

УДК 339.97

EDN: PAFEEM

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran52022102112>

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ИСПАНИИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Галина Николаевна Понеделко

ИМЭМО РАН, Москва, Россия, e-mail: [marta0505@mail.ru](mailto:marta0505@mail.ru), ORCID: 0000-0002-2814-6410

**Ссылка для цитирования:** Понеделко Г.Н. Финансово-экономическая и социальная политика Испании в новых условиях // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №5. С. 102-112. DOI: 10.15211/vestnikieran52022102112

***Аннотация.** В статье рассматриваются новейшие тенденции, проблемы финансово-экономического и социального развития Испании, связанные с масштабным кризисом, вызванным происходящим на Украине. Главные из них – растущая инфляция, падающая динамика внутреннего спроса и деловой активности, отрицательные темпы роста аграрного производства, неопределённость перспектив развития отдельных отраслей промышленности и сферы услуг, рост социального неравенства. В центре авторского внимания – анализ текущей политики правительства Испанской социалистической рабочей партии (ИСПП), ориентированной на смягчение инфляционного удара по социально уязвимым слоям населения. Рассматриваются также её новые перспективные направления (в области политики занятости, социального обеспечения и образования) и механизм их бюджетного финансирования на основе краткосрочного и среднесрочного планирования, специальных «бонусных» программ. Подробно проанализирован базисный «Испанский план восстановления, трансформации и повышения устойчивости национальной экономики на 2021–2027 гг.». Успешная реализация этого плана, одобренного Еврокомиссией и щедро финансируемого европейскими фондами, может оказать судьбоносное, консолидирующее воздействие как на другие страны-члены, так и на ЕС в целом. Равно как и наоборот.*

***Ключевые слова:** инфляция, восстановление, трансформация, повышение устойчивости экономики.*

Статья поступила в редакцию: 11.09.2022.

## FINANCIAL, ECONOMIC AND SOCIAL POLICY OF SPAIN IN THE NEW CONDITIONS

Galina N. Ponedelko

IMEMO, Moscow, Russia, e-mail: [marta0505@mail.ru](mailto:marta0505@mail.ru), ORCID: 0000-0002-2814-6410

**For citing:** Ponedelko, G.N. (2022). Financial, economic and social policy of Spain in the new conditions. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 29(5): 102-112. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran52022102112

**Abstract.** *The article deals with the latest trends and problems of the economic and social development of Spain in conditions of large-scale geopolitical and energy crises, the deterioration of the terms of world trade caused by the war in Ukraine. The main ones are growing inflation, falling dynamic of domestic demand, business activity, negative growth rates in the agricultural sector of the economy, uncertainty in the development of some industries and services, growing social inequality. The author focuses her attention on the analysis of the current social policy of the government of the PSOE aimed primarily at mitigating inflationary blow to the socially vulnerable segments of the population. The article also discusses some new promising directions (in the field of employment policy, social security and education) and the mechanism of budget financing based on short-term and medium term planning, special bonus programs and, of course, the long-term basic “Spanish plan for the recovery, transformation and resilience of the national economy”. The successful implementation of this plan, approved by the European Commission and generously funded by European funds, could have a consolidating and a life-changing impact on other EU member-states and on the Community as a whole. And vice versa.*

**Key words:** *inflation, recovery, transformation, resilience of economy.*

Article received: 11.09.2022.

### **Новейшие тенденции экономического развития Испании (2021–2022 гг.)**

Минувший пандемический кризис и последующие за ним события стали серьёзным испытанием устойчивости экономики и социальной сферы Испании, обнажив все её проблемы и противоречия, требующие незамедлительного решения теперь уже в условиях новых, не менее драматичных вызовов (инфляционного, климатического, социального, перехода на «зелёную энергетику», цифровизацию).

За первые семь месяцев 2022 г. ВВП Испании в текущих ценах вырос на 6,3%, что является хорошим показателем после его катастрофического падения (до -11,5%) в период пандемии (INE Notas de prensa... 2022). По прогнозам МВФ, а также Банка Испании, других официальных источников, в 2022 г. ожидаемый рост ВВП должен составить 4-4,2%, а в 2023 г. – 2%, выше аналогичных показателей других европейских стран и средних показателей по еврозоне (2,6% и 1,2% соответственно) (World Economic Outlook... 2022). Впрочем, эти прогнозные оценки на фоне обостряющихся международных политических событий (масштабного геополитического кризиса, вызванного вооружёнными действиями на Украине, роста цен на газ и другие энергоносители, нарушения сбытовых и логистических цепочек в мировой торговле) в действительности могут оказаться более пессимистичными. Об этом, в частности, свидетельствуют падающая динамика внутреннего спроса до 3,6%, увеличение военных расходов на фоне снижения деловой активности (до 48,7% – самого низкого уровня с мая 2020 г.), дефицит торгового баланса, минусовые показатели темпов роста аграрного производства (-5,1% за первое полугодие текущего года), обусловленные сильнейшей за последние десятилетия засухой, экономическая неопределённость развития других важных секторов испанской промышленности и сферы услуг, включая сектор туризма и путешествий, в прошлом одного из основных факторов экономического развития страны. В допандемический период на его

