

УДК 327

EDN: MIWEKJ

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320232636>

## ВЕНГРИЯ И КОНФЛИКТ НА УКРАИНЕ

Любовь Николаевна Шишелина

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: [l.shishelina@gmail.com](mailto:l.shishelina@gmail.com), ORCID: 0000-0002-8521-9225

**Ссылка для цитирования:** Шишелина Л.Н. Венгрия и конфликт на Украине // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №3. С. 26-36. DOI: 10.15211/vestnikieran320232636

***Аннотация.** Автор предпринимает попытку проанализировать особенности венгерского подхода к конфликту на Украине, который лишь частично отвечает общим озабоченностям стран Центральной Европы и не вписывается в логику Брюсселя. Как и в других центральноевропейских странах, обеспокоенность вызвана историческими опасениями в отношении России, несущей в их глазах груз «душителницы свободы» во время «Весны народов» в середине XIX в., а также в 1956 и 1968 гг. Однако у Венгрии есть и собственные интересы, связанные с немалой венгерской диаспорой на Украине. Если вспомнить войну в Югославии, то наличие венгерских соотечественников в приграничье – в Воеводине – не только определяло позицию Венгрии в ходе всего конфликта, но и было принято НАТО как убедительный аргумент в пользу нежелания Будапешта участвовать в боевых действиях в 1999 г. Противоречия Виктора Орбана с Брюсселем можно объяснить двумя моментами. На первом месте стремление к автономности в принятии решений, насколько это возможно в рамках евроатлантической интеграции. На втором – значимость прагматических отношений с Россией, осуществляемых в личных контактах двух лидеров. Эти мотивы, породившие и венгерскую политику «Открытия на восток», взаимосвязаны. Таким образом, подход Будапешта к происходящему восточнее венгерской границы представляет собой достаточно сложную комбинацию опасений, устремлений и прагматизма.*

***Ключевые слова:** Венгрия, Вишеградская группа, военный конфликт на Украине, беженцы, гуманитарная помощь, военная помощь.*

Статья поступила в редакцию: 15.06.2023.

## HUNGARY AND THE CONFLICT IN UKRAINE

Lyubov N. Shishelina

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,  
e-mail: [l.shishelina@gmail.com](mailto:l.shishelina@gmail.com), ORCID: 0000-0002-8521-9225

**For citing:** Shishelina, L.N. (2023). Hungary and the conflict in Ukraine. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 33(3): 26-36. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran320232636

**Abstract.** *In the article, the author attempts to analyze the features of the Hungarian approach to the conflict in Ukraine, which only partially meets the general concerns of Central European countries and does not fit into the logic of Brussels. The concern, as in the case of other Central European countries, is related to historical concerns about Russia, in the case of Hungary, bearing the burden of the «strangler of freedom», which Hungarians sought in the middle of the 19<sup>th</sup> and 20<sup>th</sup> centuries. However, Hungary also has its own concerns, which are related to the presence in Ukraine of a considerable Hungarian diaspora, which is at the same time the indigenous population of the Transcarpathian district. The presence of the Hungarian diaspora in the border region, in Vojvodina, if we recall the war in Yugoslavia, determined Hungary's position not only during the entire conflict, but was also accepted by NATO as a convincing explanation for Budapest's unwillingness to take part in its 1999 campaign. If we talk about contradictions with Brussels, then Viktor Orbán's position can again be explained by two points, one of which at the first place is the desire for autonomy in decision-making within the framework of Euro-Atlantic integration. The second, but not the least important place is occupied by pragmatic relations with Russia, carried out through personal contacts between the two leaders. Between the last two motives there is an undeniable link akin to the origins of the Hungarian policy of «Opening to the East». Thus, the Hungarian approach to what is happening in the east is a rather complex combination of fears, aspirations and pragmatism.*

**Key words:** *Hungary, Visegrad group, military conflict in Ukraine, refugees, humanitarian aid, military aid.*

Article received: 15.06.2023.

### Национальный вопрос

Выглядящая сегодня во многом пророссийской политика Венгрии в отношении конфликта на Украине, отличная от линии других членов ЕС и НАТО, отчётливо проявилась ещё в 2014 г., когда Крым стал российской территорией. И хотя на полуострове появлялись тогда в основном представители партии Йоббик – парламентской, но в правительство не входящей, правящая коалиция ФИДЕС/ХДНП отнеслась к шагу России с не меньшим пониманием. Истоки подобного курса Будапешта можно искать и в своеобразной схожести судеб Венгрии и России, когда после распада метрополий за пределами государства оставались родственные диаспоры, не всегда довольные своей судьбой в рамках нового государственного образования. Немаловажным обстоятельством являлись и капиталоемкие дорогостоящие проекты РФ в этой стране.

