

УДК 327

EDN: HRIYQQ

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320258697>

УКРАИНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В 2023–2024 гг.

Татьяна Вадимовна Зверева

НИУ ВШЭ, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия,
e-mail: tatyanazvereva@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-1863-8021

Ссылка для цитирования: Зверева Т.В. Украинские беженцы в странах Европейского союза в 2023–2024 гг. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2025. № 3. С. 86–97. DOI: 10.15211/vestnikieran320258697

***Аннотация.** Статья посвящена проблеме корреляции между эволюцией общественного мнения в странах ЕС по отношению к приёму украинских беженцев в 2023–2024 гг. и политикой государств – членов Евросоюза в этой сфере. Цель статьи – проанализировать изменение подходов стран ЕС к их приёму в 2023 и 2024 гг., а также выявить факторы, влияющие на этот процесс. Сделан вывод о более настороженном отношении к мигрантам с Украины, чем в первый год после начала специальной военной операции (СВО), хотя в целом в государствах – членах ЕС продолжают доминировать настроения в пользу поддержки украинских мигрантов. Изменения в общественных настроениях по этим вопросам отражаются на политике принимающих стран. Наблюдается некоторое ужесточение условий пребывания украинских мигрантов, а также поощрение их к возвращению на Украину. Ряд стран вводит меры, направленные на более полноценную интеграцию в жизнь принимающих сообществ тех, кто может быть полезен. Общественное мнение, как и политика государств – членов ЕС в отношении временно перемещённых лиц с Украины, носит дифференцированный характер, причём разброс мнений, как между гражданами, так и отдельными странами, значителен.*

Ключевые слова: миграционная политика ЕС, украинские беженцы, Германия, Польша, опросы общественного мнения.

Статья поступила: 22.04.2025; после доработки: 23.05.2025; принята к печати: 15.06.2025.

UKRAINIAN REFUGEES IN THE EUROPEAN UNION COUNTRIES IN 2023–2024

Tatyana V. Zvereva

Higher School of Economics, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia;
e-mail: tatyanazvereva@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-1863-8021

To cite this article: Zvereva, T.V. (2025). Ukrainian Refugees in the European Union Countries in 2023–2024. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 45(3): 86–97. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran320258697

Abstract. *The article examines the problem of correlation between the evolution of the EU countries public opinion on the reception of Ukrainian refugees in 2023–2024 and the policy of the EU member states in this area. The purpose of the article is to analyze the EU countries official policy in this field in 2023 and 2024, as well as to identify the factors influencing this process. It is concluded that there is a more wary attitude towards migrants from Ukraine than in the first year after the start of the SMO operation in 2022, although in general, sentiments in favor of supporting Ukrainian migrants continue to prevail in the EU member states. Changes in public attitudes on these issues are reflected in the policies of the host countries. There is some tightening of the conditions of stay of Ukrainian migrants, as well as their encouragement to return to Ukraine. At the same time, a number of countries are introducing measures aimed at better integrating those who can be useful for their host communities. Public opinion, as well as the policy of the EU member states in relation to temporarily displaced persons from Ukraine, is differentiated, and the spread of opinions between citizens and between individual countries is significant.*

Key words: EU migration policy, Ukrainian refugees, Germany, Poland, public opinion polls.

Article received: 22.04.2025; revised: 23.05.2025; accepted: 15.06.2025.

После начала вооружённого конфликта на Украине многие жители вынуждены были покинуть свои родные места и переместиться в другие области и страны. Новая ситуация влечёт за собой проблемы и сложности как для самих украинских беженцев, так и для коренного населения государств, принимающих их на своей территории. В этой связи интерес представляет собой проблема корреляции между эволюцией общественного мнения в странах ЕС по вопросам приёма украинских мигрантов в 2023–2024 гг., с одной стороны, и соответствующим изменением официальных подходов государств-членов, с другой.

Проблемы, связанные с украинскими мигрантами в Европе, и политика стран ЕС, направленная на их разрешение, получили некоторое освещение в российской научной литературе. Особый интерес представляет собой ряд работ российских исследователей, посвящённых миграционной политике отдельных государств – членов ЕС. В статье Л.Н. Шишелиной (Шишелина 2023) раскрыты корни специфики миграционной политики Венгрии в целом и после начала СВО в частности. В работах А.Е. Надеждина (Надеждин 2022) и М.В. Хорольской (Хорольская 2022) проанализирована политика Германии по приёму украинских беженцев. А.Е. Надеждин исследует также подходы австрийского правительства к этим проблемам (Надеждин 2024). Политика Польши по приёму мигрантов с Украины раскрыта в работе О.Ю. Михалева (Михалев 2023). Вместе с тем указанные работы относятся в основном к 2022 г. Цель статьи – проанализировать эволюцию подходов стран ЕС к приёму украинских мигрантов в 2023 и 2024 гг., а также выявить факторы, влияющие на этот процесс.