долю приходилось 12,3% ВВП, до 13,7% общей численности занятых и почти треть валютных поступлений. Начавшееся в первом полугодии восстановление туристического бизнеса (на 1,1%) и потока туристов до 39 млн чел. (на 300% больше, чем в 2021 г.), привело к росту доходов отрасли (до 47,6 млрд евро, на 331,5%), однако для её полного восстановления в нормальных условиях до уровня 2019 г. (84 млн чел.) потребуется, по прогнозам, не меньше 2-3 лет (Esraña recibe 39... 2022).

Государственный внешний долг к началу III квартала 2022 г. составил 117,7% ВВП (против 60% в 2010 г., 99,2% и 125,3% в 2020 и 2021 г.) (La actualidad informativa... 2022), в том числе долг центральной администрации – 106,2% ВВП, совокупный долг автономных сообществ (АС) – 25,9% ВВП, местных властей – 1,8% (Jesus 2022). В связи с климатическими изменениями (засухой, пожарами, повышением температуры), особенно сильно затрагивающими территорию Испании, другими причинами, все прогнозные оценки говорят о дальнейшем значительном увеличении внешней задолженности страны. Бюджетный дефицит, формируемый в значительной степени растущими социальными расходами, составляет 5% ВВП. В числе других негативных тенденций особую тревогу вызывает стагнирующая за последние 20 лет динамика ВВП на душу населения: если в 2005 г. этот показатель составлял 23 420 евро, то в 2021 г. немногим больше – 23 510 евро (Fortuno 2022).

Главная социально-экономическая проблема сегодняшней Испании – высокая и постоянно растущая с прошлого года инфляция, обусловленная беспрецедентным повышением цен на электроэнергию, топливо, коммунальные услуги, продукты питания. В июле 2022 г. темпы инфляции поднялись до 10,8% (при 6,5% в 2021 г. и 0,9% в 2020 г.) и установили новый рекорд, достигнув самого высокого уровня за последние 38 лет. Что касается базовой инфляции, рассчитанной без учёта цен на энергоносители и необработанные продукты питания, она составила 6,1% (июль 2022 г.) (INE Notas de prensa... 2022).

Инфляция оказывает крайне негативное воздействие на покупательную способность населения и бюджет домохозяйств, особенно тех из них, у кого более низкие доходы и более энергоёмкие товары в потребительской корзине. По данным Евростата, на низкодоходные домохозяйства приходится около 15% расходов на питание и 20% на жильё и электроэнергию, в то время как на домохозяйства с более высоким уровнем дохода – около 10% и 5% соответственно. В 2022 г. только на товары первой необходимости, имеющие стабильный спрос и без возможности их замены, испанцы потратят в среднем на 3 тыс. евро больше, чем в 2021 г. Ожидается, что инфляционное давление на экономику страны продолжится до конца текущего года. При этом оно будет разновеликим не только для различных групп домохозяйств, но и особенно сфер бизнеса. В 2021 г., например, испанские компании, котирующиеся на национальной фондовой бирже, несмотря на пандемию, энергетический кризис, растущую инфляцию, другие узкие места в мировой торговле, получили никогда ранее не зарабатываемую ими (историческую) прибыль в размере 64,021 млн долл. (при 9,389 млн убытков в 2019 г.). Более того, по мнению президента Банка Сантандер Анны Ботин, доходы испанских компаний и в дальнейшем продолжат свой рост. Особенно высокую прибыль надеются получить компании энергетического (*Iberdrola, Repsol, Red Electrica, Endesa*) и финансового секторов (*Banco Santander, BBVA, Bank Inter, Caixa Bank*). Только в первом полугодии консолидированная прибыль пяти крупнейших банков страны составила 10,3 млрд евро против 11,2 млрд годовой прибыли, полученной ими в 2021 г. (Fernandez 2022). Высокий рост прибылей энергетических компаний и банков, по сути дела, единственных бенефициаров современного инфляционного процесса, заставляет расширить прежнее представление о его причинах и методах борьбы с ним. Согласно классической теории, инфляция обусловлена «избытком спроса и денежной мас-

