

УДК 327

EDN: JAAUKQ

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320241930>

АФРИКА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ИТАЛИИ: МЕЖДУ ПОПУЛИЗМОМ И ПРАГМАТИЗМОМ

Ольга Анатольевна Глубокая

Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,
e-mail: oaglubokaya@gmail.com, ORCID: 0000-0002-7202-8630

Ссылка для цитирования: Глубокая О.А. Африка во внешней политике Италии: между популизмом и прагматизмом // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №3. С. 19–30. DOI: 10.15211/vestnikieran320241930

Аннотация. В статье рассмотрены особенности итало-африканских отношений на современном этапе и проанализированы итоги январского саммита Италия – Африка. В исследовании представлены основные факторы, повлиявшие на заинтересованность Рима в переводе итало-африканских отношений на новый уровень сотрудничества: дефицит энергоресурсной базы, проблема нелегальной миграции и стремление к лидерству в региональных процессах. Детализируются некоторые постулаты внешней политики Италии, в том числе приоритетное намерение стать центром африканской энергетики с дальнейшим её распределением в страны Европы. Поскольку достижение поставленной цели намечено «планом Маттеи», представляющим собой комплекс инициатив по развитию Африки, автор уделяет ему значительное внимание. Прошедший саммит показал одностороннюю направленность и скромную финансовую базу формирующейся итальянской стратегии.

Ключевые слова: Италия, Африка, итало-африканские отношения, Средиземноморье, внешняя политика, энергетика, план Маттеи.

Статья поступила в редакцию: 15.04.2024.

ITALY'S AFRICAN FOREIGN POLICY: BETWEEN POPULISM AND PRAGMATISM

Olga A. Glubokaya

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia, e-mail: oaglubokaya@gmail.com, ORCID: 0000-0002-7202-8630

To cite this article: Glubokaya, O.A. (2024). Italy's African foreign policy: between populism and pragmatism. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 39(3): 19–30. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran320241930

Abstract. *The article considers the peculiarities of Italian-African relations at the present stage and analyses the results of the January Italy-Africa summit. The study presents the main factors that influenced Italy's interest in moving Italian-African relations to a new level of cooperation, such as the deficit of energy resources, the problem of illegal migration and the desire to take a central place in regional processes. The author examines some of the postulates of Italian foreign policy, including the priority of becoming the centre of African energy with its further distribution to European countries. Since this goal is to be achieved through the implementation of the Mattei Plan, a set of initiatives for the development of Africa, the author pays considerable attention to the conceptual agenda. The summit showed the unilateral focus and modest financial base of the emerging Italian strategy.*
Key words: *Italy, Africa, Italian-African relations, Mediterranean, foreign policy, energy, Mattei Plan.*

Article received: 15.04.2024.

Третье десятилетие XXI в. обуславливается повышенным интересом к Африке со стороны многих игроков на мировой арене. Подходы отличаются по идейным, географическим и временным рамкам, но сходятся в желании более тесного и продуктивного взаимодействия с данным континентом, что демонстрируется на уровне стратегического планирования. Среди наглядных примеров обновлённая Концепция внешней политики Российской Федерации, где Африка по приоритетности обходит страны коллективного Запада (Указ Президента Российской Федерации... 2023).

Глобальную значимость Африки обосновывает и американская Стратегия Байдена – Харрис 2022 г. по развитию отношений со странами к югу от Сахары, параллельно нацеленная нивелировать нарастающее влияние Китая в регионе (U.S. Strategy... 2022). Концепция НАТО характеризует конфликты и нестабильность на африканском континенте как прямую влияющую на евро-атлантическую безопасность (Strategic Concepts... 2022).

С момента запуска инициативы «Один пояс – один путь» Китай усиливает своё многоформатное присутствие на этом континенте. Примечательно, что он стал крупнейшим поставщиком оружия в страны к югу от Сахары (Chinese weapons... 2024). В результате Африка стремительно превращается в арену геополитического соперничества как крупных, так и региональных держав.

Европейские государства фокусируются на сближении с африканскими странами и на двусторонней, и на многосторонней основе. Многосторонний формат взаимодействия обновлён Соглашением пост-Котону 2021 г. (Partnership agreement... 2021), а на VI-м саммите ЕС – Африка 2022 г. выработана Совместная концепция на период до 2030 г. (Sixth European Union... 2022).

Особый интерес вызывает испанский подход, выраженный в Стратегии внешнеполитической деятельности на 2021–2024 гг. (от 2021 г.), дополненный отдельным документом «Фокус Африка 2023», где страна подчёркивает свою готовность возглавить действия Евросоюза в Африке (Focus Africa 2023... 2021). Активность Мадрида на этом направлении противоречит претензиям Италии.

