

УДК 327

EDN: ZRAQBM

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12024106113>

СМЕНА ПРЕЗИДЕНТА ВЕНГРИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Любовь Николаевна Шишелина

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

Ссылка для цитирования: Шишелина Л. Н. Смена президента Венгрии: причины и последствия // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №1. С. 106–113. DOI: 10.15211/vestnikieran12024106113

***Аннотация.** В феврале 2024 г. в отставку подала президент Венгрии Каталин Новак, проработав на своей должности всего 21 месяц. Формальной причиной, по её собственному признанию, стало недостаточно продуманное решение, связанное с помилованием одного из фигурантов педофильского скандала в детском доме г. Бичке. Хотя решение принималось в апреле 2023 г., его детали были подняты на щит оппозицией только сейчас. Венгерское общество отнеслось к ситуации по-разному. Одни возмутились «недопустимым легкомыслием» со стороны главы государства. Другие сочли, что К. Новак всё же должна была объяснить свой поступок и не сдаваться так легко, как она сделала. Не располагая большей популярностью, чем её предшественники, она удачно вписывалась в общеевропейский мейнстрим на гендерное равенство, став и первой женщиной на этом посту в венгерской истории, и самым молодым президентом страны. И хотя глава государства по конституции играет, скорее, протокольную роль, но бывали моменты, когда политические противоречия между президентом и премьер-министром инициировали важные дискуссии. В данном случае К. Новак бросила тень на моральные принципы, которые премьер-министр Орбан ставит во главу угла своей идеологии. Впрочем, поиски нового претендента на должность не заняли много времени. Парламент проголосовал за кандидатуру главы Конституционного суда Венгрии Тамаша Шуйока.*
Ключевые слова: Венгрия, выборы, президент, полномочия президента, парламентская республика.

Статья поступила в редакцию: 24.01.2024.

CHANGE OF THE PRESIDENT OF HUNGARY: CAUSES AND CONSEQUENCES

Lyubov N. Shishelina

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

To cite this article: Shishelina, L. N. (2024). Change of the President of Hungary: causes and consequences. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 37(1): 106–113. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran12024106113

Abstract. *In February 2024, Hungarian President Katalin Novak resigned after only 20 months in office. The formal reason, according to her own admission, was an insufficiently thought-out decision related to the release from responsiveness of one of the defendants in the pedophile scandal in an orphanage. Although the decision was made in the spring of 2023, its details have been raised on the billboard by the opposition only now. Hungarian society reacted to the situation in different ways. Some were outraged by the «unacceptable frivolity» on the part of the country's president, others felt that K. Novak should still have found an explanation for her action and not give up as easily as she did. Although not more popular than her predecessors, the current head of state nevertheless successfully fit into the European mainstream for gender equality, becoming the first woman in this post in Hungarian history, as well as the youngest president of the country. And although the post of president has rather decorative significance due to the Hungarian constitution, there were still moments in Hungarian history when political contradictions between the president and the Prime Minister raised important discussions in Hungarian society. In this case, K. Novak could not rise to such a level, on the contrary, casting a shadow on the moral principles that Prime Minister Orbán puts at the forefront of his policy. However, the search for a new contender for the Alexander Palace, where the residence of the Hungarian president is located, did not take long. According to the constitution, this takes a month. At the moment, the parliament has been invited to vote for the candidacy of the head of the Constitutional Court of Hungary, Tamas Sulyok.*

Key words: *Hungary, elections, president, powers of the president, parliamentary republic.*

Article received: 24.01.2024.

