

УДК 327.5

Александр ШУМИЛИН

США – ИРАН: БИТВА ЗА ЕВРОПУ

***Аннотация.** Выход администрации США из договорённости международного сообщества с Ираном не обрушил «ядерную сделку», но изрядно подорвал её. Возможности Евросоюза спасти договорённости все чаще ставятся под вопрос. Европа становится полем политических сражений между США и их ближневосточными союзниками, с одной стороны, и Ираном, с другой. Европейские политики пытаются нащупать формулу компромисса.*

***Ключевые слова:** вотум недоверия, правительственный кризис, коррупционный скандал, досрочные выборы, социальные обязательства, сепаратисты.*

Общеввропейский ответ на выход администрации США из международного соглашения по ядерной программе Ирана был дан 17 мая 2018 г. на саммите Евросоюза в Софии. Там и тогда главами государств – членов ЕС было принято решение продолжить выполнение условий договорённости с Ираном трёхлетней давности (Совместный Всеобъемлющий План Действий – СВПД) вопреки призывам администрации Дональда Трампа последовать его примеру и выйти из договорённостей с Ираном. В сложившейся ситуации европейцы полагают, что перспектива возвращения Тегерана к обогащению урана может стать реальной и долгосрочной угрозой для безопасности стран Старого света.

Европейские корпорации начинают паниковать

В обобщённом виде резко отрицательная реакция Евросоюза на демарш администрации Дональда Трампа была выражена председателем Евросовета Дональдом Туском. В частности, он заявил следующее: «В отношении ядерной сделки с Ираном мы пришли к единодушному согласию о том, что ЕС должен оставаться в рамках СВПД так долго, пока Иран полностью выполняет свои обязательства по этому документу. Кроме того, комиссии дан зелёный свет мобилизовать все возможности для отстаивания европейских интересов в случае нанесения им ущерба... Реальная геополитическая проблема – это не когда у вас непредсказуемый противник или враг или партнёр, а когда ваш ближайший друг непредсказуем. Сейчас это не шутка. Это суть нашей проблемы сегодня с нашими друзьями на другой стороне Атлантики»¹.

Действие американских санкций должно возобновиться 6 августа текущего года. Речь идёт о наборе карательных мер в отношении тех американских и иностранных компаний, которые продолжают к тому времени свою деятельность на рынке Ирана – от значительного штрафа (американским компаниям) до лишения прав сбывать свою продукцию на американском рынке для иностранных корпораций. Европейские компании, скорее всего, не станут исключением. Это, в частности, следует из заявления советника Трампа по национальной безопасности Джона Болтона. В своём интервью для телекомпании CNN, он пояснил, что санкции вполне могут быть наложены на европейские компании. И добавил: «Это зависит от по-

© Шумилин Александр Иванович – доктор политических наук, главный научный сотрудник Отдела европейской безопасности ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: mi-deast@mail.ru. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018135141>

¹ США добавили тем Балканскому саммиту ЕС. Euronews, 17.05.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/05/17/balkan-summit-us>; ЕС готов расширяться на Балканы и спорить с США. Euronews, 17.05.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/05/17/eu-balkans-summit-results>.

ведения правительств данных европейских государств»¹.

Серьёзная паника в среде крупнейших корпораций заметна во Франции и Германии. Это и понятно: французский энергетический гигант Total, например, только в прошлом году заключил с иранскими партнёрами сделку по добыче газа на сумму в 5 млрд долл., а авиастроительный гигант Airbus уже начал поставлять свои самолёты иранской компании Iran Air в рамках многомиллиардного (в долларовом исчислении) контракта. Эти поставки приостановлены, поскольку некоторые составляющие Airbus производит по американской лицензии². Кстати, вскоре после этого приостановила свою деятельность в Иране и американская авиастроительная корпорация Boeing, у которой власти США отозвали экспортную лицензию³.

4 июня 2018 г. стало известно, что руководство ещё одного французского гиганта – автомобильного концерна PSA (Peugeot) – приняло решение приостановить свою деятельность в Иране. Представитель корпорации пояснил, что при поддержке французского правительства концерн развивает контакты с властями США, чтобы добиться исключения из американских санкций против Тегерана. Это и не удивительно, поскольку – в отличие от американского рынка – деятельность данной компании в Иране приносит ей только один процент годового оборота⁴. В Германии скандальный резонанс приобрёл демарш американского посла Ричарда Гренелла, который оставил в твиттере следующую запись: «Немецким компаниям, делающим бизнес в Иране, лучше побыстрее его свернуть»⁵.