В новейшей истории Европы Будапешт второй раз после войны на Балканах и операции НАТО 1999 г. пытается, несмотря на членство в Североатлантическом альянсе, занять отстранённую и равноудалённую от конфликтующих сторон позицию, объясняя её нежеланием навредить венгерскому национальному меньшинству на Украине. На территории Закарпатья проживает по разным подсчётам от 145 до 150 тыс. венгров. При этом часть их в обход украинского законодательства уже успела получить второе венгерское гражданство. К тому же венгры вовлечены во многие социальные и образовательные проекты, инициированные правительством В. Орбана. Они свободно перемещаются через границу, обучаются и трудятся в Венгрии, однако считают себя неравноправными с украинцами. Главным камнем преткновения являются директивные документы Киева о языке и образовании, которые на местах воплощаются в действия, расцениваемые местной венгерской общиной как недружественные. Кроме того, венгров не включили в подписанный президентом В.А. Зеленским 21 июля 2021 г.

украинский закон о коренных народах<sup>1</sup>. Это воспринимается в Будапеште как дискриминация соотечественников. Все попытки решить данные вопросы за 30 с лишним лет существования независимой Украины результата не дали. И хотя жители находят способы обойти административные барьеры, каждый раз появляется повод для нового витка напряжённости в отношениях, что автоматически переносится на нынешнюю ситуацию, где образ украинца рисуется в венгерских медиа преимущественно негативных тонах.

### Российский фактор

Многие эксперты склонны видеть причиной столь сложных отношений Будапешта и Киева возможный сговор с Россией, которая имеет к Украине аналогичные претензии. Тем не менее однозначно пророссийской эту позицию назвать нельзя. Венгрия в отношениях с Россией руководствуется исключительно прагматическими соображениями. За три десятилетия независимого развития две страны ни разу не выступали с совместной позицией по вопросу своей диаспоры на Украине, хотя венгерская диаспора по численности – вторая после русской. Таким образом, данный мотив может восприниматься с некоторым пониманием, но не более.

Между тем с 2010 г. между президентом России и премьер-министром Венгрии существовала традиция обмена т.н. февральскими визитами. Но В. Орбан всегда умел так расставить акценты, чтобы его свидания с В.В. Путиным выглядели лишь как эпизод из ряда аналогичных. Предыдущие годы он предварял и завершал свою встречу с российским президентом переговорами с лидерами европейских стран. В 2022 г. он летал в Москву не только, чтобы поведаться с Путиным, но и попрощаться с Горбачёвым. Посетив Москву 3 сентября 2022 г., глава ФИДЕС оказался единственным европейским лидером, отдавшим почести человеку, изменившему судьбу Восточной/Центральной Европы. «Потребовалось много усилий для того, чтобы 31 год назад без крови и человеческих жертв мы смогли освободиться от Советского Союза, покончить с коммунизмом. Этого не могло бы произойти без Горбачёва. Без крови, мирным путём, это было бы не возможным...», – произнёс Орбан на фоне стен Кремля (Moszkvából jelentkezett... 2022).

### Пролог конфликта

В Будапеште, как и в других центральноевропейских столицах, вызвали беспокойство озвученные Москвой в конце 2021 г. предложения о возвращении Европы к контурам безопасности 1997 г. Тем более что фон, на котором всё происходило, выглядел вполне угрожающе из-за нарастающей милитаризации на российско-украинской границе, что отчётливо демонстрировали американские и натовские спутники. По мнению центральноевропейских аналитиков, требования России затрагивали 14 стран, включая Венгрию, вступивших в альянс после 1999 г. Один из известных венгерских экспертов в области безопасности (Rácz 2022) ещё в январе 2022 г. предсказал, что, хотя вооружённые действия длятся уже восемь лет, вероятность эскалации теперь больше, чем когда-либо. При этом Андраш Рац справедливо подчеркнул, что «у дипломатии сейчас мало шансов. Россия выдвинула нереалистичные и невыполнимые требования. Среди прочего она хочет, чтобы НАТО отступило за границы 1997 г., что также означало бы отказ Венгрии от членства в НАТО, куда Венгрия вступила в 1999 г.». Предложение Кремля он оценил тогда скорее как попытку найти оправдание возможному военному конфликту. Тем не менее он предположил, что «эта война, скорее всего, останется двусторонней украинско-российской, она не распространится на территорию Венгрии, и венгерскому солдату уж точно не придётся воевать. Однако если по соседству с нами начнутся

<sup>1</sup> Коренными народами Украины признаны крымские татары, караимы и крымчаки.

военные действия, мы почувствуем их косвенные последствия в Венгрии. Это может повлиять на экономическую безопасность страны, могут появиться беженцы...».

В отличие от других стран региона, на позиции венгров со времён войны в соседней Югославии в 1999 г. сказывается обеспокоенность судьбой своих соотечественников, столетие назад оставшихся на территориях соседних государств. И как показывает новейшая история, это может рассматриваться как существенный фактор, удерживающий от участия в каких бы то ни было боевых действиях. Венгерские политики и эксперты не скрывают озабоченности судьбой закарпатских соплеменников, которые либо могут пойти добровольцами в украинскую армию, либо окажутся там по призыву.

