

УДК 327

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320226269>

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В ВЕНГРИИ В КОНТЕКСТЕ ВЫБОРОВ 2022 г.

Любовь Николаевна Шишелина

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

Ссылка для цитирования: Шишелина Л.Н. Институт президентства в Венгрии в контексте выборов 2022 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №3. С. 62-69. DOI: 10.15211/vestnikieran320226269

Аннотация. Весной 2022 г. в Венгрии состоялись выборы президента страны и Государственного собрания, был запущен процесс формирования нового правительства. Как и в других парламентских республиках, пост президента в таком раскладе видится скорее церемониальным и не слишком значимым. Однако в современной истории Венгрии на долю главы государства не раз выпадала роль верховного арбитра и реального лидера нации. Это связано с тем, что его срок службы – пять лет, а у Государственного собрания – четыре года. Ветви власти неоднократно представляли разные политические силы, позволяя решать основные противоречия во властных коридорах, не вынося раздоры на улицы. Это также укрепляло демократическую политическую систему в стране, постоянно напоминая избирателю о свободе выбора, взглядов, мнений. Особый след в истории оставили президенты первых, наиболее трудных перестроечных лет, которым пришлось не только противостоять оппонентам из парламента. В своё служение они сумели вложить творческий потенциал, убеждения и принципиальность, достигнутые одними в писательском творчестве, другими – в науке. Нынешняя глава государства Каталин Новак, не обладая пока такими качествами, но будучи всесторонне образованным человеком, стала первой женщиной на этом посту в венгерской истории, а также самым молодым президентом страны. Основные принципы и задачи своей деятельности она выразила в инаугурационной речи 14 мая, остановившись не только на долгосрочных перспективах, но и на актуальном международном моменте.

Ключевые слова: Венгрия, выборы, президент, полномочия президента, парламентская республика, Украина.

Статья поступила в редакцию: 15.06.2022.

THE INSTITUTION OF THE PRESIDENT IN HUNGARY IN CONTEXT OF 2022 ELECTION

Lyubov N. Shishelina

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

For citing: Shishelina, L.N. (2022). The Institution of the President in Hungary in Context of 2022 Election. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 27(3): 62-69. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran320226269

***Abstract.** In the spring of 2022, elections of the country's President and the State Assembly were held in Hungary, as well as the process of forming a new government was launched. As in other parliamentary republics, the post of President in this situation seems rather ceremonial and not too significant, however, in the modern history of Hungary, the President has more than once played the role of the supreme arbiter and the real leader of the nation. This is due to the peculiarity of the Hungarian electoral system, when the term of office of the President is five years, and the State Assembly is 4 years, as a result of which the branches of government have repeatedly represented different political forces, allowing to resolve the main contradictions in the corridors of power without bringing discord to the streets. It also strengthened the democratic political system in the country, constantly reminding voters of freedom of choice, views, opinions. A special mark in the history of the country was left by the presidents of the first, most difficult years of transition, who had not only to cooperate with opponents from parliament. In their service, they managed to invest the creative potential, beliefs and principles achieved by some in writing, by others in science. The current President of Hungary, Katalin Novák, not yet possessing the above qualities, but being undoubtedly a comprehensively well-educated person, became the first woman in this post in Hungarian history, as well as the youngest president of the country. She expressed the main principles and tasks of her upcoming ministry at the highest state post in her ceremonial speech on May 14, focusing not only on long-term prospects, but also on the current international moment.*

Key words: Hungary, elections, president, presidential powers, parliamentary republic, Ukraine.

Article received: 15.06.2022.

Весна 2022 г. стала определяющей для Венгрии во многих отношениях. С одной стороны, она оказалась в эпицентре европейских споров (в частности, с Брюсселем), шлейф которых частично тянется уже много лет. С другой – в соответствии с календарём произошли важные внутривластные события. 10 марта 2022 г. состоялись выборы президента страны, а 3 апреля венгры голосовали за то, кто будет представлять их интересы в Государственном собрании. О парламентских выборах уже писалось в предыдущей статье в «Вестнике» (Шишелина 2022). Остановимся на избрании президента в контексте венгерской политической системы и с точки зрения актуального международно-политического момента.

Исторический обзор

Летопись президентства в приближённом к современному пониманию виде открывает наиболее известная фигура в истории страны – Лайош Кошшут, символ венгерской революции 1848 г. Второй яркий эпизод краткого президентства связан с установлением Венгерской республики после распада Австро-Венгерской империи в 1918–1919 гг. и ассоциируется с другим именитым венгром – графом Михаем Каройи. С 1920 по 1944 г. фактическим правителем, а формально регентом, был адмирал Миклош Хорти. Опуская короткие периоды до и после, в 1949–1989 гг. в Венгрии существовала система советского образца, где высшие представительские полномочия отводились Председателю Президиума ВНР, избравшемуся Государственным собранием.

