

УДК 327

EDN: WIXEFL

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42024130142>

СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Валерий Петрович Журавель

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: zhvalery@mail.ru, ORCID: 0000-0002-1786-6754

Ссылка для цитирования: Журавель В.П. Состояние проблем Ненецкого автономного округа и пути их решения // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №4. С. 130–142. DOI: 10.15211/vestnikieran42024130142

Аннотация. Тема статьи – первый этап реализации Ненецким автономным округом (НАО) семи задач, изложенных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г. Особое внимание уделено проекту создания глубоководного морского порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига, развитию транспортной инфраструктуры и аэропортов. Анализируется проведение дноуглубительных работ на реке Печоре, строительство автомобильной дороги, развитие нефтяных и газоконденсатных минерально-сырьевых центров на базе месторождений НАО. Оцениваются перспективы геологического изучения и развития минерально-сырьевой базы твёрдых полезных ископаемых. Автор отдельно рассматривает строительство агропромышленного парка и реализацию экспортно ориентированных проектов, предусматривающих глубокую переработку оленьей шкуры, вопросы развития туристического кластера региона. Делается вывод о том, что за исключением завершения строительства дороги Нарьян-Мар – Усинск, интенсивного развития туризма, остальные арктические проекты находятся на начальном этапе, их развитие тормозится недостатком или полным отсутствием финансирования.

Ключевые слова: Россия, Арктика, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г., туризм.

Статья поступила в редакцию: 09.08.2024.

THE STATE OF THE ARCTIC PROBLEMS OF THE NENETS AUTONOMOUS OKRUG AND PROSPECTS OF THEIR SOLUTION

Valery P. Zhuravel

© Журавель В.П. – к.пед.н., доцент, в.н.с., рук. Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Работа выполнена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: zhvalery@mail.ru, ORCID: 0000-0002-1786-6754

To cite this article: Zhuravel, V.P. (2024). The State of the Arctic Problems of the Nenets Autonomous Okrug and Prospects of their Solution. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 40(4): 130–142. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran42024130142

Abstract. *The article analyses the first stage of the Nenets Autonomous Okrug's (NAO) implementation of the 7 tasks set out in the Strategy for Developing the Russian Arctic Zone and Ensuring National Security until 2035. Particular attention is paid to the study of the development of the project for the construction of the deep-water seaport of Indiga and the Sosnogorsk – Indiga railway, transport infrastructure development, including the reconstruction of the seaport and airports. The article analyses the activities on dredging on the Pechora River, construction of a highway, the development of oil and gas condensate mineral resource centers, based on the NAO fields, including the development of new ones. The problem of geological study and development of mineral resource base of solid minerals is considered. The article examines the population dynamics, the experience of Arctic residents, and their tax benefits. The author separately considers the construction of an agro-industrial park and the implementation of export-oriented projects involving deep processing of venison, as well as the issues of developing a tourism cluster in the region. It is concluded that, with the exception of the completion of the Naryan-Mar – Usinsk highway and the intensive development of tourism, the rest of the Arctic projects are at the initial stage, their development hampered by the lack or complete absence of funding.*

Key words: *Russia, Arctic, Strategy for Developing the Russian Arctic Zone and Ensuring National Security until 2035, tourism.*

Article received: 09.08.2024.

Значимость региона и задачи на арктическом направлении

В июле 2024 г. Ненецкий автономный округ (НАО)¹ отметил своё 95-летие. Он был образован 15 июля 1929 г. как первый национальный округ на Крайнем Севере. 7 октября 1977 г. переименован в Ненецкий автономный округ. Согласно Конституции России округ стал равноправным субъектом в составе РФ. НАО входит в состав Северо-Западного федерального округа, граничит с Архангельской областью, Республикой Коми (РК) и Ямало-Ненецким автономным округом, более $\frac{2}{3}$ её территории расположены за Полярным кругом. Территория округа вместе с островами Колгуев и Вайгач составляет 176,81 тыс. км² (1,05% территории России). Практически все его населённые пункты относятся к отдалённым и труднодоступным. Северная граница округа проходит вдоль береговой зоны, омываемой водами Белого, Баренцева и Карского морей Северного Ледовитого океана. НАО наименее населённый субъект России², но выполняет весь объём задач, определённых стратегическими документами и одобренных главой российского государства. Хотя округ по своему потенциалу и возможностям играет стратегическую роль в развитии Арктической зоны Российской Федерации

¹ Вся территория Ненецкого автономного округа в соответствии с Указом Президента России от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» относится к Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ).

² По данным Росстата в нём на 1 января 2024 г. проживало 42 224 человек.

