

УДК 339.923; 316.4; 504.75.051

EDN: HMFYCE

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran6202489100>

ВЫБОРЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ КАК ФОРМА ГРАЖДАНСКОГО САМОВЫРАЖЕНИЯ

Анатолий Алексеевич Канунников

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: a-a-kanunnikov@yandex.ru; ORCID: 0009-0005-9133-4616

Ссылка для цитирования: Канунников А.А. Выборы в Европейский парламент как форма гражданского самовыражения // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 6. С. 89–100. DOI: 10.15211/vestnikieran6202489100

***Аннотация.** В статье рассматриваются позиции неправительственных организаций перед парламентскими выборами 2024 г. в Европейском союзе. Автор показывает, что в ЕС созданы достаточно эффективные механизмы поощрения гражданского самовыражения, например, «Общественные консультации», «Открытые запросы» и «Европейские гражданские инициативы». Отмечается, что в странах ЕС существует чётко выраженная неудовлетворённость деятельностью прежнего состава Европейского парламента, поэтому в предвыборный период были обозначены жёсткие требования гражданского общества к власти в социальной сфере. Рассматриваются требования ведущих неправительственных организаций в сфере экологии. Неправительственные организации озабочены и «усиливающимся милитаризмом» в странах Евросоюза. В преддверии парламентских выборов они потребовали, чтобы ЕС «защищал права человека от милитаризации» общества. Эти организации делают чёткий выбор в пользу «приверженности миру, сотрудничества, прав человека, а не перевооружения, милитаризации и войны». Автор приходит к выводу, что поскольку три основные проевропейские группы – «Европейская народная партия», «Социалисты и демократы» и «Обновление Европы» – сохранили большинство в Европейском парламенте, есть все основания полагать, что в своей законодательной деятельности парламентарии будут учитывать интересы гражданского общества, высказанные его организациями в ходе предвыборной кампании.*

***Ключевые слова:** Европейский союз, парламентские выборы, социальная политика ЕС, гражданское общество, неправительственные организации, защита окружающей среды.*

Статья поступила: 18.10.2024; после доработки: 08.12.2024; принята к печати: 17.12.2024.

ELECTIONS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AS A FORM OF CIVIC EXPRESSION

Anatoly A. Kanunnikov

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: a-a-kanunnikov@yandex.ru; ORCID: 0009-0005-9133-4616

To cite this article: Kanunnikov, A.A. (2024). Elections to the European Parliament as a form of civic expression. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 42(6): 89–100. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran6202489100

Abstract. *The article examines the positions of non-governmental organizations before the 2024 parliamentary elections in the European Union. The author shows that the European Union has created quite effective mechanisms that encourage the transformation of public spaces into civic self-expression, such as «Public Consultations», «Open Requests» and «European Citizens’ Initiatives». The article notes that there is clearly expressed dissatisfaction with the activities of the previous composition of the European Parliament in society, in connection with which, during the pre-election period, strict demands of civil society to the authorities in the social sphere were outlined. The requirements of leading non-governmental organizations in the field of ecology are considered. It is also noted that public organizations are concerned about the «increasing militarism» in the countries of the European Union. In the run-up to the parliamentary elections, they demanded that the European Union «defend human rights against the militarization» of society. These organizations make a clear choice in favor of «a commitment to peace, cooperation, human rights, and not to rearmament, militarization and war». The author concludes that since the three main pro-European groups – the European People’s Party, the Socialists and Democrats and the Renewal of Europe – retained their majority in the European Parliament, there is every reason to believe that the European Parliament will take into account the interests of civil society, expressed by its organizations during the election campaign, in its legislative work.*

Key words: *European Union, parliamentary elections, EU social policy, civil society, non-governmental organizations, environmental protection.*

Article received: 18.10.2024; revised: 08.12.2024; accepted: 17.12.2024.