Как бы то ни было, но ход событий, похоже, подтверждает правоту высказанного главой МИД ФРГ Хайко Маасом мнения, что у европейцев мало шансов остановить возобновление американских санкций. И уберечь от них собственные компании в Иране.

Тегеран обхаживает Европу

Сегодня европейцы пытаются определить меры реальной защиты своих компаний перед лицом грядущих американских санкций. Ещё на софийском саммите ЕС Жан-Клод Юнкер призвал европейцев реактивировать так называемое «блокирующее постановление» («Blocking Statute»), принятое более 20 лет назад. Положения этого документа запрещают европейским компаниям выполнять американские санкции против Ирана. Данная законодательная норма была принята в ЕС в 1996 г. в ходе конфликта вокруг американских санкций, введённых против Кубы, Ирана и Ливии, но так и не была востребована.

На сей раз, считает глава МИД Германии, европейским компаниям следует готовиться к американским санкциям – на нарушителей санкционного режима будут наложены штрафы, а их американские бизнес-партнёры будут вынуждены расторгнуть с ними деловые отношения. По сути, европейские предприятия оказываются перед коммерческим выбором, какой

¹ Vazquez M., Westwood S. Bolton says «it's possible» US sanction European companies working with Iran. CNN, My 13, 2018. URL: <https://edition.cnn.com/2018/05/13/politics/john-bolton-iran-deal-cnntv/index.html>.

² Ibid.

³ Boeing Aborts 2 Large Contracts with Iran. Asharq Al-Awsat, 07.06.2018.

⁴ Французский автоконцерн PSA уходит из Ирана. DW, 06.06.2018. URL: <http://www.dw.com/ru/французский-автоконцерн-psa-уходит-из-ирана/a-44074164>.

⁵ Germans chide US envoy Grenell for call to «empower» right. BBCNews, 04.06.2018. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-44352779>.

рынок сбыта – американский или иранский – им важнее. Для большинства европейских компаний ответ на этот вопрос очевиден – конечно, американский.

Со своей стороны Тегеран пытается своими аргументами воздействовать на Евросоюз. В основном они из разряда политико-дипломатических, если не считать отдельные эпизоды попыток руководства Корпуса стражей исламской революции припугнуть европейцев своим упорством в производстве баллистических ракет, способных достигать страны Старого света¹. В целом медийная стратегия Тегерана направлена на «вбивание клина» между евроатлантическими партнёрами – США и ЕС. Шаблонными в этом плане можно считать частые выступления в европейских СМИ посла Ирана при ЕС Пеймана Саадата. Так в интервью Euronews он сказал следующее: «Если Европа решит при администрации Трампа уделить первоочередное внимание трансатлантическим связям, она рискует оказаться на пути, который идёт вразрез с её собственными принципами и ценностями, и лишь подрывает её суверенитет и авторитет»².

При этом иранцы пытаются аккуратно припугнуть политиков Старого света перспективой дестабилизации положения на Ближнем Востоке в целом. Так, по словам того же Пеймана Саадата, «Европа должна противостоять США и предпринять действия, чтобы остановить Дональда Трампа на пути расторжения ядерной сделки, которая до сих пор помогала поддерживать стабильность на Ближнем Востоке ... СВПД – это стратегический гарант стабильности и мира на региональном и международном уровне»³.

К воздействию на Евросоюз подключился и сам Духовный лидер (рахбар) Ирана аятолла Али Хаменеи, который в конце мая потребовал от европейцев гарантий сохранения СВПД. По сути он прибёг к языку ультиматума. Среди выдвинутых условий: обеспечение беспрепятственного сбыта иранской нефти в Европе, а также безопасность транзакций между европейскими и иранскими банками⁴. А 5 июня 2018 г. в ходе телевизионного выступления рахбар заявил, что Иран не станет ограничивать свою ракетную программу, не станет «терпеть санкции и ограничения в ядерной сфере», а также сообщил о начале подготовки к наращиванию объёма обогащения урана, правда, пока в пределах, допустимых по условиям СВПД. По мнению аналитиков, Тегеран начинает готовиться к полному разрыву сделки⁵.