Масштабы украинской миграции и специфика её восприятия в странах ЕС на начальном этапе СВО

В 2022–2024 гг. ЕС столкнулся с самым масштабным с 2015–2016 гг. миграционным вызовом. Статистика, относящаяся к мигрантам с Украины, не представляется достаточно

точной прежде всего потому, что ситуация постоянно меняется из-за многочисленных перемещений в обоих направлениях. Кроме того, въехав на территорию ЕС через соседнюю с Украиной страну, мигранты, как правило, перемещаются в другие государства с наиболее благоприятной для них обстановкой, что также затрудняет их точную количественную оценку. Тем не менее, опираясь на данные Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), а также используя информацию с сайтов ЕС, можно составить общее представление о количестве въехавших в Европу после начала СВО. По статистике УВКБ на октябрь 2024 г. число украинских перемещённых лиц по всему миру за пределами Украины достигло 6 млн 752 тыс., из них около 600 тыс. – вне европейского континента (Refugees from Ukraine... 2024). Ещё 3,7 млн отнесены УВКБ ООН к перемещённым лицам внутри страны. Это самая значительная волна мигрантов в Европе с момента окончания Второй мировой войны (Ukraine: Over 6 Million Refugees... 2024). В общей сложности на конец 2024 г. от 4 до 4,5 млн украинцев обосновались на территории стран ЕС, а также Швейцарии и Норвегии. По данным Агентства ЕС по вопросам убежища за 2023 г., с начала СВО временная защита в странах Евросоюза предоставлена 4,3 млн украинских беженцев (Asylum Report 2024...).

В первое время отношение к приехавшим с Украины в государствах – членах ЕС было благожелательным, и местное население не только не возражало, но в целом приветствовало меры Евросоюза и своих правительств по их приёму. Причины такого отношения были, во-первых, обусловлены тем, что, как показывали опросы общественного мнения, европейские граждане испытывали к бежавшим с Украины сочувствие и хотели бы, чтобы им была оказана всемерная поддержка.

Во-вторых, выходцы с Украины воспринимались в Евросоюзе как представители вполне родственного и в целом во многом близкого и понятного народа. Определённую роль в том числе играл фактор конфессиональной принадлежности беженцев (Хорольская 2022: 62).

В-третьих, местное население надеялось на то, что перемещённые лица с Украины смогут восполнить дефицит рабочей силы в Европе, обострившийся в результате последствий эпидемии ковида, прежде всего в таких секторах экономики, как строительство, сфера услуг, общепит и других. Эти надежды подпитывались в том числе тем, что в среднем украинцы имеют в европейских странах имидж хорошо образованных, трудолюбивых и аккуратных работников. В феврале 2023 г. сообщалось даже, что государства – члены ЕС конкурируют между собой за право приёма на своей территории украинцев (Krzysztozek 2024a).

Итак, миграция с Украины в страны Евросоюза в 2022–2024 гг. оказалась по своим масштабам, составу, характеру и истокам мало сопоставимой со всеми предыдущими миграционными потоками. Ответ на этот специфический вызов также должен был носить экстраординарный характер. В этой связи 4 марта 2022 г. в соответствии со ст. 5 Директивы 2001/55/ЕС (Директива о временной защите) было принято решение Совета ЕС 2022/382 о временной защите украинских перемещённых лиц (Temporary protection for... 2024). Активирован механизм ЕС, предназначенный для исключительных обстоятельств, характеризующихся массовым притоком перемещённых лиц. Цель этого решения – предоставление коллективной защиты и снижение нагрузки на национальные системы предоставления убежища государств – членов ЕС. Этот механизм позволяет его бенефициарам и их семьям автоматически получать право на проживание в государстве – члене ЕС по своему выбору, а также открывает доступ к жилью, рынку труда, социальным льготам, медицинской помощи и образованию. Временная защита предоставляется выходцам с Украины автоматически на основании простого подтверждения их гражданства. Они должны подать заявление на получение вида на жительство в стране, в которой они размещаются. Статус временной защиты отличается от статуса бе-

женца, который предполагает более сложные административные процедуры. Однако украинцы также могут быть признаны беженцами на общих основаниях, если они того пожелают. В октябре 2023 г. ЕС решил продлить временную защиту до 4 марта 2025 г. В июне 2024 г. она была снова пролонгирована до 4 марта 2026 г., т.е. в целом – на четыре года после её активации (Palacin 2024).

Эволюция общественного мнения в ЕС по вопросам приёма украинских мигрантов в 2023–2024 гг.

Отношение местного населения в странах ЕС к перемещённым лицам с Украины начало меняться под влиянием ряда факторов.

Во-первых, со временем масштабы наплыва украинцев начали острее ощущаться гражданами государств – членов Евросоюза. В 2022–2024 гг. мигранты без учёта перемещённых лиц с Украины составляли 6,1% всех жителей ЕС. Причём распределялись они по странам крайне неравномерно: 73% приняли четыре страны ЕС – Германия (28%), Испания (16%), Франция (15%), Италия (14%) (Migrant integration measures... 2024). Проблемы, спровоцированные новой волной перемещённых лиц, наложились там на уже существовавшие вызовы, обусловленные миграцией (Потемкина 2023), создавая дополнительное давление на местную инфраструктуру. Вызванное конфликтом на Украине ухудшение социально-экономической ситуации в странах ЕС, замедление роста ВВП, энергетический кризис заставили правительства государств-членов вводить режим экономии. В этих условиях дополнительные расходы на содержание беженцев всё чаще вызвали вопросы у местного населения, особенно у представителей менее благополучных регионов. На этом фоне росла популярность национал-суверенистских и антииммигрантских политических партий, а также в ряде стран усилилась дестабилизация действующих правительств, что не могло не отразиться на положении временно перемещённых лиц с Украины.

