

УДК 327

EDN: AGMVHG

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520246172>

## ИСПАНИЯ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ВЫЗОВА

Галина Николаевна Понеделко

НИ ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН, Москва, Россия,  
e-mail: [marta0505@mail.ru](mailto:marta0505@mail.ru), ORCID: 0000-0002-2814-6410

**Ссылка для цитирования:** Понеделко Г.Н. Испания: социально-экономическое развитие в условиях современного демографического вызова // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 5. С. 61–72. DOI: 10.15211/vestnikieran520245172

***Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы, обусловленные сегодняшним демографическим кризисом и его негативными последствиями для будущего устойчивого социально-экономического развития Испании. Прогнозируемые к 2050 г. серьёзные сдвиги в возрастной структуре населения – сокращение доли самой трудоспособной группы (до 45 лет) при одновременном резком (до 30%) увеличении старшей возрастной группы (свыше 65 лет) приведут к дальнейшей депопуляции значительной части регионов страны, снижению численности и доли занятого населения, увеличению нагрузки на пенсионную систему и систему здравоохранения, снизят потенциал социального государства. Ответом на эти негативные последствия демографического вызова должны стать самые решительные действия испанского правительства, среди которых главное – реформа системы образования, направленная на повышение качества человеческого капитала и уровня профессионализации населения страны.*

***Ключевые слова:** демографический вызов, старение населения, иммиграция, депопуляция, занятость, производительность труда, повышение качества человеческого капитала.*

Статья поступила: 25.09.2024; после доработки: 12.10.2024; принята к печати: 21.10.2024.

## SPAIN: SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF THE PRESENT DEMOGRAPHIC CHALLENGE

Galina N. Ponedelko

IMEMO, Moscow, Russia, e-mail: [marta0505@mail.ru](mailto:marta0505@mail.ru), ORCID: 0000-0002-2814-6410

**To cite this article:** Ponedelko, G.N. (2024). Spain: socio-economic development in the context of the present demographic challenge. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 41(5): 61–72. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran520246172

**Abstract.** *The article considers the problems of today's demographic crisis in Spain and its negative consequences for the future sustainable socio-economic development of the country. Predicted for 2050 the shifts in the age structure of the population and a reduction in it the share of the most working-age group (from 16 to 45 years) with a simultaneous sharp increase (up to 30%) in the oldest age group of the population (over 65 years) will lead to further depopulation of a significant part of the country's territory, a reduction in the number and the share of the employed population, an increase in the burden on the pension and health care systems and a weakening of the potential of the welfare state. The response to these very negative consequences of the demographic challenge should be the most decisive actions of the Spanish government, the main one of which is the reform of the education system, aimed at improving of the quality of human capital and the level of professionalization of the country's population.*

**Key words:** *demographic challenge, ageing of the population, immigration, depopulation, employment, labor productivity, quality of human capital.*

Article received: 25.09.2024; revised: 12.10.2024; accepted: 21.10.2024.

Глобальный демографический кризис (сдвиги в возрастной структуре населения, снижение рождаемости, сокращение и старение населения), охватывающий сегодня большинство европейских и других стран мира, может с особой силой ударить по Испании. Хотя численность её населения с 2000 г. росла темпами, двукратно опережающими среднеевропейские показатели, увеличившись (по состоянию на 09.10.2024 г.) почти на 20% – с 40 до 47,9 млн чел. (Spain Population... 2024), однако решающий вклад в этот процесс внесли миллионы молодых трудоспособных иммигрантов, спасших страну от начавшегося демографического спада. За годы демократических преобразований последней четверти XX столетия Испания из страны рабочих-эмигрантов превратилась в страну с одним из самых высоких иммиграционных притоков рабочей силы в ЕС. Число жителей иностранного происхождения в ней выросло с 1,2 млн чел. в 2000 г. (2,5% общей численности населения страны) до 8,2 млн чел. (16%) в 2024 г. Очевидно, что прогнозируемый к 2030 г. рост населения страны до 50,8 млн чел. будет и дальше происходить за счёт иммиграционного фактора, действующего на фоне негативной динамики роста коренного населения страны, которое через 50 лет может сократиться на 10,5 млн чел. (до 63,5% от общей численности) (World Population Review... 2024). Только за последние 10 лет среднегодовое количество умерших составило 422 369 человек против 392 962 новорождённых, снизившись за декаду на 25%, что ставит Испанию по уровню рождаемости на одно из последних мест в мире.

### **Демографический кризис как фактор обострения социально-экономических проблем**

Отрицательная динамика прироста испанского населения в значительной мере обусловлена наметившимися с начала столетия сдвигами в его возрастной структуре (табл. 1).

Таблица 1

Динамика возрастной структуры населения Испании в 2000–2022 гг., (в %)

	0–14 лет	15–29 лет	30–44 года	45–49 лет	60–74 года	>75 лет
2000	14,5	23,1	23,2	17,5	14,3	7,3
2010	14,8	18,0	25,5	19,6	13,5	8,7
2022	13,8	15,6	20,4	23,6	16,5	9,9

Источник: (Population: demographic situation... 2024).

