

УДК 329

EDN: NZFCLF

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320246476>

БОЛЬШЕ НЕ ЕВРОСКЕПТИКИ: ЭВОЛЮЦИЯ СТРАТЕГИИ ПАРТИИ «БРАТЬЯ ИТАЛИИ»

Мария Олеговна Шибкова

МГИМО МИД России, Москва, Россия,
e-mail: m.shibkova@inno.mgimo.ru, ORCID: 0000-0001-7001-5062

Алёна Ивановна Небянская

МГИМО МИД России, Москва, Россия,
e-mail: nebanksaa_a_i@my.mgimo.ru, ORCID: 0009-0009-4436-3413

Ссылка для цитирования: Шибкова М.О., Небянская А.И. Больше не евроскептики: эволюция стратегии партии «Братья Италии» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №3. С. 64–76. DOI: 10.15211/vestnikieran320246476

***Аннотация.** На выборах в Европейский парламент действующий итальянский премьер-министр и лидер партии «Братья Италии» Джорджа Мелони лично возглавила список своей партии во всех избирательных округах и призвала граждан отдать свой голос за неё в случае одобрения политики её Кабинета. Являясь ярким примером популистской и персонифицированной партии, «Братья Италии» (БИ) в своей предвыборной кампании сделали ставку не только на образ самой Мелони, но и на новую стратегию выстраивания отношений с Европейским союзом. Целью данной статьи является сравнительный анализ предвыборных программ правящей итальянской партии БИ к национальным и общеевропейским выборам, состоявшимся за последние пять лет. Выявление и сопоставление ключевых приоритетов, вокруг которых были выстроены данные программные документы, позволило проследить влияние левой повестки на политический курс «Братьев Италии», считающихся правоцентристами, а также эволюцию стратегии партии в отношении Европейского союза – от евроскептической к еврореалистской парадигме. Преследуя амбициозную цель повторить успех 2022 г. теперь уже на наднациональном уровне, БИ стремится создать широкое правоцентристское большинство в Европарламенте и отправить левых в оппозицию. Вопрос сегодня в том, насколько правящей итальянской коалиции удастся сохранить своё единство по итогам общеевропейских выборов.*

***Ключевые слова:** Италия, выборы в Европейский парламент, Джорджа Мелони, Братья Италии, евроскептицизм.*

Статья поступила в редакцию: 27.052024.

NO LONGER EUROSKEPTICS: THE EVOLUTION OF THE STRATEGY OF «BROTHERS OF ITALY»

Maria O. Shibkova

MGIMO-University, Moscow, Russia,
e-mail: M.shibkova@inno.mgimo.ru, ORCID: 0000-0001-7001-5062

Alena I. Nebyanskaya

MGIMO-University, Moscow, Russia. e-mail:
Nebanskaa_A_I@my.mgimo.ru, ORCID: 0009-0009-4436-3413

To cite this article: Shibkova, M.O., Nebyanskaya, A.I. (2024). No longer euroskeptics: the evolution of the strategy of «Brothers of Italy». *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 39(3): 64–76. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran320246476

Abstract. *In the European Parliament elections, the incumbent Italian Prime Minister and leader of the political party «Brothers of Italy», Giorgia Meloni, was personally leading her party's list in all constituencies and urged citizens to vote for her if they approve of her cabinet's policies. However, being a vivid example of a populist and personalized party, «Brothers of Italy» in this election campaign bet not only on the image of Meloni herself, but also on a new strategy of building relations with the European Union. The aim of this article is a comparative analysis of the election programs of the ruling Italian party «Brothers of Italy» for national and European elections held over the last five years. Identifying and comparing the key priorities around which these program documents were built allowed us to trace the influence of the leftist agenda on the political course of «Brothers of Italy», which is considered center-right, as well as the evolution of the party's strategy towards the European Union – from a Eurosceptic to a Eurorealist paradigm. With the ambitious goal of repeating the success of 2022 now at the supranational level, «Brothers of Italy» aim to create a broad center-right majority in the European Parliament and send the left into opposition, but this raises the question of how far the ruling Italian coalition will be able to maintain its unity depending on the outcome of the European elections.*

Key words: *Italy, European Parliament elections, Giorgia Meloni, Brothers of Italy, Euroscepticism.*

Article received: 27.05.2024.

В июне 2024 г. состоялись очередные выборы в Европейский парламент, и премьер-министр Италии Джорджа Мелони стала единственной в ЕС главой правительства, которая возглавила список своей партии на этих выборах. Впрочем, заранее известно, что в случае избрания ей придётся отказаться от места европарламентария, поскольку совмещение двух должностей не предусмотрено. Несмотря на критику оппозиции, обвиняющей премьер-министра в заведомом обмане избирателей в связи с невозможностью впоследствии занять кресло евродепутата, Дж. Мелони не только не отказалась от этой идеи, но пошла дальше, фактически представив европейские выборы в качестве вотума народного доверия своему правительству.