Таким образом, Венгрия, как и другие страны Центральной Европы, не поддержала предложения Москвы о возвращении конфигурации европейской безопасности к 1997 г. Напротив, эти предложения она восприняла как угрозу своей собственной и региональной безопасности. Ожидать иной реакции и не приходилось. За год до того отношения с Чехией были испорчены самой массовой взаимной высылкой дипломатов и «награждением» этого государства статусом «недружественного». Взаимопонимания с Польшей у современной России не было и ранее, так что «недружественный» статус не внёс ничего нового в дипломатическую практику. Летом 2022 г. в статус «недружественных» попала и Словакия после поставок вооружения на Украину. Венгрия при вполне деловых отношениях также числится в списке «недружественных» вместе со всеми государствами ЕС.

### **Венгрия и Вишеградская группа**

Весной 2022 г. создалась уникальная ситуация: Вишеградская группа, в которой до 1 июня 2022 г. председательствовала Венгрия, на фоне гораздо более тяжёлых событий на Украине, нежели осенний кризис 2021 г. на польско-белорусской границе, осуществила меньше региональных консультаций и сформулировала меньше совместных заявлений, чем в период противостояния с Минском. Возможно, что это в определённой мере связано с позицией в отношении конфликта, занятой Будапештом. Он с первых дней и по настоящее время неустанно заявляет о своём, с одной стороны, желании остаться вне военного противостояния, с другой – о своей заинтересованности в скорейшем завершении «самого серьёзного военного конфликта в Восточной Европе со времён Второй мировой войны». Осуждая на словах «агрессивные действия» Москвы, Венгрия тем не менее не сочла нужным принять активное участие в помощи Украине, как это сделали её партнёры по Вишеградской группе.

Отслеживая линию Венгрии в международных организациях, можно утверждать, что в целом она не выбивается из мейнстрима, однако воздерживается от любых инициатив в этой области. Так, она постоянно голосует вместе с большинством в поддержку Украины по связанным с конфликтом вопросам в ООН. После угроз наложить вето в итоге поддерживает все санкции против России в Европейском союзе. В целом она солидаризируется с большинством и в рамках Вишеградской группы, хотя за время своего председательства в 2022 г. не выступила ни с одним предложением. Первое совместное заявление было сформулировано во время встречи премьер-министров стран Вишеградской группы с британским премьером в Лондоне 8 марта 2022 г.: Виктор Орбан, Пётр Фиала, Матеуш Моравецкий, Эдуард Хегер и Борис Джонсон заявили «о полной поддержке президента, правительства и народа Украины». Премьер-министры согласились как союзники координировать ответ России «с помощью самых решительных санкций и мер, включая передачу дела о нападении в Международный уголовный суд» (V4 + United Kingdom... 2022).

Следующая встреча в рамках «Вишеградской четвёрки» (V4) прошла в Будапеште 30

июня 2022 г. На ней были обсуждены итоги венгерского председательства и официально провозглашён переход рычагов управления от Венгрии к Словакии по принципу ротации, закреплённому в вишеградском сообществе. Одновременно состоялась встреча министров внутренних дел стран Вишеградской группы (Meeting of the ministers... 2022). Поводом стала очередная волна беженцев из соседней Украины. По данным Верховного комиссара ООН по делам беженцев на 13 марта число беженцев с Украины, принятых непосредственно граничащими с ней странами Центральной Европы, составляло 2 593 236 человек, в том числе в Венгрии, Словакии и Польше оказалось 2 180 380. К концу мая картина, однако, изменилась. В Польше спустя три месяца регистрировалось 3 251 955 беженцев с Украины, в Венгрии 577 820, в Словакии 406 833.

Во время встречи в Будапеште министры внутренних дел стран Вишеградской группы выразили свою поддержку Украине. Они согласились с тем, что конфликт на Украине представляет собой беспрецедентный вызов Европейскому союзу, государствам-членам центрально-европейского региона, на которые приходится значительная доля потока беженцев. На встрече была высказана уверенность в том, что В4 сможет обеспечить надлежащую защиту прибывающим с Украины в соответствии с законодательством ЕС и национальным законодательством стран.

### Выборы на фоне конфликта

Не станем утверждать, но рискнем предположить, что весной 2022 г. значительная часть венгерского политического ресурса была направлена на парламентскую избирательную кампанию, в результате которой В. Орбан остался у власти четвёртый раз подряд и пятый – по совокупности сроков премьерства в новейшей истории Венгрии. К тому же особенность 2022 г. в том, что впервые в истории страны совпали выборы нового парламента и президента, но первый выбирается раз в четыре года, а глава государства раз в пять лет.

Новым президентом страны стала Каталин Новак, сделавшая свою карьеру на различных постах как чиновник и политик от партии ФИДЕС. Она, как и её предшественник Янош Адер, член команды Orbana. Но если для В. Orbana осуждение действий России это, скорее, внутривнутриполитическая риторика, то К. Новак последовательно и постоянно выступает против действий России на Украине.