Отставка

В феврале 2024 г. в политической жизни Венгрии случилось нерутинное происшествие – в отставку подала президент страны, пробывшая на данном посту всего 21 месяц. Учитывая в основном представительские функции главы государства и сравнительно невысокую популярность 46-летней Каталин Новак, событие не особо значимое для самой страны, да и для Европы. Венгрия остаётся одной из немногих европейских стран, где президент избирается парламентом. Поскольку там конституционным большинством уже почти 14 лет обладает партия ФИДЕС, не вызывает сомнения, что её преемника из числа сторонников Виктора Орбана найдут быстро (по конституции на это отводится 30 дней). Оппозиция попыталась предложить референдум об изменении данного положения, чтобы перейти к всенародному избранию президента, однако ввиду её недостаточного представительства в высшем законодательном органе шансы на это нулевые. С первых дней февраля она созывает манифестации и забастовки, которые от дворца президента после объявления об отставке переместились на две главные столичные площадки – площадь Кошута и площадь Героев. От скандирования «В отставку Новак!» протестующие перешли к требованиям общенародного избрания президента и отставки Кабинета Виктора Орбана.

Это не первый случай досрочного ухода главы государства со своего поста в современной истории страны. В апреле 2012 г. в отставку подал президент Пал Шмитт, уличённый в плагиате при написании им докторской диссертации. Произошло это также спустя 20 меся-

цев после вступления в должность, как и у К. Новак. Правда, в последнем случае мотив был иным и более серьёзным по последствиям. В первых числах февраля вскрылись данные о списке помилованных лиц, который президент подписала в связи с визитом в страну в апреле прошлого года папы римского Франциска. Оппозиция обнаружила в нём заместителя директора детского дома, активно способствовавшего ослаблению ответственности своего начальника за действия развратного характера с детьми приюта небольшого городка Бичке, что к западу от Будапешта. При позиционировании ФИДЕС как партии, отстаивающей в Брюсселе христианскую систему ценностей и ратующей за права детей, яростно обличающей педофилов, это стало мощным ударом по репутации премьер-министра Орбана. Не добившись от президента приемлемых объяснений её поступка, лидер ФИДЕС не стал настаивать, чтобы его соратница по партии осталась на своём посту. По данным прессы, К. Новак за недолгий срок пребывания у власти поставила рекорд по числу помилований, причём в тот роковой день 27 апреля 2023 г. она разом подписала 22 таких прошения из 40. Вызывает удивление даже не её усердие, а то, что она никак не смогла обосновать, почему приняла данное решение, полностью положившись на документы, подготовленные в то время министром юстиции Юдит Варга. Та, кстати, также подала в отставку со своего нового поста уполномоченной по делам ЕС при Кабинете министров. И всё это накануне председательства Венгрии в Совете ЕС, которое должно начаться в июле 2024 г.

Странно и другое. До того, как занять высший государственный пост, К. Новак много лет была уполномоченной по делам семьи, детей и молодёжи в парламенте и при Кабинете министров, точнее – министром без портфеля. Ей, как матери троих детей, была доверена забота о молодом поколении.

На фоне всего происходящего замаячила и фигура бывшего министра по делам человеческих ресурсов Золтана Балоба, кальвинистского пастора, который, признав своё участие в продвижении этого решения, также подал в отставку с поста председателя сената церкви, однако не отказался от сана священника, на чём настаивали его коллеги.

Таким образом, скандал с укрывательством педофилов обрёл куда более мощное звучание, сфокусировавшись на фигуре премьер-министра, который фактически назначил К. Новак. В рейтингах центральноевропейских президентов она делила со своей словацкой коллегой Зузаной Чапутовой последние места по популярности у собственного населения. По данным исследовательского центра *GLOBSEC*, Чапутовой в 2023 г. доверяло 37% граждан, а Новак – 38% (*GLOBSEC trends 2023 ...*), хотя глава словацкого государства честно выиграла своё место на всенародных выборах четыре года назад. Что касается Новак, то безотказно следуя линии ФИДЕС, она периодически служила В. Орбану неким балансиром в украинском вопросе. Высказываясь более негативно по отношению к России и сльвя большим приверженцем членства страны в НАТО, что особо ценилось в рамках Вишеградской группы, переживающей из-за позиции В. Орбана не самый лучший период в своей истории.

