

УДК 327

Олег ОХОШИН

ШОТЛАНДСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАРТИЯ ПРОТИВ «МЯГКОГО» БРЕКЗИТА

***Аннотация.** Пользуясь усилением внутривнутрипартийной борьбы в Консервативной партии и неопределённостью в переговорах по брекзиту, лидер Шотландской национальной партии Никола Стерджен снова пытается подготовить почву для повторного референдума о независимости региона. Лейбористы и либерал-демократы не одобряют «Чекерсский план» выхода Великобритании из Европейского союза, потому что он может навредить национальной экономике. В условиях нарастающего недовольства премьер-министром Т. Мэй шотландское правительство ищет новые способы расширить свои законодательные полномочия.*

***Ключевые слова:** Великобритания, брекзит, Консервативная партия, референдум, Шотландская национальная партия.*

На ежегодной конференции Шотландской национальной партии (ШНП) в Глазго в октябре 2018 г. перед её лидером Николой Стерджен стояла непростая задача – завоевать народную поддержку независимости Шотландии. В обращении к однопартийцам она заявила, что как никогда уверена в успехе своей затеи¹. Более того, она призвала активизировать работу ШНП по продвижению идеи независимости, которую следует противопоставлять брекзиту. Политический ландшафт изменился в пользу Н. Стерджен, потому что её самый главный противник – лидер шотландских консерваторов Рут Дэвидсон на время снизит активность, взяв отпуск по беременности. Тори в Лондоне заняты внутривнутрипартийной борьбой, а шотландские лейбористы отступили на третье место по популярности среди местных избирателей. Таким образом, Первый министр Шотландии получила большие возможности для манёвров. При желании она может создать коалицию с либерал-демократами, чтобы потребовать от центрального правительства разрешения провести в регионе повторный референдум по брекзиту.

Шотландские либерал-демократы и националисты сходятся во мнении, что брекзит в любом случае негативно отразится на экономической жизни региона, у них есть одна общая цель – оставить Великобританию внутри Единого рынка и Таможенного союза. В. Кейбл, лидер Партии либеральных демократов, выступает за повторный референдум по отношениям с Евросоюзом, поскольку общественное мнение в Шотландии настроено против брекзита². Пока ему не удалось договориться с Н. Стерджен выступить единым блоком в поддержку референдума, потому что она не спешит делать активные шаги в этом направлении.

В настоящее время ШНП стремится дискредитировать «Чекерсский план» «мягкого» брекзита, предложенный Т. Мэй в июле 2018 г., который обяжет Великобританию соблюдать общие правила и стандарты ЕС. Для экономики Шотландии выход Соединённого Королевства из Евросоюза без торговых соглашений обернётся гуманитарной проблемой и стагнацией.

© *Охошин Олег Валерьевич* – научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. *Адрес:* Россия, 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* ohoshin89@gmail.com

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520185459>

¹ Brexit makes Scottish independence more likely, Sturgeon tells SNP. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/oct/09/snp-must-do-more-to-persuade-voters-on-independence-says-sturgeon>.

² Vince Cable proposes new hurdle to independence. BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-scotland-scotland-politics-45513073>.

Согласно данным Конфедерации британской промышленности¹, последствия «жесткого» брексита для национальных компаний будут болезненными, как «удар кувалдой»². Особенно остро их почувствуют фирмы, которые занимаются экспортом продуктов питания. Задержки поставок из-за пограничного досмотра будут стоить им в будущем огромных убытков.

Сельскохозяйственный сектор экономики Шотландии серьезно пострадает от повышения таможенных пошлин в случае «жесткого» брексита, поэтому местные фермеры готовы поддержать план Мэй как наиболее приемлемый вариант выхода из сложной ситуации. Представители Шотландского профсоюза фермеров заявили, что он не идеален, но применим к потребностям сельскохозяйственного сектора. Для его реализации потребуется общая политическая воля центрального и регионального правительств³.

В настоящее время Лондон разработал проект «автономизации» сельского хозяйства в регионах Соединённого Королевства, передав больше полномочий органам местного управления. 12 сентября 2018 г. правительство внесло в парламент законопроект, который обеспечит соблюдение соглашений ВТО по сельскому хозяйству и замену прямого субсидирования фермерских хозяйств на «экологичную систему использования земельных ресурсов»⁴ в условиях переходного периода после брексита. Уэльс и Северная Ирландия уже одобрили этот законопроект. Правительство Шотландии восприняло его негативно, указав на то, что обязательства в рамках ВТО следует выполнять совместно: Лондон должен советоваться с Эдинбургом по спорным вопросам. Однако у Холируда нет законодательной компетенции в этой области. В качестве компромисса центральное правительство разрешило шотландцам создавать собственные системы поддержки сельского хозяйства.