11 октября в Братиславе, уже в рамках председательства Словакии, прошла встреча президентов «Вишеградской четвёрки», где К. Новак дебютировала как президент. Главы государств В4 подтвердили свою позицию по событиям на Украине, осудили действия России и заявили о непризнании итогов референдумов в ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях. Они осудили действия Москвы в ходе конфликта, подчеркнув неприемлемость угрозы применения ядерного оружия. И заявили о готовности создавать условия для справедливого мира, чтобы «сохранить безопасную жизнь для детей и внуков» (Novák Katalin... 2022).

Тем не менее президент Словакии Зузана Чапутова посчитала необходимым выразить в своей речи сожаление по поводу отсутствия единой позиции вишеградских стран по поставкам вооружений на Украину, имея в виду Венгрию (Czech president calls... 2022). За Будапешт вступился президент Чехии Милош Земан, заявив, что Венгрия принимает активное участие в разминировании объектов на территории Украины (Czech president calls... 2022).

### Личностный фактор

Вопрос об оказании помощи Украине стал поводом для нападок оппозиции на правящую коалицию и лично премьер-министра страны В. Orbana. Если лидеры и ведущие политики Польши, Чехии и Словакии в первые же недели после начала конфликта посетили Киев,

чтобы выразить солидарность с украинским народом и лично встретиться с президентом В. Зеленским, то В. Орбан не был в украинской столице ни разу.

Два политика вот уже почти полтора года обмениваются взаимными колкостями. Первая личная, хотя и краткая встреча Орбана и Зеленского состоялась в феврале 2023 г. в Брюсселе на саммите лидеров стран-членов, куда был приглашён и президент Украины. Они пожалили руки под камеры и В. Зеленский пригласил В. Орбана в Киев. Тот поместил фото с рукопожатием на своей странице в *Facebook* с надписью «Мы за мир!». Несколько недель после этого в венгерской прессе появлялись утечки о готовящемся визите Орбана в украинскую столицу. Киев между тем принял нового посла Будапешта, и все заговорили о грядущем потеплении в отношениях. 25 февраля 2023 г. спикер Кабинета министров Гергей Гуйяш, заявил, что «согласования по поездке затрудняет украинский закон об образовании, который серьёзно ограничивает право венгерского меньшинства учиться на своём родном языке. Было бы хорошо, если бы в таких вопросах можно было продвинуться вперёд во время готовящейся возможной встречи» (Zajlik egy Orbán-Zelenszkij... 2023). И добавил от себя: «Хорошо, что венгерская граница находится далеко от российской, именно поэтому мы всегда поддерживали суверенную Украину» (Zajlik egy Orbán-Zelenszkij... 2023).

Последняя «встреча взглядами» произошла на саммите ЕПС в Кишиневе 1 июня 2023 г. А затем разразился скандал с украинскими военнопленными, переданными Будапешту РПЦ.

26 ноября 2022 г. с В. Зеленским в Киеве встретилась К. Новак. На обратном пути в Будапешт она посетила Закарпатье, где приняла участие в ряде мероприятий венгерской общины.

Выступая на конференции спонсоров в Варшаве в мае 2022 г., министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто, по данным агентства *MTI*, предложил Украине помощь на 37 млн евро, осудив при этом военные действия в соседней стране: «Мы можем чётко отличить нападающего от подвергнувшегося нападению» (Česko dá dalších... 2022).

Тем не менее бывшая посол в Будапеште Любовь Непоп открыто поддерживала оппозицию в ходе парламентских выборов 2022 г. Не упускали случая задеть друг друга и два лидера. В. Зеленский ставил в укор В. Орбану его связи с Москвой, деловые отношения с В.В. Путиным и недостаточную, по его мнению, помощь Украине. Венгрия же, помимо участия в международном донорском марафоне, осуществляла поставки медицинского оборудования и продуктов питания. После посещения Киева и Бучи парламентский секретарь по иностранным делам и заместитель министра иностранных дел Венгрии Левенте Мадьяр заявил о намерении построить там детский сад, больницу, почтовое отделение и здание для администрации города (Magyarország segít... 2022). Он также сообщил, что Венгрия готова создать Украине возможности вывозить зерно для продажи на мировых рынках (Magyar Levente... 2022). Отсутствие венгерских поставок оружия Киеву не означает, что она поддерживает Россию в её действиях. Если президент К. Новак осуждающей Россию риторики не меняет, то у В. Орбана она присутствует в обращениях к венграм, в которых он сравнивает В. Зеленского с И. Навальным, возглавившим антисоветское восстание в 1956 г. (Orbán: Our Zelensky... 2022). В то же время он не устаёт критиковать Брюссель за антироссийскую политику, особенно за санкции, которые бьют по экономике Венгрии и всей Европы, а также за чрезмерную, на его взгляд, поддержку Украины в ущерб благополучию собственных граждан.