Объявляя о своём решении баллотироваться, премьер заявила: «Если вы хотите сказать мне, что ещё верите в меня, я предпочла бы, чтобы вы выразили это написав на бюллетене просто “Джорджа”» (FdI, la convention... 2024). К похожему приёму уже прибегал Маттео Ренци в ходе подготовки референдума по Конституционной реформе в 2016 г., когда он пообещал уйти в отставку в случае неодобрения народом своего курса, и таким образом «граждане Италии могли высказать “вотум недоверия” тогдашнему правительству или, наоборот, выдать карт-бланш на продолжение реформ, которые начал кабинет» (Маслова 2017: 64). Хотя выборы в Европейский парламент по сравнению с общенациональными считаются второразрядными, «по той причине, что традиционно европейские вопросы являются менее значимыми для граждан стран – членов ЕС, чем внутриполитические проблемы» (Шибкова 2016: 33), в данном случае правящая партия заранее связала их результаты с оценкой своей деятельности самими итальянцами.

Судя по результатам, надежды, возложенные на данную стратегию, были оправданы. Так, по официальным данным, БИ набрали наибольшее количество голосов и получили 28,8%. За ними следуют «Демократическая партия» (24,1%), «Движение 5 звёзд» (9,9%), коалиция партий «Вперёд, Италия!» и «Мы – умеренные» (9,6%) и «Лига» (8,9%) (Results of the... 2024). Однако, как и ожидалось, явка была невысокой и составила 48,3% (Results of the... 2024), что на 6,2 процентных пункта меньше, чем на предыдущих общеевропейских выборах в Италии (Results of the... 2019).

Выборы 2024 г. представляют интерес в связи с тем, что правящая правоцентристская коалиция в составе партий БИ, «Лига» и «Вперёд, Италия» в Европарламенте нынешнего созыва принадлежат к разным фракциям: «Европейские консерваторы и реформисты», «Идентичность и демократия» и «Европейская народная партия» соответственно. Сохранить единство на наднациональном уровне удастся, только если в Европарламенте будет образовано широкое правоцентристское большинство, к чему открыто стремится сама Мелони, заявляя о желании отправить левых в оппозицию. Справедливости ради стоит отметить, что партия «Братья Италии» в последние годы претерпевает заметные изменения и, как и другие итальянские популисты, «утрачивает свой первоначальный ... пыл и перестаёт предлагать альтернативу и действующей представительной демократии, и брюссельскому видению экономической модели ЕС» (Алексеевская 2023: 13). Кроме того, во многих предложениях самой Дж. Мелони нередко прослеживаются идеи, свойственные политическим силам левого толка. Следовательно, озвученное нынешним итальянским премьером стремление «отправить левых в оппозицию и в Европе» (Meloni: «Il mio...» 2024) стоит рассматривать не в контексте идеологического противостояния, а в рамках прагматичного подхода, щедро приправленного ставкой на персонификацию, уже сработавшей на парламентских выборах в Италии в 2022 г. В этой связи интересным представляется сравнительный анализ предвыборных программ «Братьев Италии», который покажет, насколько сильно эволюционировал политический курс главной правой итальянской партии.

Парламентские выборы 2018 г.

4 марта 2018 г. прошли выборы в парламент страны, где партия БИ была представлена в составе правоцентристской коалиции с партиями «Лига» и «Вперёд, Италия!». Предвыборная программа партии во главе с Дж. Мелони состояла из приоритетов, описанных в 15 пунктах (Fratelli d'Italia's... 2018).

На первый план был выдвинут проект по поддержке семей и рождаемости в Италии. Среди конкретных мер перечислены: бесплатные и работающие до закрытия магазинов и

офисов детские сады, семейное пособие в размере 400 евро в месяц в течение первых шести лет жизни каждого ребенка, а также отпуск по уходу за детьми, который будет покрываться на 80%. Таким образом, обещаны защита работающих матерей и института традиционной семьи и борьба с гендерной идеологией.

Важным представляется фигурирующий в программе лозунг: «Сначала Италия и итальянцы». Ключевым здесь является обещание защищать национальный суверенитет. Для его реализации необходимо пересмотреть все договоры ЕС (начиная с фискального договора и евро), уменьшить бюрократизм в Европе, ввести положения о верховенстве конституции для того, чтобы блокировать не приносящие пользы Италии соглашения в рамках ЕС, например, Дублинский регламент, а также защитить национальные производственные компании и логистические, технологические и транспортные сети и инфраструктуру.

Особое внимание уделено безопасности и законности в контексте поддержки правоохранительных органов и вооружённых сил посредством увеличения зарплат, а также их оснащения средствами и технологиями, которые могли бы быть полезными для борьбы с преступностью и терроризмом. Не менее важны обещания закрыть кочевые лагеря мигрантов, немедленно депортировать иностранцев, совершивших правонарушения, для исполнения приговора в стране их происхождения. Подчёркивается также стремление бороться с терроризмом, мафией и коррупцией.

Отсюда следует ещё один приоритет – противодействие нелегальной миграции. Среди мер по реализации данного пункта перечислены: пограничный контроль и военно-морская блокада с немедленной репатриацией после заключения соответствующих соглашений с государствами Северной Африки, высылка нелегальных мигрантов и прекращение их приёма, отмена неизбирательного предоставления т.н. гуманитарной защиты и предоставление убежища только женщинам, детям и семьям, которые действительно спасаются от войны, а также противодействие любым формам автоматического получения гражданства.

С миграционным досье тесно связана и заявленная защита от исламизации. Ключевыми обещаниями здесь являются ведение проповедей на итальянском языке и защита символов христианской традиции.