Рим пересматривает свои внешнеполитические контакты, пытаясь извлечь максимум из географического положения страны. Однако Италия тесно связана узами евро-атлантической солидарности и в своей внешнеполитической активности должна соответствовать заданному курсу. Поэтому развитие отношений с Африканским континентом приобретает для неё как

члена ЕС и НАТО ключевое значение (Глава МИД Италии... 2023). На данный момент Италия находится на этапе концептуализации своего подхода, что делает заявленную тему актуальной.

Современное состояние итало-африканских отношений

Последнее десятилетие стало поворотным для внешней политики страны. В 2015 г. премьер-министр М. Ренци представил новую программу действий в Африке. Италия, которая ранее участвовала в делах континента преимущественно в рамках многосторонних инициатив, усилила двусторонние связи и «переоткрыла» континент для своей политико-экономической деятельности, намереваясь наверстать отставание от других внерегиональных игроков (Dentice, Donelli 2021: 331–351). Заинтересованность в Африке является частью эволюционирующей парадигмы «Расширенного Средиземноморья», в рамках которой Чёрный континент входит в число традиционных зон внешнеполитического интереса Рима (Шибкова 2023: 94–112). Актуальное видение приоритетов её взаимодействия с африканскими странами определено в документе Министерства иностранных дел «Партнёрство с Африкой» от 2020 г. (Il Partenariato con l’Africa... 2020). МИД Италии подчёркивает, что именно это направление давно является абсолютным внешнеполитическим приоритетом страны. Отмечается, что взаимодействие основано на историческом активном присутствии Италии в Африке, и сейчас она намерена преодолеть традиционное восприятие своей роли как донора и выгодополучателя, что отличает её от других региональных акторов. Итальянский вклад в развитие региона предполагается не только в политическом измерении, но и в передаче опыта НПО и волонтёров, религиозных и археологических структурах, работе с соотечественниками и поддержке предпринимательских инициатив. Италия позиционирует себя как медиатора в евро-африканских отношениях в рамках ООН, ЕС и других многосторонних форматах.

В итальянской риторике африканский вектор делится на четыре составляющие по географическому принципу: Средиземноморская Африка, Африканский Рог и Красное море, Сахель, Южная Африка, а главенствующими темами являются миграция, безопасность и права человека (Il Partenariato con l’Africa... 2020).

Премьер-министр Дж. Мелони активно поддерживала предложение включить Африканский союз в «Группу двадцати». В настоящее время Рим как никогда заинтересован в итало-африканском сотрудничестве, что видно по участвовавшим контактам итальянского премьера с лидерами стран региона (Italy’s Renewed Activism... 2023). Показательно, что в апреле 2024 г. премьер-министр Италии уже в четвёртый раз за прошедший год посетила Тунис. Контроль над миграцией, вероятно, является одной из основных движущих сил политики Мелони в отношении Туниса.

Саммит «Италия – Африка»

28–29 января 2024 г. состоялся саммит «Италия – Африка: мост для общего роста»¹. С начала председательства в G7 это было первое международное мероприятие, проведённое в Италии. В Рим прибыли представители более 40 стран африканского континента и ведущих европейских организаций. Ранее подобные встречи проходили на уровне министров, и повышение уровня представительства показывает чрезвычайную заинтересованность Италии и ЕС в партнёрстве и переводе взаимоотношений на качественно новый уровень.

После пленарного заседания Дж. Мелони провела ряд двусторонних встреч с главами государств и правительств африканских стран. Премьер Италии встретила с президентами

¹ ит. *Italia-Africa. Un ponte per una crescita comune.*

Коморских островов, Туниса, Кении, Мозамбика, Сенегала, Зимбабве, Сомали, Конго, ЦАР и Эритреи, с вице-президентом Кот-д'Ивуара, главой правительства Марокко, премьер-министром правительства национального единства Ливии, премьер-министром Сан-Томе и Принсипи и премьер-министром Эфиопии. Состоялась встреча с председателем Африканского союза и с президентом Африканского банка развития.

Однако желание взаимодействия наталкивается на ряд глубинных противоречий. Представительный состав участников оказался неполным: отсутствовали делегаты от Нигерии и большинства стран Сахеля. Это ставит под сомнение эффективность урегулирования миграционной проблематики, поскольку данный регион представляет собой один из главных миграционных путей. Примечательно и то, что ЮАР, вопреки уровню мероприятия, представлял заместитель министра иностранных дел.

Необходимо учитывать контекст данной встречи. Проведение саммита планировалось «по горячим следам» после июльского саммита Россия – Африка осенью 2023 г., но новый виток ближневосточного конфликта вынудил перенести сроки (Italy postpones summit... 2023). Дж. Мелони неоднократно провозглашала стратегическую роль африканского континента как в итальянском, так и общеевропейском измерении, подчёркивая стремление воплотить в жизнь «план Маттеи», «вдохновлённый не хищнической моделью сотрудничества», а взаимодействием в целях развития (La cooperazione allo... 2023). Встреча на высшем уровне стала подходящим местом, чтобы презентовать четырёхлетний среднесрочный план, по которому ранее было мало деталей.