### Помощь Украине

Позиции правящей коалиции и немногочисленной оппозиции по поводу помощи Украине разошлись. В феврале депутат Европарламента от венгерских социалистов Иштван Уйхейи сделал запрос в правительство по поводу оказанной его страной помощи Украине. От-

вет он получил от ведомства П. Сийярто, который был растиражирован венгерской прессой. В нём говорилось, что таковая осуществляется через гуманитарную программу Венгерской экуменической организации помощи (далее – ВЭОП). Кроме того, по просьбе Координационного центра реагирования на чрезвычайные ситуации Европейского союза Венгрия передала Украине 250 прикроватных больничных мониторов, 25 центральных мониторов, 100 инфузионных насосов и 200 аппаратов искусственной вентиляции лёгких из запасов *RescEU*, хранящихся в стране (Választ kapott az ... 2023).

Волонтёры сортируют пожертвования, полученные из-за рубежа, в пункте сбора на окраине г. Чоп в Закарпатье, куда уже в марте 2022 г. прибыла колонна из 10 большегрузов с партией гуманитарной помощи от венгерского правительства. Помимо этого, специальная медицинская и спасательная команда Университета г. Дебрецен организовала благотворительную миссию по пополнению запасов украинских медицинских учреждений, было доставлено 4 т медицинских принадлежностей. Венгрия также предложила предоставить полную медицинскую помощь 130 украинским детям, нуждающимся в стационарном лечении, а беженцам на Украине она предоставляет бесплатную медицинскую помощь, включая отпускаемые по рецепту лекарства. Больничная помощь оказывается раненым украинским военнослужащим. Министерство здравоохранения поддержало полную реконструкцию трёхмодального медицинского диагностического оборудования в Киевской детской больнице «Охматдет» (Választ kapott az ... 2023).

Министр иностранных дел и торговли П. Сийярто и губернатор Закарпатья Виктор Микита в ходе состоявшейся 27 февраля 2022 г. совместной пресс-конференции проинформировали собравшихся о том, что венгерское правительство предоставило Украине 100 тыс. литров топлива, а в сотрудничестве с Экуменической организацией помощи – продукты питания, средства гигиены и товары для ухода за детьми тем, кто находится в бедственном положении.

Однако, по мнению оппозиции, это весьма скромный масштаб. Иштван Уйхейи, член Комитета общественного здравоохранения Европейского парламента и основатель общества «Шанс» так прокомментировал полученные данные: «Хотя пропаганда трубит о том, что государство изо всех сил помогает украинцам в их Отечественной войне, на самом деле это наглое преувеличение, поскольку – как показывает и ответ министерства – самые масштабные поставки помощи являются не собственными предложениями венгерского государства, а перераспределением активов ЕС, хранящихся на венгерских складах, т.е. осуществляются в рамках программы помощи Европейского союза» (Itt a lista arról... 2023).

Это заявление вызвало ответную реакцию Венгерской экуменической организации помощи и проправительственных политиков. Директор ВЭОП Ласло Лехел, в частности, пояснил, что его организация одной из первых пришла на помощь Украине после начала войны, а позже они провели крупнейшую гуманитарную программу в Венгрии. Их сотрудники присутствовали в начале притока беженцев, после событий в Буче и на прифронтовых территориях. Он подтвердил сотрудничество с европейскими организациями, но призвал признавать факты: «Я бы не стал никого обременять слишком большим количеством данных, но самые важные цифры таковы: мы помогли более чем 242 тыс. человек и выделили более 1600 т гуманитарной помощи. Сумма пожертвования в натуральном измерении составляет 18 млн долларов (6,8 млрд форинтов). Только на Закарпатье мы поддерживаем 250 учреждений, где разместились беженцы. ВЭОП организовала доставку товаров грузовиками до Берегово на украинской стороне границы, а затем помощь перегружалась в украинские автомобили, на которых поступала далее вглубь страны (Örök nyomot hagy... 2023).

Таким образом, выходит, что Венгрия основную помощь оказывает всё же своим сооте-

чественникам в Закарпатье и региону, где они проживают в целом, поскольку проследить, сколько грузов потом перевозится далее, поставщик не берётся. Тем не менее, по заявлению директора, есть понимание о стратегии действий: сначала необходима экстренная помощь, а затем могут последовать реконструкция и реабилитация. Первоочередной оказывается поддержка беженцев по всей стране.

Как сказал Ласло Лехел, «стоило бы провести реконструкцию, которая оставила бы неизгладимый след, потому что, легче забыть, кто дал вам еду, а ремонт, к примеру, школы имеет вечную ценность. Поэтому на следующем этапе мы построили детский сад в субрегионе Бородянка, вскоре начнётся ремонт школы, а в Буче будет построен Дом здоровья» (Dávid 2023).