Не все сторонники Орбана одобрили решение К. Новак. Многие до сих пор считают, что она должна была бороться, найти аргументы, обосновывающие решение, ставшее для неё роковым, и тем самым спасти имидж ФИДЕС. Однако на этот шаг она пошла уже после разговора тет-а-тет с В. Орбаном. Возможно, именно детали беседы развеяли её решимость сражаться. Не сбылась мечта венгров о новой Марии Терезии, королеве справедливости и просвещения (Шишелина 2022b). А её желание превратить свою резиденцию – Александровский дворец в Буде в площадку для творческих и научных мероприятий, вероятно, скоро забудется. «Золотая пора» президентского института в Венгрии пока приходилась на те времена, когда эту должность занимали интеллектуалы и представители творческих профессий, причём

глава государства и исполнительной власти принадлежали к разным политическим коалициям.

Претенденты

Сразу после отставки высказывались разные предположения, кто мог бы стать соседом В. Орбана по резиденции на Будайском холме. Выдающийся спортсмен, юрист и писатель уже занимали этот пост. Среди экспертов лидировала кандидатура Тибора Наврачича, ныне министра по делам государственного управления и территориального развития (Orbán Viktor mág ... 2024). Он обладал целым букетом преимуществ перед остальными кандидатами. Во-первых, он является членом коалиционного партнёра ФИДЕС – Христианско-демократической народной партии. Во-вторых, в его послужном списке должности министра иностранных дел, министра управления и юстиции; он был комиссаром по делам молодёжи, спорта, культуры и образования в Европейской комиссии Ж.-К. Юнкера. Последнее качество пригодилось бы в налаживании изрядно испортившихся в последние годы отношений Венгрии с Брюсселем, тем более в канун её председательства в Совете ЕС.

Вторым номером эксперты называли нынешнего министра обороны Криштофа Салаи-Бобровницки, одного из богатейших людей страны. Он унаследовал сеть будапештских казино и получил среди прочего крупные пакеты акций в венгерских оборонных предприятиях и египетских железных дорогах. До назначения на пост министра обороны он был послом Венгрии в Лондоне. Такое перемещение рассматривалось, скорее, как уход непопулярного в армейской среде руководителя оборонного ведомства, чаще других подвергающегося критике среди членов Кабинета В. Орбана.

Удачными вариантами считались фигуры известных учёных – ректора медицинского университета имени Семмельвейса Белы Меркеля и учёного-ориенталиста Миклоша Марота. Первый бы поддерживал во вне ореол Венгрии как продвинутого европейского центра медицинских исследований, особенно в свете недавней Нобелевской премии Каталин Карико. Второй мог бы стать символом венгерской политики открытия на восток, её стремления к поддержанию баланса между западом и востоком.

Помимо этих лиц, в прессе циркулировали ещё несколько имён. Среди них Иштван Штумпф – бывший конституционный судья, министр первого Кабинета Орбана, Ласло Трочани – министр юстиции третьего правительства Орбана, а также Тамаш Фройнд – нынешний президент Венгерской академии наук.

Обсуждение кандидатур состоялось 22 февраля на объединённом съезде коалиционных фракций в Балатоналмади. Выбор, однако, стало неожиданным, как предполагают, и для самого В. Орбана. Было решено предложить парламенту проголосовать за нынешнего главу Конституционного суда Венгрии Т. Шуйока (Itt a nagy bejelentés ... 2024). Новый глава государства по результатам голосования в парламенте получил свой мандат уже 5 марта. Оппозиционные партии от выдвижения своей кандидатуры отказались: представляя меньшинство, они не имели бы никаких шансов.

Новый кандидат в президенты

Тамаш Шуйок – потомственный юрист. Он родился 24 марта 1956 г. в г. Кишкунфеледьхаза на юго-востоке Венгрии. Его отец в 1945 г. был уволен из коллегии адвокатов по политическим мотивам; вернуться к профессии он смог только после 1957 г. Его брат и даже их супруги – также юристы по профессии. Образование он получил на юридическом факультете Сегедского университета, а его профессиональная карьера началась в 1980 г. в окружном су-

де г. Чонград. Именно здесь, как он рассказал журналистам, он имел возможность наблюдать как государство, правящая партия вмешиваются в судебный процесс. Получив в 1982 г. право заниматься адвокатской деятельностью, он одновременно отказался от членства в ВСРП, что открывало бы ему перспективу занять пост судьи по уголовным делам.