Во-вторых, отдельной проблемой для ЕС в 2023–2024 гг. стало нелегальное миграционное давление на внешние границы Евросоюза, превысившее показатели кризисного 2016 г. (Pironon 2024). Хотя оно лишь частично объяснялось украинским фактором, всё это также влияло на восприятие в странах ЕС перемещённых лиц с Украины.

В-третьих, несмотря на то, что в массе своей украинские мигранты хорошо адаптируются к местным условиям, стараясь следовать общепринятым правилам и соблюдать законодательство, среди них также встречаются лица, совершающие правонарушения и даже преступления, что автоматически бросает тень на всю диаспору, подогревая антииммигрантские настроения у местного населения. Хотя, как было отмечено, в силу ряда факторов выходцы с Украины воспринимаются иначе, чем другие мигранты, тем не менее и на них автоматически распространяются антииммигрантские настроения.

Все эти факторы свидетельствовали об определённой усталости общественного мнения в странах Евросоюза от проблем, вызванных конфликтом на Украине, включая длительное пребывание на их территории большого числа жителей другого государства. Об этом в том числе говорят результаты опросов в странах ЕС, проведённых в 2023 г. (Debomy 2024). 88% одобряли приём украинских мигрантов, но уровень поддержки финансовой помощи Украине несколько снизился по сравнению с 2022 г. (с 81 до 77%), впрочем, в целом оставаясь высоким. Самой слабой поддержкой в 2023 г. пользовалась такая мера, как предоставление военной помощи Украине (65%). При этом в 2023 г. её одобрили на 5% меньше граждан по сравнению с 2022 г.; 29% опрошенных вообще высказались против военной помощи Украине (Debomy 2024). В декабре 2024 г. поставки вооружений поддерживали уже только 58% граж-

дан стран Евросоюза (Eurobarometer survey... 2024).

По данным Евробарометра за февраль 2024 г., широкую популярность, несмотря на некоторое снижение, имела идея гуманитарной помощи ЕС (её поддерживают 89% граждан ЕС против 92% весной 2022 г.) и политика приёма беженцев (84%) (Unwavering EU support... 2024).

В 2023 г. восприятие политики ЕС в отношении Украины в целом и в том числе приёма в Европе украинских беженцев сильно варьировалось по странам, составляя в среднем 77%. Наиболее активно её одобряли в Дании, Швеции, Финляндии, Голландии, Португалии (90% опрошенных), а также в Польше, Латвии и Литве (80%). Хуже всего эти меры воспринимали жители Болгарии (48% – за, 44% – против), Словакии (48% – за, 46% – против), Греции (по 48% за и против), Кипра (53% – за, 42% – против), а также Австрии и Румынии. Во всех этих странах общественное мнение практически разделилось пополам по этому вопросу (Debomy 2024).

В 2023 г. даже в странах, не подвергшихся значительному наплыву украинских мигрантов, наблюдалось снижение поддержки мер ЕС по их приёму. В 2023 г. одобрение политики Евросоюза по отношению к Украине во Франции было на 10 пунктов ниже средних показателей по ЕС (56% одобряли, 13% осуждали). Французы также несколько меньше, чем в среднем жители ЕС, поддерживали приём мигрантов с Украины (79%). Очевидно, сказывалась общая усталость от миграционных проблем, с которыми страна столкнулась раньше многих других.

Опросы 2023 г. показывают большие различия в настрое общественного мнения в странах ЕС относительно военных поставок в Украину. Это наиболее спорный вопрос, вызывающий противоположные оценки. Так, в Болгарии, Греции, Словакии, на Кипре большинство жителей были против этих мер, тогда как в Польше, северных странах, Ирландии, Португалии, Литве, наоборот, от 80 до 90% граждан одобряли поставки оружия киевскому режиму (Debomy 2024).

Таким образом, в 2023 г. поддержка Украины в странах ЕС снижалась, в целом оставаясь на высоком уровне. Больше всего граждане государств – членов Евросоюза одобряли гуманитарную помощь и приём беженцев с Украины и меньше всего – поставки оружия в зону конфликта. При этом вопрос о военных поставках, как наиболее спорный, вызывал противоположные оценки в странах ЕС.

Политика в отношении украинских беженцев отдельных государств ЕС

Директива ЕС о временной защите беженцев создаёт общие рамки европейской политики в этой сфере, тогда как модальности её конкретного наполнения зависят от каждой страны Евросоюза.