Сегодня более важным представляется переходный период, когда менялись общественный строй и политическая система. В этой связи нельзя не упомянуть имени первого фактического руководителя Венгерской республики Матьяша Сюреша. За плечами этого известного лидера социалистов-реформаторов карьера дипломата, выпускника МГИМО и политика-социалиста. В марте 1989 г. он был избран председателем Государственного собрания Венгрии, с балкона которого 23 октября того же года – в годовщину революции 1956 г. – провозгласил Венгерскую Республику. В соответствии с договорённостями, достигнутыми на круглом столе власти и оппозиции, с этого момента он становился временным исполняющим обязанности президента. А уже 2 мая 1990 г. он передал власть впервые конституционно избранному президенту А. Гёнцу.

Полномочия президента страны были в основном определены в конце 1980-х гг., когда начались судьбоносные преобразования общества. В целом система высших представительских и исполнительных органов была заимствована у Германии, которая в то время являлась образцом для национально-консервативной части венгерской оппозиции (Vába 2011). Отведённая ему роль и прерогативы были закреплены в Конституции страны, принятой в 2011 г. (Alaptörvény...). В соответствии с ней президент избирается не всеобщим голосованием, а парламентом – норма, от которой постепенно отошло большинство государств Центральной Европы – и занимает данную позицию в течение пяти лет. В современной истории страны до сих пор был единичный случай добровольного сложения им полномочий. Это произошло в апреле 2012 г., когда, пробыв на высшем государственном посту менее двух лет, в отставку подал избранный в августе 2010 г. золотой призёр Олимпийских игр в фехтовании, а позже политик Пал Шмидт. Причиной стал разоблачённый оппозицией плагиат в его научной работе. Среди президентов было немало харизматичных лидеров, которыми восхищались мировые руководители и общественное мнение. Этому способствовали не только их личные данные, но и система, при которой этот пост мог занять и представитель оппозиции, что само по себе поддерживало политическую конкуренцию и служило сбалансированным интересам страны.

Наиболее запомнился Арпад Гёнц, отработавший два мандата – с 1990 по 2000 г. Известный писатель, отбывший срок за участие в восстании 1956 г., оказался на этом посту в чрезвычайно бурный период, когда венгерская демократия находилась ещё в процессе становления и противостояние национально-государственных, либеральных и социал-реформаторских сил было достаточно напряжённым. При нём сменилось три кабинета и четыре премьер-министра – от национал-консерватора Йожефа Анталла и социал-реформатора Дьюлы Хорна до тогда правоцентриста Виктора Орбана. В этих непростых условиях А. Гёнц выступал той константой, которая определяла поступательное развитие Венгрии по демократическому пути со свободными выборами и сменяемостью исполнительной власти.

Его сменил известный венгерский учёный-правовед, член Венгерской академии наук Йожеф Мадл, проигравший А. Гёнцу предыдущие выборы. В 2000 г. он стал президентом на безальтернативной основе, будучи выдвинутым Партией мелких сельских хозяйств, одной из коалиционных партий действовавшего в то время правительства. Ему выпало на протяжении трёх лет после 2002 г. отстаивать национальные интересы страны при социал-либеральном кабинете Петера Медьеши и ввести Венгрию в Европейский союз.

В 2005 г. его сменил другой выходец из Венгерской академии наук, юрист Ласло Шойом. О кандидатуре первого председателя конституционного суда Венгрии хлопотал отказавшийся от повторного выдвижения президент Й. Мадл. Выборы оказались напряжёнными, так как в парламенте преобладало социал-либеральное большинство, выдвинувшее своим кандидатом функционера Венгерской социалистической партии Каталин Сили, бывшую на тот мо-

мент председателем Госсобрания. Разрыв в пользу Шойома был символическим – всего три голоса. Тем не менее он оставил достойный след в современной истории, проявив себя борцом за права венгерского национального меньшинства в соседних странах, удержав страну от сползания в революцию в кризисные дни 2006 г. Он и в дальнейшем противился ряду явно неоднозначных инициатив социал-либерального правительства Ференца Дюрчяна, настояв в конце концов на отставке оскандалившегося своими высказываниями и коррупцией премьера и его кабинета (Шишелина 2010b).