Несколько лет он проработал юристом в одном из кооперативов родного города и считает этот период настоящей школой жизни, поскольку многому научился у крестьян, которые крепко стоят на земле. По собственному признанию, он до сих пор жалеет, что после 1989 г. кооперативная форма хозяйствования прекратила своё существование. До избрания конституционным судьёй в 2014 г. он работал юристом, писал диссертацию по конституционному праву, которую защитил в 2013 г. В ноябре 2016 г. Национальное собрание Венгрии утвердило его в должности председателя Конституционного суда.

В отличие от его предшественников, Шуйок никогда не был публичной личностью более, нежели того требует его пост конституционного судьи. Интернет-портал *Partisan* назвал его серым конституционным юристом (Szürke alkotmányjogász váltja ... 2024). А лидер оппозиции Клара Добрев – «орбановским мамлюком». Но может именно такой тип личности – спокойный и уравновешенный профессионал – и нужен В. Орбану, уставшему от «ценностных» инцидентов в рядах его партии? Вспомним, что помимо нынешнего, в 2020 г. его подвёл в брюссельском гей-скандале давний однопартиец Йозеф Сайер. А борьба с пропагандой ЛГБТ и ограждение детей от знакомства с сексуальными аномалиями и лежат в основе идеологии ФИДЕС и противостояния с Брюсселем. Хотя бы здесь Орбан себя обезопасил от повторения ошибки – Шуйок профессионал в области права и никогда не подпишет документ, не обосновав своё решение.

В венгерской политике президент, скорее, декоративная фигура. Глава государства по конституции исполняет преимущественно представительские функции (Alaptörvény ...). Напомним некоторые из них (Шишелина 2022а): представляет Венгерское государство; заключает международные договоры от имени Венгрии; назначает и принимает послов и посланников; инициирует всеобщие выборы членов парламента, местных органов власти и мэров; назначает дату выборов в Европейский парламент и национального референдума; присутствует и выступает на заседаниях Государственного собрания и его комитетов; может предложить парламенту принять меры по своему усмотрению; может инициировать референдум; присваивает звания, ордена за заслуги, медали, указанные в законе, и разрешает их ношение; осуществляет право индивидуального помилования; решает вопросы гражданства; решает все вопросы, которые возложены на него специальным законом; является главнокомандующим Вооружёнными силами; исполняет функции председателя Совета Святой Короны¹.

Президент также обладает полномочиями по назначению и увольнению. Им назначаются или освобождаются от должности: президент и вице-президенты Национального банка Венгрии, а также университетские профессора; ректоры университетов; генералы; президент Венгерской академии наук; профессиональные судьи и заместители председателя Верховного суда; заместитель Генерального прокурора; президент Венгерского органа по вопросам конкуренции; президент Национального земельного фонда; президент Национальной службы коммуникаций и Совета по информационным технологиям.

Законодательные полномочия президента также весьма ограничены: президент Респуб-

¹ Совет Святой Короны был учреждён в 2000 г. Его членами являются президент Республики (который также председательствует в Совете), премьер-министр, спикер Национального собрания, председатель Конституционного суда, председатель Верховного суда и президент Венгерской академии наук. Совет Святой Короны решает, где должна храниться Корона, разрешить ли научную экспертизу Святой Короны и коронационных знаков отличия и изготовление заверенных копий.

лики должен рассмотреть закон в течение пяти дней после его получения, а затем направить его в официальное издание – Венгерский вестник (*Magyar Közlöny ...*) для публикации. При несогласии с законом или каким-либо из его положений, он может вернуть его для повторного рассмотрения в Государственное собрание в течение вышеупомянутого срока или направить его в Конституционный суд для получения заключения, если считает какое-либо из его положений неконституционным. Однако глава государства вправе использовать отлагательное вето в отношении закона, принятого парламентом, только один раз.