(АЗРФ), на сегодняшний день он существенно отстаёт от соседних регионов по уровню развития инфраструктуры.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года («Стратегия-2035») определяет семь стратегических задач для НАО:

1. развитие проекта строительства глубоководного морского порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига;
2. развитие транспортной инфраструктуры, включая реконструкцию морского порта Нарьян-Мар, аэропорта г. Нарьян-Мара и аэропорта пос. Амдерма, проведение дноуглубительных работ на реке Печоре, строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Усинск;
3. развитие Варандейского, Колгуевского, Харьяго-Усинского и Хасырейского нефтяных минерально-сырьевых центров;
4. формирование газоконденсатных минерально-сырьевых центров на базе месторождений Ненецкого автономного округа, включая разработку Коровинского и Кумжинского газоконденсатных месторождений, Ванейвисского и Лаявожского нефтегазоконденсатных месторождений;
5. геологическое изучение и развитие минерально-сырьевой базы твёрдых полезных ископаемых в целях диверсификации экономики НАО;
6. строительство агропромышленного парка и реализация ориентированных на экспорт проектов, предусматривающих глубокую переработку оленины;
7. развитие туристического кластера и его инфраструктуры (Указ... 2020).

Длительный путь морского порта Индига

Одной из важнейших задач «Стратегии-2035» является строительство за Полярным кругом глубоководного морского порта Индига. При выборе места для порта учитывался ряд факторов. Здесь сохраняется благоприятная ледовая обстановка, устье реки Индига обычно не замерзает, бухта хорошо защищена от сильных ветров, глубина у берега составляет до 18 м, что не требует проведения дноуглубительных работ. Всё это позволяет обеспечить вход крупнотоннажного флота в круглогодичном режиме, приём судов с полной грузоподъёмностью до 70 тыс. т, при этом отправка грузов через рейдовый перегрузочный комплекс позволит работать судам и до 250 тыс. т (Согласована... 2022).

Порт Индига может стать новой точкой доступа к морским путям Арктической зоны и акватории Северного морского пути, увеличит экспортные возможности для северо-западных регионов РФ, позволит вовлечь в экономику страны труднодоступные и недостаточно развитые территории НАО и РК и их природные ресурсы. Он рассматривается как возможный порт-хаб в цепочке использования перегрузочных мощностей при формировании караванов с ледовой проводкой, на его территории имеются возможности для создания базы для ремонта и отстоя судов.

Создавать морской порт планируется в три этапа. Вначале предусматривается строительство угольного терминала. Потом в целях обеспечения порта грузовой базой предусматривается строительство железнодорожной линии «Сосногорск – Индига» (по предварительным данным её длина составит 612 км). Сосногорск является узловой станцией Северной железной дороги, таким образом новый порт в Баренцевом море будет связан со всей сетью железных дорог России. Реализация проектов планируется на основании концессионных соглашений. Инициатором решения этих масштабных инфраструктурных проектов в АЗРФ выступает консорциум, образованный АО «Руститан» и инфраструктурной корпорацией «АЕОН».

По информации администрации НАО уже проведены комплексные инженерные изыскания, определено оптимальное местоположение объекта (в районе мыса Большой Румяничный в Чёшской губе юго-восточной части Баренцева моря вблизи посёлка Индига), проходят согласования документы по установлению границ порта, выполняется концептуальное проектирование и базовый инжиниринг; разработана и утверждена инвестиционная декларация создания порта; арендован земельный участок под инфраструктуру порта; разработана организационно-правовая и финансовая модели проекта; заканчивается подготовка документации на создание рейдового перегрузочного комплекса. Аналогичная работа проведена и по строительству железной дороги, в т.ч. подписано Соглашение о реализации проекта между Правительством РК, администрацией НАО и рядом акционерных обществ. Запуск порта был намечен на 2025 г., но сроки сдвинулись, поскольку к строительству приступили только в 2023 г. (Россия... 2024). Поэтому информация в СМИ о том, что общая сумма инвестиций в строительство порта и железной дороги составит 700 млрд рублей, при этом 40 млрд руб. будут израсходованы на природоохранные мероприятия (Порт...2023), и утверждение, что это позволит создать более 2 тыс. рабочих мест (В Арктике... 2023), подлежит уточнению. По экспертной оценке, рейдовый терминал могут построить в ближайший год, сам порт не ранее чем через 5 лет, а железную дорогу со всей инфраструктурой – за срок от 6 до 7 лет. И это при благоприятных условиях и запланированном финансировании.

Необходимость модернизации действующих морских портов НАО

В НАО находятся два морских порта – Нарьян-Мар, включающий терминал Амдерма, и Варандей. Они являются замерзающими, навигация носит сезонный характер с июня по ноябрь.

Морской порт Нарьян-Мара расположен в 110 км от устья реки Печоры. Он связывает центр НАО по р. Печоре с населёнными пунктами округа и Республики Коми, а по морю – с аселёнными пунктами НАО, расположенными на побережье Карского, Баренцева и Белого морей, а также портами Варандей, Архангельск, Мурманск, терминалом Амдерма. Обеспечивает перевалку грузов и перевозку пассажиров в сельские населённые пункты, расположенные в устьях рек, впадающих в Белое, Баренцево и Карское моря. Однако его инфраструктура устарела, поскольку в последние 30 лет инвестиции в его развитие не осуществлялись. Из четырёх причалов фактически работает только причал №4. Причал №5 обрушился в 2010-е гг., причалы №1–3 построены в 1930-е гг. и находятся в предаварийном состоянии.