Особым испытаниям подверглись соседние с Украиной страны. Если сравнивать количество прибывших с Украины с численностью населения принимающих стран, то Польша, Эстония, Чехия, Словакия и Болгария в значительной степени лидировали: в среднем примерно на 1 тыс. жителей приходилось 25 украинских беженцев (Pironon 2024). При этом ряд стран-лимитрофов использовался мигрантами с Украины в качестве транзитных, а самый большой поток отмечался в 2022 г., тогда как к 2024 г. он существенно иссяк. В Испании осело в три раза больше мигрантов с Украины, чем во Франции, которая в пересчёте на душу населения приняла значительно меньше, чем остальные крупные страны ЕС. По абсолютным показателям лидируют Германия и Польша. На июнь – июль 2024 г. в ФРГ проживали 1 млн 190 тыс. 225 беженцев с Украины, в Польше – 957 505 тыс. (Ukraine: plus de 6 millions... 2024). Среди стран ЕС Германия приняла самое большое число граждан Украины, предоста-

вив им особо благоприятные условия. Решено было, что с 1 июня 2022 г. они должны получать не обычные «выплаты кандидатам на статус беженца», а т.н. общегражданское социальное обеспечение, которое почти на 20% выше обычных выплат мигрантам (502 евро в месяц на человека вместо 410 евро). Кроме того, мигранты с Украины с самого начала на временной основе наделяются отдельным социальным жильём, имеют возможность посещать языковые курсы и устраиваться на работу, минуя формальности, которые вынуждены выполнять прибывающие из других стран. Они могут не регистрироваться и не подавать официального запроса на пребывание в течение трёх месяцев (90 дней) после въезда в ФРГ (Arrival: Important information... 2024).

Несмотря на значительные усилия, чтобы предупредить возникновение сложностей из-за наплыва украинских мигрантов, полностью избежать их не удалось. На рубеже 2023–2024 гг. стало ясно, что наиболее острой в ФРГ стала проблема трудоустройства украинских беженцев. Постоянная занятость среди них составляла лишь 18–19%, тогда как многие работали нелегально, без выплаты налогов. Отмечаются языковые проблемы, недостаточно развитые социальные связи, а также невозможность устроиться на работу, соответствующую первоначальной специальности и относительно высокому уровню квалификации. В результате среди украинских беженцев превалирует временная занятость, что препятствует стабильному заработку (Foti 2024).

Анализируя причины этой ситуации, немецкие эксперты призывают не забывать, что в отличие от беженцев из других стран большинство украинских мигрантов – женщины, которые часто прибывают в Германию с детьми или пожилыми родственниками, за которыми нужен уход. По данным Евростата, взрослые женщины составляют почти половину получателей временной защиты, а дети – около трети, и подавляющее большинство этих несовершеннолетних (78%) моложе 14 лет (Guerre en Ukraine... 2024). Ситуация с детскими садами в Германии напряжённая, что затрудняет трудоустройство украинцев. В целом экспертное сообщество ФРГ призывает не драматизировать ситуацию и воздерживаться от резких шагов в направлении ужесточения законодательства в вопросах трудоустройства украинских мигрантов (Шпигель: украинских беженцев... 2023). В одном из экспертных докладов по этому вопросу, подготовленных по заказу правительства в августе 2023 г., акцент сделан на необходимости целенаправленных, дифференцированных усилий со стороны правительства по интеграции украинцев в трудовые отношения, так как они имеют высокий потенциал и многие хотят остаться (Comparative Population Studies... 2023).

Вместе с тем весной 2024 г. канцлер ФРГ О. Шольц прямо признал существование проблемы с трудоустройством и призвал украинских беженцев искать официальную работу, если они планируют и дальше проживать в Германии. Министерство труда начало подготовку новых требований, направленных на корректировку существующей системы, в том числе планируется сокращение выплат при отказе от трудоустройства. В октябре 2024 г. съезд глав германских округов обратился к правительству с просьбой, чтобы «прибывающие в Германию беженцы с Украины не получали сразу общегражданское социальное обеспечение», а стремились найти работу. Была прямо отмечена необходимость приравнять мигрантов с Украины ко всем остальным беженцам, находящимся на территории ФРГ. Нельзя не отметить, что уже весной 2025 г. ситуация в сфере легального трудоустройства украинцев в Германии начала меняться. Однако всё это, как и острый кризис правящей коалиции, разразившийся в ноябре 2024 г., свидетельствует об определённой усталости немцев не столько от самих по себе украинских беженцев, сколько от породившего их конфликта.

Если в 2023 г. в Германии были трудоустроены 19% украинских беженцев, то в Польше

легально работали 66%. Эта страна, наряду с Нидерландами, стала признанным лидером по уровню их занятости среди государств, обследованных ОЭСР. Однако, как и Германия, Польша также начала ужесточать условия их пребывания, столкнувшись с рядом проблем. По состоянию на июнь 2023 г. Польша, где проживал почти один миллион украинских мигрантов, заняла первое место в ЕС по их приёму на душу населения в силу географической, культурной, языковой близости двух народов (Михалев 2023). В соответствии с директивой ЕС о временной защите мигранты с Украины имеют право на 90-дневное пребывание в стране без регистрации и поиск работы. Помимо бесплатного обучения детей они могут получать другие льготы, в т.ч. пособие на жильё, на бесплатный проезд на общественном транспорте и медицинское обслуживание (государственное и частное), а также ежемесячное семейное пособие в размере 500 злотых (107 евро) (Krzysztozek 2023b).