Из исследования, проведённого Кильским институтом мировой экономики, следует, что венгерское правительство до сих пор оказывает самую скромную поддержку украинцам. Согласно его последнему отчёту, Болгария оказала помощи в 10 раз больше. Это правда, что Венгрия приняла много украинских беженцев, но на этот раз она суммировала все расходы на приём беженцев с общеевропейскими, выделенными ей по различным программам ранее (Világosan látszik... 2023). Венгрия не входит в число 25 стран, лидирующих по объёму помощи Украине, в то время как её соседи по региону значатся в первых строках. Лидером по стоимости поставок (в пересчёте на национальный ВВП) за период с января по август 2022 г. стала Эстония (0,83%), за ней следует Латвия (0,8%) и на третьем месте находится – Польша (0,49%) (Total bilateral aid... 2022). Объём помощи Чехии и Словакии оказался одинаковым – 0,19%. Помощь Венгрии составила на тот момент 0,03%, наравне с Испанией, Австралией и Швейцарией. В конечном итоге она оказалась на 28 месте, в то время как Польша с 0,63% на 4-м, Чехия с 0,24% на 11-м, Словакия с 0,22% на 12-м. Установить скольким беженцам в восточных странах была оказана помощь достаточно сложно, так как большая их часть перемещается по Европе, возвращается на родину или уезжает к родственникам в Россию. По данным на середину сентября 2022 г. (Refugees from Ukraine... 2022) в Польше было зарегистрировано 1 379 тыс. украинцев, в Словакии 93 тыс., в Венгрии 29 тыс. и в Чехии – 431 тыс.

### **Взаимный шантаж**

Можно наблюдать как на фоне кризиса на Украине в новую плоскость перетекает противостояние Венгрии и Брюсселя. С декабря 2022 г. мяч явно был на стороне Брюсселя, объявившего свой отказ выплачивать Венгрии причитающуюся ей часть из пакета постковидного восстановления, ссылаясь на несовершенство и непрозрачность судебной системы страны и органов управления. Но при каждом обсуждении санкционных пакетов Будапешт заявлял, что не допустит мер ЕС, направленных против российской государственной атомной энергетической компании «Росатом», настаивая на важности ядерной энергетики для европейской безопасности и экологических целей (European Union countries... 2023). Кроме того, угрожая наложить вето на очередной пакет, он отстаивал право на продление российских поставок углеводородов.

В ходе обсуждения 11-го пакета санкций Будапешт настаивал на выводе из-под санкций не закрывшего свои отделения в России ОТП банка, который оказался в новом санкционном списке с подачи Украины. Удовлетворение венгерского запроса было условием снятия вето на предоставление Киеву очередного транша на закупку военной техники в размере 500 млн евро (A magyar kormány... 2023).

При обсуждении шестого пакета антироссийских мер Венгрия потребовала и добилась вывода из-под санкций патриарха Кирилла, который в свою очередь наградил Виктора Орба-



на 31 мая по случаю его 60-летия Орденом славы и почёта 1-й степени. Как писала немецкая газета *Tagesspiegel*, «Европа ему уступила. И это ошибка. ЕС должен найти пути, как заставить возмутителя спокойствия Орбана действовать сообща и отказаться от попыток подорвать сплочённость и использовать методы шантажа» (Orbán, Kirill und... 2023).

Будапешт также настаивал на исключении из санкционного списка девяти активных российских и российско-белорусских олигархов: Алишера Усманова и его родственника Гульбахора Исмаилова, Петра Авена, Михаила Фридмана, Виктора Рашникова, Дмитрия и Никиту Мазепиных, Григория Берёзкина, Вячеслава Моше Кантора (Jozviak 2023b). После перепалки с Брюсселем в венгерском списке требований осталось трое «друзей российского президента»: В. Рашников, П. Авен и А. Усманов. Однако в итоге и эти лица остались в санкционном списке (Jozviak 2023a). Венгерская делегация официально ссылаясь на то, что таким образом хотела бы добиться для гуманитарных организаций возможности сотрудничать с некоторыми российскими банками, деятельность которых ограничена. Однако в ЕС каждую такую угрозу вето воспринимали исключительно как попытку снизить планку для возвращения Венгрии её части «антиковидного транша».

Одновременно Венгрия вместе с Турцией оказались последними членами НАТО, одобрившими заявку Финляндии на приём в эту организацию. Венгерский парламент высказался за вступление Финляндии в Североатлантический альянс 27 марта 2023 г. 182 голосами из 199. Затягивание этого шага депутат от правящей коалиции Мате Кочиш объяснял тем, что на заседаниях Парламента ЕС депутаты от этих стран неоднократно критически высказывались о состоянии демократии в Венгрии (Döntött a parlament 2023). Решение же по заявке Швеции было отложено. Причиной видится солидарность Венгрии с позицией Турции. Однако выступая в конце мая 2023 г. на экономическом форуме в Дохе, В. Орбан заявил, что прежде чем Венгрия даст согласие на присоединение к НАТО Швеции, необходимо исправить двусторонние отношения: «Политические отношения между Венгрией и Швецией крайне плохие. Мы не хотим привносить конфликт в НАТО» (Orbán: Javulniuk... 2023). Йенс Столтенберг не исключал, что июльский 2023 г. саммит Североатлантического альянса пройдёт без Финляндии и Швеции (Ígéret: nem Magyarország... 2023).