Интерес ЕС и Италии к сотрудничеству с африканскими странами обуславливается, в частности, необходимостью привлечения поставщиков энергоресурсов: от углеводородов, газа до «зелёных» возобновляемых энергоресурсов.

Природный газ является основным источником электроэнергии в стране. В 2022 г. Италия экстренно диверсифицировала свои поставки газа, стремясь заменить российские углеводороды; импорт сократился с 14 млрд м³ природного газа в первом полугодии 2021 г., до 0,66 млрд м³ во второй половине 2023 г. (Imports and production... 2024). Она переключилась на трубопроводный газ из Алжира (12 млрд м³ в год), Ливии и Азербайджана, а также СПГ из США, Катара и Алжира (Gavrilova 2023). Вопрос об инвестициях в энергетику был поставлен во главу угла с целью превратить Италию в ключевой энергетический узел Средиземноморья (Simonelli, Fantappiè, Goretti 2024).

Прослеживается и другая неясная задача. Проведение саммита подобного масштаба призвано показать авторитет Италии как страны-организатора и мирового центра притяжения. Дж. Мелони активно работает над тем, чтобы вывести Рим на передовые позиции в деле усиления роли ЕС в Африке. Работа на внутреннюю публику заключается в демонстрации электорату стремления решать проблему нелегальной иммиграции (что было важным тезисом среди предвыборных обещаний Дж. Мелони), возросшей почти на 50% в 2023 г. (Italian Ministry of the Interior... 2023). Ввиду отсутствия совместного заявления, главным итогом прошедшего саммита можно считать декларирование намерений итальянской внешней политики на африканском направлении.

«План Маттеи»

Итальянский «план Маттеи» вызывал немало дискуссий с момента его обнародования. Одновременно претенциозный и трудноосуществимый, он носит имя основателя национальной энергетической компании *ENI*, внёсшего весомый вклад в разработку экономической политики, направленной на модернизацию и развитие страны после Второй мировой войны.

Э. Маттеи заключил более справедливые нефтяные соглашения, гарантирующие, что большая доля прибыли будет распределяться между нефтедобывающими странами по «Формуле Маттеи»: 75% на 25% по сравнению с 50% на 50%, широко распространённой в тот период (Magnani 2023).

Сам план присутствует в итальянском политическом дискурсе с осени 2022 г., когда был представлен вступавшей в должность премьера Дж. Мелони как сотрудничество между Европейским союзом и Африканским континентом, направленное на противодействие исламскому радикализму в странах к югу от Сахары, но пока не существует в нормативном виде. Дальнейшая концептуализация идеи эту тему сопрягает с проблематикой миграционных потоков и мерами по содействию развитию Африки. Схожий подход наблюдался при правительстве П. Дженгилони.

Полезно рассмотреть т.н. «шесть столпов» плана (обновлённый вариант от 15 марта 2024 г. размещён на сайте правительства Италии) вне зависимости от популистских заявлений и громких анонсов. Первым его пунктом значится «Образование и обучение». Речь идёт о помощи с итальянской стороны в обучении и повышении квалификации педагогов, корректировке учебных планов, запуске новых профессиональных и образовательных курсов в соответствии с потребностями рынка труда, а также сотрудничестве на уровне предприятий, с участием итальянских работников и использованием итальянской модели малого и среднего бизнеса.

Далее в плане фигурирует сельское хозяйство. Первостепенная борьба с голодом и развитие агропродовольственных поставок, поддержка разработки неископаемого биотоплива. Италия нацелена провести комплекс мероприятий по развитию семейных хозяйств, сохранению лесов и борьбе с климатическими изменениями. Обозначенные задачи кажутся более чем амбициозными, поскольку сама Италия ощущает на себе продовольственный кризис с перспективой ухудшения ситуации (Rapporto Coop 2023... 2024), а итальянские аграрии в январе 2024 г. провели масштабные акции протеста против импорта и за пересмотр сельскохозяйственной политики ЕС. Да и директива ЕС о «зелёных» домах встретила серьёзную критику со стороны итальянской оппозиции в связи с объёмом и стоимостью работ по реконструкции и энергетической переквалификации зданий. Потенциально это станет камнем преткновения на пути достижения цели энергосбережения в самой Италии.

В разделе здравоохранение, как и в предыдущих, обозначается достаточно широкий диапазон деятельности: от повышения качества и доступности услуг для матерей и младенцев, помощи в обучении медперсонала и проведении исследований, от цифровизации медицины до разработки стратегий по борьбе с пандемиями и катаклизмами.