сы в обращении», вызванным увеличением заработной платы рабочих, слишком мягкой денежно-кредитной политикой, проводимой правительством. Отсюда задача центрального банка – ограничение денежного обращения путём увеличения процентной ставки, что, кстати, уже дважды произошло в июле и сентябре 2022 г., когда ЕЦБ в своём стремлении ограничить инфляционный рост впервые за 11 лет увеличил процентные ставки с 0,25% до 1,25%, что является самым большим повышением в истории еврозоны. Эта мера вряд ли повлияет на ценовую динамику энергоносителей, а скорее ударит по отдельным слоям населения, приведёт к росту безработицы, усилит социальное неравенство, усугубит и без того серьёзные проблемы с бюджетным дефицитом.

Вместе с тем сегодня всё большее число аналитиков, в том числе и испанских, считают, что причинами нынешней инфляции являются совсем другие факторы, из которых в числе главных – неуправляемый рост финансовых спекуляций на сырьевых товарных рынках, их масштабная монополизация. В этих условиях, по их мнению, ужесточение денежно-кредитной политики скорее и в гораздо большей степени может привести к рецессии и росту безработицы. Они считают, что борьба с причинами современной инфляции должна строиться на усилении регулирующей роли государства, его фискальных функций, контроле за финансовыми спекуляциями, ограничении монопольной власти и чрезмерной, «получаемой из воздуха» прибыли сырьевых монополий и банков.

В подтверждение своих взглядов они указывают на демонстрируемую сегодня, несмотря на прогрессирующую инфляцию, положительную динамику рынка труда. Речь в первую очередь идёт о начавшемся процессе сокращения численности безработных, которая за семь месяцев 2022 г. снизилась на 12,2% и составила 2,92 млн чел. (против 5,04 млн в январе 2014 г.) – самый низкий показатель за последние 14 лет (*La actualidad informativa...* 2022). Почти половина новых рабочих мест была создана в секторе туризма, где занятость выросла на 13,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За ним следует промышленность и строительство. Сельское хозяйство оказалось единственным сектором, сократившим занятость на 38,4 тыс. чел. Хотя падение безработицы коснулось самых различных групп населения, наиболее быстрыми темпами этот процесс происходил в самой проблемной возрастной группе испанских безработных – среди молодёжи до 25 лет. Только за первые 5 месяцев 2022 г. 200 тыс. молодых людей заполнили новые вакансии, 90% которых было создано в сфере малого и среднего бизнеса. Несмотря на снижение женской безработицы (на 460 489 чел.), её общая численность по-прежнему превышает мужскую и составляет 1,7 млн чел. против 1,2 млн чел. среди мужчин (*La actualidad informativa...* 2022).

Важно отметить и тот факт, что наметившееся снижение безработицы происходило на фоне увеличения постоянных трудовых контрактов, количество которых за II квартал 2022 г. выросло на 1 076 310 чел., на 133% больше, чем за аналогичный период 2021 г., составив 39,47% их общего числа (против прежних 10%). При этом численность аффилированных лиц Фонда социального обеспечения поднялась до рекордного показателя в 20,3 млн чел (против 16,2 млн в 2014 г. и 18,5 в 2020 г.).

По словам вице-президента и министра труда Испании Иоланды Диас, несмотря на то что государственная политика в области трудовых отношений (в частности, введение запрета на увольнение рабочих по причине роста цен на энергоносители, продление статуса временного занятого) демонстрирует свою эффективность, в стране всё ещё сохраняется значительный уровень безработицы (13,2%), в том числе молодёжной (26,9%) и временной занятости (24,1%), что выше показателей в других европейских странах. Особенно страдают от безработицы Андалусия (772,4 тыс. безработных), Каталония, Валенсия, Мадрид и Канарские остро-

ва (190,3) (La actualidad informativa... 2022). Проблема осложняется тем, что каждое второе предприятие в секторе малого и среднего бизнеса испытывает трудности с поиском квалифицированного персонала, а в целом по стране насчитывается около 7 тыс. незаполненных вакансий, большинство из которых в области информационно-технологического обслуживания (Navarro 2020). Испанское правительство объясняет структурный характер безработицы недостаточным уровнем координации между образовательными учреждениями системы профессионально-технической подготовки кадров и существующим реальным спросом на рабочую силу на рынке труда, а также нехваткой жилья в центрах экономического развития. Следуя этой логике, приоритетным направлением государственной политики занятости должно стать развитие системы и повышение качества профессионально-технической подготовки и переподготовки как среди занятых, так и безработных, особенно длительно безработных, инвалидов, других социально уязвимых слоёв населения, проживающих в депрессивных регионах (Канарские о-ва, Андалусия, Эстремадура). Одновременно правительству предстоит ещё немало сделать по активизации других мер политики занятости, стимулируя создание новых рабочих мест на мелких (менее 50 занятых) и средних (менее 250 занятых) предприятиях, составляющих основной костяк испанского предпринимательства. На долю малых и средних предприятий (МСП) приходится 99% общего числа всех зарегистрированных в стране фирм, 97% наёмных рабочих и, что особенно важно подчеркнуть, 90% вновь созданных за последнее время рабочих мест.