Европейский взгляд на СВПД

Упомянутые шаги Тегерана вызвали критику со стороны ряда лидеров европейских государств. Так, французский президент Эммануэль Макрон заявил, что намерение Ирана повысить уровень обогащения урана может привести к эскалации противостояния вокруг ядерной программы этой страны. При этом французский президент по-прежнему склонен упрекать своего американского *vis-à-vis* в инициировании такого рода цепной реакции опасных шагов

¹ French FM in Iran... No Agreement on Ballistic Missile Program. Asharq Al-Awsat, 06.03.2018.

² Асланьян А. «Спокойствие Ирана не следует переоценивать» (посол Ирана при ЕС). Euronews, 05.6.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/06/05/iran-ambassador-ru>.

³ Там же.

⁴ Hume T. Iran delivers ultimatum to Europe: Meet our demands or we'll start making nukes. ViseNews, 24.05.2018. URL: https://news.vice.com/en_us/article/4353y9/iran-nuclear-deal-demands-europe.

⁵ Иран намерен увеличить объем обогащения урана. DW, 04.06.2018. URL: <http://www.dw.com/ru/иран-намерен-намерен-увеличить-объем-обогащения-урана/a-44075538>; Щербаков С. Иран наращивает мощности по обогащению урана. Euronews, 05.06.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/06/05/iran-uranium-netanyahu>.

(выходом Трампа из СВПД)¹.

Вот как оценивает группа европейских аналитиков сложившееся положение в подходе евроатлантических партнёров к проблеме Ирана: «Франция, Германия и Великобритания решительно отвергают такие, по их мнению, проявления иранской политики, как «дестабилизирующая роль в Сирии, усиление угрозы для Израиля, поддержка шиитской милиции в Ливане и Ираке, поддержка боевиков хути в Йемене и производство баллистических ракет. Европейские правительства хотели бы, что Иран выступил в роли арбитра для стабилизации региональных конфликтов... Но мнения расходятся (европейцев с США – *А.Ш.*) в вопросе, что можно реально ждать от Ирана в этом отношении, а также в том, что касается оценки эффективности санкций как средства воздействия на Иран»².

Как видно, основные озабоченности Вашингтона в отношении СВПД в целом разделяются евротройкой (Париж–Берлин–Лондон)³. Со своей стороны они предлагают начать переговоры с Тегераном по поиску решений, но сохраняя при этом в неизменном виде СВПД. В случае достижения компромиссов по указанным позициям европейцы предлагают оформить их либо в виде дополнительного соглашения, либо внести изменения в действующий документ.

Важен для европейцев и расклад сил по этой проблеме в регионе Ближнего Востока: прозападный блок государств там (большинство арабских стран и Израиль) выражает поддержку Вашингтону, а не Брюсселю. Не заставили себя ждать и первые практические шаги арабских монархий для оказания давления на ЕС: наследный принц Саудовского королевства Мухаммед бен Сальман ас-Сауд объявил о прекращении размещения заказов в ряде немецких фирм⁴. Это коснулось концернов Siemens, Bayer и Boehringer, которые уже давно сотрудничают с саудовским Минздравом, а также автокорпорации Daimler, которая должна поставить сотни автобусов для муниципалитетов Эр-Рияда и Джидды⁵. Что касается Израиля, то 10 июня 2018 г. премьер-министр Нетаньяху под формальным предлогом отказался принять в Иерусалиме главу внешнеполитической службы ЕС Федерику Могерини⁶.

Позиция Евросоюза, судя по всему, во многом продиктована экономическими интересами корпораций стран-членов. Поэтому, говоря о необходимости сохранения принципов и рамок СВПД, европейские политики, пожалуй, в первую очередь подразумевают своё стремление сохранить торгово-экономический статус-кво в отношениях с Ираном. А еврокомиссар Мигель Ариас Каньете говорит о стремлении ЕС даже наращивать объёмы товарооборота⁷. И

¹ Iran's nuclear enrichment plan could lead to escalation – Macron. Breaking the News, 06.05.2018. URL: <https://www.breakingthenews.net/iran-s-nuclear-enrichment-plan-could-lead-to-escalation-macron/news/details/43635809>.