Формы взаимодействия власти и гражданского общества (ГО) в современной Европе весьма многообразны. Жизнь даёт множество примеров воздействия власти на гражданское общество и влияния позиций гражданского общества на принимаемые властью решения. Пожалуй, наиболее ярко такое взаимодействие проявляется в социальной сфере. Участие организаций ГО в реализации социальной политики объединённой Европы, воплотившейся в концепции Единой социальной модели (ЕСМ) Европейского союза (ЕС) (Каргалова 2008), подробно рассматривается исследователями Института Европы РАН. В ряде их публикаций были рассмотрены и вопросы изменения социальной структуры населения Европы, влияния миграции на состояние европейского общества, методы формирования единого социального пространства. Подробно анализируя суть ЕСМ, авторы исследований уделяют особое внимание формам участия ГО в реализации на практике этой модели, а также механизмам формирования позиций гражданского общества относительно возникающих проблем и поиска их решения через систему выборов (Социальная... 2011).

Естественно, что роль институтов ГО в политической жизни стран ЕС не ограничивается лишь обеспечением участия граждан в голосовании на выборах в различные органы власти, в т.ч. и в Европейский парламент (ЕП). Но именно выборы депутатов в высший законодатель-

ный и представительный орган ЕС (и это показала предвыборная кампания и результаты выборов 2024 г.) дают основания судить о том, на чём фокусируется внимание и каковы подходы и оценки гражданского общества по наиболее острым проблемам, которые волнуют граждан этого экономического и политического объединения 27 европейских государств¹.

Следует признать, что в Евросоюзе стараются создать достаточно эффективные механизмы, поощряющие превращение общественных пространств в гражданское самовыражение. Прежде всего к ним можно было бы отнести – «Общественные консультации», «Открытые запросы» и «Европейские гражданские инициативы» (La participación... 2024).

Если говорить кратко, то «Общественные консультации» – это инструмент, который позволяет гражданам Европы высказать свои идеи, мнения и комментарии, когда Европейская комиссия (ЕК) начинает работать над новой политической инициативой или когда вносятся изменения в действующее законодательство. Цель общественной консультации – обеспечить участие всех заинтересованных сторон в процессе выработки политики в определённой сфере (Public... 2024).

Другой формой гражданского самовыражения являются «Открытые запросы», когда любой гражданин Европейского союза может обратиться в Европейский парламент по конкретной проблеме, которая затрагивает его или какую-либо компанию, организацию или ассоциацию со штаб-квартирой в ЕС. Наиболее часто запросы относятся к сфере прав граждан, экологическим проблемам, признанию профессиональной квалификации, защите прав потребителей и другим вопросам, относящимся к сфере деятельности Евросоюза, а не исключительно к компетенции государств-членов. Европарламент регистрирует каждый год порядка 1 200–1 500 таких заявлений. Однако следует признать, что лишь ограниченное число из них принимается к рассмотрению. При этом принятые петиции позволяют их сторонникам участвовать в дебатах напрямую с европейскими институтами и передавать свои жалобы (Welcome... 2024).

Ещё одной формой гражданского самовыражения является «Европейская гражданская инициатива». Это весьма интересный опыт транснационального гражданского участия в разработке и предложении Европейской комиссии законодательных изменений в одной из областей компетенции ЕС. Такая гражданская инициатива должна иметь серьёзную базу, т.е. получить поддержку не менее миллиона граждан из не менее семи государств – членов ЕС.

При этом гражданские инициативы должны быть ограничены областями, в которых Комиссия имеет право предлагать законы (например, по сельскому хозяйству, окружающей среде, транспорту или общественному здравоохранению).

Политологи отмечают, что процедура запуска в работу гражданской инициативы достаточно сложная – необходимо создать комитет, состоящий как минимум из семи граждан, проживающих как минимум в семи разных государствах – членах ЕС. Созданный гражданский комитет должен зарегистрировать свою инициативу в веб-реестре ЕС и только после этого приступить к сбору заявлений поддержки граждан. После подтверждения регистрации в реестре у организаторов есть один год на сбор подписей.