Как свидетельствуют данные вышеприведённой таблицы, с 2000 г. динамика численности населения страны во всех возрастных группах до 45 лет показывает его снижение, в том числе по суммарному показателю – с 60,8 до 49,8%, особенно значительное в возрастной группе от 15 до 29 лет. И, наоборот, повышение доли возрастной группы старше 45 лет до 50% (против прежних 39,1%), в т.ч. старше 60 и 65 лет до 26,4% и – 17% соответственно. При этом средняя продолжительность жизни в Испании является самой высокой в Европе и составляет 83,3 года (в Италии – 82,9, Франции – 82,5, Германии – 80,9, в среднем по ЕС – 80,1%). По прогнозам к 2050 г. доля возрастной группы старше 65 лет может даже подняться до 36,5% (Spain: Health System...), что сделает Испанию одним из мировых лидеров по этому и другим демографическим показателям. Уже сейчас индекс старения испанского населения (133,48) означает, что на каждые 100 несовершеннолетних в возрасте до 16 лет приходится почти 134 человека старше 65 лет. А коэффициент возрастной зависимости свидетельствует о том, что на каждые 100 потенциально активных людей (в возрасте от 15 до 65 лет) приходится 54,1 «иждивенцев», потенциально неактивных людей (до 15 и старше 65 лет) (Pilar, Cerezo, Montero 2023).

Главная причина растущего возрастного дисбаланса населения Испании – наметившееся с середины 1980-х гг. неуклонное снижение уровня рождаемости: с 2,86 до 1,2 ребёнка на одну женщину в 2024 г., что является одним из самых низких показателей в Европе и намного ниже уровня 2,1, необходимого для воспроизводства населения (для сравнения: аналогичные показатели по Франции, Германии и в среднем по ЕС составляют 1,83, 1,53 и 1,5). И самое печальное – это изменение структуры семьи. Если ещё во второй половине XX в. на испанскую женщину в среднем приходилось самое большое количество детей в ЕС, а традиционные семейные ценности (многодетность, запреты на разводы, аборт и применение противозачаточных средств) активно поддерживались франкистской идеологией и католической церковью, то сегодня испанская семья по своему количественному составу стала намного меньше и менее традиционной: доля новорождённых детей у родителей, не состоящих в браке, увеличилась с 18% в 2000 г. до 50% в 2022 г. (Society at a Glance... 2024), а каждый десятый новорождённый, по данным Испанского общества фертильности, является результатом вспомогательной репродуктивной терапии, что делает Испанию европейским лидером в этой области. И это не говоря вообще о состоянии здоровья испанской молодёжи, 59% которой, по оценкам ЮНИСЕФ, имеют те или иные психические проблемы (в 2017 г. этот показатель составлял 28%), 30% употребляют наркотики, 15% страдают тяжёлыми симптомами депрессии, 11% задумываются о самоубийстве, а 14% вообще объявили о своей принадлежности к группе ЛГБТ<sup>1</sup>.

Многие испанские пары сегодня откладывают рождение ребёнка или не заводят его вообще из-за социально-экономических факторов. Главный среди них – активный выход испанских женщин на рынок труда, обусловленный их эмансипацией и возросшим уровнем женского образования. Если в 1990 г. уровень занятости женщин составлял 34,5%, то в 2022 г. он поднялся до 47,1%. Средний возраст испанских женщин, вступающих в первый брак, увеличился с 28,8 до 34,7 лет (самый высокий в ЕС) (40% of registered births... 2024), а матерей, впервые родивших ребёнка, составляет сегодня 33 года (для матери-иностранки 31 год), из которых каждая десятая старше 40 лет. Только за последнее десятилетие количество таких матерей выросло на 19,5%, а в возрасте до 25 лет, наоборот, сократилось на 26% и составило всего 9,4% от их общего количества.

Среди других факторов особое значение имеет ключевая социальная проблема страны –

<sup>1</sup> Движение ЛГБТ признано в России экстремистским и запрещено.

безработица, уровень которой в апреле 2024 г. составлял 19,6%, для молодёжи до 25 лет – почти 30%, а также отсутствие стабильной занятости (на временные контракты по-прежнему приходится четверть рабочих мест) и, конечно, удорожание и недоступность жилья. Рост цен на покупку и аренду жилья (в 1998–2022 гг. он составил 74%) значительно опережает рост заработной платы (28%).

По причине дороговизны и нехватки жилья до 80% молодых испанцев в возрасте от 18 до 34 лет сегодня живут со своими родителями по сравнению со средним показателем по ЕС в 68% (Chislett 2024). Имеющийся и постоянно снижающийся жилищный фонд недостаточен по сравнению с количеством людей, ищущих крышу над головой, предложение намного ниже спроса, и это соотношение продолжает расти. И это при том, что ещё в недалёком прошлом Испания была одной из европейских стран с самым высоким уровнем государственных расходов на социальное жильё, выделяя на него 1% ВВП. Спустя два с половиной десятилетия этот показатель снизился до 0,5% ВВП, количество построенных квартир социального найма упало с 90 тыс. до 10 тыс., а их доля в общем жилищном фонде страны составила всего 3% против 10% в среднем по ЕС. По оценкам, чтобы достигнуть средневропейского показателя Испании потребуется строительство 1,8 млн квартир, сдаваемых в аренду (Delgado 2024).