Особое внимание правительство намерено уделить самозанятому населению, особенно молодёжи с предпринимательской инициативой, нацеленной на создание собственного бизнеса. Численность последнего, по данным Национальной федерации ассоциаций самозанятых (*Federación nacional de asociaciones de trabajadores autónomos, ATA*), составляет сегодня 3,3 млн чел. Двухлетний пандемический кризис и нынешняя инфляция привели к тому, что 6 из 10 самозанятых (66,5%) испытывают серьёзные трудности с ведением своего бизнеса, из которых 30,2% не исключают его полного закрытия. Только около 1 млн самозанятых воспользовались государственной финансовой помощью на сохранение своего бизнеса, остальные по разным причинам не смогли этого сделать. Национальная стратегия содействия самозанятости на 2022–2027 гг., одобренная правительством в июне этого года, призвана активно продвигать эту форму предпринимательства как важный инструмент местного социально-экономического развития. Главный акцент в стратегии делается на оцифровке, специализированном обучении и технико-инновационном развитии деятельности самозанятого населения, пока слабо вовлечённого в этот процесс. По данным *ATA*, на получение цифрового комплекта – новой программы государственного кредитования МСП, микробизнеса и самозанятых, направленной на улучшение и продвижение цифровизации – планирует подать заявку только каждый пятый самозанятый, в то время как 55,2% из общего числа пока вообще не рассматривали эту возможность, а 24,8% даже не знают о существовании этого вида помощи.

Главным событием текущего года стало принятие (29 марта 2022 г.) правительством под председательством социалиста Педро Санчеса чрезвычайного антикризисного плана социально-экономического развития страны на 2022 г. Его цель – оказание помощи наиболее пострадавшим от роста цен предприятиям, смягчение кризисного удара по социально уязвимым слоям населения с доходами ниже средненационального уровня, составляющим более 29% населения, в том числе работающего – 13%. Предполагается, что общий объём ассигнований, выделенных на реализацию этих целей предприятиям и населению страны, составит 16 млрд долл. (в том числе: 6 млрд в виде прямой помощи и налоговых льгот и ещё 10 млрд в виде государственных кредитов по линии Института официального кредитования (ИОК))

(Sustainable development in... 2022: 45).

Антикризисный план правительства включает пакет неотложных мер (на 3 месяца с возможным продлением) по повышению энергоэффективности и энергосбережению в административных, торговых и общественных зданиях (снижение уровня освещения витрин и температуры внутреннего отопления), а также на поддержку ряда производственных секторов: аграрного и рыбной ловли, крупных энергопотребляющих и переходящих на «зелёную энергетику», транспортных и экспортно-ориентированных предприятий, компаний, действующих в сфере культурного обслуживания населения.

Среди мер государственной социальной поддержки выделяется специальный «топливный бонус» в размере 20 центов за 1 л топлива (бензин, дизельное топливо, сжиженный газ, биоэтанол и некоторые другие виды бензина) всем его потребителям. Из этой суммы 20 центов – правительством будет выплачиваться 15 центов, а остальные – 5 центов нефтяными компаниями (*REPSOL, CEPSA, BP*), которые уже начали вводить свои собственные дополнительные скидки после крупной весенней забастовки транспортников. Оценочно, государственные ассигнования на выплату специального «топливного» бонуса составят свыше 1,4 млрд евро. Наряду с бонусом предусматривается также новое снижение НДС на газ и электроэнергию с 21% и 10% до 5%, продление социальной скидки со счетов за пользование электроэнергией для почти 2 млн домохозяйств, введение бесплатных и льготных проездных билетов в общественном транспорте (через механизм льготного кредитования региональных и местных властей), установление 2%-ного предела роста арендной платы, включая жильё (Gutierrez 2022).