Несколько пунктов программы посвящены предложениям по реформированию экономики: сокращению налогов и борьбе с уклонением от их уплаты, модернизации государственного управления и уменьшению бюрократизма, отмене верхней границы использования наличных денег. Интересно, что приоритет в экономическом возрождении страны отдаётся югу Италии. Партия Дж. Мелони предлагает инвестировать в модернизацию и цифровой потенциал, обеспечить условия для привлечения иностранных инвестиций и создать многолетний план по созданию на юге страны инфраструктурных, материально-технических и экономических условий для роста и развития в качестве фактора, необходимого для запуска всей национальной экономики.

Особняком стоит защита бренда «Сделано в Италии» и предпринимательства в целом. «Братья Италии» заявляют, что стране необходима экономическая политика, основанная на защите итальянского труда, промышленности и сельского хозяйства от недобросовестной конкуренции. В этой связи предлагается также поддержка самозанятых и той части населения, которая создаёт рабочие места, где ключевым обещанием выступает принятие мер по борьбе с безработицей.

Нашло своё отражение в программе и стремление сохранить национальную культуру, потому что «именно итальянская культура и красота являются двигателями развития сферы туризма» (Fratelli d'Italia's... 2018).

Несколько пунктов посвящено необходимости проводить эффективную социальную политику, бороться с бедностью и улучшать условия жизни для молодёжи. Так, в программу включено предложение реформировать систему образования в университете и сделать её четырёхлетней, создать стимулы для трудоустройства молодых людей и поддержать самозанятых.

Ближе к концу программы появляется экологическая повестка: «Братья Италии» планируют принимать меры, связанные с защитой окружающей среды, проводить соответствующие исследования и создавать все условия для того, чтобы Италия была энергетически автономным государством.

В п. 14 для поддержки семей и предпринимателей партия предлагает ряд мер по улучшению условий займов, кредитов и ипотек и укреплению общественного характера Банка Италии, национализировав те его акции, которые принадлежат частным банкам.

Завершают программу предложения о проведении конституционной реформы: об избрании президента или правительства путём прямых общенациональных выборов, введении федеративного устройства страны, а также преодолении принципа идеального бикамерализма и сокращения числа парламентариев.

Научно-исследовательский институт имени Карло Каттанео провёл анализ состава избирательных программ партий (Panaro, Valbruzzi, Erittu 2018: 6), который выявил, что в процентном соотношении преобладающими темами в программе БИ 2018 г. стали «Закон и порядок» (32,8%), «Экономика» (26,6%), «Социальное обеспечение и образование» (17,5%), «Институциональные реформы» (9,6%) и «Окружающая среда» (7,9%). Меньше всего внимания было уделено таким сферам, как «Европа и внешняя политика» и «Труд», которые составляют всего 2,8%.

Другой график, отражающий расположение партий в политическом спектре на основе их программных документов (Panaro, Valbruzzi, Erittu 2018: 8), показал, что в 2018 г. в правополитической коалиции «Братья Италии» являлись средним звеном между партиями «Вперёд, Италия!» и «Лига» как по оси «левые и правые», так и по шкале евроскептицизма. С учётом этих данных, а также ошутимого присутствия в программе социальной повестки, свойственной левым силам, «Братьев Италии» нельзя отнести к классическим крайне правым даже до прихода их в правительство.

Парламентские выборы 2022 г.

Несмотря на то что Марио Драги в 2021 г. при формировании правительства национальной солидарности решил объединить все политические силы, «Братья Италии» войти в коалицию отказались. Так, на протяжении всей легислатуры парламента партия Мелони оставалась в оппозиции, что и позволило ей заручиться поддержкой у избирателей и получить абсолютное большинство на выборах 2022 г.

Избирательная программа партии стала более детализированной, чем версия 2018 г., состоявшая из 15 приоритетов, расписанных на трёх страницах. В этот раз на 40 страницах были освещены 25 ключевых проблем (Fratelli d'Italia's... 2022).

Главный приоритет остался неизменным: поддержка рождаемости и института семьи. Подчёркивается, что развитие семьи как основополагающего элемента общества – это вклад в будущее страны. Во время предвыборной кампании на конференции в Милане, которая проходила с 29 апреля по 1 мая 2022 г. Дж. Мелони заявила, что институт брака переживает кризис, так как по данным Национального института статистики Италии (НИСИ) в 2021 г. было зарегистрировано 179 тыс. браков (Istat 2021), в то время как в 1970 г. их было 420 тыс., а в

1942 г. – 287 (Istat 2011).

Далее подчёркивается важность Национального плана по восстановлению и устойчивости, который может способствовать перезапуску экономики с учётом новой конъюнктуры (энергетического кризиса и боевых действий на Украине). Отмечается, что необходимо ускорить реализацию плана, выделить больше ресурсов для энергоснабжения и безопасности, освободить Италию и Европу от зависимости от российского газа, а также защитить население и производственную структуру от нормирования и повышения цен.

Среди других экономических проблем по-прежнему выделяются высокие налоги, отсутствие справедливого и беспристрастного налогообложения и недостаточная поддержка предпринимателей и работодателей. Отмечается, что необходимо не просто осуществить соответствующие реформы, но «вступить в новую эру в отношениях между налогоплательщиками и налоговыми органами, в духе взаимного доверия и восстановления баланса отношений между гражданами и государством» (Fratelli d'Italia's... 2022: 8).

Не менее важной продолжает оставаться борьба с бедностью, учитывая, что число бедных увеличивается в геометрической прогрессии. По данным НИСИ, в 2019 г. число граждан, находящихся за чертой абсолютной бедности, составляло около 4,6 млн человек, а после пандемии в 2021 г. уже 5,6 млн (Istat 2022).