Рутинные выборы

26 февраля 2024 г. избрание президента состоялось. Сюрпризов оно не принесло, и не только потому, что оппозиция своего кандидата выдвигать не стала. На внутривнутриполитической сцене само это событие оказалось в тени педофильского скандала, всё ещё остающегося удобным поводом для желающих испортить жизнь самому долгоиграющему премьер-министру современной Венгрии. Во внешнеполитической сфере больше интереса вызывал вопрос ратификации вступления Швеции в НАТО, нежели новая фигура представителя власти на Будайском холме. Из 199 депутатов парламента за нового главу государства проголосовали 134 человека.

Первое весеннее заседание Государственного собрания, словно ничего важного в стране не произошло, вообще началось с поминовения почивших депутатов и известных личностей. Затем на повестку был вынесен план заседаний весенней сессии и только после этого был поставлен вопрос об отставке президента К. Новак, которой было выделено 5 минут для прощальной речи.

На несколько минут до избрания нового президента его полномочия перешли к председателю парламента Ласло Кёверу. В это время парламентам был представлен протокол о вступлении Швеции в НАТО. За это проголосовало 188 депутатов при 6 против (*Megszavazta a Magyar ... 2024*). Такому решению, очевидно одобренному В. Орбаном, предшествовал приезд в Венгрию шведского премьер-министра и передача Будапешту четырёх истребителей *Grippen*.

И только на четвёртом часу работы парламента его взоры обратились к фигуре нового соискателя высшего поста в государстве, выдвинутого коалицией ФИДЕС/ХДНП Т. Шуйоку. Краткое пояснение по выбору кандидатуры дал премьер-министр страны Виктор Орбан, сказав, что «компетентность в конституционных и правовых вопросах, знание международного права, знание естественной истории политических институтов и весь жизненный путь и опыт» привели к выбору Тамаша Шуйока в качестве наиболее подходящего кандидата.

По оглашении результатов тайного голосования новый президент принёс присягу на конституции страны и произнёс речь (*Sűrű nap less ... 2024*). По закону избранный глава государств вступает в должность на восьмой день после объявления результатов выборов, что и произошло 5 марта 2024 г.

* * *

Отставка президента-женщины обернулась для Венгрии нешуточным скандалом. Да ещё главными его фигурантками оказались обе активно продвигаемые В. Орбаном в последние годы кандидатуры от женщин и молодёжи, включая министра юстиции Ю. Варга. Скандал весьма болезнен не только по времени (в июле Венгрии заступать на

пост председателя в Совете ЕС), но и в связи с идеологией правящей партии. Всего четыре года после обвинений в гомосексуализме (случай Йожефа Саейра) в рядах партии, грянул скандал на почве прощения педофилов. Оппозиция уже вовсю запускает маховик обвинений в якобы создании правящими чиновниками педофильской сети в стране. Это также мощный удар по имиджу ФИДЕС в канун региональных выборов, в том числе за пост мэра Будапешта. В то же время Орбан настаивает, что и Новак, и Варга имеют потенциал и шансы вернуться к управлению страной.

Важнее другое – Венгрия остаётся одной из последних стран в Центральной Европе, где президент избирается не прямым голосованием, а парламентом. Такая форма может считаться почти атавизмом. Изменение этого конституционного положения способствовало бы разрядке политической напряжённости и снижению уровня конфронтационности в стране, который с каждым годом становится всё выше.

Список литературы / References

Alaptörvény. Alkotmánybíróság. Available at: <https://alkotmanybirosag.hu/alaptorveny> (accessed 14.02.2024).

Bábá, I. (2011). The Hungarian Transition. Parties and Movements in the Political Regime Change in Hungary Between 1987 and 1994. ICDT. Budapest.

GLOBSEC trends 2023: United We (still) Stand. GLOBSEC. 2023. Available at: <https://www.globsec.org/sites/default/files/2023-05/GLOBSEC%20Trends%202023.pdf> (accessed 14.01.2024).