Когда за заявленную гражданскую инициативу будет собран один миллион подписей, Комиссия приступает к её рассмотрению. В течение трёх месяцев с момента её получения:

- организаторы гражданского комитета встретятся с представителями Комиссии для подробного разъяснения вопросов, поднятых данной инициативой;
- организаторы гражданского комитета могут представить свою инициативу на публичных слушаниях, организованных в Европейском парламенте;

¹ Выборы в Европейский парламент состоялись 6–9 июня 2024 г. и стали десятками прямыми выборами в парламент и первыми после выхода Великобритании из ЕС 31 января 2020 г.

– Комиссия даст официальный ответ, в котором будут указаны меры (если таковые имеются), которые предполагается принять в ответ на гражданскую инициативу, и причины, по которым она решила действовать или не действовать;

– этот ответ в виде сообщения, текст которого примут на официальном заседании Коллегии комиссаров¹, будет опубликован на всех языках государств – членов ЕС (European Citizens... 2024).

Важное замечание: Комиссия не обязана предлагать соответствующий законопроект в ответ на инициативу. При благоприятном стечении обстоятельств Еврокомиссия может согласиться продвигать идею законодательной инициативы или принять участие в урегулировании поднятого вопроса. Если это удастся сделать, то есть основания надеяться, что будет принят соответствующий закон во всех государствах – членах ЕС.

Вместе с тем этот механизм не является исчерпывающим. В преддверии выборов 2024 г. в Европарламент многие неправительственные организации в странах ЕС выступили с заявлениями, выражающими несогласие с рядом принятых решений Евросоюза и обозначением задач, которые, по их мнению, должны решаться в первую очередь.

Как отмечалось выше, социальная сфера – одна из наиболее острых для многих неправительственных организаций. В качестве примера можно привести организацию «Социальная платформа», которая является ведущей организацией, работающей над социальными вопросами.

«Социальная платформа» представляет миллионы людей посредством поддержания гражданского диалога, которые в противном случае не имели бы возможности быть услышанными за столом переговоров. «Наша сила в нашей численности, и мы отдаём власть в руки людей, которые хотят видеть Европу более *социальной*. Коллективно мы объединяем десятки тысяч организаций и сотни миллионов людей в Европе – детей, молодёжь и пожилых людей, женщин, представителей ЛГБТ², людей с ограниченными возможностями, нелегальных мигрантов, цыган и других, преследуемых этнических или религиозных групп, опекунов и людей, которые оказывают этим людям неоценимые услуги. Когда мы представлены за столом переговоров, политика становится более демократичной и отвечает потребностям большего числа людей» – говорят о себе представители этой организации (About... 2024). Заметим, что деятельность и мероприятия «Социальной платформы» финансируются различными фондами и организациями-членами, а также Европейской комиссией.

В преддверии выборов в Европарламент «Социальная платформа» попыталась проанализировать и обобщить все доступные документы, манифесты, позиции и требования европейских общественных организаций. Результаты своей работы она опубликовала в марте 2024 г. По итогам исследования стало видно, что основные предложения и требования можно сгруппировать по пяти позициям: социальная справедливость и социальная защита; равенство и борьба с дискриминацией; социальные права и здоровье; социальные права и жильё и справедливый переход (Elecciones... 2024).

Социальная справедливость и социальная защита

Перед выборами общественная организация «Каритас Европа»³, которая объединяет 49

¹ Комиссия состоит из Коллегии комиссаров 27 стран ЕС. Вместе 27 членов Коллегии формируют политическое руководство Комиссии сроком на 5 лет. Её глава наделяет их полномочиями в конкретных сферах деятельности.

² Движение ЛГБТ признано в России экстремистским и запрещено.