Следует отметить, что повышение рождаемости в стране требует не только улучшения социально-экономических условий жизни молодого поколения, но и комплексной долгосрочной семейной политики, которая с самого начала демократических преобразований по причине нехватки бюджетных средств никогда не была в Испании в приоритете. Семейные пособия и услуги в форме денежных выплат, отпусков и других мер играют сравнительно небольшую роль в системе социальной защиты – всего 1,31% в ВВП страны против 1,6% во Франции, 3,2% в Германии и 2,47% в среднем по ОЭСР (Chislett 2022). Правда, в 2007–2010 гг. в Испании действовало довольно значительное универсальное единовременное денежное пособие, известное как «чек бебе», в размере 2 500 евро при рождении или усыновлении ребёнка. Это пособие на общую сумму около 4 млрд евро было выплачено 1,5 млн матерей, что в период его действия привело к увеличению рождаемости на 3% и, наоборот, к её снижению на 6% после отмены этого пособия в связи с начавшимся ростом бюджетного дефицита и государственного долга. Кстати сказать, положительные результаты введения этого инструмента сами по себе говорят о решаемости проблемы повышения уровня рождаемости в испанском варианте, как это уже имело место в Японии, Италии и других странах. Пока, однако, в связи с нехваткой финансовых средств испанское правительство затягивает решение этого вопроса, ограничиваясь незначительными социальными льготами и выплатами семьям с минимальными доходами, «нуждающимся в особой поддержке в воспитании детей» для устранения риска детской бедности и социальной изоляции. Учитывая серьёзность этой проблемы для страны, где каждый пятый ребёнок живёт в бедности, такие меры явно недостаточны. Для сравнения, аналогичный средний показатель по ОЭСР – 12,9% (Delgado 2024d).

На фоне обостряющихся семейно-молодёжных проблем испанского общества ситуация на противоположном конце его возрастного спектра – у людей пенсионного возраста – выглядит вполне благополучной уже потому, что большинство из них, по оценкам, имеют собственное жильё и относительно устойчивый уровень пенсионного обеспечения (в среднем 14,8 тыс. евро в год (2022 г.)) (Gonzales 2024). Риск бедности среди испанских пенсионеров составляет 9%, что является самым низким показателем в стране. С самого начала демократических преобразований социальная защита старшего поколения (между прочим, представляющего собой более 32% сегодняшнего электората против 15% молодёжного от 16 до 29 лет) (Chislett 2024) всегда являлась «священным» и главным приоритетом социальной политики

испанского государства. При неуклонной тенденции к росту государственных социальных расходов (с 13,8% в 2008 г. до 17,4% ВВП к 2023 г.) доля в них пенсионных выплат, растущих опережающими темпами, поднялась за данный период с 75 до 82% и составила 12,7% ВВП. Это многократно превышает бюджетные ассигнования на поддержку семей и решение всего комплекса молодёжных проблем. В 2021–2024 гг. правительством Испанской социалистической рабочей партии был принят закон, гарантирующий покупательную способность пенсий на основе динамики потребительских цен, а Службой социального обеспечения осуществлена переоценка пенсионных выплат, в результате чего они выросли на 3,8%, примерно на 52 евро в месяц или 734 евро в год. Впрочем, это вряд ли приведет к реальному положительному эффекту – сохранению покупательной способности пенсионеров в связи с постоянно растущей инфляцией, ухудшением уровня жизни и вообще неустойчивостью пенсионной системы, требующей существенной корректировки и адаптации к сложившейся демографической ситуации и связанному с ней сокращению трудоспособного населения страны.

Дело в том, что испанская пенсионная система характеризуется одним из самых низких уровней занятости пожилых людей среди стран ЕС: 56 против 61% в странах еврозоны. По мнению правительства, увеличение продолжительности жизни позволяет увеличить уровень занятости пожилых людей в возрасте от 65 до 74 лет до 76% (Delgado 2023). Особую роль в движении по этому пути должен сыграть разрабатываемый в настоящее время механизм «активного старения» – удержание и использование на рынке труда потенциала пожилых людей путём постепенного официального продления пенсионного возраста (до 67 лет к 2027 г.), частичного пенсионного обеспечения (сокращение рабочего дня) и создания системы стимулов и пенсионных доплат для отложенного выхода на пенсию. Этой возрастной группе будут гарантированы дополнительные выплаты (4%) на нормативной основе за каждый проработанный пенсионный год и 10% для пенсионеров с более чем 44-летним стажем. Конечной целью этого процесса должно стать создание к 2050 г. т.н. «серебряной экономики», когда на рынке труда один из трёх занятых будет являться пенсионером в возрасте от 65 лет и выше против нынешнего соотношения один к пяти (España 2050... 2021).

Связанные с этим увеличение доли пенсионных выплат в государственных социальных расходах и, как следствие, дальнейший рост бюджетного дефицита и государственного долга (за период 2008–2022 гг. он вырос с 40 до 113% ВВП) (Chislett 2023), реформаторы надеются частично покрыть за счёт модернизации формул пенсионных расчётов и других компенсационных мер (замораживание или даже уменьшение максимальных пенсий, введение пенсионных и предпринимательских налогов, увеличение взносов социального страхования), а в случае неудачи – пойти на реформирование налоговой системы.