ШНП во главе с Н. Стерджен увидела в законопроекте угрозу своим интересам и стала открыто его бойкотировать. Шотландские националисты опасаются, что объёмы государственных субсидий после брексита уменьшатся, а Холируд не сможет продолжать совместную с Лондоном поддержку активных фермерских хозяйств. Министр Шотландии по сельскому хозяйству Ф. Юинг заявил, что законопроект совершенно не удался, потому что Лондон может навязывать нежелательные правила шотландским фермерам⁵. В то же самое время Шот-

¹ Конфедерация британской промышленности (англ. Confederation of British Industry; CBI – ведущая бизнес-организация Великобритании, образованная в 1965 г. Она занимается лоббированием интересов британских предпринимателей на региональном, национальном и международном уровнях. Охватывает 190 тыс. предприятий, которые являются как прямыми, так и косвенными её членами. Штаб-квартира КБП располагается в Лондоне.

² Government publishes latest round of no-deal Brexit planning documents – as it happened. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/live/2018/sep/13/brexit-no-deal-planning-papes-dominic-raab-takes-swipe-at-john-lewis-saying-firms-should-not-blame-brexit-for-their-own-failings-politics-live?page=with:block-5b9a871be4b0543ecbf2c522#block-5b9a871be4b0543ecbf2c522>.

³ Scottish farmers union backs Chequers deal. The National. URL: <http://www.thenational.scot/news/16833107.scottish-farmers-union-backs-chequers-deal/>

⁴ «Экологичная система использования земельных ресурсов» будет на практике означать, что правительство начнёт выплачивать фермерам вознаграждение за природоохранные меры. Ныне действует система субсидий в форме «прямых платежей», которые распределяются пропорционально площади земли в фермерском хозяйстве. Она не эффективна, потому что большую часть «прямых платежей» получают крупные землевладельцы. В ближайшем будущем её планируют заменить на более гибкую систему, которая в первую очередь будет учитывать эффективность и экологичность использования фермерских угодий.

⁵ SNP ministers reject Agriculture Bill as further «power grab». The Herald. URL: <https://www.heraldscotland.com/news/16838207.snp-ministers-reject-agriculture-bill-as-further-power-grab/>

ландский профсоюз фермеров положительно отозвался о законопроекте и потребовал от местного правительства начать конструктивно работать, а не заниматься бесполезной критикой.

Противостояние между местным и центральными правительствами нарастает с новой силой на фоне недовольства лейбористов, которые выступают против «Чекерского плана» Т. Мэй. Они сомневаются, что премьер-министр сможет заключить торговое соглашение с Брюсселем. Лидер лейбористов Дж. Корбин всё чаще готов бросать вызов консервативному правительству. На сессии Палаты общин 5 сентября 2018 г. он просто обрушился на Т. Мэй с вопросами о выходе Великобритании из ЕС. Он попросил её назвать «компенсационные возможности» в случае «жёсткого» брексита, о которых говорил министр по делам выхода из ЕС Д. Рааб, чем вызвал её замешательство¹. Очевидно, что кроме прекращения выплаты Евросоюзу доли своего ВВП британцы не получают больше никакой экономической выгоды от «жёсткого» брексита. Цены на экспортируемые Великобританией товары возрастут, а количество таможенных проверок на границе резко увеличится.

Одна из главных соратниц Дж. Корбина – «теневой» министр иностранных дел Эмили Торнберри заявила, что лейбористы будут голосовать против любого соглашения по брекситу, которое предложит Т. Мэй. Такое бескомпромиссное решение она объяснила тем, что план премьер-министра не соответствует требованиям лейбористов, которые предполагают сохранить такие экономические привилегии для Великобритании, как если бы она оставалась в Едином рынке и Таможенном союзе, а также либерализацию миграционной политики. По мнению Э. Торнберри, эффективной сделки с Брюсселем не удастся достигнуть, пока переговорами руководит Т. Мэй².

В условиях жёсткого противостояния лейбористам Т. Мэй находит всё меньше поддержки и в рядах своей партии. Растущее недовольство среди брекзитёров снова вылилось в подготовку смещения премьер-министра. Тем не менее, они пока не имеют достаточного влияния в парламентской фракции, чтобы реализовать свой план.

В то же время, Т. Мэй может найти поддержку у консерваторов в Шотландии, которые лояльно относятся к правительственному курсу и готовы защищать её от критики. Рут Дэвидсон, лидер Консервативной партии Шотландии заявила, что Т. Мэй должно быть предоставлено пространство для переговоров. Она призвала брекзитёров признать необходимость компромисса, который изложен в плане Т. Мэй, потому что премьер-министр участвует в «наиболее сложных и запутанных переговорах о судьбе страны со времён Второй мировой войны»³.