³ «Каритас Европа» (*Caritas Europa*; лат. *caritas* – милосердие, жертвенная любовь) – европейская конфедерация католических общественных организаций, оказывающих социальные услуги, и международных организаций развития и гуманитарной помощи, работающих в Европе. Её секретариат расположен в Брюсселе (Бельгия).

организаций из 46 европейских стран, опубликовала меморандум, призывающий кандидатов в члены Европарламента уделять первоочередное внимание пяти неотложным вопросам.

Во-первых, обеспечить эффективные, адекватные и инклюзивные рынки труда и социальную защиту для всех, тщательно отслеживая успешную реализацию всех 20 принципов Европейской опоры социальных прав (Говорова... 2018) и призывая, в частности, Европейскую комиссию представить предложение по рамочной директиве о минимальных стандартах дохода в рамках следующего мандата ЕП.

Во-вторых, гарантировать высококачественные, доступные и недорогие социальные услуги для всех, призвав Европейскую комиссию представить предложение по «золотому правилу» для социальных инвестиций и создания благоприятной основы для некоммерческих поставщиков услуг.

В-третьих, защищать, продвигать и разрабатывать политику миграции и предоставления убежища, которая уважает ценности ЕС, Конвенцию ООН о беженцах, права человека и достоинство всех людей без различий.

В-четвёртых, содействовать гуманитарным действиям и развитию на местном уровне во внешних действиях ЕС и значительно увеличить прямое гуманитарное и развивающее финансирование местных низовых организаций гражданского общества, уделяя особое внимание накладным расходам, которые несут эти субъекты.

В-пятых, содействовать глобальной справедливости и согласованности политики для устойчивого развития на глобальном Юге с целью устранения дисбаланса сил и структурных препятствий для сокращения бедности и неравенства путём создания справедливой продовольственной системы, финансовой поддержки при климатических катаклизмах и связанных с ними потерях и ущербе. (A social... 2024).

«Каритас Европа» доносит эти сообщения до политических групп, представленных в ЕП, чтобы гарантировать, что они будут учтены в их документах. Реальный прогресс в этих областях имеет большое значение для достижения Целей устойчивого развития к 2030 г. Это также продемонстрирует дополнительное значение и ценность ЕС для его граждан и государств-членов.

Равенство и борьба с дискриминацией

О борьбе с дискриминацией и с призывами к равенству всех граждан Европы выступил целый ряд неправительственных организаций Европы. Среди них «Европейская сеть цыганских организаций», которая потребовала покончить с расизмом, чтобы построить более сильную Европу.

Другая неправительственная организация – «Европейское женское лобби» – считает, что Европа находится на перепутье. Для выхода из этого положения необходимо создать условия для сохранения мира, обеспечить процветание и добиться социальных перемен, а это всё возможно, по мнению членов организации, только при равном участии женщин на всех уровнях социальной жизни (EWL... 2024).

«Европейская платформа ВОЗРАСТ»¹ является европейской сетью организаций, работающих в интересах пожилых людей и защищающих их права. Под лозунгом «На пути к обществу для ВСЕХ возрастов» организации, входящие в «Европейскую платформу ВОЗРАСТ» выступают за инклюзивное общество, которое фокусируется на благополучии, самостоятельности и равном участии на всех этапах жизни человека (AGE... 2024).

Наиболее полно за равенство и борьбу с дискриминацией высказался «Европейский

¹ AGE Platform Europe.

форум инвалидов» – зонтичная организация, защищающая интересы, как они утверждают, более 100 млн людей с ограниченными возможностями (EDF... 2024).