Пока, однако, в поисках альтернативных путей решения демографических проблем испанское правительство делает ставку на проводимую им довольно либеральную политику «замещающей» иммиграции, стимулируя предпринимателей брать на работу мигрантов, и социальной интеграции. По самым предварительным оценкам к середине столетия Испания планирует принять ещё 24,6 млн трудоспособной иностранной молодёжи (из Колумбии, Марокко, Украины и др. стран) (Delgado 2024), а к 2072 г. вообще довести долю иностранного населения до 36%. При всём значительном влиянии иммиграции на многие стороны экономической, политической и культурной жизни Испании (в 1995–2019 гг. доля иммигрантов в создании новых рабочих мест выросла с 12 до 32%, а по некоторым другим оценкам даже до 43,7% в 2023 г.) отношение к ней всё больше поляризуется, а её признание как фактора экономического развития страны и роста производительности труда подвергается всё большему сомнению. Как правило, большинство трудовых иммигрантов, имея более низкий уровень

образования по сравнению с коренным населением (особенно заметный среди иммигрантов из стран Африки), концентрируются в секторах испанской экономики (аграрном, строительстве и сфере услуг) с низкой производительностью труда, заработной платой. По оценкам, 53% иммигрантов находятся под угрозой бедности (по сравнению с 16% коренных испанцев), платят очень мало налогов и взносов в систему социального обеспечения, что является слишком тяжёлым социальным бременем для страны, повышающим уровень социального неравенства. Его индикатор индекс Джини – показатель существующего в стране высокого уровня неравенства, который в 2023 г. составил 31,5 (против 23,2 в среднем по ЕС).

Демографический кризис в Испании – это не только проблемы, связанные со сдвигами в этновозрастной структуре населения. Одно из его тяжёлых последствий – продолжающаяся депопуляция и опустынивание значительной части территории страны, с одной стороны, перенаселённость и растущая концентрация населения на гораздо меньших по площади территориях, с другой. Сегодня 83% испанского населения сконцентрировано между Мадридом, побережьем и долинами крупных рек (Эбро и Гвадалquivир), в то время как остальные 17% проживают на 80% (в большинстве своём высокогорных частях) территории со средней плотностью населения – 8 чел./км<sup>2</sup>. Они находятся в ведении <sup>4</sup>/<sub>5</sub> (6 300 из 8 000) обезлюдивших муниципальных образований от 1 тыс. до 5 тыс. чел., при том что 70% жителей этих поселений – старики в возрасте 65 лет и выше. Отсутствие необходимых услуг, отвечающих потребностям современной человеческой жизни (жилья, образования, работы, социальной и транспортной инфраструктуры) превращает эти территории в главные жертвы демографического кризиса и головную боль правительства страны.

Демографический кризис – также серьёзный вызов и для испанской системы здравоохранения, которой предстоит дать ответ на растущие требования стареющего населения с акцентом на профилактику, лечение хронических болезней, специализированные медицинские услуги как в плане их технического, так и кадрового обеспечения, а в перспективе – на создание интегрированной системы всех служб здравоохранения, включающей скоординированную социальную поддержку старших возрастных групп населения страны.

При всей значимости влияния демографического вызова на перечисленные выше сферы социально-экономической жизни Испании главным и решающим направлением его удара может стать уровень занятости населения, который, в отличие от 15%-ного роста в 1980–2000 гг., за последние два десятилетия снизился с 60,7 до 58,7% с прогнозом его дальнейшего снижения к 2030 г. ещё на 2,8% и более, если исключить иммиграционный фактор (Pilar, Cerezo, Montero 2023). Особенно заметным сокращение занятости будет наблюдаться в самой трудоспособной возрастной группе 16–64 лет, численность которой, по оценкам, может сократиться на 3,7 млн чел. до уровня 1996 г. – 27 млн чел. При этом уровень занятости в самой группе уже сейчас составляет соответственно 74 и 62% для испанских мужчин и женщин против 79 и 67% в ЕС-27 (España 2050... 2021). Тревожной негативной тенденцией в этой возрастной группе, усилившейся в последние два года, стал рост молодёжной трудовой эмиграции в ЕС, Латинскую Америку и другие страны в связи с отсутствием вакансий по их компетенции в самой Испании. Только в 2021–2022 гг. она составила свыше 600 тыс. чел., из которых 30,1 и 18,8% имели дипломы о высшем и среднем профессиональном образовании (Esencales... 2023). По оценкам, если правительству не удастся справиться с задачей увеличения занятости, страну ждёт экономическая стагнация и потеря темпов ежегодного экономического роста до 0,3–1,1% (против 2% в 1996–2019 гг.). Продолжится и дальнейшее увеличивающееся отставание от ведущих государств еврозоны по социально-экономическим показателям, в т.ч. важнейшему из них – ВВП на душу населения. Его прирост за два последних десятилетия