При этом в отличие от Берлина, в Варшаве озабочены не столько проблемами трудоустройства, сколько непосещением польских школ детьми вынужденных переселенцев. В начале 2023/2024 учебного года примерно половина украинских школьников не была охвачена польской школьной системой и языковыми курсами. Сложившаяся ситуация усугублялась в связи с неприспособленностью школьной инфраструктуры для решения специфических задач по приёму беженцев. По данным Национального профсоюза учителей, на январь 2023 г. в Польше отмечалась нехватка 20 тыс. преподавателей, а также недостаточное количество мест в школах, причём особый дефицит наблюдался с учителями польского языка. Решено стимулировать посещение школ детьми украинских беженцев с помощью угрозы лишить родителей пособия в 200 евро на каждого ребёнка в том случае, если он не будет регулярно ходить в школу. Считается, что такая обусловленность финансовой помощи будет способствовать интеграции украинской молодёжи в жизнь общества (Poland's education responses... 2024).

Другое направление, по которому в 2023 г. происходило определённое ужесточение польской официальной политики в отношении мигрантов с Украины, – жилищный вопрос. С 1 марта 2023 г. украинские беженцы, проживающие в Польше более 120 дней в многоквартирном доме, должны оплачивать половину своих расходов на проживание в размере 40 злотых (8,5 евро) в день. С мая 2023 г. украинские мигранты должны покрывать 75% своих расходов на проживание, если их пребывание в Польше превышает 180 дней, а помощь со стороны правительства ограничивается 60 злотыми (12,73 евро) в день. Уязвимые группы, включая детей, пенсионеров, беременных женщин, семьи с одним родителем, родителей детей в возрасте до 12 лет и лиц, находящихся в особо трудном финансовом положении, освобождены от этого обязательства (Krzysztozek 2023a).

Эти решения подверглись критике со стороны Миграционного консорциума – ассоциации, объединяющей 10 организаций, отстаивающих права мигрантов и беженцев. В докладе Консорциума отмечается, что правительству следует отказаться от требования о том, чтобы временно перемещённые с Украины женщины вносили свой вклад в покрытие расходов на проживание в многоквартирных домах. Иначе они будут вынуждены покидать общие центры размещения из-за невозможности их оплачивать, но им некуда идти, так как в Польше нет достаточно эффективной системы помощи бездомным или доступного жилья (Krzysztozek 2023b). Миграционный консорциум отмечал, что ограничительные меры польского правительства в отношении украинских мигрантов противоречат директиве ЕС о временной защите, и, видимо, поэтому Еврокомиссия, желая «закрыть глаза» на эти нарушения, заявила о том, что не была проинформирована об их принятии.

Готовясь к полугодовому председательству в Совете ЕС в 2025 г., премьер-министр Польши Д. Туск объявил о запуске новой миграционной политики, согласованной с Евроко-

миссией. Речь, среди прочего, идёт о временном запрете на предоставление убежища, восстановлении контроля над границами и возвращении системы выдачи виз для борьбы с нелегалами (Krzysztosek 2024b). Однако такая мера, поддержанная Финляндией и странами Северной Европы, подвергается критике со стороны неправительственных организаций, а также представителей ряда других государств-членов, считающих, что этот курс во многом противоречит фундаментальным европейским ценностям. Хотя данный случай напрямую не связан с украинской тематикой, очевидно, что провозглашённая Д. Туском новая миграционная политика продиктована стремлением успокоить граждан относительно миграционных проблем в целом, включая пребывание в стране большого количества мигрантов с Украины (Krzysztosek 2024b), а также получить от Еврокомиссии дополнительные средства на создание так называемого «северного щита» на границе Польши (Lund Nielsen... 2024).

Если в Польше и Германии отношение граждан к приёму украинских перемещённых лиц в целом остаётся позитивным, то в некоторых других странах Европы уже с самого начала конфликта общественное мнение было настроено, скорее, отрицательно по отношению к этой политике.

Так, в Словакии в декабре 2022 г. 52% опрошенных негативно высказывались относительно приёма украинских мигрантов, и только 42% давали позитивную оценку. Тот же опрос показал, что подавляющее большинство словаков хотело бы, чтобы общая поддержка мигрантов уменьшилась. Одним из ключевых элементов отрицательного восприятия перемещённых лиц с Украины является обеспокоенность жителей принимающих стран по поводу того, что эта помощь негативно скажется на их собственном экономическом положении. Ещё один фактор, определяющий мнение людей о беженцах, связан с тем, на кого они возлагают ответственность за украинский конфликт. Жители Словакии, которые утверждают, что именно Украина, США и НАТО стоят за конфликтом на Украине, гораздо чаще негативно воспринимают украинских мигрантов (Hudec 2022).

Близкую точку зрения по вопросу о мигрантах с Украины высказывают граждане Болгарии, где периодически возникают различные проблемы с финансированием их содержания. Так, в ноябре 2022 г. владельцы гостиниц потребовали повысить компенсации за питание украинских перемещённых лиц, что вызвало всплеск противоречий в отношениях бизнеса с правительством. В начале конфликта ЕС выделил болгарским властям почти 100 млн евро на покрытие расходов по приёму украинских граждан. Продовольственная помощь была предоставлена и Красным Крестом (Bulgarian hoteliers... 2022). Однако из-за тяжёлого социально-экономического положения в стране и продолжающегося политического кризиса проблема с мигрантами в Болгарии остаётся довольно острой.