Техническое состояние порта Нарьян-Мар перестало удовлетворять потребности в переработке грузов и потребовало его модернизации. На сегодняшний день собственником морского порта Нарьян-Мар является НАО. Администрация региона не приняла решение о реконструкции морского порта, вопрос о привлечении средств федерального бюджета для проведения реконструкции находится в проработке, поэтому нет уверенности, что накопившиеся проблемы будут решены в ближайшее время.

Морской терминал Амдерма используется как вспомогательный порт для обеспечения функционирования СПП, работает в прежнем режиме. Выгрузка морских грузовых судов осуществляется на рейде.

Морской порт Варандей (Варандейский нефтяной отгрузочный терминал) расположен в юго-восточной части Баренцева моря в районе острова Варандей на расстоянии 22 км от берега, предназначен для перевалки нефти, добываемой в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, а также доставки грузов в пос. Варандей и для компаний-недропользователей в период летней навигации. Терминал построен на вечной мерзлоте, его проектная мощность

составляет 12 млн т в год. Эксплуатируется с июня 2008 г. В настоящее время «Роснефть» и «ЛУКОЙЛ» поставляют нефть с месторождения Требса-Титова Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, которое осваивает их совместное предприятие «Башнефть-Поллюс». От терминала нефть танкерами-челноками в порт Мурманск на рейдовый накопитель «Кола» для дальнейшего экспорта. Терминал функционирует круглогодично, для работы в зимний период привлекаются ледокольные суда. Важно отметить, что терминал и его обеспечивающие производственные структуры спроектированы с учётом повышенного внимания к вопросам промышленной безопасности, защиты здоровья персонала и населения, проживающего в районах деятельности предприятия, охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки в регионе, исключающие протечку нефтепродуктов и загрязнение атмосферного воздуха. В 2023 г. в НАО «случаев высокого и экстремально высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха не отмечалось» (Доклад... 2024: 12), но на достаточно высоком уровне находятся выбросы метана и сажи соответственно: в 2021 г. – 9 447,7 т / 1 698 т, в 2022 г. – 9 099 т / 3 374 т, в 2023 г. – 7 850 т / 2 308 т (Доклад... 2024: 68–69).

Авиация и аэропорты НАО

Авиация играет важнейшую роль в транспортной сети НАО. На территории округа функционируют два авиапредприятия: ФКП «Аэропорт Амдерма», который является оператором одноимённого аэродрома и АО «Нарьян-Марский объединённый авиаотряд», осуществляющий перевозки как на территории региона, так и за его пределами. Он является надёжным партнером компаний недропользователей и одним из самых стратегически важных предприятий округа. Авиаотряд имеет собственный парк вертолётов и подготовленный лётный состав, умело работающий в арктических условиях. Непосредственно из аэропорта выполняются регулярные авиарейсы в Архангельск, Москву, Санкт-Петербург, Уфу, Сыктывкар и ряд других российских городов.

Аэродром Нарьян-Мара является федеральным, представляет собой авиатранспортный узел совместного базирования гражданских и военных воздушных судов. Его длительная и интенсивная эксплуатация потребовала реконструкции, которую в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» планировалось выполнить в период с 2020 по 2024 г. В 2020 и 2021 гг. проведены мероприятия по подготовке к реконструкции: от Минобороны в собственность округа приняты объекты аэродрома «Нарьян-Мар», включая искусственную взлётно-посадочную полосу, разработана предпроектная документация для дальнейшей их передачи в подведомственные Минтрансу структуры. Однако из-за дефицита финансирования модернизацию аэропорта Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) перенесло на 2025–2030 гг. По сообщению ведомства, это также было связано с необходимостью дополнительных мероприятий по корректировке проектной документации (В этом году... 2022). В дальнейшем это мероприятие было исключено из указанного выше федерального проекта.

В настоящее время с Росавиацией прорабатывается вопрос реконструкции аэродрома в рамках концессионного соглашения. Приказом Минтранса РФ от 28.09.2023 г. №815-П определена его территория. В рамках реконструкции планируется замена имеющихся покрытий искусственной взлётно-посадочной полосы, рулёжных дорожек и перрона для стоянки самолётов на покрытия с большей несущей способностью и прочностью. Всё это в совокупности обеспечит соответствие аэродрома «Нарьян-Мар» современным требованиям.

Сегодня аэропорт г. Нарьян-Мара принимает порядка 200 тыс. пассажиров в год. В соотношении с численностью населения города (порядка 23 тыс. человек) это большой пасса-

жиропоток, в связи с этим регион заинтересован и в реконструкции аэровокзала (Власти... 2024). В текущем году запланировано провести инженерные изыскания, результаты которых необходимы для разработки проекта. Непосредственно проект планируется разработать в 2025 г., а провести реконструкцию с 2026 по 2029 г.

Аэропорт в пос. Амдерма основан в 1956 г. и до 1993 г. использовался как военный. В соответствии с Федеральным проектом «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» предусматривалась реконструкция его аэропортового комплекса. В рамках мероприятия планировалось выполнение строительно-монтажных работ с вводом объекта в эксплуатацию до июля 2022 г. По информации администрации НАО в июне 2020 г. был заключён государственный контракт на реконструкцию аэропортового комплекса пос. Амдерма со сроком исполнения 31 января 2022 г. В декабре 2021 г. он был сдвинут до 6 июня 2023 г. Однако в августе 2022 г. контракт был расторгнут заказчиком в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим его исполнением подрядчиком. Распоряжением Правительства РФ в феврале 2024 г. (Распоряжение... 2024) аэродром гражданской авиации Амдерма закрыт для обслуживания воздушных судов и переведён в статус посадочной площадки.