тилетия составивший всего 2,5 тыс. евро против 11 тыс. в 1980–2000 гг. (España 2050... 2021) был ниже, чем в ряде других европейских стран. Ещё большую опасность представляет собой прогрессирующий разрыв в темпах роста производительности труда по сравнению с показателями ведущих европейских стран. Добавленная стоимость на один рабочий час в частном и государственном секторе на 30 и 20% ниже, чем в странах еврозоны (España 2050... 2021: 149). Это явление, характерное для всех отраслей испанской экономики (обрабатывающей промышленности, финансовой, сферы услуг и т.д.), в значительной мере обусловлено структурой и низкой конкурентоспособностью испанского предпринимательского сектора. Свыше 99% общей численности предприятий (3,4 млн в 2019 г.) относятся к категории малых и средних предприятий (МСП). Невысоко и качество занятого в экономике человеческого капитала: относительно более низкая доля работающих в средне- и высокотехнологичных отраслях (36 против 46% в ЕС-7) и, наоборот, высокая доля малоквалифицированной рабочей силы, не имеющей профессионального образования. Например, в возрастной группе населения от 25 до 64 лет она составляет 40% (48% по всем возрастным группам) против 17 и 19% для средних показателей по ЕС-7 и ЕС-27 (España 2050... 2021: 134). Неутешительны данные и по самим испанским предпринимателям, 38% которых (против 12% для стран ЕС-8) имеют образование ниже среднего уровня и, как следствие, по организационному и инновационно-технологическому потенциалу и результатам управления своими предприятиями уступают европейским конкурентам. Требуют повышения управленческого уровня и эффективности государственная, региональная и муниципальная системы управления, носящие слишком бюрократический характер, лишённые, по оценке испанских экспертов, стратегического видения насущных проблем научно-технического и инновационного развития страны, достаточного количества квалифицированных кадров.

В 2021 г. испанским правительством была опубликована амбициозная «Стратегия Испании 2050», содержащая общие направления борьбы с демографическими вызовами. Главная её цель – создание к середине столетия более конкурентоспособной и устойчивой модели экономического роста страны, приближенной к показателям ведущих европейских стран, гарантирующей повышение производительности труда (до 7–11% к 2050 г.), уровня занятости (до 80%), снижение структурной безработицы, сохранение социального государства и благополучие будущих поколений испанских граждан. Ключевым направлением этой стратегии должно стать повышение качества человеческого капитала, уровня образования, профессиональной квалификации и других необходимых компетенций населения страны.

Нет сомнения, что за годы демократических преобразований в системе испанского образования были достигнуты значительные результаты. Чтобы оценить их масштабы достаточно напомнить, что в 1977 г. 10% взрослого населения страны не умело читать и писать, 74% ограничивалось начальным образованием и только 6% можно было отнести к имевшим высшее (España 2050... 2021: 129). Сегодня доля выпускников высшей школы в возрастной группе населения от 25 до 64 лет выросла до 37% (против 41 и 40 для ЕС-7 и ЕС-27 соответственно), а получивших среднее профессиональное образование – до 23% трудоспособного населения страны (41% в ЕС-7 и 42% в ЕС-27). Следовательно, несмотря на значительную динамику образовательного уровня испанского населения, разрыв в аналогичных показателях с другими европейскими странами продолжает оставаться всё ещё существенным. Это серьёзное препятствие для комплексного решения стоящих перед Испанией сегодняшних мегапроблем, связанных с предстоящим цифровым, энергетическим, инновационно-технологическим переходом, требующим более высокого уровня человеческого капитала и профессионализации населения страны.

### Накопление человеческого капитала как ответ на демографический вызов

Согласно «Стратегии 2050» проблема накопления человеческого капитала в условиях прогнозируемого количественного и долевого сокращения молодёжи в возрастной структуре населения будет решаться путём глубокого реформирования и создания более современной системы образования на всех его уровнях (дошкольном, начальном, среднем и высшем) и для всех возрастных и социальных слоёв населения при постепенном доведении его финансирования до показателей стран ЕС-7 (с нынешних 4,3 до 5,5% ВВП к 2050 г.) и одновременном повышении эффективности расходования этих средств и гарантии их двукратного увеличения на одного учащегося.

Приоритетными направлениями реформирования должны стать дошкольное, начальное и среднее обязательное образование молодёжной возрастной группы от 3 до 15 лет, численность которой к 2050 г. может сократиться до 800 тыс. чел. В настоящее время именно эта группа является одной из самых проблемных, прежде всего из-за чрезмерного количества второгодников и молодых людей, бросающих учёбу в средней школе (в 2022 г. их число составило 17%). Они, как правило, обречены на пополнение растущей армии малоквалифицированной рабочей силы, безработицу, случайную и низкооплачиваемую работу. По оценкам, при двукратном снижении к 2030 г. численности этой группы и её дальнейшей профессионализации уровень безработицы может быть снижен на 4%, а производительность труда увеличена на 1,7%. Существенный экономический эффект может быть получен и от предполагаемого снижения доли второгодников (с сегодняшних 29 до 10%), что позволит госбюджету сэкономить до 900 млн евро (3–4% общих образовательных расходов) (España 2050... 2021: 112), направив эти дополнительные средства на увеличение финансирования дошкольного образования и подготовку детей из «социально уязвимых семей» к начальной школе, на повышение качества обучения в среднеобразовательной школе.