Больше всего внимания привлекает энергетический сектор. Он отнесён лишь на четвертое место, однако здесь наиболее чётко прописана цель – «сделать Италию энергетическим центром, настоящим мостом между Европой и Африкой». Собственно, Африка и прежде экспортировала энергоресурсы преимущественно в Европу. На неё в период с 2005 по 2022 г. приходилось около 65% общего объёма экспорта СПГ и трубопроводного газа африканских стран (The State of African Energy... 2023). В данном сегменте есть успехи: после событий 2022 г. Италия становится основным торговым партнёром Алжира, выстраивая треугольник сотрудничества Италия – Алжир – Тунис (Алексееenkova 2020). Но сосредоточение на африканских углеводородах идёт вразрез с «зелёной повесткой» ЕС. Поэтому планом предусмотрено развитие местных технологий, направленных на повышение энергоэффективности и использование «зелёной» энергии. Среди прочего говорится о создании инновационных центров, где итальянские компании смогут отбирать местные стартапы и таким образом под-

держивать занятость и повышать ценность человеческого капитала.

Не обойдён стороной и вопрос водных ресурсов. Мероприятия плана будут включать бурение скважин, оснащение их фотоэлектрическими системами, обслуживание существующих водных объектов, инвестиции в распределительные сети и просветительские кампании по использованию чистой питьевой воды.

Итоговый шестой пункт подтверждал готовность Италии содействовать созданию материальной и цифровой инфраструктуры.

Тем не менее вне рамок дискуссии осталась ключевая проблема контроля нелегальной миграции. На данный момент объявлено о пилотных проектах в девяти странах (Марокко, Тунис, Египет, Алжир, Эфиопия, Кения, Мозамбик, Республика Конго и Кот-д'Ивуар) (Darnis 2024). Поскольку отсутствует конкретика, пока не совсем ясно, что выиграет Африка от «плана Маттеи» и какова его потенциальная эффективность.

Диалог «равных»?

Примечательно, что на саммите с докладами выступали преимущественно итальянские и в меньшей степени европейские лидеры. Среди немногочисленных выступавших от Африки – председатель Комиссии Африканского союза М. Факи Махамат призвал сменить парадигму, создать новую модель партнёрства, подчёркивая, что Африка не может «довольствоваться простыми обещаниями, которые невозможно сдержать» (African Union Commission calls... 2024).

Невозможно не усомниться в искренности антиколониального пафоса итальянского правительства, поскольку все его инициативы были сформулированы в одностороннем порядке и предлагаются извне как благо, без участия самих африканских стран. «План Маттеи» полон популистских тезисов и не даёт чёткого понимания выгоды, которую он потенциально может принести. Характерно, что нарастание подобной итальянской и европейской активности наблюдается по мере приближения электоральных циклов: за популистскими лозунгами о равном партнёрстве может скрываться неоколониальная политика и противоречие интересов Африки и ЕС. Такое положение может рассматриваться как вмешательство во внутренние дела и продавливание европейских интересов (Gbadamosi 2024). Более 80 африканских общественных организаций во главе с *Don't Gas Africa* обратились с коллективным письмом к итальянскому правительству, призывая его отказаться от неоколониальных методов и увековечивания цикла неравенства (Italy-Africa Summit...). Отдельные африканские эксперты указывают на структурные проблемы. В частности, Ф. Кабуб, профессор, старший советник *Power Shift Africa* пишет, что «план, который не учитывает структурные потребности Африки и вместо этого увеличивает выбросы углерода в результате использования ископаемого топлива, ещё больше обременяет континент долгами и удерживает страны в самом низу глобальной производственно-сбытовой цепочки. Такой план только подольёт масла в огонь, который они надеются погасить» (Kaboub 2024).

Италия планирует стать основным маршрутом для африканских энергоносителей на европейские рынки. В духе ультраправого популизма Дж. Мелони намерена расширить итало-африканское сотрудничество. На цели развития Африки в ближайшие 5–7 лет предполагается сегодня изыскать 5,5 млрд евро, урезав на 3 млрд евро итальянский Климатический фонд, созданный в 2022 г. для финансирования международных проектов в соответствии с Парижским соглашением, а оставшиеся 2,5 млрд взять из Фонда по сотрудничеству и содействию развитию (Мелони объявила... 2024), что критикуется оппозицией.

Между тем усилия Дж. Мелони поддержал президент Африканского банка развития

Акинвуми Адесины. По его словам, он готов работать с итальянским правительством, потому что «план Маттеи» соответствует приоритетам Банка...» (Italy to collaborate... 2024). Подобная перспектива добавляет веса сотрудничеству: поскольку первоначально обозначенная итальянской стороной сумма инвестиций не гарантировала решения континентальных проблем в долгосрочной перспективе, то растёт значение частного сектора и межгосударственного инвестиционного взаимодействия. Участие страны совместно с ЕС в создании инфраструктурной связи между двумя континентами Дж. Мелони иллюстрировала примерами: проектируемые подводный силовой электрический кабель *ELMED* между Италией и Тунисом и новый трубопровод *SouthH2* для транспортировки водорода из Северной Африки через Италию в Центральную Европу (President Meloni's... 2024). В дальнейшем дополнительное финансирование и поддержку плана предполагается искать в более широких инициативах по типу *Global Gateway* ЕС, которые включают инвестиционный пакет Европа – Африка в размере 150 млрд евро.