В мае 2024 г. делегаты 5-го Европейского парламента по делам людей с ограниченными возможностями приняли манифест «Построение инклюзивного будущего для людей с ограниченными возможностями в ЕС». Документ призван стать руководством для политических программ кандидатов в Европейский парламент, будущей Европейской комиссии, а также для выработки всех правовых норм, влияющих на будущее людей с ограниченными возможностями в Европе и за её пределами. В манифесте высказаны следующие требования:

– обеспечить всем лицам с ограниченными возможностями право голоса и право баллотироваться в качестве кандидатов на европейских выборах;

– обеспечить эффективные услуги, ориентированные на права инвалидов в институтах ЕС: новый Генеральный директорат по вопросам равенства и основным правам в Европейской комиссии под руководством Комиссара по вопросам равенства; Комитет по вопросам инвалидности в Европейском парламенте; Равенство в Совете;

– создать новое европейское агентство по вопросам обеспечения доступности ко всем сферам деятельности;

– принять общеевропейскую карту инвалидности, которая гарантирует взаимное признание статуса инвалидности во всех государствах-членах;

– ввести более строгое законодательство для защиты прав лиц с ограниченными возможностями как пассажиров, в частности запрет на отказ в посадке на рейсы и справедливую компенсацию в случае потери или повреждения оборудования для передвижения во время поездки;

– установить гарантию занятости и навыков для лиц с ограниченными возможностями, чтобы повысить уровень их участия на открытом рынке труда;

– дополнительная защита женщин и девочек с ограниченными возможностями, включая запрет принудительной стерилизации;

– поддерживать украинцев с ограниченными возможностями внутри и за пределами Украины и убедиться, что вклад ЕС в её восстановление создает более инклюзивную среду для людей с ограниченными возможностями;

– принять законы, гарантирующие наличие и доступность вспомогательных технологий для людей с ограниченными возможностями;

– гарантировать полную поддержку мер, обеспечивающих независимую жизнь людей с ограниченными возможностями и их включение в «зелёный» и цифровой переход (Notable... 2024).

Социальные права и здоровье

В преддверии выборов в Европарламент 2024 г. общественная структура «Европейский альянс общественного здравоохранения» (ЕАОЗ)¹ определила пять ключевых приоритетов:

– сохранение здоровья в качестве главного приоритета политической повестки ЕС;

– предоставление средств для амбициозной политики ЕС в области здравоохранения;

– обеспечение равного доступа к здравоохранению и уходу;

– расширение участия гражданского общества в разработке политики здравоохранения;

– обеспечение здоровой планеты для здоровых людей (Strengthening... 2024).

«Европейский альянс общественного здравоохранения» является международной некоммерческой ассоциацией, основанной в Бельгии в 1993 г. Её члены считают своей задачей

¹ *European Public Health Alliance, ЕРНА.*

выступать за защиту и улучшение общественного здоровья в Европе как посредством политики в области здравоохранения, так и во всех других областях, которые оказывают влияние на здоровье.

ЕАОЗ выступает в качестве проводника перемен, содействуя участию в общественной жизни своих многочисленных организаций-членов, среди которых организации гражданского общества, группы специалистов в области здравоохранения и субъекты общественного здравоохранения.

Альянс собирает и обобщает точки зрения и позиции своих многочисленных организаций-членов, и представляет их в рамках европейских политических диалогов. С момента своего основания ЕАОЗ превратилась в крупнейшую в ЕС платформу организаций, работающих для защиты и улучшения общественного здоровья в Европе.

Ещё одним документом в преддверии парламентских выборов 2024 г. стал принятый в мае этого же года «Европейский манифест психического здоровья» членами общественного объединения «Психическое здоровье Европы» (ПЗЕ)¹ – независимой европейской сетевой организацией. В своём манифесте ПЗЕ призывает ЕС держать в центре внимания вопросы психического здоровья граждан и гарантировать политическую приверженность этой цели.

«Европейский манифест психического здоровья» фокусируется на пяти ключевых приоритетных областях для следующего мандата органов ЕС:

- подход к психическому здоровью, основанный на правах человека;
- психосоциальная модель психического здоровья;
- доступные, высококачественные, ориентированные на восстановление услуги психического здоровья в обществе;
- сотрудничество с практикующими экспертами, их помощниками, поставщиками услуг и другими участниками процесса;
- недопустимость стигматизации и дискриминации, связанных с психическим здоровьем людей (Mental... 2024).