Аэропорты Нарьян-Мар и Амдерма включены в программу «Развитие опорной сети аэродромов» нового национального проекта «Эффективная транспортная система». С учётом проведённой подготовительной работы есть уверенность, что к 2030 г. они будут в полном объёме приняты в эксплуатацию.

Двадцатилетнее ожидание дноуглубительных работ на р. Печоре

Печора является главной судоходной артерией, соединяющей НАО с Республикой Коми и имеющей выход в Баренцево море. Важно отметить, что участок р. Печоры от г. Печоры (РК) до г. Нарьян-Мара является внутренним водным путём федерального значения и находится в федеральной собственности. Основной грузовой и пассажирский поток в летнее время приходится на водный транспорт. Между тем из-за постоянного обмеления Печоры снижается эффективность её эксплуатации, возникают трудности в движении судов из НАО, весной в ряде населённых пунктов НАО и РК затрудняется пропуск льда, что приводит к подтоплению населённых пунктов во время паводка. Такая ситуация наблюдалась более двух десятков лет, пока с 2022 г. Печорским филиалом Федерального бюджетного учреждения «Администрация Двинско-Печорского бассейна внутренних водных путей» не начал практически решаться вопрос по проведению дноуглубительных работ на реке. Непосредственным поводом стало введение 22 августа 2022 г. губернатором НАО Ю.В. Бездудным режима ЧС из-за приостановки паромного сообщения между НАО и РК, когда большое количество жителей не могло возвратиться в округ из отпуска со стороны РК.

По информации администрации НАО в навигацию 2023 г. проводились дноуглубительные работы на р. Печоре в границах Республики Коми вниз по течению от пос. Щельяур, в районе которого осуществляется разгрузка паромов из г. Нарьян-Мара. Общий объём извлечённого грунта составил около 110 тыс. м³. Проведённые работы обеспечили глубину судового хода на уровне 2 м и его ширину 60 м, что обеспечило беспрепятственное движение паромов из НАО. Следует отметить, что на судоходном участке р. Печоры в границах НАО дноуглубительные работы не проводятся, так как в течение последних 10 лет минимальные глубины ниже гарантированных значений не наблюдались. Судоходство обеспечивалось маневрированием, исходя из судоходной обстановки.

Поставленная «Стратегией-2035» округу задача по проведению дноуглубительных работ на р. Печоре позволила активизировать работу администрации НАО с Правительством

РК и федеральным центром и начать решение этой проблемы. Углублению дна и строительству подходного канала, развитию речного транспорта будет способствовать и новый проект газохимического комплекса от АО «Русхим». Общий объём инвестиций в него составит 210 млрд руб. (Российская Арктика... 2024).

Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Усинск

НАО многие годы был единственным субъектом РФ, не имеющим постоянного наземного транспортного сообщения с другими регионами страны. В целях соединения дорог НАО с сетью автомобильных дорог общего пользования соседних субъектов России предусмотрено построить автомобильную дорогу Нарьян-Мар – Усинск – Печора – Ухта – Сыктывкар. Её строительство началось в 1991 г., но в 2008 г. было приостановлено из-за отсутствия финансирования и возобновлено с 2015 г. при содействии президента РФ. На тот период протяжённость недостроенного участка дороги составляла 80,5 км. С 2019 по 2023 г. строительство выполнялось по национальному проекту «Безопасные качественные дороги» и завершилось в НАО 28 марта 2023 г. (В НАО... 2023). Крупный инфраструктурный проект Нарьян-Мар – Усинск обеспечил НАО возможность круглогодичного наземного транспортного сообщения с Республикой Коми и дальнейший выход на общероссийскую транспортную систему. Трасса доступна для всех видов транспорта, её протяжённость на территории округа составила 210,6 км.

Для обеспечения круглогодичного наземного транспортного сообщения НАО с РК, распоряжением Правительства РФ (Распоряжение... 2023) запланирована также реконструкция 8-километрового участка этой автомобильной дороги со строительством моста через р. Кую, т.к. в нынешнем виде мост эксплуатируется не круглогодично и демонтируется в период таяния льдов.

Развитие нефтяных минерально-сырьевых центров

Государственным балансом запасов полезных ископаемых РФ по НАО по состоянию на 1 января 2023 г. «учтено 97 месторождений углеводородного сырья (в т.ч. 84 нефтяных, 6 нефтегазоконденсатных, 5 газоконденсатных, 1 газовое и 1 газонефтяное)» (Доклад... 2024: 45). В освоении нефтяных месторождений принимают участие крупнейшие компании России: ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Роснефть», АО «Зарубежнефть», АО «Независимая нефтегазовая компания». Кроме того, в рамках международного сотрудничества в реализации проектов участвует Корпорация нефти и газа Вьетнама – «Петровьетнам». Всего по состоянию на 1 января 2024 г. «на территории НАО работают 24 компании, они являются держателями 104 лицензий на право пользования недрами» (Доклад... 2024: 45-46). Важно отметить, что эти работы осуществляются за счёт средств компаний-недропользователей.