Социальный пакет плана предусматривает также временное увеличение (на 15%) минимального базового дохода в период с апреля по июнь 2022 г., хотя этот срок может быть продлён, если кризисная ситуация сохранится. Установленный в 2021 г. минимальный доход составляет от 491,63 евро до 1 081,59 евро в месяц в зависимости от типа домохозяйства. Средний размер дополнительной помощи будет варьироваться от 73,74 евро до 162,24 евро в месяц, что позволит значительной части населения страны не переступить порог бедности. В числе других социальных выплат следует отметить предоставление прямой ссуды в размере 200 евро лицам с ежегодным подушевым доходом менее 14 тыс. евро, 15%-е увеличение пенсии по старости и инвалидам с июля по декабрь 2022 г.

Основной объём ассигнований на финансирование кризисного плана будет проходить по линии центрального бюджета на 2022 г., расходная часть которого по сравнению с предыдущим периодом выросла на 3,8% – до своего исторического максимума 27,3 млрд евро, а доходы – 23,2 млрд, бюджетный дефицит составит 5% (Presentacion del Proyecto... 2022: 115). В структуре консолидированного государственного бюджета Испании управленческие и другие общие расходы составляют 38,7%, экономические 5,6%. Увеличение экономических расходов (на 6,1% по сравнению с предыдущим годом) обосновывается финансированием (с привлечением ассигнований европейских фондов) перехода на «зелёную энергетику», цифровизацию и модернизацию предприятий в энергетическом, агропродовольственном, туристическом секторах, торговле, транспортной инфраструктуре, в первую очередь в секторе малого и среднего предпринимательства, в наиболее отсталых регионах страны, а также на реализации экологических проектов и развитии сферы НИОКР.

### **Основные направления и механизм реализации социальной политики**

Согласно демократической конституции 1978 г., концептуальной (идеологической) основой современной Испании является строительство «государства всеобщего благосостоя-

ния», принимающего на себя главную ответственность за благополучие своих граждан, включая вопросы охраны здоровья, образования, занятости и социального обеспечения. С тех пор, несмотря на многолетнее внутривластное противоборство между ведущими партиями страны (социалистами и народниками) и, как следствие, противоречивые тенденции в реализации этой модели, она в той или иной степени продолжает сохранять черты социально-ориентированного государства. Более того, центральный бюджет 2022 г. даже увеличивает долю социальных расходов до 55,7% (против 53,7% в 2021 г.), а с учётом социальных ассигнований, проходящих по линии региональных бюджетов, можно считать, что на социальную сферу приходится 60% общего объёма государственных ассигнований (Presentacion del Proyecto ... 2022: 113). Наряду с повышением пенсионных выплат, самой большой статьёй бюджетных социальных расходов – 37,3%, предусматривается рост государственных дотаций на выплаты минимального базового дохода, а также инвалидам, иммигрантам и беженцам, семьям с детьми, другим зависимым и социально уязвимым слоям населения, включая средства на укрепление, повышение эффективности и сотрудничества всех уровней и служб системы социального обеспечения. Единственная статья с минусовой динамикой (-10,6%) – выплаты пособий по безработице. Их увеличение коснётся только возрастных безработных (от 55 лет).

Резкий рост (на 17,8% против прошлогодних 2%) государственных ассигнований ожидается и для традиционных социальных направлений – системы здравоохранения, образования, сферы культуры и спорта. Разница только в том, что механизмом распределения этих средств становятся все более активно разрабатываемые сегодня краткосрочные и среднесрочные национальные и отраслевые планы развития, а также последние инновации в этой области – так называемые «бонусные» программы. Так, государственная программа в области здравоохранения 2022 – 2024 гг. преследует цели укрепления и повышения эффективности государственной системы здравоохранения по борьбе с последствиями пандемии, обеспечению населения антиковидными и другими медицинскими препаратами, модернизации и цифровизации региональной инфраструктуры и первичного звена, технической реновации и усилению медицинской помощи в области психо-и онкологических заболеваний. Только по бюджету на 2022 г. объем выделенных на систему здравоохранения бюджетных ассигнований должен увеличиться на 20,3% и составить 6,6 млрд евро.

Особенно серьёзные изменения среди направлений предстоящего реформирования социальной сферы ждут систему образования. В отличие от середины 1970-х гг., когда главным приоритетом для значительной части испанской молодёжи было получение высшего образования, которое сегодня, кстати сказать, имеют 49% людей в возрасте 25-35 лет, то теперь в предлагаемой правительством новой образовательной концепции акцент делается на профессионально-техническом обучении молодёжи, со времён Франко самым слабым звеном испанской образовательной системы. Несмотря на то что за последнее десятилетие количество молодёжи, прошедшей через профессиональную подготовку, увеличилось в 3 раза (Lopez 2022), её доля в общей численности студенчества до сих пор составляет всего 12% против 25% аналогичного среднеевропейского показателя и 40% для Германии. Ещё более обескураживающим, по данным того же Евростата, выглядит тот факт, что доля испанской молодёжи в возрасте от 15 до 29 лет, которая нигде не работает и не учится, составляет 15% (Sustainable development... 2022).