Социальные права и жильё

В Европе жилищная проблема стоит достаточно остро. Она затрагивает и арендаторов и тех, кто ищет жильё. Треть граждан ЕС, а это примерно 150 млн человек, проживает в арендуемом жилье. Арендная плата очень высока, а расходы на энергию в плохо утеплённых домах в последнее время резко возросли. Многие пребывают в парализующей неопределённости из-за отсутствия прав у арендатора, в то время как другие изо всех сил пытаются найти место, которое они могли бы назвать домом.

Всеми этими проблемами активно занимается «Международный союз арендаторов» (МСА)² – неправительственная, некоммерческая организация, объединяющая разнообразные организации арендаторов. МСА был основан в 1926 г. в Цюрихе. С 1956 г. его головной офис находился в Стокгольме, а в 2008 г. был переведён в Брюссель. МСА объединяет 74 организации-члена из 51 страны, которые финансируются за счёт членских взносов.

Практика работы организации показывает, что жилищные вопросы необходимо решать на местном, национальном и международном уровнях. Доступное и надёжное жильё – одна из гарантий мира и безопасности, фундаментальная опора всех демократических обществ и необходимое условие для обеспечения мобильности рабочей силы. Отсутствие доступного жилья и бездомность являются основными составляющими социальной изоляции. По мне-

¹ *Mental Health Europe, MHE.*

² *International Union of Tenants, IUT.*

нию членов организации, арендаторы должны иметь право участвовать в принятии решений, касающихся их домов.

МСА обозначила ключевые проблемы, которые необходимо решить, чтобы искоренить жилищный кризис по всей Европе к 2030 г.:

- рассматривать обеспечение жильём как основное право;
- установить максимум расходов на жильё к 2030 г. в 25% от располагаемого дохода домохозяйств;
- установить квоту на социальное и доступное жильё к 2030 г. в 30%;
- противодействовать извлечению финансовой прибыли из жилья;
- регулировать краткосрочную аренду;
- пересмотреть правила государственной помощи ЕС: жилищная политика как национальная компетенция;
- содействие нейтральности права владения жильём – жильё для всех;
- уважать права арендаторов и гарантировать прозрачность в договорах аренды;
- содействие обеспечению нейтральности стоимости жилья путём повышения энергоэффективности, т.е. повышение арендной платы, по крайней мере, компенсируется в том же размере экономией энергии;
- справедливый энергетический переход: равный доступ к энергоэффективному жилью.

Подводя итог, можно сказать, что «Международный союз арендаторов» выступает за комплексный подход к жилищной политике в Европе, подчёркивая доступность жилья и защищая права арендаторов. Устранив жилищный кризис к 2030 г., продвигая проекты государственного, социального и доступного жилья и отстаивая интересы арендаторов, Европейский парламент совместно с государствами – членами ЕС и ответственными жилищными органами может работать над обеспечением доступного и безопасного жилья для всех граждан, способствуя социальной сплоченности и благополучию на всем континенте (IUT... 2024).

Общественная организация «Жилищное строительство в Европе»¹ (Housing... 2024) предлагает свой путь выхода из жилищного кризиса и призывает предпринять три шага, чтобы обеспечить доступное и достойное жильё для всех и чтобы это стало реальностью:

- принять новую жилищную парадигму;
- поддержать движение за справедливый энергетический переход;
- устранить коренные причины отсутствия жилья (жилищной исключённости), т.е. обеспечить доступ к достойному и доступному жилью как лучший способ предотвратить растущую чрезвычайную ситуацию с бездомностью и нехваткой жилья.

Более подробные предложения, как выйти из жилищного кризиса, представлены организацией в её Европейском манифесте (European Manifesto... 2024).