Тем временем президент К. Новак в одном из своих интервью заявила, что хотела бы, чтобы большинство членов правительства согласились на ратификацию вступления Швеции в НАТО: «Суверенное право Национального собрания принимать решение по этому вопросу, но я лично считаю, что это было бы своевременно» (Ígéret: nem Magyarország... 2023). Она также добавила, что уже высказала своё мнение премьер-министру и получила обещание, что Венгрия не будет препятствием для вступления Швеции в НАТО.

\* \* \*

Вот уже полтора года венгерский Кабинет пытается выстроить свою собственную позицию по поводу кризиса на Украине. Здесь можно упомянуть и недавнюю попытку вывоза украинских военнопленных из России по церковным каналам. Это напоминает позицию страны во время миграционного кризиса 2015 г. Однако тогда у неё были союзники среди других восточноевропейских стран. В украинском вопросе позиция Венгрии до сих пор поддержки соседей по региону не получает. Хотя по данным института Глобсек в 2022 г., доля венгерских граждан, считающих путь на Запад более перспективным, нежели на Восток, выросла на 6% (с 32 до 38%) и на 5% (с 80 до 85%) увеличилась поддержка членства страны в НАТО (GLOBSEC Trends 2022...: 16, 28). На кону оказалась способность Будапешта удерживать баланс между восточным и западным направлениями, прагматически выгодными, но становящимися всё

более сложно сочетаемыми для Виктора Орбана. Появились и глубинные разногласия внутри Вишеградской группы. Кроме того, всё большее давление на Венгрию оказывает Брюссель, не отказываясь от своей задачи: заставить выполнить все выдвинутые требования прежде, чем выдать Будапешту замороженную часть средств постковидного восстановления. Свою лепту вносит и растущая на фоне кризиса и санкционных мер инфляция. Однако, как показывает анализ общественных настроений, уровень поддержки правительства в 2022 г. в Венгрии вырос на 4%.

### Список литературы / References

A magyar kormány blokkolja az Ukrajnának szánt 500 milliós fegyversegélyt. Hirnavagátor. 17.05.2023. Available at: <https://hirnavigator.hu/hir/5158890-a-magyar-kormany-blokkolja-az-ukrajnának-szánt-500-millios-fegyversegelyt> (accessed 10.06.2023).

Dávid, L. (2023). Örök nyomot hagy a magyar segítség Ukrajnában. Magyar Nemzet.hu. 20.02.2023. Available at: <https://magyarnemzet.hu/kulfold/2023/02/orok-nyomot-hagy-a-magyar-segitseg-ukrajnaban> (accessed 10.06.2023).

Döntött a parlament Finnország NATO-tagságáról. Magyar Nemzet. 27.03.2023. Available at: <https://magyarnemzet.hu/belfold/2023/03/dontott-a-parlament-finnorszag-nato-tagsagarol> (accessed 10.06.2023).

European Union countries agree on a new package of sanctions against Russia over the war in Ukraine. AP news. 21.06.2023. Available at: <https://apnews.com/article/european-union-sanctions-against-russia-ukraine-war-8df4e2ce3eeff80626c6a84bb86b3150> (accessed 10.06.2023).

GLOBSEC Trends 2022. GLOBSEC. 2022. Available at: <https://www.globsec.org/sites/default/files/2022-05/GLOBSEC-Trends-2022.pdf> (accessed 15.12.2022).

Ígéret: nem Magyarország lesz az akadálya a svéd NATO-tagságnak. Maszol. 05.06.2023. Available at: <https://maszol.ro/kulfold/Igeret-nem-Magyarország-lesz-az-akadalya-a-sved-NATO-tagsagnak> (accessed 10.06.2023).

Itt a lista arról, hogy a magyar kormány mivel segítette Ukrajnát. 24.hu. 08.02.2023. Available at: <https://24.hu/belfold/2023/02/08/orosz-ukran-haboru-magyar-segelyszallitmany-egeszsegugyi-eszkozok-ujhelyi-istvan/> (accessed 10.06.2023).

Jozviak, R. (2023a). A magyar kormány egyelőre nem akadályozza az orosz oligarchák elleni szankciók meghosszabbítását. Szabad Europa. 07.09.2022. Available at: <https://www.szabadeuropa.hu/a/a-magyar-kormany-egyelore-nem-akadalyozza-az-orosz-oligarchak-elleni-szankciok-meghosszabbitasat/32022640.html> (accessed 10.06.2023).

Jozviak, R. (2023b). A magyar kormány kilenc embert törölne az EU-s szankciók listájáról. Szabad Europa. 17.01.2023. Available at: <https://www.szabadeuropa.hu/a/a-magyar-kormany-kilenc-embert-torolne-az-eu-s-szankciok-listajarol/32227727.html> (accessed 10.06.2023).

Magyar Levente: Magyarország folytatja Ukrajna támogatását. Origo. 18.07.22. Available at: <https://magyarnemzet.hu/kulfold/2022/07/magyar-levente-magyarország-folytatja-ukrajna-tamogatását> (accessed 10.12.2022).