Не беспочвенны опасения, что энергетическая проблематика занимает в плане центральное место, а гуманитарная и экологическая корзины – сопутствующее. Это проявляется уже в самом названии плана, а также в доле участия в его реализации энергетической корпорации *ENI*, работающей в Африке с 1954 г. На данный момент она уже имеет обширные проекты по ископаемому топливу в десятке африканских стран и развивает сектор биотоплива (Activities in the world... 2023). Темпы её деятельности высоки: так, например, в 2023 г. *ENI* и местные конголезские компании запустили проект по производству СПГ, который дал результаты уже год спустя – Конго стало его экспортёром. Годовая мощность проекта составит 4,5 млрд м³ природного газа, который будет использоваться для отопления домов и предприятий (Congo joins LNG... 2024).

Генеральный директор *ENI* Кл. Дескальци присутствовал на презентации плана вместе с руководителями других государственных компаний, таких как группа управления водными ресурсами *ACEA* и энергетический гигант *ENEL*, также участвующих в первых пилотных проектах, связанных с энергетикой и окружающей средой.

Старые новые европейские стратегии

Перераспределение влияния других европейских стран в Африке, когда такие ранее влиятельные акторы, как Франция, теряют позиции, открывает перед Италией новое окно возможностей (Африканский вектор внешней... 2024). Не каждая европейская страна обладает собственной африканской стратегией, но общность европейского подхода обуславливается общим миграционным дискурсом и желанием занять устойчивую позицию на континенте. Поэтому итальянский взгляд во многом совпадает с немецким и сопряжён с видением ЕС.

Германия придерживается концепции «Команда Европы». Основной целью взаимодействия с Африкой она называет борьбу с причинами и последствиями миграционного кризиса. Берлин через смену парадигмы ищет конструктивный подход в рамках отношений ЕС – Африка, а не ФРГ – Африка, о чём свидетельствует риторика министра экономики Германии С. Шулце (Reimagining development cooperation... 2024). Желание приостановить потоки беженцев выражено в новой немецкой стратегии по инвестициям на континент (Shaping the future...). Она предполагает усиление контроля над миграционными процессами и воздействие на развитие африканского общества через обучение специалистов, которые будут возвращаться на родину, реинтегрироваться и приносить пользу своей стране. Однако это не сокращает коренных причин миграции, что справедливо и по отношению к усилиям Рима.

Проблема иммиграции во многом определяет итальянскую заинтересованность во вза-

имодействии с Африкой. Подтверждением тому может служить продление ещё на три года без изменений миграционного соглашения с Ливией от 2017 г. о возвращении задержанных мигрантов, несмотря на протесты *Amnesty International* и других правозащитных организаций (Debre 2020). Аналогично подвергается критике соглашение о миграции с Тунисом. Дж. Мелони, инициировавшая подписание Меморандума о взаимопонимании по вопросам миграции с Тунисом, не учла, что антииммигрантская политика Италии не решает вопрос в среднесрочной перспективе, но вызывает разногласия по поводу финансирования и внутривластного суверенитета Туниса (Алексеевская 2024).

Любые потрясения в Средиземноморском регионе и на Африканском континенте усиливают миграционные потоки, что и наблюдалось в прошлом году. Причём основным отправным пунктом для африканских мигрантов вместо Ливии стал Тунис. Согласно данным на ноябрь 2023 г., по морю в Италию в течение года прибыло более 150 тыс. человек, а особенно значительный наплыв мигрантов на остров Лампедуза пришёлся на август. Это в два раза больше по сравнению с показателями 2022 г. (Глубокая 2024: 250).

В феврале 2024 г. 13 800 беженцев и мигрантов прибыли в Европу морским путём через Средиземное море и Северо-Западную Африку. Это на 7% меньше, чем в январе, но на 11% больше, чем в феврале 2023 г. Европейские мартовские показатели были ещё ниже, но при этом возросли итальянские. В феврале 2024 г. наблюдался незначительный рост числа мигрантов, прибывших в Италию, на 2% по сравнению с январём. Однако в годовом исчислении этот показатель продемонстрировал значительное сокращение на 76% по отношению к февралю 2023 г. В марте ситуация кардинально изменилась: поток мигрантов в Италию вырос в 2,98 раза по сравнению с февралём, хотя и оставался на 48% ниже уровня марта предыдущего года (UNHCR... 2024).