Большое внимание в программе уделяется правам и свободам человека и мерам, которые могли бы улучшить жизнь итальянцев. Так, БИ заявляют, что Италия как социальное государство должна поддерживать наименее защищённые слои населения. Предлагается создать универсальную модель социальных амортизаторов для всех: предоставлять пособия по безработице для самозанятых, которое соответствует тем же правилам, что и пособие по безработице, предусмотренное для наёмного труда.

Новым программным пунктом стал агропромышленный сектор. Партия настаивает, что поскольку сельское хозяйство – это один из важнейших «столпов нации», важно возродить производство и качество агробизнеса, рыболовства и итальянских ферм, бороться с недобросовестной конкуренцией и инвестировать в исследования, которые могут стимулировать инновации.

В программе также указано, что защита окружающей среды – «единственный способ спасти себя и наших детей от исчезновения всего прекрасного в мире и жизни, какой мы её знаем» (Fratelli d'Italia's... 2022: 25). Помимо обновления и внедрения национального плана адаптации к изменению климата, борьбы с засухой и загрязнением вод, очистки рек и озёр, партия Мелони считает, что важно продвигать в Европе политику «цивилизационных пошлин» в отношении продуктов из стран, не входящих в ЕС, которые не соблюдают его стандарты охраны окружающей среды.

На фоне энергетического кризиса большое внимание уделено развитию т.н. чистой энергии. В сложившихся обстоятельствах партия считает жизненно необходимым создать кризисное подразделение «по энергетике и дорогим счетам» (Fratelli d'Italia's... 2022: 25), а также максимально диверсифицировать источники поставок из-за рубежа, направленные на «Средиземноморский коридор», которые могли бы сделать Италию европейским энергетическим центром. Предлагается строительство новых трубопроводов, модернизация и диверсификация источников энергии путём создания новой стратегической инфраструктуры, такой как, например, регазификаторы.

В новой программе, как и в 2018 г., партия обращает внимание на то, что возрождение Италии необходимо начать с юга страны. Важным инструментом в этом может стать в первую очередь региональная политика ЕС, а также льготное налогообложение, пособия, разви-

тие социальной инфраструктуры (школ, детских садов) и специальные меры, стимулирующие отказ от переезда «с целью обратить вспять тенденцию депопуляции Юга» (Fratelli d'Italia's... 2022: 31).

Так как наиболее острой проблемой для Италии являются неконтролируемые потоки нелегальных мигрантов, то в программе указано, что безопасность лежит в основе социального сосуществования и обеспечивает благополучие, а значит, необходима защита национальных и европейских границ, предусмотренных Шенгенским соглашением и требуемых ЕС. Важно усилить пограничный контроль, заблокировать высадку нелегалов, а также предоставлять убежище и обеспечивать справедливое распределение только правомочных лиц в 27 странах – членах ЕС.

Политическая нестабильность, которая характеризуется в том числе тем, что за последние 20 лет было 11 правительств, также является одним из основных факторов экономического спада. Именно президентская реформа, по мнению партии «Братья Италии», может способствовать тому, чтобы наладить ситуацию и обеспечить «прямые отношения между гражданами и руководителем правительства» (Fratelli d'Italia's... 2022: 35).

Таким образом, можно сделать вывод, что документ является более детализированным, чем программа партии 2018 г. Однако большинство приоритетов не изменилось, и в документе снова подчёркивается необходимость поддержки семьи и рождаемости, развития предпринимательского сектора, увеличения социальных выплат, а также конституционной реформы. На примере «Братьев Италии» хорошо прослеживается размывание границы между правыми и левыми. Тем не менее список предлагаемых мер расширился, что призвано представить партию в качестве ответственной политической силы, готовой взять на себя руководство страной. Об этом свидетельствует и отсутствие радикальных и евроскептических лозунгов, что, по замыслу авторов программы, должно было стать позитивным сигналом для Брюсселя.

Рассматривая реализацию предвыборных обещаний и эффективность Кабинета Дж. Мелони, стоит отметить, что в экономике заметен рост по некоторым показателям. Так, по данным Евростата, в 2023 г. ВВП Италии вырос на 0,9% по сравнению с предыдущим годом, в то время как среди остальных стран – членов Европейского союза средней цифрой стало 0,4 п.п. (Eurostat...). Однако согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2024 г. рост будет менее высоким и составит 0,7% (OECD 2024). Помимо этого, в 2024 г. в стране занято почти 23,9 млн человек 15–64 лет (т.е. 62,1%), что на 600 тыс. больше, чем когда Мелони вступила в должность. Хотя это наивысший показатель в стране с 2004 г. (Serie storiche... 2011), в Евросоюзе он остаётся самым низким. Более того, судя по результатам исследования НИСИ, улучшение ситуации на рынке труда началось ранее, в начале 2021 г. (Serie storiche... 2011), то есть во время правительства Драги. Показатель, свидетельствующий о количестве граждан, которые остаются за чертой абсолютной бедности, также неизменно продолжает расти (Rapporto annuale 2024...: 118).