Р. Дэвидсон – по своим взглядам бремейнер, но всё же осознает, что Великобритания не сможет сохранить за собой все привилегии, которые она имела в условиях членства в ЕС. В поддержку плана Т. Мэй высказался и нынешний канцлер казначейства Ф. Хэммонд, кото-

¹ PMQ's review: A win for Jeremy Corbyn as he exploits Theresa May's Brexit nightmare. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk/2018/09/pmqs-review-win-jeremy-corbyn-he-exploits-theresa-may-s-brexit-nightmare>.

² Emily Thornberry: May's deal will not have our blessing. The Daily Express. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1017821/emily-thornberry-labour-no-support-brexit-deal-politics-EU>.

³ Ruth Davidson: Theresa May's critics must «quit the noise». BBC. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-scotland-politics-45519651>.

рый считает, что «Чекерский план» позволит стране восстанавливать темпы экономического роста и поднимать собственное производство. В случае «жесткого» брексита эти перспективы сразу же отодвинутся на долгий срок¹.

Р. Дэвидсон обрушилась с критикой и на Н. Стерджен, которая по-прежнему не оставляет идею повторного референдума о независимости Шотландии. Лидер шотландских националистов планировала принять окончательное решение по этому вопросу, как только станет понятен исход переговоров Лондона и Брюсселя по торговым соглашениям.

ШНП испытывает трудности в решении актуальных проблем региона. Реформы образования и здравоохранения, которые проводило шотландское правительство в течение последних десяти лет, не смогли исправить плачевную ситуацию в этих сферах. Больницы по-прежнему испытывают недостаток финансирования на покупку современного медицинского оборудования и не справляются с потоком пациентов, которые выстраиваются в огромные очереди. В общеобразовательных школах наблюдается снижение уровня грамотности и устаревание учебных программ. Повторный референдум о независимости является для ШНП удобным предлогом, чтобы отвлечь внимание общественности от «болевых точек» внутренней политики.

Р. Дэвидсон потребовала от Н. Стерджен меньше заниматься политической демагогией и вплотную перейти к решению социальных проблем. Она также рекомендовала «начать всё с чистого листа» и навсегда убрать из повестки дня повторный референдум о независимости². Первый министр Шотландии действительно начинает пересматривать свою политическую программу, которая всё дальше уходит в сторону правосторонних лозунгов. Основными задачами ШНП после брексита Н. Стерджен называет обеспечение конкурентоспособности шотландского бизнеса, стимулирование экономического роста, экспорта, занятости и производительности труда, реструктурирование ставок бизнеса, инвестиции в цифровую и промышленную инфраструктуру³.

Тем не менее, от идеи повторного референдума о независимости Шотландская национальная партия отказываться не намерена. В начале октября 2018 г. по улицам Эдинбурга прошло больше двадцати тысяч человек, которые участвовали в «Марше независимости»⁴. Пока большинство населения региона остаётся пассивным и не готово к выходу Шотландии из состава Соединённого Королевства. Главной задачей ШНП будет мобилизация партии перед «угрозой брексита» и дальнейшее расширение её избирательной базы. Заместитель лидера ШНП К. Браун заявил в интервью, что партия может стать второй в стране по количеству

¹ Philip Hammond: Chequers blueprint would deliver Brexit «deal dividend» to economy. The Evening Standard. URL: <https://www.standard.co.uk/news/politics/philip-hammond-chequers-blueprint-would-deliver-brexit-deal-dividend-to-economy-a3950306.html>.

² Ruth Davidson challenges Nicola Sturgeon to rule out indyref2. The Daily Express. URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/1012106/nicola-sturgeon-snp-scotland-second-referendum>.

³ After Labour's leftwards turn, Nicola Sturgeon has emerged as a true centrist. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/staggers/2018/09/after-labour-s-leftwards-turn-nicola-sturgeon-has-emerged-true-centrist>.

⁴ Sturgeon's dilemma: what we learned from the SNP conference. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/oct/09/sturgeons-dilemma-what-we-learned-from-the-snp-conference>.

членов и сможет обойти консерваторов по этому показателю¹. Такой огромный человеческий потенциал она будет использовать для того, чтобы оказывать давление на центральное правительство в своих интересах.

Подводя итоги, следует сказать, что для ШНП сложились достаточно благоприятные условия для усиления своих позиций в регионе на фоне общей критики премьер-министра. Н. Стерджен и её соратники продолжают влиять на общественное мнение шотландцев, которые останутся недовольны любым исходом переговоров Лондона с Брюсселем, если их будет проводить Т. Мэй. Конечно, повторный референдум о независимости шотландскому правительству провести не удастся, потому что сначала ему нужно договориться с Лондоном.