По информации администрации НАО на территории округа созданы четыре группы минерально-сырьевых центров (МСЦ): Варандейский нефтяной, Колгуевский, Харьго-Усинский и Хасырейский, которые включают в себя 15 месторождений. Все они лицензированы, право пользования недрами предоставлено ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», АО «Арктикнефть» и ООО «ННК-Северная нефть». Энергичнее и последовательнее вопросы развития МСЦ решаются на Варандейском нефтяном минерально-сырьевом центре, которое включает в себя Варандейское, Торавейское, Тобойско-Мядсейское, Перевозное, Восточно-Перевозное нефтяные месторождения. Все они, кроме открытого в 2017 г. Восточно-Перевозного, числятся в группе разрабатываемых. На их территориях создана вся необходимая инфраструктура для добычи и транспортировки нефти. Восточно-Перевозное значится в группе разведываемых,

часть его находится на континентальном шельфе Печорского моря.

Для развития МСЦ полезно использовать механизм государственно-частного партнёрства. По мнению М.Н. Григорьева, важно в этот процесс вовлекать местных жителей, оказывать государственную поддержку в подготовке и переподготовке кадров необходимых рабочих специальностей. С учётом масштабности проводимых работ «необходимо создание сети экологического и технического мониторинга с целью минимизировать негативное влияние производственных процессов на окружающую среду» (Григорьев... 2021).

Формирование газоконденсатных МСЦ, геологоразведка ТПИ

В «Стратегии-2035» округу определена задача по формированию газоконденсатных МСЦ на базе его месторождений и проведение работ по геологическому изучению и развитию минерально-сырьевой базы твёрдых полезных ископаемых (ТПИ).

На ресурсной базе Кумжинского и Коровинского газоконденсатных месторождений планируется реализовать проект нового вертикально-интегрированного газохимического комплекса, включающего в себя разработку этих месторождений, строительство газоперерабатывающего завода по производству метанола и морского отгрузочного терминала. Готовую продукцию предполагается экспортировать в Европу и/или Азию, в т.ч. с использованием Северного морского пути (Доклад... 2024: 47). При реализации данного проекта стоит не забывать о его предыстории. По информации чл.-корр. РАН В.И. Богоявленского «в 1980 г. на Кумжинском месторождении произошла одна из многочисленных, но, видимо, самая крупная катастрофа в Арктике, которая длилась около семи лет. Для гашения горящего фонтана применялся ядерный взрыв, но, к сожалению, взорвали не там, где нужно, получилось ещё хуже – произошла огромная катастрофа. Формально эмиссия остановлена, но через космос мы видим: эмиссия углеводорода через водную толщу и лед продолжается и в настоящее время, то есть уже почти 40 лет» (Богоявленский... 2020: 45). Аналогичные события были на островах Канадского Арктического архипелага. Тогда также потребовалось много сил, средств и времени на устранение последствий.

В округе начата реализация крупного инвестиционного проекта по освоению Лаявожского и Ванейвисского газоконденсатных месторождений, извлекаемые запасы которых превышают 200 млрд м³ газа и 16,5 млн т нефти. Для этого «в марте 2021 г. было создано совместное предприятие ООО «Лаявожнефтегаз», учредителями которого стали ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» и ООО «ГАЗПРОМ-добыча Краснодар»» (Газпром... 2021). В настоящее время по проекту выполняются мероприятия подготовительного этапа и работы по обустройству. 1 августа 2024 г. губернатор НАО Ю.В. Бездудный, представители «Газпрома» и ЛУКОЙЛа «ознакомились с ходом работ на месторождениях, а после в Нарьян-Маре провели совещание по дальнейшей реализации проекта» (Юрий Бездудный... 2024). Есть уверенность, что работы на объектах будут активизироваться и приведут к намеченным результатам.

Геологическое изучение и развитие минерально-сырьевой базы твёрдых полезных ископаемых не отличаются масштабами и интенсивностью работ. АО «Росгеология» в 2021–2023 гг. за счёт средств федерального бюджета проводила геологоразведочные и поисковые работы на Ямдинской площади Печорского бассейна. Полевые работы выполнены в IV квартале 2023 г.

Освоение месторождений, открытых в советское время, требует значительных финансовых средств, административных и научных ресурсов, тесного взаимодействия с представителями крупного бизнеса. В этом плане примечательными являются результаты исследования А.Н. Пилясова и А.В. Котова (Пилясов, Котов... 2024). Они обращают внимание на раз-

ведку и разработку полезных ископаемых, которые нужны в первую очередь для инновационного развития российской промышленности. Современное состояние ресурсной базы твёрдых полезных ископаемых НАО, в отличие от нефти и газа, характеризуется слабой изученностью предполагаемых месторождений.