² Barnes-Dacey J., Geranmayeh E., Lovatt H. The Middle East's new battle lines. European Council of Foreign Relations. URL: http://www.ecfr.eu/mena/battle_lines.

³ Шумилин А. Иранский узел: работает ли европейская альтернатива политике США? Аналитическая записка №23(119), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an119.pdf>.

⁴ Koelbl S. Reception Grows Frosty for German Firms in Saudi Arabia. Spiegel, 25.05.2018. URL: <http://www.spiegel.de/international/business/reception-grows-frosty-for-german-firms-in-saudi-arabia-a-1209576.html>.

⁵ Там же.

⁶ EU policy head cancels appearance in Jerusalem after Netanyahu declines meeting. JTA, 10.06.2018. URL: <https://www.jta.org/2018/06/10/news-opinion/eu-policy-head-cancels-appearance-jerusalem-netanyahu-declines-meeting>.

⁷ Демидова О. Комиссар ЕС в Иране подтвердил приверженность ядерному соглашению. DW, 19.05.2018. URL:

И это в условиях, когда из Тегерана подаются чёткие сигналы о неготовности приступать к новому раунду переговоров с целью дополнения или пересмотра ныне действующего¹. В этой связи заявление Могерини о том, что СВПД не нуждается ни в дополнении, ни в изменении², свидетельствует об осознании истеблишментом ЕС невозможности изменить данный документ – Иран, судя по всему, на это не пойдёт. Ангела Меркель, в свою очередь, также признала, что в условиях возрастающих угроз американских санкций контрмеры ЕС не в состоянии исправить ситуацию и многие европейские компании попросту уйдут из Ирана³.

Выводы

Ответ ЕС администрации Трампа лежит в основном в политической плоскости (попытка утвердить свою независимую позицию). В экономическом отношении европейцы сознают невозможность нейтрализовать эффект санкционного режима США, что проявляется в постепенном прекращении деятельности ведущих европейских компаний в Иране.

В Вашингтоне же позиция ЕС по иранской сделке пока не воспринимается как вызов, способный осложнить отношения между евроатлантическими партнёрами – хотя бы потому, что, во-первых, от решения Белого дома по СВПД в первую очередь несут потери американские компании, а европейские уже в силу косвенного воздействия рестрикций; во-вторых, в Вашингтоне сознают, что в Евросоюзе не только есть понимание недостатков нынешней сделки с Ираном, но и принципиальная готовность найти способ исправить, а это – предмет для переговоров. Наконец, в-третьих, последствия шокирующего эффекта выхода Трампа из СВПД постепенно смягчаются в результате наложения на эту проблему других – не менее шокирующих инициатив Белого дома, в частности, повышение тарифов на импорт в США стали и алюминия или попытки Трампа вернуть Россию в «Большую восьмёрку» и других.

С учётом подключения кампаний давления на Европу со стороны Израиля и арабских монархий Персидского залива (особенно Саудовской Аравии) можно предположить, что в скором времени руководство ЕС может начать смягчать свою изначально негативную реакцию на демарш США. К отходу ЕС на нейтральную позицию по данному вопросу подталкивает Брюссель и ужесточающаяся линия Тегерана (усиление антиамериканской направленности в политике ИРИ, отказ от новых переговоров, угроза возобновить обогащение урана, продолжение экспансионистской линии в регионе и т.д.).

Судя по всему, после демонстрации «жёсткой реакции» на демарш Трампа Евросоюз склонен постепенно убирать данную проблему из разряда наиболее острых в его политической повестке.

URL: <http://www.dw.com/ru/комиссар-ес-в-иране-подтвердил-приверженность-ядерному-соглашению/a-43849326>.

¹ Iran says nuclear deal with major powers not renegotiable // Reuters, January 13, 2018 - <https://www.reuters.com/article/iran-nuclear-usa/iran-says-nuclear-deal-with-major-powers-not-renegotiable-1dUSL1N1P71T9>.

² Чевтаева И. Могерини отвергла любые попытки пересмотра соглашения с Ираном // DW, 13.12.2017 - <http://www.dw.com/ru/могерини-отвергла-любые-попытки-пересмотра-соглашения-с-ираном/a-41767411>.