В рамках системы, которая сложилась после деволуции Шотландии, вопросы национальной безопасности и конституционных изменений находятся в компетенции только британского парламента. В разделе № 30 Акта о Шотландии 1998 г. указано, что он может передать Холируду законодательные полномочия для внесения поправок в Конституцию, но для этого нужно получить положительные решения Палаты общин и Палаты лордов. Кроме того, Вестминстер может легко отменить право «вето» Холируда на выход Великобритании из Евросоюза, поскольку оно основано только на парламентском соглашении. Таким образом, у ШНП нет серьёзных «козырей», чтобы добиться повторного референдума о независимости, но у неё ещё есть шансы сохранить за собой роль ведущей политической партии в регионе.

Список литературы

Government publishes latest round of no-deal Brexit planning documents – as it happened. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/live/2018/sep/13/brexit-no-deal-planning-papers-dominic-raab-takes-swipe-at-john-lewis-saying-firms-should-not-blame-brexit-for-their-own-failings-politics-live?page=with:block-5b9a871be4b0543ecbf2c522#block-5b9a871be4b0543ecbf2c522>.

Scottish farmers union backs Chequers deal. The National. URL: <http://www.thenational.scot/news/16833107.scottish-farmers-union-backs-chequers-deal/>

PMQ's review: A win for Jeremy Corbyn as he exploits Theresa May's Brexit nightmare. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk/2018/09/pmqs-review-win-jeremy-corbyn-he-exploits-theresa-may-s-brexit-nightmare>.

Philip Hammond: Chequers blueprint would deliver Brexit «deal dividend» to economy. The Evening Standard. URL: <https://www.standard.co.uk/news/politics/philip-hammond-chequers-blueprint-would-deliver-brexit-deal-dividend-to-economy-a3950306.html>.

After Labour's leftwards turn, Nicola Sturgeon has emerged as a true centrist. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/staggers/2018/09/after-labour-s-leftwards-turn>

¹ Согласно данным британской Избирательной комиссии за апрель-август 2018 г. Лейбористская партия насчитывает 540 тыс. человек, Шотландская национальная партия – 125,5 тыс., Консервативная партия – 124 тыс., Партия либеральных демократов – 99,2 тыс. Таким образом, наметились определённые тенденции для увеличения роста популярности шотландских националистов по сравнению с консерваторами (Membership of UK political parties. Briefing Paper. № SN05125, 03.09.2018. House of Commons Library. URL: <https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/SN05125#fullreport>).

nicola-sturgeon-has-emerged-true-centrist.

Membership of UK political parties. Briefing Paper. № SN05125, 03.09.2018. House of Commons Library. URL: <https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/SN05125#fullreport>.

References

Government publishes latest round of no-deal Brexit planning documents – as it happened. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/blog/live/2018/sep/13/brexit-no-deal-planning-papes-dominic-raab-takes-swipe-at-john-lewis-saying-firms-should-not-blame-brexit-for-their-own-failings-politics-live?page=with:block-5b9a871be4b0543ecbf2c522#block-5b9a871be4b0543ecbf2c522>.

Scottish farmers union backs Chequers deal. The National. URL: <http://www.thenational.scot/news/16833107.scottish-farmers-union-backs-chequers-deal/>

PMQ's review: A win for Jeremy Corbyn as he exploits Theresa May's Brexit nightmare. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk/2018/09/pmqs-review-win-jeremy-corbyn-he-exploits-theresa-may-s-brexit-nightmare>.

Philip Hammond: Chequers blueprint would deliver Brexit «deal dividend» to economy. The Evening Standard. URL: <https://www.standard.co.uk/news/politics/philip-hammond-chequers-blueprint-would-deliver-brexit-deal-dividend-to-economy-a3950306.html>.

After Labour's leftwards turn, Nicola Sturgeon has emerged as a true centrist. The New Statesman. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/staggers/2018/09/after-labour-s-leftwards-turn-nicola-sturgeon-has-emerged-true-centrist>.

Membership of UK political parties. Briefing Paper. № SN05125, 03.09.2018. House of Commons Library. URL: <https://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/SN05125#fullreport>.

The Scottish national party against «soft» brexit

Author. Oleg Okhoshin, PhD (History). Research Associate, UK Studies Centre, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** ohoshin89@gmail.com.

Abstract. Using inner-party struggle in the Conservative Party and the uncertainty in brexit negotiations the leader of the Scottish National Party, Nicola Sturgeon is trying again to prepare the ground for a second referendum on the independence of Scotland. Labour and Lib-Dems do not approve Theresa May's Chequers Plan because it can harm the national economy. In the face of growing discontent with PM Th. May the Scottish government is looking for new ways to expand its legislative powers.

Key words: Great Britain, Brexit, Conservative Party, referendum, Scotland National Party.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520185459>