Агропромышленный парк и глубокая переработка оленины

В соответствии со «Стратегией-2035» в округе начались работы по строительству агропромышленного парка, включающего реализацию экспортно ориентированных проектов, предусматривающих глубокую переработку оленины.

По плану агропромышленный парк будет размещаться вблизи границ пос. Искателей на площади более 86 тыс. м². На его территории предусматривается строительство инженерной, транспортной инфраструктуры, объектов индустриальной недвижимости, оснащённых соответствующим оборудованием. Его потенциальными участниками станут предприятия малого и среднего предпринимательства, ведущие деятельность в области сельского хозяйства и рыболовства. Они в аренду могут получить готовые площади различного типа, а также холодно-морозильное оборудование.

В 2020 г. создано и действует в округе ООО «Научно-производственное предприятие «Натуральные продукты Арктики»», которое в июне 2021 г. получило статус резидента АЗРФ. Продукция предприятия пользовалась спросом и отправлялась в т.ч. в Германию.

В настоящее время заявленные цели по строительству агропромышленного парка пока не реализуются. Речь идёт о внедрении технологии получения качественного, недорогого пищевого альбумина из крови северного оленя в промышленных объёмах; разработке рецептуры продуктов, выпускаемых с добавлением альбумина; отработке технологии изготовления сухих бульонов с гидролизатом оленьего коллагена; проведении комплекса научно-исследовательских работ с целью получения новых товарных продуктов и выпуск их на рынок. Для этого имеется соответствующая материальная база «поголовье оленей в округе оценивается в 174,4 тыс. голов» (Доклад... 2024: 7).

В администрации НАО есть уверенность, что с созданием агропромышленного парка объёмы продукции высокого качества, предусматривающего глубокую переработку оленины, увеличатся, а ассортимент значительно расширится, что позволит отправлять продукцию на экспорт и в центральные регионы РФ, но для этого надо решить проблему финансирования. Наряду с поиском НАО потенциального инвестора для реализации проекта, необходима помощь и поддержка также со стороны Минсельхоза и Минпромторга РФ.

Развитие туристического кластера

Развитие туризма на территории НАО является одним из инструментов диверсификации бизнеса на территории региона и постепенного снижения доли нефтезависимости.

Д.С. Тимошенко отмечает, что «развитие и продвижение туристской индустрии в АЗРФ невозможны без комплексного и системного подхода и имеют перспективу только в условиях всеобъемлющего понимания многомерности туристского пространства русского Севера, национального, культурного и биологического разнообразия северных широт России» (Тимошенко 2020). На её взгляд, современная государственная политика в Арктике создаёт благоприятные условия для развития и поддержания отечественного туризма, который должен отвечать интересам коренных малочисленных народов Севера, её населяющих, защищать их благосостояние. При этом нельзя допустить нарастающего «избыточного туризма», регулятором

в этом случае может стать как ценовая политика, так и активное просвещение через формирование культуры потребления в туризме, воспитание экологического и арктического сознания россиян (Timoshenko 2021).

На территории округа зарегистрировано два туроператора внутреннего и въездного туризма – ООО «Еду в НАО» и ООО «Лучшие путешествия». В 7 км от Нарьян-Мара расположен Центр арктического туризма, осуществляющий функции туристско-информационного центра. В 2021 г. регион посетили 14 тыс. туристов, в 2022 г. – 15 тыс., в 2023 г. – 18,3 тыс. т. Это стало в т.ч. и результатом финансирования из окружного бюджета мероприятий по развитию туризма, который за 2022–2023 гг. составил 17 млн руб.

Наиболее приоритетными видами туризма выступают те, которые сформированы на фундаменте уже созданных и десятилетиями существующих в округе мероприятий. Основными из них являются: окружной туристический слёт «Дорогами отцов-героев»; гастрономический фестиваль «Тундра»; фестиваль корюшки; гонки на снегоходах «Буран-День»; гонки на оленьих упряжках «Смянхат Мерета» (с ненецкого «самый быстрый»). По состоянию на 2024 г. в г. Нарьян-Маре и пос. Искателей функционируют только 8 объектов размещения, которые включают в себя 195 номеров, где имеется около 300 койко-мест. С 2024 г. округ стал участником национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». На поддержку отрасли выделено 33,3 млн рублей.

* * *

НАО является одним из четырех регионов России, которые полностью входят в сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации. Среди регионов российской Арктики НАО характеризуется наиболее высоким объёмом валового регионального продукта в расчёте на душу населения (5,8 млн рублей). В округе преобладает добывающая промышленность, ориентированная на разработку и освоение месторождений углеводородов. Её доля в общем промышленном производстве округа составляет 98%. НАО располагает богатейшими запасами полезных ископаемых, имеющих огромное стратегическое значение для России. В первую очередь это месторождения нефти и газа. Ранее мегапроекты, которые предполагали развитие инфраструктуры НАО, часто переносились на последующие периоды или «замораживались». В настоящее время ситуация медленно, но меняется в лучшую сторону.