Заметные изменения произошли и в миграционной повестке. Наиболее значимо принятие в ЕС пакта об убежище и миграции, подготовка которого заняла около 10 лет. По задумке, данный документ предполагает введение эффективных процедур, например, предшествующую въезду проверку для установления всех лиц, которые пересекают внешнюю границу Союза, что обусловит более справедливое распределение миграционных потоков среди стран-членов. Вводится также положение «о кризисе и форс-мажоре», согласно которому власти могут выдворять мигрантов в случае их большого наплыва, как, например, во время пандемии *COVID-19* или кризиса 2015–2016 гг. В пакте также содержится пункт о системе «обязательной солидарности», которая должна обеспечить более равномерное распределение ми-

грантов между государствами ЕС (EU's New Pact... 2020).

Хотя большинство партий в Европарламенте поддержали данный пакт, в Италии не утихают споры по поводу его эффективности. Сама Дж. Мелони не раз указывала на то, что «перераспределения беженцев недостаточно – нужно решать вопрос прибытия из стран их происхождения» (Migranti, Meloni... 2023). Исходя именно из этого посыла был предпринят ряд шагов в рамках двустороннего подхода к решению данной проблемы с теми странами, откуда миграционные потоки наиболее значительны. Так, важным представляется заключение договора между Италией и Албанией, предусматривающего строительство двух приёмных центров, управляемых и контролируемых Италией на албанской территории для рассмотрения заявлений о предоставлении убежища. Кроме того, в январе 2024 г. на саммите «Италия – Африка» был представлен «план Маттеи», подразумевающий значительную финансовую поддержку стран Африки по пяти направлениям: образование, сельское хозяйство, здравоохранение, энергетика и водоснабжение, что также может помочь снизить миграционные потоки в Италию за счёт борьбы с их первопричинами.

Общеввропейские выборы 2019 г.

26 мая 2019 г. в Италии прошли девятые выборы в Европарламент, по итогам которых «Братья Италии» получили скромные 6,4% голосов, что позволило пяти её представителям стать евродепутатами (Results of the... 2019), войдя во фракцию правого толка под названием «Альянс консерваторов и реформистов в Европе». Ранее партии, созданной в 2012 г. и участвовавшей в общеввропейских выборах 2014 г., не удавалось получить ни одного места (Results of the... 2014).

В качестве первого и главного программного пункта партия Дж. Мелони обозначила создание новой модели интеграции, поскольку «нынешняя наднациональная организация, управляемая бюрократами и технократами, не избранными никем, навязывает сверху свой выбор европейским народам» (Fratelli d'Italia's... 2019: 1). Консерваторы предлагают перейти от Европейского союза к Европейской конфедерации свободных и суверенных национальных государств, способных сотрудничать по важным вопросам, таким как, например, безопасность, единый рынок, оборона, иммиграция, внешняя политика, но свободно самоопределяться во всём, что может быть лучше решено на национальном уровне. Как и в программе к национальным выборам 2018 г., «Братья Италии» подчёркивают, что придерживаются верховенства итальянской Конституции над европейскими нормами. Помимо этого, в чисто популярном ключе заявляется, что Брюссель – столица лоббистов – больше не может быть центром европейской интеграции, а его место должны занять Афины или Рим, где зародилась европейская цивилизация.

БИ утверждают, что необходимо увеличить вес страны на европейском поприще, аргументируя это тем, что ЕС перестал учитывать интересы Италии из-за того, что «Европа стала игровой площадкой Франции и Германии, которые используют европейские институты, чтобы продвигать свои интересы в ущерб другим государствам» (Fratelli d'Italia's... 2019: 2). Достижению этой цели могут способствовать среди прочего и прямые выборы президента республики.

Критике подвергается политика жёсткой экономии ЕС, которая потерпела неудачу в Италии и по всей Европе, истощила кошельки граждан и увеличила безработицу. В противовес предлагается масштабный национальный и европейский план государственных инвестиций, который бы помог модернизировать страну, начиная с юга Италии. Здесь наблюдается преимущество, что можно объяснить традиционно широкой поддержкой «Братев Ита-

лии» именно в южных областях страны.

Не менее банально звучит призыв снизить налоги и обуздать бюрократию. Отмечается, что в течение многих лет Италия была последней в Европе по экономическому росту и страной с одним из самых высоких в ЕС показателей по налоговому бремени. Партия предлагает ввести единый налог для всех – предприятий, рабочих, пенсионеров – 15%, отменить ограничения на использование наличных денег, как в Германии и Австрии, и создать более справедливые отношения между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Ещё одним приоритетом по-прежнему является защита со стороны государства ответственных компаний, которые создают рабочие места. Для этого предлагается ввести правило: «чем больше вы нанимаете, тем меньше налогов вы платите» (Fratelli d'Italia's... 2019: 5).

Нашлось в программе место и для евроскептической риторики. Так, например, отмечается, что «введение евро было удачной сделкой для одних государств и очень невыгодной для других» (Fratelli d'Italia's... 2019: 6), в частности и для Италии. Среди мер, которые могут сделать положение всех государств-членов равными – реформа Европейского центрального банка, пересмотр банковских правил и разделение коммерческих и инвестиционных банков.

Далее, как и в программе 2018 г., «Братья Италии» отмечают необходимость защиты бренда «Сделано в Италии» (интересно, что в обоих документах эта задача стоит седьмым пунктом) и призывают бороться с недобросовестной конкуренцией.

Восьмой и девятый приоритеты отдаются традиционным ценностям, таким как семья, поддержка рождаемости. Отмечается, что демографический кризис в Европе может быть урегулирован, если сделать соответствующие статьи расхода в бюджете основными и создать комфортные условия для семей. Не менее важно стимулирование работодателей и образовательной системы как элементов повышения конкурентоспособности итальянцев. Как и в программе 2018 г., партия подчёркивает, что во главе всего должна стоять традиционная семья, несмотря на другие навязываемые тренды.