При этом большинство людей отбыли из Ливии и значительная часть из Туниса, т.е. ситуация снова переменялась. Эти данные свидетельствуют о сохраняющейся нестабильности миграционных процессов и необходимости тщательного мониторинга ситуации. В феврале 2024 г. 1 528 беженцев и мигрантов, покинувших Ливию, были перехвачены или спасены ливийскими властями и высажены на ливийском берегу, что на 256% больше, чем в январе. Основными странами происхождения мигрантов этого периода стали Бангладеш, Сирия, Гвинея и Египет (UNHCR... 2024).

И следующим шагом в решении проблемы становится соглашение между ЕС и Египтом, в котором главное внимание также уделяется миграции и энергетике, обещает суммарные инвестиции в североафриканскую страну на 5 млрд евро (Joint Declaration... 2024). Дж. Мелони, вошедшая в делегацию ЕС, посетившую Каир 17 марта 2024 г., «позиционирует сделку с Египтом как часть усилий в рамках продвигаемого ею «плана Маттеи» – нового, «равноправного и взаимовыгодного» формата сотрудничества с южными соседями» (Алексеевская 2024).

* * *

Таким образом, возросшее внимание Итальянской Республики к странам Африки объясняется необходимостью поиска новых экономических партнёров, диверсификации поставок энергоресурсов и стремлением решить миграционную проблему. Рим заинтересован в развитии отношений с государствами континента на фоне глобальных кризисных явлений последних лет и таких геополитических изменений, как постепенное падение влияния Франции и усиление неевропейских игроков. Настоятельная необходимость искоренить причины нелегальной миграции также становится фактором совершенствования регионального подхода.

Уповая на своё географическое положение и давние исторические связи, правительство Дж. Мелони нацелено превратить Италию в центр энергетического взаимодействия Европы и Африки, активно используя дипломатический инструментарий. Поэтому для неё крайне важно присутствие на мировых и региональных площадках. В рамках своего председательства в G7 в 2024 г. Италия стремится сделать развитие Африки центральной темой, чтобы усилить своё влияние на континенте. Однако итальянские позиции в Африке нельзя назвать прочными.

Прошедший зимой 2024 г. саммит «Италия – Африка» является отражением правого итальянского популизма во внешней политике, претендующего на лидирующую роль в Европе. Вопреки многочисленным заявлениям, итальянская внешнеполитическая активность носит неравноправный характер по отношению к странам континента, о чём свидетельствует «план Маттеи», разработанный без участия африканских партнёров. Он, скорее, характеризует итальянские национальные интересы в трактовке Дж. Мелони. Конкретные его перспективы кажутся ограниченными, однако рассмотренный план следует воспринимать как продолжение традиционной внешнеполитической и экономической линии итальянского Кабинета, получившей новое внешнее оформление, отвечающее декларируемому имиджу государства.

В современном мире совместное историко-культурное прошлое Европы и Африки более не является единственным связующим элементом для выстраивания отношений. Строительство многополярного мира происходит благодаря выработке собственных подходов и вариативности диалогов, партнёрств и союзов. Африка не присоединилась к западному антироссийскому вектору и заняла сбалансированную позицию, отвечающую интересам конкретных стран. Помимо выстраивания конструктивного сотрудничества с Россией, страны Африки системно развивают отношения с Китаем и Турцией.

Травмирующие воспоминания о колониальном прошлом, наоборот, могут стать тормозом в развитии и переосмыслении отношений. Интенсификация темпов роста требует паритетного стратегического планирования. Залогом успеха станет уважение самостоятельного развития стран ранее зависимого континента, чьё влияние неуклонно возрастает, и преодоление цивилизационных разногласий. Односторонняя версия будущего с энергетикой и без нелегальных мигрантов удовлетворяет в первую очередь итальянские интересы, но у запущенного правительством Дж. Мелони формата взаимодействия, если он гармонично встроится в общеевропейскую повестку, немалый потенциал.

Список литературы / References

Activities in the world, our commitment to carbon neutrality. ENI. Available at: <https://www.eni.com/en-IT/actions/global-activities.html> (accessed 14.06.2024).

African Union Commission calls for «paradigm shift» at Italy-Africa summit. The Guardian. 29.01.2024. Available at: <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/29/italy-africa-summit-moussa-faki-giorgia-meloni> (accessed 14.06.2024).

Congo joins LNG-exporting nations under a new project with Italian energy company ENI. AP. 27.02.2024. Available at: <https://apnews.com/article/italy-congo-eni-liquified-natural-gas-lng-7c8884d4cca62cf8f1e49a9b7ade2132> (accessed 14.06.2024).

Darnis, J-P. (2024). The Mattei Plan: why Giorgia Meloni is looking to Africa. The Conversation. 24.04.2024. Available at: <https://theconversation.com/the-mattei-plan-why-giorgia-meloni-is-looking-to-africa-227754> (accessed 14.06.2024).

Debre, I. (2020). Rights group: Italy-Libya deal puts migrants in danger Associated Press 12.02.