В этой связи давно назревший «Первый стратегический план профессионального обучения 2021–2024 гг.» – особая заслуга испанских левых сил. Он предусматривает создание на основе частно-государственного партнёрства единой интегрированной системы профессионального обучения и производственной практики, гарантирующей конституционное равенст-

во возможностей всем слоям испанской молодёжи (детям из многодетных семей, иммигрантам, инвалидам, безработным, другим социально уязвимым слоям населения) получения профессионального образования на всех его уровнях (начальном, среднеобразовательном, средне-профессиональном и высшем). Прирост количества обучающихся студентов будет обеспечен государственной финансовой помощью на выплату стипендий, которая составит 43,5% общего объёма государственных образовательных ассигнований (Presentacion del Proyecto... 2022).

Основное направление модернизации профессионального обучения – цифровизация всех образовательных учреждений на интерактивной основе, увеличение телевизионных обучающих программ, премиальных и конкурсных систем. Приоритетными направлениями в образовании станут программы обучения специальностям в области информационных технологий, возобновляемой энергетики, круговой экономики, экологии, другим наиболее востребованным на рынке труда профессиям. Улучшение качества профессиональной подготовки будет достигаться и за счёт повышения квалификации преподавательского состава, освоения им новых образовательных методик и программ с широким использованием цифровых технологий.

Одно из главных новшеств социальной политики – её ярко выраженная ориентация на молодёжь. Программы, способствующие её участию в политическом, экономическом и социальном развитии страны, обеспечивающие смену поколений, особенно в депрессивных регионах, получают самый сильный прирост бюджетных ассигнований. Среди них так называемые «бонусные» программы для молодёжи до 35 лет, предусматривающие финансирование её «доступа» к аренде жилья на условиях социального найма на сумму 200 млн евро ежегодно. Эта бонусная программа будет дополнена среднесрочной масштабной программой государственных ассигнований в области жилищной политики, ориентированной на сближение города и деревни, на помощь социально уязвимому населению в получении жилья. Среди других «бонусных новшеств», почти на треть увеличивших свои ресурсы в 2022 г., – программа «Продвижение и услуги молодёжи» (*Promocion y Servicios a la Juventud*). Она реализуется по линии Института молодёжи и других, сотрудничающих с ним министерств и служб, и направлена на финансирование специального «культурного бонуса» (стоимостью 400 евро), предоставляющего молодёжи возможность бесплатного посещения культурных и спортивных объектов и мероприятий. Как предполагается, эта программа не только расширит доступ граждан к национальному культурному наследию (музеям, библиотекам, архивам, художественно-ремесленным мастерским), но и придаст импульс дальнейшему развитию, интернационализации испанской культуры. Что касается «спортивного» бонуса, его цель – способствовать улучшению и поддержке здоровья нации через физическую культуру и спорт, стимулировать школьный и университетский спорт. В целом в 2022 г. объём бюджетных ассигнований на культуру и спорт увеличивается на 38,4% и составит 1,6 млрд евро.

Иными словами, планы уже начатого и дальнейшего структурного реформирования испанской социальной сферы выглядят вполне впечатляюще. Однако их реализация, по крайней мере, в оговоренные сроки, кажется весьма проблематичной, учитывая, что доля государственных расходов в ВВП составляет 41,9% (против 46,7% в Еврозоне, 56,5% во Франции, 48,4% – Италии). Выросший за текущий год почти на 14% и без того огромный дефицит системы социального обеспечения представляет собой основную часть центрального, региональных и местных бюджетных дисбалансов, обусловленных недостатком налоговых поступлений. Их основной объём в настоящее время приходится на Социальный фонд страны (*Tesoreria General de la Seguridad Social, TGSS*) – 37,5%, потребительские (НДС и другие) и индивидуальные налоги (НДФЛ) составляют соответственно 26,4% и 23,8%, доля корпоративных налогов и налогов на собственность – 12,4% (5,4% и 6,7% соответственно). В числе глав-