Horváth, A. (ed.) (2014). Magyar állam- és jogtörténet. Nemzeti Közszerkesztési Egyetem. Budapest.

Itt a nagy bejelentés: Sulyok Tamás a kormánypartok államfőjelöltje. Index. 22.02.2024. Available at: <https://index.hu/belfold/2024/02/22/koztarsasagi-elnok-bejelentes-kormany-fidesz-orban-viktor/> (accessed 22.02.2024).

Magyar Közlöny. Available at: <https://magyarkozlony.hu/> (accessed 14.02.2024).

Megszavazta a magyar parlament: Svédország a NATO tagja. 24.hu. Available at: <https://24.hu/belfold/2024/02/26/sved-nato-csatlakozas-ratifikacio-szavazas-parlament/> (accessed 22.02.2024).

Miszlivetz, F., Pók, A. (ed.) (2020). Navigating Troubled Waters. Dedicated to George Schöphlin on his 80th birthday. iASK.

Novák Katalin: Nem vagyunk semlegesek, elítéljük a putyini agressziót. Index. 14.05.2022. Available at: <https://index.hu/belfold/2022/05/14/novak-katalin-also-elnoki-beszede-tiz-pont-a-haborurol-nem-vagyunk-semlegesek/> (accessed 14.06.2022).

Orbán Viktor már tudja, kit szeretne köztársasági elnöknek. Index. 21.02.2024. Available at: <https://index.hu/belfold/2024/02/21/orban-viktor-novak-katalin-koztarsasagi-elnok-parlament-fidesz-kdnp-frakcioules-balatonalmadi-navracsics-tibor/> (accessed 14.01.2024).

Presidential inaugural speech. Sándor Palace. 14.05.2022. Available at: https://www.sandorpala.ta.hu/en/presidential-inaugural-speech?fbclid=IwAR2F2h4oFh5bugVQ0WnaFTfRW_yEA8GQf937IEtUajzLv8SV-Hw1lnNv30 (accessed 14.06.2022).

Sűrű nap lesz: az új köztársasági elnök megválasztása mellett egy másik fontos döntés is várható. Portfolio. 26.02.2024. Available at: <https://www.portfolio.hu/gazdasag/20240226/suru-nap-lesz-az-uj-koztarsasagi-elnok-megvalasztasa-mellett-egy-masik-fontos-dontes-is-varhato-671121> (accessed 22.02.2024).

Szürke alkotmányjogász váltja Novák Katalint | Kicsoda Sulyok Tamás, a Fidesz államfőjelöltje? YouTube, Partizán. 22.02.2024. Available at: <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=3Q>

CfflEOVns (accessed 22.02.2024).

Шишелина, Л. Н. (2006). Венгрия: весна надежд и сомнений // Современная Европа (2): 84–100. [Shishelina, L.N. (2006). Hungary: Spring of Hopes and Doubts. Contemporary Europe (2): 84–100. (in Russian).].

Шишелина, Л. Н. (2010а). Венгрия: народ посадил олигархов на скамью оппозиции // Современная Европа (3): 56–66. [Shishelina, L. N. (2010). Hungary: the people put the oligarchs on the bench of the opposition. Contemporary Europe (3): 56–66. (in Russian).].

Шишелина, Л. Н. (отв. ред.) (2010b). Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. М.: Весь мир. [Shishelina, L. N. (2010). Visegrad Europe: where from – where to? Twenty years on the path of reforms in Hungary, Poland, Slovakia and Czech Republic. Moscow: Ves' Mir. (in Russian).].

Шишелина, Л. Н. (2022а). Выборы и институт президента в Венгрии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН 27(3): 62–69. [Shishelina, L. N. (2022). The Institution of the President in Hungary in Context of 2022 Election. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 27(3): 62–69. (in Russian).]. DOI: 10.15211/vestnikieran320226269

Шишелина, Л. Н. (2022b). Парламентские выборы в Венгрии в 2022 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (2): 71–79. [Shishelina, L. N. (2022). 2022 parliamentary elections in Hungary. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 26(2): 71–79. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran220227179