2020. Available at: https://www.washingtontimes.com/news/2020/feb/12/rights-group-italy-libya-deal-puts-migrants-in-dan/?utm_campaign=shareaholic&utm_medium=copy_link&utm_source=bookmark (accessed 14.06.2024).

Dentice, G., Donelli, F. (2021). Reasserting (middle) Power by Looking Southwards: Italy's Policy towards Africa. *Contemporary Italian Politics* 13(3). DOI: 10.1080/23248823.2021.1957309

Focus Africa 2023. Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation. 03.2021. Available at: <https://www.exteriores.gob.es/en/PoliticaExterior/Documents/ENG%20DOCUMENTO%20FOCO%20AFRICA%202023.pdf> (accessed 14.06.2024).

Gavrilova, S. (2023). Italy's New Energy Policy: National Interests vs Green Transition. *Valdai*. 21.08.2023. Available at: <https://valdaiclub.com/a/highlights/italy-s-new-energy-policy-national-interests/> (accessed 14.06.2024).

Gbadamosi, N. (2024). Italy's Energy Deal Faces Backlash in Africa. *Foreign Policy, Africa Brief*. 07.02.2024. Available at: <https://foreignpolicy.com/2024/02/07/italys-energy-deal-faces-backlash-in-africa/> (accessed 14.06.2024).

Il Partenariato con l'Africa. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. Available at: https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/aree_geografiche/africa/il-partenariato-con-l-africa/ (accessed 14.06.2024).

Imports and production of natural gas in Italy from 1st half 2021 to 2nd half 2023, by country of origin, pipeline, and entry point. *Statista*. 13.03.2023. Available at: <https://www.statista.com/statistics/1325804/natural-gas-supply-in-italy-by-origin/> (accessed 14.06.2024).

Italian Ministry of the Interior. Cruscotto statistico giornaliero. 31.12.2023. Available at: http://www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/cruscotto_statistico_giornaliero_31-12-2023.pdf (accessed 14.06.2024).

Italy postpones summit with African countries to 2024. *Reuters*. 12.10.2024. Available at: <https://www.reuters.com/world/italy-postpones-summit-with-african-countries-2024-2023-10-12/> (accessed 14.06.2024).

Italy to collaborate with the African Development Bank Group as it unveils its \$5.95 billion strategic plan for Africa. *African Development Bank Group*. 07.03.2024. Available at: <https://www.afdb.org/en/news-and-events/italy-collaborate-african-development-bank-group-it-unveils-its-595-billion-strategic-plan-africa-68468> (accessed 14.06.2024).

Italy-Africa Summit Africa CSO Letter. Don't Gas Africa. Available at: <https://dont-gas-africa.org/italy-summit> (accessed 14.06.2024).

Italy's Renewed Activism in the «Wider Mediterranean»: A Bet for the Future. *ISPI*. 04.10.2023. Available at: <https://www.ispionline.it/en/publication/italys-renewed-activism-in-the-wider-mediterranean-a-bet-for-the-future-146369> (accessed 14.06.2024).

Joint Declaration on the Strategic and Comprehensive Partnership between The Arab Republic Of Egypt and the European Union. *European Commission*. 17.03.2024. Available at: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_1513 (accessed 14.06.2024).

Kaboub, F. (2024). Is Italy's \$6bn plan for Africa just PR-friendly neocolonialism? *African Arguments*. 02.02.2024. Available at: <https://africanarguments.org/2024/02/is-italy-6bn-mattei-plan-for-africa-just-pr-friendly-neocolonialism/> (accessed 14.06.2024).

La cooperazione allo sviluppo nei partenariati tra Italia e Africa subsahariana. *ISPI*. 13.07.2023. Available at: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/la-cooperazione-allo-sviluppo-nei-partenariati-tra-italia-e-africa-subsahariana-135219> (accessed 14.06.2024).

Magnani, N. (2023). Piano Mattei per l'Africa: cos'è e cosa prevede. *IlSussidiario.net*. 27.10.2023. Available at: <https://www.ilsussidiario.net/news/piano-mattei-per-lafrica-cose-e-cosa-prevede>

-dossier-del-governo-meloni-forniture-gas-hub-energetico-e/2608923/ (accessed 14.06.2024).

Strategic Concepts. NATO. 2022. Available at: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_56626.htm (accessed 14.06.2024).

Partnership agreement between the [European Union/ European Union and its member states], of the one part, and members of the organization of African, Caribbean and Pacific states, of the other part. 15.04.2021. Available at: https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-04/negotiated-agreement-text-initialled-by-eu-oacps-chief-negotiators-20210415_en.pdf (accessed 14.06.2024).

President Meloni's opening address at the Italia-Africa Summit. Italian Government Presidency of the Council of Ministers. 29.01.2024. Available at: <https://www.governo.it/en/articolo/president-meloni-s-opening-address-italia-africa-summit/24861> (accessed 14.06.2024).