Ровно 10 лет назад, в 2014 г. в НАО состоялась международная встреча представителей стран Арктического совета и научной общественности под эгидой Совета Безопасности РФ. Россия предоставила возможность должностным лицам Норвегии, Швеции, Дании, Финляндии, Исландии, Канады, Южной Кореи, Китая, Сингапура, Индии ознакомиться с работой высокотехнологичных арктических предприятий – Варандейским нефтяным отгрузочным терминалом и морской ледостойкой платформой «Приразломная», наблюдать за поисково-спасательным учением «Арктика-2014». Тогда в течение трёх дней удалось обсудить актуальные проблемы устойчивого развития в Арктике, а самое главное сделать ещё один шаг по укреплению взаимного доверия и международной системы арктической безопасности, по превращению региона в зону мира, стабильности и сотрудничества. Зарубежные участники с удовлетворением отмечали, что на объектах, которые они осматривали, частично использовались технологии европейских стран, особенно Норвегии.

С 2022 г. Арктический регион переживает политический кризис, связанный с резким ограничением деятельности Арктического совета и сотрудничества с РФ. В этих условиях Москва стала уделять больше внимания налаживанию взаимовыгодного двустороннего сотрудничества с Китаем, Индией, государствами Юго-Восточной Азии, а также с Бразилией,

Южно-Африканской Республикой, Турцией, которые не входят в состав Арктического совета, но проявляют возросший интерес к Заполярью.

Анализ работ по реализации интегрированного инвестиционного проекта «Создание национального горнопромышленного кластера со строительством глубоководного морского порта Индига и железнодорожной магистрали Сосногорск – Индига в Арктической зоне Российской Федерации», на наш взгляд, может стать предметом внимания недавно созданной Морской коллегии Российской Федерации (Указ Президента РФ от 13 августа 2024 г. №691).

Достижением является завершение строительства дороги Нарьян-Мар – Усинск. Но при этом необходимо отметить, что она строилась более 30 лет. Дорога может дать толчок развитию региона. Закрытие и ограничение деятельности аэропортов в Нарьян-Маре и Амдерме усиливают на несколько лет оторванность региона от центра России и близлежащих территорий Северо-Западного, Приволжского и Уральского федеральных округов. Значимость портов НАО значительно возрастает в связи с новыми требованиями по выполнению северного завоза и обеспечению связанности арктических регионов.

Анализ выполнения в 2020–2024 гг. Ненецким автономным округом задач, изложенных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г. показывает, что при всей активности руководства региона, без участия федерального центра и увеличения финансирования на проекты, затрагивающих жизнедеятельность жителей региона, исполнить их будет затруднительно.

Список литературы / References

Timoshenko, D. (2020). Sustainable Tourism Development in the Russian Arctic: Challenges and Prospects. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science 539: 012097. DOI: 10.1088/1755-1315/539/1/012097

Timoshenko, D. (2021). Tourism Branding of the Russian Arctic Destinations. IOP Conference Series Earth and Environmental Science. 625: 012020. DOI: 10.1088/1755-1315/625/1/012020

Богоявленский, В.И. (2020). Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности разработана. Нефть и газ – что делать? // Научные труды Вольного экономического общества России 6: 32–64. [Bogoyavlensky, V.I. (2020). The strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security has been developed. Oil and gas – what to do? Scientific works of the Free Economic Society of Russia 6: 32–64. (In Russian)]. DOI: 10.38197/2072-2060-2020-226-6-32-64

В Арктике построят новые морские порты. Российская газета. 14.06.2023. [New sea ports will be built in the Arctic. Rossiyskaya Gazeta. 14.06.2023. (In Russian)]. Available at: <https://rg.ru/2023/06/14/reg-szfo/tochki-sborki.html> (accessed 04.08.2023).

В НАО завершили строительство дороги Нарьян-Мар – Усинск. Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа. 28.03.2023. [Construction of the Naryan-Mar – Usinsk road has been completed In the Nenets Autonomous Okrug. 14.06.2023. (In Russian)]. Available at: <http://gkh.adm-nao.ru/obshaya-informaciya/press-centr/news/31966/> (accessed 04.05.2023).

В этом году в Арктику вернутся забытые авиамаршруты. Российская газета. 25.01.2022. [This year, forgotten air routes will return to the Arctic. Rossiyskaya Gazeta. 25.01.2022. (In Russian)]. Available at: <https://rg.ru/2022/01/25/reg-szfo/v-etom-godu-v-arktiku-vernutsia-zabytye-aviamarshruty.html> (accessed 04.08.2023).

Варандейский терминал. [Varandey terminal. (In Russian)]. Available at:

<https://trans.lukoil.ru/ru/About/Structure/VarandeyTerminal> (accessed 06.08.2023).

Вернуться в НАО: почему обмеление Печоры превращается в чрезвычайную ситуацию. Go Arctic. 26.08.2022. [Return to the NAO: why the shallowing of the Pechora is turning into an emergency situation. Go Arctic. 26.08.2022. (In Russian)]. Available at: <https://goarctic.ru/news/obmelenie-pechory/> (accessed 01.08.2024).