Тем не менее, несмотря на письмо интеллигенции с просьбой о повторном выдвижении Л. Шойома на пост президента в 2010 г., руководитель партии ФИДЕС, во второй раз выигравшей выборы, предпочёл ему кандидатуру выдающегося спортсмена Пала Шмидта.

После отставки П. Шмидта два срока на этом посту находился соратник В. Орбана, со-основатель партии ФИДЕС Янош Адер. Но он ни чем особым не отличился. Как в силу природённой скромности, так и отсутствия поля для межинституциональных конфликтов, поскольку все эти 10 лет страной руководил его единомышленник и однопартиец В. Орбан. При первом его выдвижении у него существовал вполне реальный оппонент – известный венгерский дипломат и учёный-международник, социалист Ардраш Балог. Тот, однако, ощущал себя скорее «камикадзе», пойдя на самовыдвижение, когда противостоящая ему коалиция ФИДЕС/ХДНП имела $\frac{2}{3}$ голосов. 10 мая 2022 г. Я. Адер, шестой президент в современной истории Венгрии, в торжественной обстановке передал ключи от президентского Александровского дворца первой женщине на этом посту и партийной единомышленнице К. Новак.

Полномочия президента

Глава государства по конституции исполняет преимущественно представительские функции (Alaptörvény...).

Президент Республики:

- представляет венгерское государство,
- заключает международные договоры от имени Венгрии,
- назначает и принимает послов и посланников,
- инициирует всеобщие выборы членов парламента, местных органов власти и мэров,
- назначает дату выборов в Европейский парламент и национального референдума,
- присутствует и выступает на заседаниях Государственного собрания и его комитетов,
- может предложить парламенту принять меры по своему усмотрению,
- может инициировать референдум,
- присваивает звания, ордена за заслуги, медали, указанные в законе, и разрешает их ношение,
- осуществляет право индивидуального помилования,
- решает вопросы гражданства,
- решает все вопросы, которые возложены на него специальным законом,
- является главнокомандующим Вооружёнными силами,
- исполняет функции председателя Совета Святой Короны.¹

Президент также обладает полномочиями по назначению и увольнению. Им назначаются или освобождаются от должности:

¹ Совет Святой короны был учреждён в 2000 г. Его членами являются президент Республики (который также председательствует в совете), премьер-министр, спикер Национального собрания, председатель Конституционного суда, председатель Верховного суда и президент Венгерской академии наук. Совет Святой Короны решает, где должна храниться Корона, разрешить ли научную экспертизу Святой Короны и коронационных знаков отличия и изготовление заверенных копий.

- президент и вице-президенты Национального банка Венгрии, а также университетские профессора,
- ректоры университетов,
- генералы,
- президент Венгерской академии наук,
- профессиональные судьи и заместители Председателя Верховного суда,
- заместитель Генерального прокурора,
- президент Венгерского органа по вопросам конкуренции,
- президент Национального земельного фонда,
- президент Национальной службы коммуникаций и Совета по информационным технологиям.

Законодательные полномочия президента: президент Республики должен рассмотреть закон в течение пяти дней после его получения, а затем направить его в официальное издание – Венгерский вестник (*Magyar Közlöny...*) для публикации. При несогласии с законом или каким-либо из его положений он может вернуть документ для повторного рассмотрения в Государственное собрание в течение вышеупомянутого срока или направить его в Конституционный суд для получения заключения, если считает какое-либо из его положений неконституционным. Однако глава государства вправе использовать отлагательное вето в отношении закона, принятого парламентом, только один раз.

Каталин Новак – новый президент страны

Каталин Новак – не первая женщина, выдвигавшаяся в Венгрии на этот пост. К тому же она самая молодая президент. В сентябре 2022 г. ей исполнится 45 лет. Как и её коллега из Словакии Зузана Чапутова, она относительно внезапно овладела столь высокой позицией в иерархии власти. Но если президент Словакии избирается на всеобщих выборах, что добавляет ему самостоятельности, то К. Новак была выдвинута руководством партии ФИДЕС и получила свои голоса в парламенте, где у её единомышленников большинство уже четвёртый раз подряд.