Magyarország segít Ukrajnának az újjáépítésben. Mandiner. 20.07.2022. Available at: [https://mandiner.hu/cikk/20220720\\_magyar\\_levente\\_kulugyminiszterium\\_magyarország\\_ukrajna\\_s\\_egitsegnyujtas\\_ujjaepites](https://mandiner.hu/cikk/20220720_magyar_levente_kulugyminiszterium_magyarország_ukrajna_s_egitsegnyujtas_ujjaepites) (accessed 10.12.2022).

Meeting of the ministers of interior of the Visegrád group, Budapest, 30 June 2022 Joint declaration. Visegrad group. 30.06.2022. Available at: <https://www.visegradgroup.eu/download.php?docID=497> (accessed 10.12.2022).

Moszkvából jelentkezett be videón Orbán Viktor. RTL. 03.09.2022. Available at: <https://rtl.hu/kulfold/2022/09/03/moszkvabol-orban-viktor-gorbacsov-temetes> (accessed 13.12.2022).

Novák Katalin: A V4-eknek van közös mondanivalójuk! Magyar Nemzet. 12.10.2022. Available at: <https://magyarnemzet.hu/kulfold/2022/10/novak-katalin-a-v4-eknek-van-kozso-mondanivalojuk> (accessed 10.12.2022).

Number of border crossings between Ukraine and Central and Eastern European (CEE) countries after Russia's invasion of Ukraine from February 24 to November 29, 2022, by selected country. Statista. Available at: <https://www.statista.com/statistics/1293403/cee-ukrainian-refugees-by-country/> (accessed 10.12.2022).

Orbán, Kirill und das Ölembargo: Ohne Ungarn ist die EU stärker. Tagesspiegel. 02.06.2022. Available at: <https://www.tagesspiegel.de/politik/ohne-ungarn-ist-die-eu-starker-5429572.html> (accessed 10.06.2023).

Orbán: Javulniuk kell a svéd-magyar kapcsolatoknak, mielőtt megszavazzuk a NATO-csatlakozást. HVG.hu. 23.05.2023. Available at: [https://hvg.hu/itthon/20230523\\_Orban\\_Viktor\\_Svedorszag\\_NATOcsatlakozas](https://hvg.hu/itthon/20230523_Orban_Viktor_Svedorszag_NATOcsatlakozas) (accessed 10.06.2023).

Orbán: Our Zelensky was executed after 1956. Telex. 14.10.2022. Available at: <https://telex.hu/english/2022/10/14/orban-our-zelensky-was-executed-after-1956> (accessed 28.10.2022).

Rác A.: Oroszország nem megegyezni akar, hanem ürügyet találni a háborúra. RTL. 27.01.2022. Available at: <https://rtl.hu/reggeli/2022/01/27/orosz-ukran-konfliktus-amerika-fegyverkezes-haboru> (accessed 10.12.2022).

Refugees from Ukraine recorded across Europe. UNHCR. Available at: <https://data.unhcr.org/en/situations/Ukraine> (accessed 10.12.2022).

Total bilateral aid commitments to Ukraine as a percentage of donor gross domestic product (GDP) between January 24 and November 20, 2022, by country. Statista. Available at: <https://www.statista.com/statistics/1303450/bilateral-aid-to-ukraine-in-a-percent-of-donor-gdp/> (accessed 10.12.2022).

V4 + United Kingdom Joint Statement of Prime Ministers 8 March 2022, London. Visegrad group. 08.03.2022. Available at: <https://www.visegradgroup.eu/download.php?docID=488> (accessed 10.12.2022).

Világosan látszik, hogy melyik ország mennyire támogatta Ukrajnát. Szabad Europa. 2.03.2023 Available at: <https://www.szabadeuropa.hu/a/ukrajna-orszagos-lebontas-tamogatas-kiel-intezet/32282705.html> (accessed 10.06.2023).

Zajlik egy Orbán-Zelenszkij találkozó előkészítése. Nepszava.hu. 25.02.2023. Available at: [https://nepszava.hu/3186150\\_svedorszag-finnorszag-nato-csatlakozas-orban-viktor-fidesz-vita](https://nepszava.hu/3186150_svedorszag-finnorszag-nato-csatlakozas-orban-viktor-fidesz-vita) (accessed 10.06.2023).

Választ kapott az ellenzéki politikus a magyar kormánytól Ukrajna ügyében. Infostart. 08.02.2023. Available at: <https://infostart.hu/belfold/2023/02/08/valaszt-kapott-az-ellenzeki-politikus-a-magyar-kormanytol-ukrajna-ugyeben> (accessed 10.06.2023).

Örök nyomot hagy a magyar segítség Ukrajnában. Magyar Nemzet. 20.02.2023. Available at: <https://magyarnemzet.hu/kulfold/2023/02/orok-nyomot-hagy-a-magyar-segitseg-ukrajnaban> (accessed 10.06.2023).

Ígéret: nem Magyarország lesz az akadálya a svéd NATO-tagságnak. Maszol.ro. 05.06.2023. Available at: <https://maszol.ro/kulfold/Igeret-nem-Magyarország-lesz-az-akadalya-a-sved-NATO-tagsagnak> (accessed 10.06.2023).