Власти НАО ищут инвестора для реконструкции морского порта и аэропорта в Нарьян-Маре. Ведомости. 07.06.2024. [The authorities of the Nenets Autonomous Okrug are looking for an investor for the reconstruction of the seaport and airport in Naryan-Mar. Vedomosti. 07.06.2024. (In Russian)]. Available at: <https://spb.vedomosti.ru/economics/articles/2024/06/07/1042487-vlasti-nao-ischut-investora-dlya-rekonstruktsii-morskogo-porta-i-aeroporta-v-naryan-mare> (accessed 04.08.2024).

Газпром и ЛУКОЙЛ создали совместное предприятие для разработки Ванейвисского и Лаявожского месторождений. Neftegaz. 17.03.2021. [Gazprom and LUKOIL have created a joint venture to develop the Vaneyvissskoye and Layavozhskoye fields. Neftegaz. 17.03.2021. (In Russian)]. Available at: <https://neftegaz.ru/news/Acquisitions/671467-gazprom-i-lukoil-sozdali-sovme-stnoe-predpriyatie-dlya-razrabotki-vaneyvissskogo-i-layavozhskogo-mesto/> (accessed 09.08.2024).

Григорьев, М.Н. (2021). Минерально-сырьевые центры: оценка ресурсной и транспортной обеспеченности // Нефтяное хозяйство 2: 6–11. [Grigoriev, M.N. (2021). Mineral resource centers: assessment of resource and transport provision. Oil industry 2: 6–11. (In Russian)].

Губернатор НАО Юрий Бездудный поздравил жителей региона с юбилеем Ненецкого автономного округа. Официальный сайт губернатора Ненецкого автономного округа. 15.07.2024. [Governor of the Nenets Autonomous Okrug Yuri Bezdudny congratulated the region's residents on the anniversary of the Nenets Autonomous Okrug. Official website of the Governor of the Nenets Autonomous Okrug. 15.07.2024. (In Russian)]. Available at: <https://gubernator.adm-nao.ru/news/35278/> (accessed 04.08.2024).

Доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Ненецкого автономного округа в 2023 году». Нарьян-Мар: Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа. 2024. [Report «On the state and protection of the environment of the Nenets Autonomous Okrug in 2023». Naryan-Mar: Department of Natural Resources, Ecology and Agro-Industrial Complex of the Nenets Autonomous Okrug. 2024. (In Russian)].

Пилясов, А.Н., Котов, А.В. (2024). Российская Арктика-2035: полимасштабный прогноз // Экономика региона 20(2): 369–394. [Pilyasov, A.N., Kotov A.V. (2024). Russian Arctic-2035: Multi-scale forecast. Regional Economy 20(2): 369–394. (In Russian)]. DOI: 10.17059/ekon.reg.2024-2-3

Порт в Индиге и железная дорога к нему будут стоить 700 млрд рублей. Ведомости. 13.04.2023. [The port in Indiga and the railway to it will cost 700 billion rubles. Vedomosti. 13.04.2023. (In Russian)]. Available at: https://www.vedomosti.ru/ecology/protection_nature/articles/2022/04/13/917865-port-v-indige-i-zheleznaya-doroga-k-nemu-budut-stoit-700-mlrd-rublei (accessed 15.05.2023).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 г. №3907-р. 30.12.2023. [Order of the Government of the Russian Federation dated 25.12.2023 No.3907-r. (In Russian)]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300018> (accessed 04.08.2024).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 №254-р. 09.02.2024. [Order of the Government of the Russian Federation dated 07.02.2024 No.254-r. (In Russian)]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202402090031> (accessed 04.08.2023).

Российская Арктика на ПМЭФ-2024: проекты и достижения. Arctic-Russia. 10.06.2024. [Russian Arctic at SPIEF-2024: projects and achievements. Arctic-Russia. 10.06.2024. (In Russian)]. Available at: <https://arctic-russia.com/article/rossiyskaya-arktika-na-pmef-2024-proekty-i-dostizheniya/> (accessed 15.08.2024).

Россия прирастает мощными портами. Обзор по Арктике. Палуба. 26.04.2024. [Russia is growing with powerful ports. Arctic review. Paluba. 26.04.2024. (In Russian)]. Available at: <https://paluba.media/news/76016> (accessed 04.08.2024).

Согласована инвестиционная декларация строительства незамерзающего глубоководного морского порта Индига. Portnews. 17.10.2022. [An investment declaration for the construction of the ice-free deep-water sea port of Indiga has been agreed upon. Portnews. (In Russian)]. Available at: <https://portnews.ru/news/337146/> (accessed 04.08.2024).

Указ Президента РФ от 26.10.2020 №645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». [Decree of the President of the Russian Federation of 26.10.2020 No. 645 (as amended on 27.02.2023) «On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period up to 2035». (In Russian)]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/ (accessed 01.08.2021).

Юрий Бездудный вместе с руководителями «Газпрома» и ЛУКОЙЛа осмотрели ход работ на месторождениях «Лаявожнефтегаза». Официальный сайт губернатора Ненецкого автономного округа. 05.08.2024. [Yuri Bezdudny, together with the heads of Gazprom and LUKOIL, inspected the progress of work at the Layavozhneftegaz fields. Official website of the Governor of the Nenets Autonomous Okrug. 05.08.2024. (In Russian)]. Available at: <https://gubernator.adm-nao.ru/news/35381/> (accessed 09.08.2024).