Далее программа освещает такие проблемы, как защита границ и окружающей среды, борьба с бедностью и потоками нелегальных мигрантов. В рамках «зелёной» повестки партия предлагает противодействовать любым формам загрязнения, поддерживать использование возобновляемых источников энергии и вводить специальные пошлины в отношении государств, которые нарушают экологические нормы.

Для защиты национальных границ партия Мелони призывает другие страны – участницы ЕС выйти из Глобального договора ООН, который только способствует неограниченной миграции. Важной мерой, по мнению БИ, может также послужить военный контроль за внешними границами и европейская миссия по военно-морской блокаде, чтобы помешать нелегальным мигрантам на лодках покинуть Северную Африку и, таким образом, остановить их гибель в море.

Завершающим программным пунктом стала защита христианской идентичности от исламизации, где подчёркивается непоколебимость христианских корней и ценностей, что также упоминалось в программе для национальных выборов 2018 г.

Программа была проанализирована Научно-исследовательским институтом им. Карло Каттанео (Valbruzzi et al. 2019: 99). Исследование показало, что наибольшее внимание в документе уделено безопасности и проблеме иммиграции (31,2%), экономике (24,3%). Меньше всего было сказано про рынок труда (7,5%), «зелёную» повестку (6,9%) и институциональные реформы (2,3%). Данные показатели говорят о том, что, хотя по сути положения программы 2018 г. остались неизменными, в 2019 г. были сделаны другие акценты, изменился порядок приоритетов и добавлены новые ключевые идеи относительно европейской повестки, что со-

ставило 12,7% содержания против 2,8% в 2018 г. Анализ (Valbruzzi et al. 2019: 103) также выявил, что по сравнению с другими партиями стран – членом ЕС на общеевропейских выборах 2019 г. «Братья Италии» выступали с наиболее евроскептическими предложениями. Отмечается постепенный рост их поддержки по результатам трёх выборов 2014, 2018 и 2019 гг. (Valbruzzi et al. 2019: 165).

Общеевропейские выборы 2024 г.

Несмотря на то что общеевропейские выборы должны были пройти в Италии 8–9 июня, вплоть до 14 мая программа партии не публиковалась. Это свидетельствует о продолжении практики персонификации политики, «основоположником которой стал ещё Сильвио Берлускони» (Шибкова 2022: 447), то есть замены реального политического курса образом известного и представляющегося всемогущим лидера.

28 апреля премьер-министр Дж. Мелони объявила о том, что возглавит списки кандидатов от своей партии во всех округах. Такой шаг можно расценивать как желание повторить успех на национальных выборах 2022 г. и получить доказательство того, что действия её правительства пользуются популярностью у избирателей, т.к. оставлять пост главы правительства ради кресла депутата Европарламента она не планирует. «Поставив на кон» доверие своему правительству, она подразумевала, что электорат уже знает основные обещания партии.

Более того, так как депутаты БИ – члены европейской «Партии европейских консерваторов и реформистов», которая традиционно является оппозиционной, председатель Совета министров заявила: «Мы хотим создать большинство, которое объединит правоцентристские силы и отправит левых в оппозицию даже в ЕС» (Meloni, in UE... 2024).

Тем не менее 14 мая партия всё-таки опубликовала свою программу, состоящую из 15 детализированных пунктов, к каждому из которых приложен список конкретных мер. Введение озаглавлено как «Манифест для Европы народов, свободы и идентичности» (Fratelli d'Italia's... 2024) и гласит, что пандемия, конфликты, экономические, финансовые и энергетические кризисы в последние годы выявили проблемы политически слабого Европейского союза, охваченного бюрократией. Поэтому как никогда актуальной становится модель конфедеративной Европы, предложенная консерваторами во главе с «Братьями Италии» и Дж. Мелони, «где будут уважаться принципы subsidiarity и пропорциональности, закреплённые в учредительных договорах ЕС» (Fratelli d'Italia's... 2024: 1).

Первым приоритетом обозначено, что партия будет стремиться инвестировать в бизнес и обучение для создания рабочих мест, стимулировать трудоустройство и конкурентоспособность в Европейском союзе активной трудовой политикой, в т.ч. за счёт сокращения бюрократических препон. В целях увеличения количества рабочих мест предложен принцип итальянской модели для снижения налогового бремени для предпринимателей («чем больше вы нанимаете, тем меньше платите»).

Далее отмечается, что «зелёная» повестка нацелена против сельскохозяйственного сектора, отрицая его ключевую роль в сохранении и защите земель, обеспечении качественной продукции и улучшении сельских районов. «Фермеры рассматривались “как проблема”, хотя на самом деле они являются ценным ресурсом для преодоления климатического кризиса» (Fratelli d'Italia's... 2024: 5). «Братья Италии» предлагают пересмотреть общую сельскохозяйственную политику, отменив правила, регламентирующие сельскохозяйственные площади и доходы фермеров, повысив лимит государственной помощи.

Интерес вызывает экологический пункт, в котором предлагается защищать окружающую среду «без эко-безумия левых сил». Эффективным здесь может быть выделение инвестиций

в проекты «зелёного перехода», исходя из расчёта соотношения дефицита к ВВП, и создание общих европейских инструментов для финансирования стратегических отраслевых приоритетов.