Справедливый переход

Концепция «справедливого перехода» охватывает весь спектр проблем, которые поднимают фундаментальные вопросы о справедливости, возникающие в ходе глобального перехода к низкоуглеродной экономике, особенно для людей и регионов, которые в настоящее время зависят от углеродоемких отраслей и секторов.

Европейские организации гражданского общества выступают за помощь людям в поиске новых возможностей для заработка. Если же это невозможно, необходимо обеспечивать достаточную социальную защиту. Экономические, социальные и личные последствия переходного периода не должны усугублять уязвимость наиболее маргинализированных или сла-

¹ Англ. *Housing Europe*.

бых людей. Переходный период не должен ставить под угрозу основные права трудящихся и права человека в широком смысле.

В целом позиция неправительственных организаций в этом вопросе может быть выражена в семи пунктах:

1. активно продвигать декарбонизацию;
2. не допускать создания углеродной блокировки и увеличения числа «неудачников» в этих секторах, т.е. сделать так, чтобы переход не был подорван продолжающимися инвестициями или другими формами поддержки углеродоёмкой промышленности (там, где существуют альтернативы) или производства ископаемого топлива, или усиливать зависимость других предприятий от этой деятельности;
3. поддерживать пострадавшие регионы;
4. поддерживать работников, их семьи и общество в целом, пострадавших от закрытия предприятий или спада производства;
5. устранить экологический ущерб и обеспечить, чтобы соответствующие затраты не переносились из частного сектора в государственный;
6. устранить существующее экономическое и социальное неравенство. Меры реагирования должны основываться на концепции социального равенства;
7. обеспечить инклюзивный и прозрачный процесс планирования (Siete... 2024).

Такая позиция, например, представлена в различных документах неправительственной организации «Солидар»¹. Фактически эта организация является сетью организаций гражданского общества с глобальным охватом, борющихся за социальную справедливость посредством «справедливого перехода» в Европе и во всём мире. «Солидар» насчитывает более 50 организаций-членов, которые базируются в 26 странах мира, из них 19 – в странах ЕС (Advancing... 2024).

Активные выступления организаций гражданского общества, их заявления и «напутствия» перед выборами в Европейский парламент во многом связаны с тем, что значительную часть жителей ЕС не устраивают итоги работы уходящего состава Европарламента. Целый ряд решений, которые принимались на уровне ЕС, не отражали взгляды и позиции многих ведущих неправительственных организаций Европы.

Например, организации «Испанская комиссия по помощи беженцам»², «Врачи без границ»³ и «Спасём детей»⁴ раскритиковали «Пакт о миграции и убежище», одобренный в апреле 2024 г. Европейским парламентом.

Так, координатор «Врачей без границ» в Испании Ракель Гонсалес считает, что Пакт о миграции «на практике будет оправдывать злоупотребления и закрывать глаза на страдания тех, кто ищет защиту, а пограничные процедуры ограничивают право на юридическую помощь». По её мнению, «существует большой риск незаконного возвращения и нарушения интересов несовершеннолетних... Эта суровая реальность подчёркивает последствия иммиграционной политики. Пакт – это путь к катастрофе» (ONG... 2023).

Другая неправительственная организация «Спасём детей» (Standing up... 2024), которая помогает обеспечить выживание, обучение и защиту самых уязвимых групп детей в более чем 110 странах мира, считает, что новый европейский «Пакт о миграции и убежище» является «нарушением» прав детей-мигрантов. «Принятое Европейским союзом и его государства-

¹ Англ. *SOLIDAR*.

² Исп. *Comisión española de ayuda al refugiado, CEAR*.

³ Исп. *Médicos Sin Fronteras, MSF*.

⁴ Англ. *Save the Children*.