³ Жуковский И. Делать нечего: европейские компании уйдут из Ирана // Газета.ru, 24.05.2018 - https://www.gazeta.ru/politics/2018/05/24_a_11762005.shtml.

Список литературы

Асланьян А. Спокойствие Ирана не следует переоценивать (посол Ирана при ЕС). Euronews, 05.06.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/06/05/iran-ambassador-ru>.

Демидова О. Комиссар ЕС в Иране подтвердил приверженность ядерному соглашению. DW, 19.05.2018. URL: <http://www.dw.com/ru/комиссар-ес-в-иране-подтвердил-приверженность-ядерному-соглашению/a-43849326>.

Жуковский И. Делать нечего: европейские компании уйдут из Ирана. Газета.ru, 24.05.2018. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2018/05/24_a_11762005.shtml.

Иран намерен увеличить объём обогащения урана. DW, 04.06.2018. URL: <http://www.dw.com/ru/иран-намерен-увеличить-объем-обогащения-урана/a-44075538>.

США добавили тем Балканскому саммиту ЕС. Euronews, 17.05.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/05/17/balkan-summit-us>; ЕС готов расширяться на Балканы и спорить с США. Euronews, 17.05.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/05/17/eu-balkans-summit-results>.

Французский автоконцерн PSA уходит из Ирана. DW, 06.06.2018. URL: <http://www.dw.com/ru/французский-автоконцерн-psa-уходит-из-ирана/a-44074164>.

Щербаков С. Иран наращивает мощности по обогащению урана. Euronews, 05.06.2018. URL: <http://ru.euronews.com/2018/06/05/iran-uranium-netanyahu>.

Чевтаева И. Могерини отвергла любые попытки пересмотра соглашения с Ираном. DW, 13.12.2017. URL: <http://www.dw.com/ru/могерини-отвергла-любые-попытки-пересмотра-соглашения-с-ираном/a-41767411>.

References

Barnes-Dacey J., Geranmayeh E., Lovatt H. The Middle East's new battle lines. European Council of Foreign Relations. URL: http://www.ecfr.eu/mena/battle_lines.

Boeing Aborts 2 Large Contracts with Iran. Asharq Al-Awsat, 07.06.2018.

French FM in Iran... No Agreement on Ballistic Missile Program. Asharq Al-Awsat, 06.03.2018.

Germans chide US envoy Grenell for call to «empower» right. BBCNews, 04.06.2018. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-44352779>.

Hume T. Iran delivers ultimatum to Europe: Meet our demands or we'll start making nukes. ViceNews, 24.05.2018. URL: https://news.vice.com/en_us/article/4353y9/iran-nuclear-deal-demands-europe.

Iran's nuclear enrichment plan could lead to escalation – Macron. Breaking the News, 06.05.2018. URL: <https://www.breakingthenews.net/iran-s-nuclear-enrichment-plan-could-lead-to-escalation-macron/news/details/43635809>.

Iran says nuclear deal with major powers not renegotiable. Reuters, 13.01.2018. URL: <https://www.reuters.com/article/iran-nuclear-usa/iran-says-nuclear-deal-with-major-powers-not-renegotiable-idUSL1N1P71T9>.

Koelbl S. Reception Grows Frosty for German Firms in Saudi Arabia. Spiegel, 25.05.2018. URL: <http://www.spiegel.de/international/business/reception-grows-frosty-for-german-firms-in-saudi-arabia-a-1209576.html>.

Vazquez M., Westwood S. Bolton says «it's possible» US sanction European companies working with Iran. CNN, 13.05.2018. URL: <https://edition.cnn.com/2018/05/13/politics/john-bolton-iran-deal-cnntv/index.html>.

The US versus Iran: a struggle for Europe

Author. Shumilin A. PhD (Political Sciences), Chief Research Associate, Department for European Security Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** mideast@bk.ru.

Abstract. The US administration's pulling out of the agreement signed by P5+1 with Iran in 2015 has not crushed down the «nuclear deal» (JCPOA) while having undermined it substantially. The possibilities of the EU to salvage the deal are being put in question with the time to come. Europe itself is getting field for political and economic battles between the USA and its Middle East allies, on one hand, and Iran, on the other hand. The European politicians are trying to draw a compromise formula to settle the conflict.

Key words: Iran, US, Trump, European Union, JCPOA, nuclear program.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32018135141>