Рассматривается и демографический аспект. Партия отмечает, что темпы роста населения Европы снижаются, в то время как его средний возраст увеличивается. Более того, снижение рождаемости в сочетании со старением населения «оказывает огромное влияние на рынок труда, систему социального обеспечения, сельскохозяйственный сектор, окружающую среду и Европу в целом» (Fratelli d'Italia's... 2024: 8). В связи с этим партия предлагает направить усилия на поддержку молодых семей и молодёжи, сделать демографическую политику приоритетом для ЕС, содействовать здоровому образу жизни среди молодёжи, а также бороться с преступностью.

Не менее важным пунктом является призыв остановить недобросовестную конкуренцию, чтобы защищать единый рынок, европейскую производственную структуру как внутри, так и за пределами ЕС. Среди указанных мер – проведение конкурентной политики, обеспечивающей всем компаниям равные условия на европейском внутреннем рынке, защита Европы от недобросовестной торговой практики третьих стран, введение «цивилизационных пошлин» в отношении тех государств, которые не соответствуют европейским стандартам качества, передовой экологической практике и обеспечению конкуренции на цифровом рынке.

Как и в 2022 г., особым программным пунктом партии «Братья Италии» выступает миграционный вопрос. Констатируется, что защита границ Европы – неоспоримый приоритет, и миграционные потоки должны регулироваться, а убежище предоставляться только действительно в этом нуждающимся. Подчёркивается заслуга правительства Мелони в свете разработки новой стратегии по этому вопросу в ЕС. Партия предлагает продолжать практику приглашений о сотрудничестве по борьбе с нелегальной иммиграцией с третьими государствами, усиливать пограничный контроль ЕС, содействовать устранению причин нелегальной миграции с помощью «плана Маттеи» для Африки, а также совершенствовать европейскую систему репатриации.

Таким образом, программа партии «Братья Италии» 2024 г. для общеевропейских выборов является наиболее проработанной из всех и содержит конкретные предложения по самым острым проблемам, стоящим на повестке. В программе по-прежнему можно увидеть пункты, характерные для столь критикуемых партией Дж. Мелони левых. Стоит отметить, что риторика партии претерпела серьёзные перемены. Её радикальные евроскептические идеи в программе к общеевропейским выборам 2019 г. трансформировались в предложения, где прослеживается желание сотрудничать на равных со всеми странами – членами ЕС, отстаивать свою повестку в Европейском парламенте, используя этот орган как эффективную площадку для донесения и отстаивания своей позиции. Такая эволюция представляется логичной для партии, которая на национальном уровне перешла из оппозиции в парламентское большинство и стремится повторить свой успех уже в рамках ЕС.

* * *

Всё сказанное позволяет сделать вывод о том, что программные документы партии «Братья Италии» к национальным выборам 2018 и 2022 гг. различаются лишь степенью детализации предложений, но не содержанием, которое остаётся в целом идентичным. Иная тенденция прослеживается при сравнении партийных программ к выборам в Европарламент 2019 и 2024 гг. Последняя версия не только расширена по форме, но и отличается большей структурированностью, проработанностью, а также трансформацией евроскептической риторики.

рики в еврореалистскую. В основном такая эволюция взглядов партии проявляется в изменении восприятия Европейского союза: из «закостенелой бюрократической машины, угнетающей Италию», он в глазах БИ превратился в площадку для решения важных проблем, где Италия должна продвигать свои национальные интересы и играть на равных с другими странами – участниками ЕС.

Несомненно, июньские выборы в Европарламент были одним из самых ожидаемых политических событий для Италии. Сама Дж. Мелони настолько сильно связала между собой национальные и европейские выборы, что результаты последних неизбежно повлияют на расклад сил внутри страны, и речь идёт не только о количестве кресел, которое получит правящая итальянская партия в Европейском парламенте. Стоит напомнить, что все три главные партии нынешней правящей коалиции оказываются в разных европейских фракциях. Поэтому вполне вероятно, что репутация правоцентристского полюса итальянской партийной системы, казавшегося таким сплочённым на фоне раздираемого внутренними противоречиями левоцентристского, окажется под угрозой. В этом случае остаётся только гадать, устоит ли Кабинет Дж. Мелони или в Италии снова разразится правительственный кризис.

Список литературы/ References

EU's New Pact on Migration and Asylum. European commission. 23.9.2020. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0609> (accessed 11.06.2024).

Eurostat. Real GDP growth rate – volume. DOI: 10.2908/TEC00115

FdI, la convention a Pescara in diretta. Corriere della Sera. 28.04.2024. Available at: https://www.corriere.it/politica/diretta-live/24_aprile_28/meloni-pescarcandidata-europee-815474a4-053e-11ef-b969-f03747a280a7.shtml (accessed 17.05.2024).

Fratelli d'Italia's programme for the European elections. 2019. Available at: <https://www.flipsnack.com/fratelliditalia/programma-europee.html> (accessed 11.05.2024).

Fratelli d'Italia's programme for the European elections. 2024. Available at: https://www.fratelli-italia.it/wp-content/uploads/2024/05/Programma_Europee2024_FdI.pdf (accessed 15.05.2024).

Fratelli d'Italia's programme for the national elections. 2018. Available at: <https://www.bollettinoadapt.it/wp-content/uploads/2018/02/Fratelli-dItalia.pdf> (accessed 09.05.2024).