Венгерские политики не стесняются провинциальной принадлежности. Так, В. Орбан перед каждым парламентским голосованием напоминает о своём родстве с «глубинной Венгрией», удаляясь на день предвыборной тишины в родной город Секешфехервар. К. Новак родилась в Сегеде на юге страны. Дипломы экономиста и юриста она получала, совершенствуясь в университетах Сегеда, Будапешта и Парижа. Её карьерная лестница начиналась с должности референта и советника в Министерстве иностранных дел Венгрии, а обретенные навыки нашли применение на партийных постах и в правительствах ФИДЕС. В 2018 г. Новак была избрана депутатом Государственного собрания, став олицетворением интересов венгерских семей. Эта роль ей особенно удалась, поскольку у неё самой трое детей и знание тонкостей социальной помощи молодым матерям. С 2020 по 2021 г. она была министром без портфеля по делам семьи в кабинете Orbana, провозгласившего демографическую проблему одним из приоритетов своего правления.

Соперником Новак от оппозиции на пост президента выступил эмигрировавший из Венгрии в 1956 г. 80-летний экономист и предприниматель Петер Рона, однако он оказался слишком слабым конкурентом.

Кроме стабильной семьи, хорошего образования и политической активности, у К. Новак пока нет таких достижений, как у особо ярких её предшественников – М. Сюреша, А. Гёнца, Л. Шойома. Поэтому она ставит весьма амбициозные задачи. Где-то уже промелькнула до-

гадка, что она хотела бы равняться на образ самой популярной правительницы Австро-Венгрии королевы Марии Терезии, служа миру и просвещению. Отчасти это читается в её торжественной речи по поводу вступления в должность, произнесённой на площади Кошшута 14 мая, названной «10 пунктами» (Novák Katalin: Nem...). Вначале президент подчеркнула, что считает своим долгом показать, что значат для неё Венгрия и её соотечественники; что она думает о стране и её месте в мире: «После десятилетий, приведших к моральным потрясениям в XX в. и в XXI в., следует стремиться к тому, чтобы создать лучшую, более красивую, более мирную, богатую и безопасную жизнь» (Novák Katalin: Nem...).

«Сегодня есть много причин для радости, гордости и празднования, однако “тёмное облако отбрасывает тень на нашу жизнь – это война”, – заявила Каталин Новак, – это не виртуальная реальность видеоигр, это не CGI или фотопшоп, это не военный фильм, это кровавая реальность, с которой сталкивались наши бабушки и дедушки во время Второй мировой войны. На Украине течёт реальная кровь, разделяются семьи, плачут дети, грохочут танки и орудия. Там реальный шок, реальный страх».

До сих пор, по словам новоизбранного президента, война не была «реальной опасностью для большинства из венгров, зловещей реальностью, а скорее предотвратимой угрозой, принадлежащей прошлому или далёкой стране, даже тогда, когда она случилась в непосредственном соседстве, в Югославии».

Теперь, после первого шока 25 февраля, когда прибыли первые беженцы, необходимы немедленные и хорошо продуманные, долгосрочные ответы.

К. Новак перечислила в 10 пунктах, как выглядит война с точки зрения Венгрии (Presidential inaugural speech... 2022):

«1. Мы осуждаем агрессию Путина, вооружённое нападение на суверенное государство.

2. Мы навсегда говорим “нет” любым усилиям по восстановлению Советского Союза.

3. Мы хотим мира здесь и в соседних странах. Мы нацелены на достижение мира.

4. Это не наша война, но она также ведётся против нас, миролюбивых венгров, которые хотят безопасности. Мы требуем, чтобы военные преступления были расследованы и наказаны.

5. Мы не нейтральны. Мы на стороне невинных жертв и справедливости. Мы выполняем наши обязательства в рамках Европейского союза и НАТО, но когда у нас есть право сказать “нет” и этого требуют наши интересы, мы говорим “нет”.

6. Мы не хотим отказываться от нашего многократно выстраданного суверенитета.

7. Мы поддерживаем вступление Украины в сообщество европейских стран.

8. Мы готовы пойти на жертвы ради мира, и не будем препятствовать готовности к самопожертвованию наших союзников. В то же время мы не дадим согласия на решения, которые потребуют от венгерского народа больших жертв, нежели та боль, которая может быть причинена российскому агрессору (т.е. “мирная” Венгрия не должна пострадать больше, чем “воюющая” Россия – Л. Ш.).

9. Мы берём на себя роль посредника между воюющими сторонами во имя мира.

10. Мы всегда настаивали на гарантиях прав венгерского народа, проживающего на Украине, и будем продолжать настаивать сейчас и после войны».

Каталин Новак продолжила про международный имидж Венгрии как страны, придерживающейся своего слова и обязательств; остановилась на достижениях экономики и демократических преобразованиях, назвав их воплощением преемственности идей революций 1848 и 1956 гг.

Таким образом, в то время как премьер-министр В. Орбан, осуждая действия России против Украины, предпочитает воздерживаться от резких обвинений в адрес Москвы, это делает не связанная его обязательствами президент страны.