Остро стоял этот вопрос и в Венгрии. По данным на январь 2023 г. границу страны пересекли 3,9 млн выходцев с Украины, причём подавляющее большинство их отправилось дальше в страны ЕС, тогда как постоянная численность украинских мигрантов в Венгрии относительно невелика – 59 тыс. Действуя в соответствии с директивой ЕС о временной защите, правительство разработало ряд мер по поддержке этой категории населения. К их реализации привлечены представители НКО и гражданского общества (Hungary Chapter... 2023). Однако, как и в Польше, правительство обеспокоено тем, что только половина зарегистрированных детей украинских граждан посещает школу, и намерено стимулировать родителей в этом направлении (Hungary's education... 2023). Наряду с этим решено ограничить возможность получения бесплатного жилья мигрантами с Украины. В августе 2024 г. вышел указ правительства, по которому права на бесплатное жильё лишаются выходцы с Украины, не проживавшие до конфликта в районах, непосредственно прилегающих к территории боевых

действий (Hongrie: risques d'expulsions... 2024).

Не являясь членами ЕС, Швейцария и Норвегия тем не менее также приняли на своей территории украинских мигрантов. В этих странах, не связанных с директивой ЕС о временной защите, их присутствие вызывает больше критики, чем, например, в Германии и Польше. Для Швейцарии, как и для Германии, характерен низкий уровень трудоустройства перемещённых лиц из Украины (19%). В отличие от ФРГ там взят курс не на их интеграцию в рынок труда, а на стимулирование возвращения на родину в обмен на денежное вознаграждение. Швейцария предлагает украинским беженцам от 1 до 4 тыс. долл. в случае добровольного возвращения домой.

Следом за Швейцарией Норвегия тоже посчитала, что дешевле заплатить каждому украинскому беженцу, готовому уехать, чем содержать его. Норвежское правительство обещает выплатить около 1,5 тыс. долл. каждому, кто согласится на эту процедуру. При этом от него потребуются подтверждение намерения вернуться на родину (документы и билеты), описание маршрута, а также оформление уведомления о переезде. Иначе говоря, деньги дадут только тем, кто готов купить билет на Украину и сразу же отправиться домой.

Хотя в Швейцарии и Норвегии полагают, что чем дольше человек находится в странах, предоставивших ему убежище, тем меньше вероятность того, что он захочет уехать оттуда по собственной воле, тем не менее опросы общественного мнения показывают более сложную картину. Так, каждый третий украинский беженец в настоящее время чувствует себя частью сообщества принимающей страны. Однако, по данным одного из агентств ЕС, примерно столько же украинцев хотят вернуться домой (Билет в одну... 2023). Согласно опросу, проведённому УВКБ ООН в январе – феврале 2024 г., 65% беженцев и 72% внутренне перемещённых лиц хотели бы когда-нибудь вернуться домой (Ukraine: plus de... 2024). Их доля сократилась из-за неопределённости, связанной с конфликтом. Перемещённые лица назвали отсутствие безопасности и работы, а также утрату жилья на Украине основными факторами, препятствующими возвращению (Ukraine: plus de... 2024).

* * *

Общие рамки приёма мигрантов с Украины в государствах – членах ЕС определены директивой о временной защите, активированной в марте 2022 г. и действующей до марта 2026 г. Директива ЕС имплементируется непосредственно в национальное законодательство и с этого момента обретает силу закона. Она предполагает предоставление этой категории перемещённых лиц особого статуса – упрощённую, по сравнению с другими категориями, процедуру получения вида на жительство, права на работу, частичную или полную оплату жилья, выплату пособий, соцобеспечение, образование, обучение языку. Модальности реализации директивы зависят от страны пребывания мигранта (уровня жизни, зарплат, цен на жильё, медицину и образования).

Отношение к мигрантам с Украины изначально сильно варьируется от страны к стране и зависит как от числа беженцев на душу населения в принимающем государстве, так и от других факторов экономического, финансового и социального характера. Наибольшее количество украинских временно перемещённых лиц на душу населения приходится на соседние с Украиной страны. По абсолютным цифрам лидирует Германия, предоставившая наилучшие условия украинцам, и Польша – в силу географической, исторической и культурной близости.

Наплыв мигрантов с Украины создал в Европе особую ситуацию, оказывая существенное давление на социальную систему, что критически воспринимается частью местного на-

селения в связи с ухудшением экономической ситуации в последние годы и специфическим общим миграционным фоном. При том что первоначально поддержка беженцев с Украины в Европе была высокой, во всех странах происходит, хотя и с разной скоростью, постепенное накопление усталости от пребывания в ЕС 4,3 млн жителей Украины.

В отношении украинских мигрантов в Европе проводится дифференцированная политика. Правительства государств – членов ЕС исходят из того, что часть перемещённых лиц осела и, по-видимому, планирует оставаться в принимающей стране, при том что многие хотели бы вернуться на родину. Разрабатываются меры, направленные на более полноценную интеграцию в принимающее сообщество и содействие тем, кто может быть полезен. Несмотря на определённое снижение, уровень поддержки украинских перемещённых лиц в Европе остаётся относительно высоким. Вместе с тем некоторые страны начинают вводить ограничительные меры, в том числе наблюдается ужесточение условий пребывания и поощрение к возвращению мигрантов на Украину.