По мнению специалистов, система обучения в испанской средней школе строится на строгом следовании архаичной энциклопедической программе, перегруженной предметами, текстами, формулами и датами, их заучиванию вместо того, чтобы быть ориентированной на развитие у учащихся деловых навыков и компетенций, более необходимых для жизни (умения работать в команде, критически мыслить, аргументировать свою позицию, пользоваться современными цифровыми технологиями). Как следствие, Испания значительно уступает ведущим европейским странам по показателям Международная программа оценки знаний учащихся до 15 лет<sup>1</sup> по чтению, математики, наукам и особенно по доле учащихся (всего 4%), добившихся по этой системе отличных результатов.

Наряду с повышением качества образования основными задачами реформирования испанской средней школы должно стать создание более современной системы отбора и профессиональной подготовки школьных учителей, модернизация и периодическая актуализация (каждые 8–10 лет) школьных программ, основанных на базовых компетенциях, помогающих учащемуся развивать творческий потенциал и предлагать решения на межавызовы XXI столетия, продвижение единой государственной системы показателей, гарантирующих более прозрачную и ответственную оценку знаний и сертификацию учащихся по окончании средней школы, модернизацию образовательной инспекции и других механизмов, усиливающих координацию различных звеньев образовательной системы, контролирующих и гарантирующих снижение школьной сегрегации и социально-экономического неравенства, повышающих мотивацию школьников на получение обязательного среднего, а в дальнейшем среднего про-

<sup>1</sup> Англ. *Programme for International Student Assessment, PISA*.

фессионального и высшего образования (España 2050... 2021: 132).

Одна из самых амбициозных задач испанской образовательной реформы – снижение на рынке труда к 2050 г. доли занятых со средним уровнем образования с сегодняшних 40 до 15%, а в возрастной категории от 25 до 34 лет даже до 7% (España 2050... 2021: 155). Одновременно предполагается двукратное увеличение профессиональных кадров средней квалификации с сегодняшних 23 до 30% к 2050 г. В значительной мере выполнение этой задачи возложено на систему средней профессиональной подготовки кадров. Она, по оценкам, обеспечивает от 5 до 30% роста производительности труда, более высокую занятость и зарплату, но традиционно является самым слабым звеном испанского образования.

За два последних десятилетия только 4 из 10 окончивших среднюю образовательную школу участвовали в программах профессиональной подготовки кадров, из которых только 36% (против 64% в ЕС-7), выбрали инженерно-технические специальности, а остальные предпочли социо-культурную и гуманитарную ориентацию своей профессиональной деятельности. При этом почти четверть из общего количества участников программ досрочно бросили обучение, объясняя это разными причинами (неудовлетворённостью качеством подготовки, трудностями найти работу по приобретённой специальности, наличием других социально-экономических проблем).

Аналогичные негативные тенденции наблюдались и в системе профессиональной подготовки и переподготовки взрослого населения (безработных, женщин и других социально уязвимых слоёв). В 2008–2019 гг. в связи с нехваткой квалифицированных преподавательских кадров и снижением финансирования системы число обучавшихся в ней сократилось с 1 066 165 до 116 317 человек (España 2050... 2021: 144). В целом за два последних десятилетия темпы роста желающих получить среднее профессиональное образование в Испании трёхкратно (в соотношении 5,3 и 15,8%) уступали численности испанской молодёжи, ориентированной на получение высшего образования.

В сущности, за полувековой период демократических преобразований именно система высшего образования стала в стране решающим фактором процесса накопления человеческого капитала, повышения качества рабочей силы и социальной мобильности для 60% выпускников высшей школы из бедных семей. Сегодня в образовательной структуре населения выпускники университетов и других высших профессиональных центров составляют соответственно 26 и 11% (с прогнозными показателями к 2050 г. – 37 и 17%), а общее количество студенческой молодёжи, обучающейся в 33 университетах страны (против 4-х в 1995 г.), стабильно составляет 1,4 млн (Ruiz 2024).

Предполагается, что дальнейшее реформирование системы высшего образования будет происходить не столько в сторону количественного увеличения университетской студенческой аудитории, многие считают, что она и так перегружена (Chislett 2024), сколько устраняя существующий и постоянно растущий разрыв между университетской программой обучения с доминированием социально-гуманитарных компетенций и реальными потребностями национальной экономики в инженерно-технических кадрах. Именно они в условиях цифрового и «зелёного» перехода смогут обеспечить более высокий рост производительности труда, научно-технического и инновационного потенциала, конкурентоспособности страны в целом. При этом ликвидация разрыва между университетской программой обучения и производственной практикой требует двусторонних усилий: университеты должны адаптировать свои программы к требованиям рынка, а предприятия, в свою очередь, в большей степени вовлекаться в финансирование и со-управление образовательным процессом во всех его формах и направлениях. Важной задачей реформирования высшей школы станет повышение эффектив-

ности распределяемых государственных ассигнований. Если раньше их основной объём определялся количеством зачисленных студентов, без учёта выпускников, которым удалось найти работу и сделать профессиональную карьеру, а полученные средства в основном шли на финансирование заработной платы преподавателей, прочего персонала учебных заведений, студенческие стипендии и субсидии, то сегодня приоритетом государственного финансирования становится повышение технологического уровня, качества и многопрофильности обучения выпускников высшей школы, особенно тех из них, которые в большей степени ориентированы на нужды современной производственной сферы или заинтересованы в приобретении дополнительных компетенций, расширяющих возможности их трудоустройства.