ных причин нехватки фискальных поступлений – налоговое мошенничество, которое увеличивается по мере роста доходов: у самых богатых, составляющих 0,1% часть населения, не декларированные доходы равняются 23% или 0,7% ВВП (Sempere 2022). А это означает, что уплачиваемый ими прогрессивный налог оказывается значительно ниже той суммы, которая могла бы пойти на решение национальных социально-экономических проблем. Ещё более злостными «уклонистами» являются владельцы крупных состояний. Так, в 2020 г. из 724 налогоплательщиков с состоянием более 30 млн евро, только 250 уплатили налоги на собственность, что составило всего 34,4% их общей суммы (Sempere 2022). Неслучайно поэтому проведение уже давно назревшей реформы налогового законодательства, более жёсткого по отношению к богатым слоям населения, постоянно затягивается. Так, в частности, недавно произошло с новейшей инициативой правительства П. Санчеса о введении двух чрезвычайных временных налогов на так называемые «непредвиденные» прибыли банков (4,8%) и энергетических компаний (1,2%) в связи с ростом цен на энергоресурсы и сырьевые товары. Подсчитано, что только этот налог позволил бы правительству собрать в ближайшие два года дополнительно 7 млрд евро, необходимых для сокращения огромного дефицита социального обеспечения, только за последний год выросшего на 13,9%.

Нехватку собственных средств на реализацию национальных целей испанское правительство надеется восполнить с помощью своего долгосрочного базового «Плана восстановления, трансформации и повышения устойчивости национальной экономики». В июле 2021 г. он был одобрен Европейской комиссией в числе других аналогичных документов 12 стран ЕС (Германии, Австрии, Бельгии, Дании, Словакии, Италии, Латвии, Люксембурга, Португалии, Франции, Греции). Его цель – «преобразование сегодняшней Испании в страну с более высокими темпами экономического роста, производительности труда, уровнем жизни будущего поколения». План предусматривает реализацию в период 2021–2027 гг. 110 инвестиционных проектов на общую сумму почти 70 млрд евро, проведение 102 реформ по четырём основным направлениям: переходу на «зелёную» энергетику, цифровизации, социальной и территориальной сплочённости, гендерному равенству (Loren 2021).

Одобрение плана ЕК открывает для Испании возможность участвовать в главной европейской инновационной программе – «ЕС следующего поколения» с общим объёмом ассигнований в 750 млрд долл. на период 2021–2027 гг., а главное – пользоваться её финансовым механизмом – Фондом восстановления и устойчивого развития (*Recovery and Resilience Facility, RRE*), который будет сформирован за счёт новых европейских налогов и фискальной интеграции с объёмом ассигнований (в субсидиях и кредитах) 672 млрд евро. Предполагается, что по линии этого Фонда страна сможет получить свыше 150 млрд евро (вторую по величине сумму после Италии) на финансирование своих реформ. Дополнительно к этому Мадрид рассчитывает на ещё 80 млрд долл. в форме трансферта из других европейских фондов (аграрного, регионального, справедливого перехода) на борьбу с последствиями пандемии, развитие сельских регионов и другие социально-гуманитарные программы (Feas, Steinberg 2022). Часть этих средств со второй половины 2021 г. уже начала поступать в центральный бюджет, софинансируя целевые программы испанских министерств и ведомств. Из них наибольшую поддержку должны получить Министерство экологического перехода и демографических проблем (25% общего объёма ассигнований), Министерство транспорта, мобильности и развития городов (19%), Министерство экономики и цифровой трансформации (13,7%). Из этих же сумм будут осуществляться финансовые транши региональным и муниципальным правительствам в соответствии с их компетенциями по основным направлениям «зелёного» и цифрового перехода. Основанием для выделения субсидий являются социально-экономические

показатели в области здравоохранения, занятости, динамика ВВП и ВВП на душу населения. Следует отметить, что все приведённые выше цифры выражены в ценах 2018 г. В пересчёте на текущие цены вклад «ЕС следующего поколения» должен составить 807 млрд евро, в том числе на Механизм восстановления и устойчивости – 724 млрд евро.

\* \* \*

Столь значительная финансовая помощь со стороны ЕС ещё никогда не выделялась Испании. Она рассчитана на весьма короткий «испытательный срок» (всего 7 лет) с целью реализации весьма амбициозной задачи ускорения темпов её социально-экономического развития. Это серьёзный вызов для управленческих структур и политических сил страны, уже начавших в сентябре этого года активную предвыборную борьбу. Но не только для них. Ещё в большей степени это судьбоносный вызов и для консолидации самого Евросоюза в целом.

### Список литературы / References

Gutierrez, H. (2022). Estas son todas las medidas del gobierno de la rebaja de los carburantes a la subida temporal del ingreso minimo vital. El Pais. 29.03.2022. Available at: <https://elpais.com/economia/2022-03-29/estas-son-todas-las-medidas-del-gobierno-de-la-rebaja-de-los-carburantes-a-la-subida-temporal-del-ingreso-minimo-vital.html> (accessed 30.09.2022).