Rapporto Coop 2023 – Winter Edition. 2024. Available at: <https://italiani.coop/download/rapporto-coop-2023-winter-edition-tavole-previsioni-2024/> (accessed 14.06.2024).

Reimagining development cooperation with Africa? Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. 24.01.2024. Available at: <https://www.bmz.de/en/news/speeches-and-contributions/minister-svenja-schulze/240124-speech-roundtable-africa-in-the-world-197382> (accessed 14.06.2024).

Shaping the future with Africa. The Africa Strategy of the BMZ. Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ). Available at: <https://www.bmz.de/resource/blob/137602/bmz-afrika-strategie-en.pdf> (accessed 14.06.2024).

Sixth European Union – African Union Summit: A Joint Vision for 2030. European Commission. 2022. Available at: https://www.africaeuropefoundation.org/uploads/6th_EU_AU_Summit_A_Joint_Vision_for_2030_9bac734f6b.pdf (accessed 14.06.2024).

Simonelli, F., Fantappiè, M.L., Goretti, L. (2024). The Italy-Africa Summit 2024 and the Mattei Plan: Towards Cooperation between Equals? Istituto Affari Internazionali. 11.03.2024.

The State of African Energy: 2023 Outlook. The African Energy Chamber. 2023. Available at: https://enterprise.press/wp-content/uploads/2023/06/The-State-of-African-Energy-Q1-2023-Outlook-Report_UPDATED.pdf (accessed 14.06.2024).

UNHCR Europe situations: Data and trends – Arrivals and displaced populations (March 2024). Operational Data Portal. Available at: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/108727> (accessed 14.06.2024).

UNHCR Europe situations: Data and trends – Arrivals and displaced populations (February 2024). Operational Data Portal. Available at: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/107679> (accessed 14.06.2024).

U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa. The White House. 07.08.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf> (accessed 14.06.2024).

Алексеевкова, Е.С. (2020). Италия в Восточном Средиземноморье: между экономикой и геополитикой // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН (5) 68–75. [Alekseenkova, E.S. (2020). Italy in the Eastern Mediterranean: between Economics and Geopolitics. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (5) 68–75. (In Russian)].

Алексеевкова, Е.С. (2023). Политический процесс в современной Италии: антиполитика и популизм эпохи Второй республики. М.: ИЕ РАН. [Alekseenkova, E.S. (2023). Political Process in Modern Italy: Anti-politics and Populism of the Second Republic. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/9785981632136

Алексеевкова, Е.С. (2024). Проблема на аутсорсе? Кто и как будет отвечать на миграци-

онный вызов ЕС. РСМД. 20.03.2024. [Aleksienkova, E.S. (2024). Problem on Outsourcing? Who and How will Respond to the EU Migration Challenge. RIAC. 20.03.2024. (In Russian).] Available at: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/problema-na-autorse-kto-i-kak-budet-otvechat-na-migratsionnyu-vyzov-es/?sphrase_id=136724648 (accessed 14.06.2024).

Африканский вектор внешней политики Франции: трудное расставание с «Франсафрик». М.: ИЕ РАН, Издательство «Весь Мир». 2024. [The African Vector of France's Foreign Policy: the Difficult Parting of the «Francafric». Moscow: IE RAS, «Ves mir» 2024. (In Russian)].

Глава МИД Италии призвал не оставлять Африку «в китайских руках». Известия. 19.02.2023. [The Italian Foreign Minister Urged not to Leave Africa «in Chinese Hands». Izvestia. 19.02.2023. (In Russian)]. Available at: <https://iz.ru/1472536/2023-02-19/glava-mid-italii-prizval-ne-ostavliat-afriku-v-kitaiskikh-rukakh> (accessed 14.06.2024).

Глубокая, О.А. (2024). Средиземноморский вектор современной внешней политики Италии // Актуальные проблемы мировой политики: сборник статей. М. [Glubokaya, O.A. (2024). The Mediterranean Vector of Modern Italy's Foreign Policy. In: Current Issues of World Politics: collection of articles. Moscow. (In Russian)].

Мелони объявила, что итальянский план для Африки предполагает выделение €5,5 млрд. ТАСС. 29.01.2024. [Meloni Announces Italy's Plan for Africa Involves €5.5bn. TASS. 29.01.2024. (In Russian)]. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19845175> (accessed 14.06.2024).

Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». [Decree of the President of the Russian Federation dated March 31, 2023 № 229 «On approval of the Foreign Policy Concept of the Russian Federation». (In Russian)]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303310007> (accessed 14.06.2024).

Шибкова, М.О., Гулюки, А.С. (2023). Концептуальные основы внешней политики Италии в регионе Большого Средиземноморья // Политика 4(111): 94–112. [Shibkova, M.O., Gyulyuki, A.S. (2023). Conceptual Foundations of Italy's Foreign Policy in the Greater Mediterranean Region. Politia 4(111): 94–112. (In Russian)]. DOI: 10.30570/2078-5089-2023-111-4-94-112