\* \* \*

Наряду с реформированием молодёжного образования, задача повышения качества человеческого капитала будет решаться также путём создания современной интегрированной системы непрерывного образования, призванная позволить взрослому населению страны поддерживать и повышать свой профессиональный уровень на протяжении всей жизни. Предполагается, что участниками этой системы, состоящей из целого ряда программ профессиональной переквалификации, должны стать 90% занятых и 70% безработного населения страны. В разработке и реализации программ обучения будут задействованы все университеты (государственные и частные), прочие центры профессиональной подготовки, государственные, региональные и муниципальные органы управления, профсоюзы и, конечно, все предприятия (крупные и МСП), развивающие у себя систему внутрифирменной подготовки кадров. Целью этого сотрудничества должна стать разработка современных, более гибких и комбинированных модулей профессионального обучения, включая программы смешанного очного и дистанционного обучения, устраняющие различия в системах подготовки и облегчающие доступ к самым различным квалификационным программам. Особое значение в системе непрерывного образования будут иметь программы, повышающие уровень квалификационной подготовки и переподготовки взрослого населения страны (16–74 лет) в области цифровых технологий, специализированные программы для женщин, госслужащих, индивидуальные программы профессионального обучения для желающих повысить свой уровень компетенции, креативности и адаптивности к новой производственной системе. И что особенно важно подчеркнуть, уже начиная с 2025 г., все программы профессионального обучения (и среднего и высшего) будут реализовываться в двойном (дуальном) режиме, т.е. одновременно в центрах профподготовки и на предприятиях (более 35% времени обучения). В сущности, именно от решения проблем, связанных с созданием эффективной системы непрерывного образования, а также от вовлечённости в этот процесс самого населения страны, особенно его уменьшающейся доли – молодого поколения, зависит дальнейший ход социально-экономического развития Испании и достижение поставленной ею задачи войти в клуб ведущих стран ЕС.

### **Список литературы / References**

40% of registered births in Spain in 2023 are from mothers over 35 years of age. Instituto Bernabeu. 23.02.2024. Available at: <https://www.institutobernabeu.com/en/news/40-of-registered-births-in-spain-in-2023-are-from-mothers-over-35-years-of-age/> (accessed 12.10.2024).

Chislett, W. (2022). Spain is a country in pressing need of children. Elcano Royal Institute. 21.06.2022. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/commentaries/spain-a-country-in-pressing-need-of-children> (accessed 16.09.2024).

Chislett, W. (2024). The plight of young adults seeking to leave the parental home. Elcano Royal Institute. 22.02.2024. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/commentaries/the-plight-of-young-adults-seeking-to-leave-the-parental-home/> (accessed 30.09.2024).

Delgado, S. (2023). El plan par alas pensiones en España se basa en aumentos de la productividad de los trabajadores: tenemos muy malas noticias. 12.12.2023. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/economia/plan-para-pensiones-España-se-basa-aumentos-productividad-trabajadores-tenemos-muy-malas-noticias> (accessed 30.08.2024).

Delgado, S. (2024a). Jubilacion parcial: así plantean que sigamos trabajando tras más de 36 años cotizados e incluso pasando los 70 de edad. El Blog Salmón. 17.01.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/economia/jubilacion-parcial-asi-plantean-que-sigamos-trabajando-36-anos-cotizados-e-incluso-pasando-70-edad#comments> (accessed 16.09.2024).

Delgado, S. (2024b). Vivienda principal problema para españoles drama que inversión pública parece última prioridad del gobierno. El Blog Salmón. 13.09.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/economia/vivienda-principal-problema-para-espanoles-drama-que-inversion-publica-parece-ultima-prioridad-gobierno?dicbo=v2-W3DXdn1&?> (accessed 25.09.2024).

Delgado, S. (2024c). Los inmigrantes no nos van a pagar las pensiones: no generamos empleo para el millón al año que necesitamos de aquí a 2054. El Blog Salmón. 13.05.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/economia/inmigrantes-no-nos-van-a-pagar-pensiones-no-generamos-empleo-para-millon-al-ano-que-necesitamos-aqui-a-2054/amp?dic> (accessed 28.09.2024).

Delgado, S. (2024d). Beneficios económicos de la nueva ley de familias. El Blog Salmón. 31.12.2022. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/entorno/beneficios-economicos-nueva-ley-familias> (accessed 28.09.2024).

Delgado, S. (2024e). Cada vez menos viviendas en alquiler: el mercado se destruye y los inquilinos los principales perjudicados. El Blog Salmón. 14.03.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/economia/cada-vez-viviendas-alquiler-mercado-se-destruye-inquilinos-principales-perjudicados> (accessed 30.08.2024)

Demography of Europe – 2024 edition. 2024. DOI: 10.2785/911441

Enriques, C.G. (2024). Influence and Image of Spain. Elcano Royal Institute. 27.02.2024. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/immigration-employment-productivity-and-inequality-in-spain/> (accessed 30.08.2024).

Esenciales. Fundación BBVA. 09.2023. Available at: [https://www.fbbva.es/wp-content/uploads/2023/12/Esenciales09\\_2023\\_CapitalHumanoEmigrado.pdf](https://www.fbbva.es/wp-content/uploads/2023/12/Esenciales09_2023_CapitalHumanoEmigrado.pdf) (accessed 30.08.2024).