Fratelli d'Italia's programme for the national elections. 2022. Available at: <https://static.fanpage.it/wp-content/uploads/2022/08/programma-fdi-meloni-elezioni-2022.pdf> (accessed 10.05.2024).

Demographic indicators. Istat. 2021. Available at: https://www.istat.it/it/files/2022/04/Report-Indicatori-Demografici_2021.pdf#page=2 (accessed 10.05.2024).

Absolute poverty stable in 2021. Istat. 08.03.2022. Available at: https://www.istat.it/it/files/2022/03/STAT_TODAY_POVERTA-ASSOLUTA_2021.pdf (accessed 11.05.2024).

Rapporto annuale 2024. La situazione del Paese. Istat. 2024. Available at: <https://www.istat.it/it/files//2024/05/Rapporto-Annuale-2024.pdf#page=118> (accessed 11.06.2024).

Serie storiche, principali indicatori del mercato del lavoro per sesso – dati destagionalizzati. Istat. Available at: <https://www.istat.it/it/files//2024/05/202403-serie-storiche.xlsx> (accessed 11.06.2024).

Meloni: «Il mio obiettivo è una maggioranza di centrodestra e portare la sinistra all'opposizione». RAI News. 26.05.2024. Available at: <https://www.rainews.it/articoli/2024/05/meloni-il-mio-obiettivo-e-una-maggioranza-di-centrodestra-e-portare-la-sinistra-allopposizione-d17146ca-01dd-4748-a907-5079675bac7e.html> (accessed 25.06.2024).

Meloni, in UE non sono disposta a maggioranza con la sinistra. ANSA. 26.05.2024. Available at:

https://www.ansa.it/sito/notizie/politica/2024/05/26/meloni-in-ue-non-sono-disposta-a-maggioranza-con-la-sinistra_a9554613-dbaa-43e7-ad40-13b3139b0f48.html#:~:text=%22Non%20sono%20abituateda%20a%20dare,sinistra%20all'opposizione%20in%20Ue (accessed 19.05.2024).

Migranti, Meloni: «Priorità non farli arrivare da noi». Conte: «Fallimento del governo». Sky Tg24. 14.09.2023. Available at: <https://tg24.sky.it/politica/2023/09/13/giorgia-meloni-migranti-intervista> (accessed 11.06.2024).

An unfloding recovery. OECD. 05.2024. Available at: <https://www.oecd.org/economic-outlook/may-2024/> (accessed 11.06.2024).

Panaro, A.V., Valbruzzi, M., Erittu, E. (2018). What are your Plans for Elections? Analysis of the Political Proposals of the Parties. Bologna: Istituto Carlo Cattaneo, Fondazione di Ricerca.

Results of the 2014 European Elections. European Parliament. Available at: <https://results.elections.europa.eu/it/risultati-nazionali/italia/2014-2019/sessione-costitutiva/> (accessed 11.05.2024).

Results of the 2019 European Elections. European Parliament. Available at: <https://results.elections.europa.eu/it/risultati-nazionali/italia/2019-2024/sessione-costitutiva/> (accessed 11.05.2024).

Results of the 2024 European Elections. European Parliament. Available at: <https://results.elections.europa.eu/it/italia/> (accessed 11.06.2024).

Serie storiche, dati sulle famiglie. Istat. 2011. Available at: https://seriestoriche.istat.it/index.php?id=1&no_cache=1&tx_usercento_centofe%5Bcategoria%5D=3&tx_usercento_centofe%5Baction%5D=show&tx_usercento_centofe%5Bcontroller%5D=Categoria&cHash=ac047678dfcd1a32f2e1ae225122c17e (accessed 10.05.2024).

Valbruzzi, M., Martinelli, R., Soliman, S., Panaro, A.V. (2019). Sovereign Italy and the challenge to Europe: The 2019 European and administrative elections. Bologna: Istituto Carlo Cattaneo, Fondazione di Ricerca. DOI: 10.31484/2611-5778_41

Алексеевкова, Е.С. (2023). Трансформация правого популизма в Италии 2018–2022 гг.: от суверенизма к патриотизму. М.: ИЕ РАН, 2021. [Alekseenkova E.S. (2023). Transformation of Right-Wing Populism In Italy 2018-2022: from Sovereignism to Patriotism. Moscow: IE RAS. (In Russian)].

Маслова, Е.А. (2017). Конституционная реформа Маттео Ренци: сущность и возможные последствия // Право и управление. XXI век 2(43): 61–66. [Maslova E.A. (2017). Matteo Renzi's Constitutional Reform: Essence and Possible Consequences. Pravo i upravlenie. XXI vek 2(43): 61–66. (In Russian)].

Шибкова, М.О. (2016). Современный евроскептицизм как вызов европейской солидарности // Вестник МГИМО-Университета 6(51): 31–41. [Shibkova, M.O. (2016). Contemporary Euroscepticism as a Challenge to European Solidarity. MGIMO Review of International Relations 6(51): 31–41. (In Russian)].

Шибкова, М.О. (2022). Традиции политического лидерства в Италии // Лидер на фоне эпохи. Традиции и инновации современного политического лидерства в странах Запада: монография. Под ред. Л.С. Окуневой. М.: МГИМО-Университет. С. 418–469. [Shibkova, M.O. (2022). Traditions of Political Leadership in Italy. In: Okuneva, L.S. (ed.) (2022). Traditions and Innovation of Political Leadership in Western Countries. Moscow: MGIMO-University: 418–469. (in Russian)].