika: NATO contra Rossiya. Geopolitika i bezopasnost, №3, 2017. S. 113-120.

Ukaz Prezidenta RF ot 05.04.2016 № 157 «Voprosy Federalnoj sluzhby vojsk nacionalnoj gvardii Rossijskoj Federacii». Sobranie zakonodatelstva RF, 11.04.2016, № 15, st. 2072.

Hryapov A.D., Falaleev E.L. Osobennosti materialno-tekhnicheskogo obespecheniya gruppirovki vojsk (sil) v Arkticheskoj zone. Voennaya mysl', №5, 2017. S. 34-40.

Chupriyan A.N. Sozdanie sistemy kompleksnoj bezopasnosti v Arkticheskoj zone Rossijskoj Federacii. Mezhdunarodnaya konferenciya «Severnym morskim putem – k strategicheskoj stabilnosti i ravnopravnomu partnerstvu v Arktike». Anadyr–Pevek. 30 avgusta – 1 sentyabrya 2016 g. M., 2017. S. 44-49.

Federal'nyj zakon ot 03.07.2016 g. № 226-FZ «O vojskah nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii».

Russian Army, EMERCOM and Federal National Guard Troops Service in the Arctic: issues of security and international cooperation

Author. Valery Zhuravel, PhD (Pedagogical Sciences), Leading Researcher, Head of the Centre for Arctic Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** zhvalery@mail.ru.

Abstract. The article is focused on the activities of the Armed Forces of the Russian Federation, the Ministry of Emergency Situations of Russia and the Federal National Guard Troops Service to ensure defense and security in the Arctic zone of the Russian Federation. Particular attention is drawn to ongoing activities on the arrangement of military and rescue infrastructure, the protection of public order, important state facilities in the Arctic region.

Key words: Arctic, Russia, Russian army, Russian Emergencies Ministry.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran52018158164>