Можно предположить, что в перспективе антиукраинские настроения будут расти в регионах Евросоюза с относительно низким уровнем жизни, особенно среди представителей наименее обеспеченных слоёв населения, оказывая определённое влияние на политику принимающих стран. В этих условиях правительства, с одной стороны, будут расширять ограничительные меры в отношении украинских мигрантов, не соблюдающих официальные требования, но с другой – поддерживать тех, кто находит своё место в экономике. Вопрос о степени влияния этого фактора на официальные подходы стран ЕС к урегулированию кризиса на Украине нуждается в дополнительном изучении, поскольку их политика формируется под воздействием многих факторов и не связана напрямую с проблемой беженцев. Можно предположить, что часть украинских мигрантов, прежде всего наиболее молодые, образованные и трудоспособные их представители, постарается вписаться в требования принимающих стран, найти легальное трудоустройство и окончательно оседет в странах ЕС, тогда как другая – постарается вернуться домой. Развитие этой ситуации будет зависеть от того, как быстро и на каких условиях будет завершён конфликт на Украине.

Список литературы / References

Arrival: Important information for refugees from Ukraine. The Governing Mayor of Berlin. Available at: <https://www.berlin.de/ukraine/en/arrive/> (accessed 06.12.2024).

Asylum Report 2024. EUAA. 14.06.2024. Available at: <https://euaa.europa.eu/publications/asylum-report-2024> (accessed 06.08.2024).

Bulgarian hoteliers threaten to expel Ukrainian refugees. Euractiv. 30.11.2022. Available at: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/bulgarian-hoteliers-threaten-to-expel-ukrainian-refugees> (accessed 06.12.2024).

Debomy, D. (2023). Europe retains public favor in the face of the war in Ukraine. Jacques Delors Institute. 16.03.2023. Available at: <https://institutdelors.eu/en/publications/leurope-garde-les-faveurs-de-lopinion-face-a-la-guerre-en-ukraine/> (accessed 10.12.2024).

Eurobarometer survey. 02.12.2024. Available at: euneighbourseast.eu/ (accessed 07.12.2024).

Foti, K. (2024). Promoting Social Cohesion and Convergence. Eurofond. 28.03.2024. Available at: www.eurofond.europa.eu (accessed 15.12.2024).

Guerre en Ukraine: Quels sont les pays qui accueillent le plus de réfugiés ukrainiens? 20 Minutes avec AFP. 25.06.2024. Available at: <https://www.20minutes.fr/monde/4097973-20240625-guerre-ukraine-pays-accueillent-plus-refugies-ukrainiens> (accessed 12.12.2024).

Hongrie: risque d'expulsion pour des milliers de réfugiés ukrainiens. TV5MONDE. 22.08.2024.

Available at: <https://information.tv5monde.com/international/hongrie-risque-dexpulsion-pour-des-milliers-de-refugies-ukrainiens-2736931> (accessed 06.12.2024).

Hudec, M. (2022). Groupe de Visegrad: La Slovaquie est le pays le plus opposé aux réfugiés ukrainiens. Euractiv. 14.12.2022. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/international/news/groupe-de-visegrad-la-slovaquie-est-le-pays-le-plus-oppose-aux-refugies-ukrainiens/> (accessed 20.12.2024).

Hungary Chapter: Regional Refugee Response Plan for the Ukraine Situation 2023. UNHCR. Available at: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/99521> (accessed 06.12.2024).

Hungary's education responses to the influx of Ukrainian refugees. UNESCO. 2024. Available at: <https://www.unesco.org/en/ukraine-war/education/hungary-support> (accessed 06.12.2024).

Ionta, N. (2024). Migrations: le Conseil de l'UE discute de nouvelles règles relatives aux passeurs. Euractiv. 13.12.2024. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/immigration/news/migrations-le-conseil-de-lue-discute-de-nouvelles-regles-relatives-aux-passeurs/> (accessed 15.12.2024).

Krzysztozek, A. (2023a). La Pologne divisée par deux les fonds destinés aux réfugiés ukrainiens. Euractiv. 09.03.2023. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/international/news/la-pologne-divise-par-deux-les-fonds-destines-aux-refugies-ukrainiens> (accessed 15.12.2024).

Krzysztozek A. (2023b). Les États de l'UE se font concurrence pour attirer les travailleurs ukrainiens. Euractiv. 17.02.2023. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/migrations/news/les-etats-de-lue-se-font-concurrence-pour-attirer-les-travailleurs-ukrainiens/> (accessed 07.12.2024).

Krzysztozek, A. (2024a). Le gouvernement polonais répond aux critiques sur sa politique d'asile. Euractiv. 20.12.2024. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/immigration/news/le-gouvernement-polonais-repond-aux-critiques-sur-sa-politique-dasile/> (accessed 15.12.2024).