После вступления в должность К. Новак успела совершить несколько зарубежных поездок. Первой столицей традиционно стала Варшава. Следующий визит она нанесла президенту Германии. В первые дни июня К. Новак удивила своим вниманием президента Чехии Милоша Земана, привезя ему в подарок обед с венгерской ухой. Вполне «в духе Марии Терезии». После того как председатель чешского парламента М. Пекарова-Адамова позволила себе враждебные высказывания в адрес В. Orbana, президент провела переговоры с нынешним и бывшим премьерами Чехии.

Свою резиденцию – Александровский дворец в Буде К. Новак открыла для творческих и научных мероприятий.

* * *

Весной 2022 г. Венгрия начала новый политический сезон. В её выборе прослеживается стремление к сбалансированности и желание избегать вовлечения в конфликты и решения, не соответствующие экономическим интересам страны. Новому же главе государства выпала роль противовеса направленным на восток устремлениям премьера. Своими заявлениями она более гармонично вписывается в общеевропейский расклад. Тем не менее она ещё не обладает достаточной харизмой ни внутри страны, ни вне её. Своё место в венгерской истории ей предстоит выстраивать с практически нулевых позиций. В некоторых соседних странах (например, в Словакии) это удавалось. Но оценивая последние выборы и идущее распределение постов в правительстве, можно сделать вывод, что Венгрия осторожно, но всё более решительно разворачивается в сторону Евро-Атлантики.

Если говорить только о венгерском президентстве, то пока «золотая пора» этого института приходилась на интеллектуалов и представителей творческих профессий. Удастся ли Каталин Новак доказать иное – покажет время.

Список литературы / References

Alaptörvény. Alkotmánybíróság. Available at: <https://alkotmanybirosag.hu/alaptorveny> (accessed 14.06.2022).

Bábá, I. (2011). The Hungarian Transition. Parties and Movements in the Political Regime Change in Hungary Between 1987 and 1994. ICDT. Budapest.

Horváth, A. (ed.) (2014). Magyar állam- és jogtörténet. Nemzeti Közszołgálati Egyetem. Budapest.

Magyar Közlöny. Available at: <https://magyarkozlony.hu/> (accessed 14.06.2022).

Miszlivetz, F., Pók, A. (ed.) (2020). Navigating Troubled Waters. Dedicated to George Schöphlin on his 80th birthday. iASK.

Novák Katalin: Nem vagyunk semlegesek, elítéljük a putyini agressziót. Index. 14.05.2022. Available at: <https://index.hu/belfold/2022/05/14/novak-katalin-also-elnoki-beszede-tiz-pont-a-haborurol-nem-vagyunk-semlegesek/> (accessed 14.06.2022).

Presidential inaugural speech. Sándor Palace. 14.05.2022. Available at: https://www.sandorpala.ta.hu/en/presidential-inaugural-speech?fbclid=IwAR2F2h4oFh5bugVQ0WnaFTfRW_yEA8GQf937IEtUajzLv8SV-Hw1lnNv30 (accessed 14.06.2022).

Шишелина, Л.Н. (2006). Венгрия: весна надежд и сомнений // Современная Европа (2):

84-100. [Shishelina, L.N. (2006). Hungary: Spring of Hopes and Doubts. *Contemporary Europe* (2): 84-100. (in Russian).]

Шишелина, Л.Н. (2008). Либералы и консерваторы в венгерской политике. Доклады Института Европы РАН. № 205. [Shishelina, L.N. (2008). Liberals and conservatives in Hungarian politics. *Essays of Institute of Europe, RAS*. № 205 (in Russian).]

Шишелина, Л.Н. (2010a). Венгрия: народ посадил олигархов на скамью оппозиции // *Современная Европа* (3): 56-66. [Shishelina, L.N. (2010). Hungary: the people put the oligarchs on the bench of the opposition. *Contemporary Europe* (3): 56-66. (in Russian).]

Шишелина, Л.Н. (отв. ред.) (2010b). Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. М.: Весь мир. [Shishelina, L.N. (2010). *Visegrad Europe: where from – where to? Twenty years on the path of reforms in Hungary, Poland, Slovakia and Czech Republic*. Moscow: Ves' Mir. (in Russian).]

Шишелина, Л.Н. (2022). Парламентские выборы в Венгрии в 2022 г. // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН* (2): 71-79. [Shishelina, L.N. (2022). 2022 parliamentary elections in Hungary. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 26(2): 71-79. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran220227179