España 2050. Fundamentos y propuestas para una Estrategia Nacional de Largo Plazo. 2021. Available at: [https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/200521-Estrategia\\_España\\_2050.pdf#page=467&zoom=100,0,0.%D1%80.65](https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/200521-Estrategia_España_2050.pdf#page=467&zoom=100,0,0.%D1%80.65) (accessed 30.08.2024).

Gini coefficient for equivalized disposable income in the European Union in 2023, by member state. Statista. 06.09.2024. Available at: <https://www.statista.com/statistics/874070/gini-index-score-of-eu-countries/> (accessed 30.08.2024).

Gonzales, A.N. (2024). Revolución jóvenes anti boomers esta empezando viejos tienen pensiones pisos-propiedad nosotros alquiler precariedad. El Blog Salmón. 13.02.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/mundo-laboral/revolucion-jovenes-anti-boomers-esta-empezando-viejos-tienen-pensiones-pisos-propiedad-nosotros-alquiler-precariedad/> (accessed 30.09.2024).

Pilar, C., Cerezo F.A., Montero J.M. (2023). The impact of population ageing on the labour force participation rate in Spain. Economic Bulletin. Banco de España. 2023/Q3.12. DOI: 10.53479/33513

Population Projections 2022-2072. El Instituto Nacional de Estadística. 13.10.2022. Available

at: [https://www.ine.es/en/prensa/pp\\_2022\\_2072\\_en.pdf](https://www.ine.es/en/prensa/pp_2022_2072_en.pdf) (accessed 30.08.2024).

Population, 1950 to 2100. Our World In Data. Available at: <https://ourworldindata.org/grapher/population-with-un-projections> (accessed 30.08.2024).

Population: demographic situation, languages and religions. Eurydice. 08.01.2024. Available at: <https://eurydice.eacea.ec.europa.eu/national-education-systems/spain/population-demographic-situation-languages-and-religions> (accessed 06.10.2024).

Ruiz, J. (2024). España tiene un problema con las carreras universitarias que hacen los jóvenes cada vez más maestros de primaria y menos informáticos. El Blog Salmón. 05.09.2024. Available at: <https://www.elblogsalmon.com/indicadores-y-estadisticas/España-tiene-problema-carreras-universitarias-que-hacen-jovenes-cada-vez-maestros-primaria-informaticos> (accessed 29.09.2024).

Society at a Glance 2024 – Country Notes: Spain. OECD. 20.06.2024. Available at: [https://www.oecd.org/en/publications/society-at-a-glance-2024-country-notes\\_fd5558c7-en/spain\\_b1ed2dfd-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/society-at-a-glance-2024-country-notes_fd5558c7-en/spain_b1ed2dfd-en.html) (accessed 12.10.2024).

Spain – a country in pressing need of children. Elcano Royal Institute. 21.07.2022. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/commentaries/spain-a-country-in-pressing-need-of-children/> (accessed 30.08.2024).

Spain Population (Live). Worldometer. Available at: <https://www.worldometers.info/world-population/spain-population/> (accessed 12.10.2024).

Spain Population 2024 (Live). World Population Review. Available at: <https://worldpopulationreview.com/about> (accessed 12.10.2024).

Spain: Fertility rate from 2012 to 2022. Statista. 27.09.2024. Available at: <https://www.statista.com/statistics/271051/fertility-rate-in-spain/> (accessed 06.10.2024).

Spain: Health System Overview. World Health Systems Facts. Available at: [https://healthsystemsfacts.org/spain/spain-health-system-overview/?\\_gl=1\\*hvs9wr\\*\\_up\\*MQ.\\*\\_ga\\*MTY0MTI1MDA2Mi4xNzI4NzQ2ODkx\\*\\_ga\\_SDY74B5S30\\*MTcyODc0Njg5MC4xLjAuMTcyODc0Njg5MC4wLjAuMA](https://healthsystemsfacts.org/spain/spain-health-system-overview/?_gl=1*hvs9wr*_up*MQ.*_ga*MTY0MTI1MDA2Mi4xNzI4NzQ2ODkx*_ga_SDY74B5S30*MTcyODc0Njg5MC4xLjAuMTcyODc0Njg5MC4wLjAuMA) (accessed 12.10.2024).

Total population of Spain between 2010 and 2024 and forecast 2025 to 2029. Statista. 05.07.2024. Available at: <https://www.statista.com/statistics/263751/total-population-of-spain/> (accessed 06.10.2024).

Chislett, W. (2023). Young adults and pensioners: too deep a divide. Elcano Royal Institute. 18.07.2023. Available at: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/commentaries/young-adults-and-pensioners-too-deep-a-divide/> (accessed 16.09.2024).

Попов, И.В. (2023). Испания на старте предвыборной кампании-2023 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (1): 68–77. [Popov, I.V. (2023). Spain: at the start of the election campaign – 2023. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 31(7): 68–77. (In Russian)]. DOI: 10.15211/vestnikieran120236877

Хенкин, С.М. (2023). Испания. Современное нестабильное общество. Монография. М. Издательство: «Аспект пресс». [Henkin, S.M. (2023). Spain. Modern Unstable Society. Monograph. Moscow: Publisher: «Aspect Press». (In Russian)].