Krzysztozek, A. (2024b). Donald Tusk annonce de nouvelles règles en matière de droit d'asile et un contrôle renforcé des frontières. Euractiv. 19.12.2024. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/immigration/news/donald-tusk-annonce-de-nouvelles-regles-en-matiere-de-droit-dasile-et-un-controle-renforce-des-frontieres/> (accessed 15.12.2024).

Lund Nielsen, M. (2024). La Commission européenne autorise les États membres à limiter les demandes d'asile. Euractiv. 11.12.2024. Available at: <https://www.euractiv.fr/section/immigration/news/la-commission-europeenne-autorise-les-etats-membres-a-limiter-les-demandes-dasile/> (accessed 20.12.2024).

Migrant integration measures: impact of EU support remains to be seen. European court of auditors. 03.12.2024. Available at: <https://www.eca.europa.eu/en/news/news-sr-2024-26> (accessed 09.12.2024).

Palacin, H. (2024). Les réfugiés ukrainiens dans les États membres de l'Union européenne. Toute l'Europe. 06.08.2024. Available at: <https://www.touteleurope.eu/l-ue-dans-le-monde/carte-les-refugies-ukrainiens-dans-les-etats-membres-de-l-union-europeenne/> (accessed 09.12.2024).

Pironon, V., Sarla, F. (2024). Tous ceux qui vivent ici doivent s'intégrer dans la société: la Pologne durcit les conditions de vie des réfugiés ukrainiens. Franceinfo: 15.09.2024. Available at: https://www.francetvinfo.fr/replay-radio/le-choix-franceinfo/reportage-tous-ceux-qui-vivent-ici-doivent-s-integrer-dans-la-societe-la-pologne-durcit-les-conditions-de-vie-des-refugies-ukrainiens_6766549.html (accessed 10.12.2024).

Poland's education responses to the influx of Ukrainian refugees. UNESCO. 2024. Available at: <https://www.unesco.org/en/ukraine-war/education/poland-support> (accessed 10.12.2024).

Refugees from Ukraine recorded globally. UNHCR. 15.10.2024. Available at: <https://data.unhcr.org> (accessed 06.12.2024).

Temporary protection for displaced persons from Ukraine. European Union Agency for Asylum.

Available at: https://euaa.europa.eu/search?search_api_fulltext=EU+special+directive+for+the+refugees+from+Ukraine (accessed 06.12.2024).

Ukraine: Over 6 Million Refugees Spread Across Europe. United Nations. 11.09.2024. Available at: <https://unric.org/en/ukraine-over-6-million-refugees-spread-across-europe/> (accessed 06.12.2024).

Ukrainian Refugees in Germany: Evidence From a Large, Representative Survey Comparative Population Studies (48): 395–424. Available at: https://www.bib.bund.de/Publikation/2023/pdf/Ukrainian-Refugees-in-Germany-Evidence-from-a-Large-Representative-Survey.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (accessed 10.12.2024).

Unwavering EU support for Ukraine after two years of Russia's war of aggression: Across Europe, there continues to be broad support for the EU. 2024. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/eurobarometer/2024/en-plenary-insights-february-ii-2024.pdf> (accessed 10.12.2024).

Михалев, О.Ю. (2023). Проблема украинских беженцев в Польше // Вишеградская Европа. Центральноевропейский журнал 4(16): 49–61. [Mihalev, O.Yu. (2023). The Issue of Ukrainian Refugees in Poland. Visegrad Europe. Central European Journal 4(16): 49–61. (In Russian)].

Надеждин, А.Е. (2023). Миграционные процессы в Австрии: особенности и тренды // ДЕМИС. Демографические исследования 3(3): 57–70. [Nadezhdin, A. (2023). Migration Processes in Austria: Features and Trends. DEMIS. Demographic Research. 3(3): 57–70. (In Russian)]. DOI: 10.19181/demis.2023.3.3.4

Потёмкина, О.Ю. (2023). Европа между миграционными кризисами // Европа в глобальной пересборке. Отв. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН. С. 231–243. [Potyomkina, O.Yu. (2023). Europe between migration crises. In: Gromyko, A. (ed.) (2023). Europe in global reassembly. Moscow: IE RAS: 231–243. (In Russian)]. DOI: 10.15211/978-5-98163-209-9

Хорольская, М.В. (2022). Политика Германии в отношении украинских беженцев // Современная Европа (7): 57–69. [Horol'skaya, M.V. (2022). Germany's Policy towards Ukrainian Refugees. Contemporary Europe (7): 57–69. (In Russian)]. DOI: 10.31857/S0201708322070051

Шишелина, Л.Н. (2023). Политика Венгрии на фоне российской СВО // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (1): 78–86. [Shishelina, L.N. (2023). Hungarian policy against the background of the Russian SMO. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (1): 78–86. (In Russian)]. DOI: 10.15211/vestnikieran120237886

Шпигель: украинских беженцев в Германии предложили лишить слишком комфортных условий, чтобы они активнее искали работу. RT. 06.11.2023. [Spiegel: Ukrainian refugees in Germany have been offered to be deprived of too comfortable conditions so that they will look for work more actively. RT. 06.11.2023. (In Russian)]. Available at: <https://russian.rt.com/inotv/2023-11-06/Spiegel-ukrainskih-bezhencev-v-Germanii> (accessed 10.12.2024).