Feas, E., Steinberg, F. (2022). The European Recovery Plan. Elcano Royal Institute. 23.03.2021. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/the-european-recovery-plan-the-figures-for-spain/> (accessed 29.09.2022).

Fernandez, D. (2022). Y en medio de la tormenta... ¡récord de beneficios empresariales en España! El Pais. 05.03.2022. Available at: <https://elpais.com/economia/negocios/2022-03-05/y-en-medio-de-la-tormentarecord-de-beneficios-empresariales-en-espana.html> (accessed 29.09.2022).

Fortuno, M. (2020). Espana lleva estancada 20 anos. El blog Salmon. 21.07.2022. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/autor/marc-fortuno> (accessed 28.09.2022).

INE Notas de prensa INE. Contabilidad Nacional Trimestral de España: principales agregados. INE. 29.07.2022. Available at: <https://ine.es/daco/daco42/daco4214/cntr0222a.pdf> (accessed 24.09.2022).

Jesus, G. (2022). La deuda pública se duplica. El Pais Economia. Available at: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/03/31/economia/1648714818\\_171172.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/03/31/economia/1648714818_171172.html) (accessed 28.09.2022).

La actualidad informativa en datos de la Agencia Europa Press. EpData. 02.09.2022. Available at: <https://www.epdata.es/datos/paro-registrado-datos-graficos/38/espana/106> (accessed 28.09.2022).

Loren, E. (2021). Asi es el plan de 70.000 millones para reformar la economia espanola. Huffington Post. 13.04.2021. Available at: [https://www.huffingtonpost.es/entry/asi-es-el-plan-de-70000-millones-para-reformar-la-economia-espanola\\_es\\_6075ac11e4b02375ab441f0e?ncid=other\\_huffpostre\\_pqylmel2bk8&utm\\_campaign=related\\_articles](https://www.huffingtonpost.es/entry/asi-es-el-plan-de-70000-millones-para-reformar-la-economia-espanola_es_6075ac11e4b02375ab441f0e?ncid=other_huffpostre_pqylmel2bk8&utm_campaign=related_articles) (accessed 28.09.2022).

Lopez, D. (2022). El auge de la FP triplica su porcentaje de alumnos en 10 anos. El Pais Economia. 08.08.2022. Available at: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/05/economia/1659721970\\_687897.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/05/economia/1659721970_687897.html) (accessed 28.09.2022).

Navarro, J.G. (2020). La baja natalidad de las últimas décadas trae de cabeza a las empresas, no encuentran trabajadores. El blog Salmon. 07.08.2022. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/indicadores-y-estadisticas/baja-natalidad-ultimas-decadas-trae-cabeza-a-empresas-no-encuentran-trabajadores> (accessed 29.09.2022).

Presentacion de PGT 2022. Available at: <https://www.sepg.pap.hacienda/gob.es/sitios/sepg/es->

ES/Presupuestos/PGE/Proyecto PGE2022/Documents/Libroamarillo2022.pdf (accessed 05.09.2022).

Sempere, P. (2022). Casi 500 multimillonarios no pagan impuesto de patrimonio gracias a vivir en Madrid. *El Pais Economía*. 05.09.2022. Available at: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/09/05/economia/1662382060\\_143733.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/09/05/economia/1662382060_143733.html) (accessed 05.09.2022).

Sempere, P. (2022). El fraude fiscal aumenta segun crece la renta: el 0.1% mas ricos oculta 23% de sus ingresos. *El Pais Economía*. 19.08.2022. Available at: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/19/economia/1660937016\\_769334.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/19/economia/1660937016_769334.html) (accessed 05.09.2022).

Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in a EU context. 2022 edition. Eurostat. Available at: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/14665254/KS-09-22-019-EN-N.pdf/2edccd6a-c90d-e2ed-ccda-7e3419c7c271?t=1654253664613> (accessed 05.09.2022).

World Economic Outlook, Gloomy and more Uncertain. IMF. 07.2022. Available at: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/07/26/world-economic-outlook-update-july-2022> (accessed 29.09.2022).

España recibe 39 millones de turistas hasta julio, un 300% más que en 2021. *Hosteltur*. 01.09.2022. Available at: [https://www.hosteltur.com/153153\\_espana-recibe-39-millones-de-turistas-hasta-julio-un-300-mas-que-en-2021.html](https://www.hosteltur.com/153153_espana-recibe-39-millones-de-turistas-hasta-julio-un-300-mas-que-en-2021.html) (accessed 02.10.2022).

Ермольева, Э.Г. (2022). Перипетии трудовой реформы в Испании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (1): 98-107. [Ermolieva, (2022). Perpeties of Labor Reform in Spain. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 25(1): 98-107. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran1202298107