ми-членами решение утвердить новый европейский “Пакт о миграции и убежище” значительно ослабит защиту детей, спасающихся от войны, голода и смерти». Директор этой организации Вилли Бергонье считает, что «не могло быть худшего решения для детей и их семей, ищущих убежища в Европе... Очевидно, что Европейский парламент отдал приоритет закрытию границ, а не защите уязвимых категорий детей, спасающихся от конфликтов, преследований, голода, принудительных браков и крайней бедности», – заявил он (Un retroceso... 2024).

Ещё одной важной темой, которой неправительственные организации уделяют большое внимание, является экология, тесно связанная с социальными проблемами (Канунников 2023). Так, более сотни организаций гражданского общества в открытом письме, опубликованном в мае 2024 г., осудили недавнее изменение политики ЕС по устойчивому развитию агропродовольственного сектора.

Это письмо одобрили 140 региональных, национальных и международных неправительственных организаций. Среди них – «Гринпис», «Ассоциация по охране птиц» (*BirdLife*), «Друзья Земли», «Оксфам», «Всемирный фонд дикой природы», «КлиентЗемля» (*ClientEarth*) и другие известные международные и национальные неправительственные организации.

«Отношения нашего общества с природой... фундаментально нарушены... Несмотря на растущее количество свидетельств надвигающегося экологического коллапса... европейские правительства и политики ЕС блокируют новые меры по защите природы и разрушают уже существующие... В европейских столицах и в институтах ЕС в Брюсселе некоторые политики ускоряют климатический и экологический кризис, подвергая риску жизни людей, которых они представляют. Мы призываем вас остановиться, пока не слишком поздно», – говорится в письме (Carta... 2024).

Неправительственные организации также резко критикуют смягчение экологических условий, необходимых фермерам для получения субсидий в рамках Единой сельскохозяйственной политики, осуждая это как «оппортунистическую попытку» политиков получить поддержку в преддверии предстоящих выборов в Европейский парламент в июне 2024 г. (Elecciones ... 2024).

Важной, на наш взгляд, является тема усиливающегося милитаризма в странах ЕС. В преддверии парламентских выборов более 600 неправительственных организаций Европы потребовали, чтобы ЕС «защищал права человека от милитаризации» общества. Эти организации делают чёткий выбор между «приверженностью миру, сотрудничеством, правами человека и перевооружением, милитаризацией и войной» (Elecciones europeas: más de... 2024).

Если суммировать позиции неправительственных организаций, то, помимо общих социальных и экономических требований, экологических и гуманитарных проблем, следует назвать некоторые конкретные требования:

- Европейский союз должен защищать права человека применительно ко всем людям;
- защищать беженцев и мигрантов в Европе, основываясь на положениях солидарности и соблюдении прав человека;
- защита прав человека во всём мире должна быть в центре внимания внешней политики ЕС;
- необходимо принять срочные и жизненно важные меры по борьбе с глобальными изменениями климата.

* * *

Многие политологи, оценивая результаты выборов 2024 г., отмечают, что в ряде стран успеха добились партии, которые можно отнести к крайне правым или к радикально попу-

листским. Такие партии обычно критикуют процесс европейской интеграции и в основном связаны либо с группой «Идентичность и демократия», либо с группой «Европейские консерваторы и реформисты», что свидетельствует о неудовлетворённости жителей ЕС деятельностью прежнего состава ЕП. В этих странах избиратели отдали предпочтение тем, кто провозглашал радикальные и популистские лозунги. Однако следует признать, что результаты волеизъявления граждан ЕС не оправдали пессимистических прогнозов на то, что «на выборах в Европейский парламент в 2024 г. во многих странах произойдёт значительный сдвиг вправо: популистские радикально-правые партии получают голоса и места по всему ЕС» (A sharp... 2024). Сдвиг вправо оказался намного скромнее. Три основные проевропейские группы – Европейская народная партия, Социалисты и демократы и «Обновление Европы» – сохранили большинство в Европейском парламенте. Поэтому есть все основания полагать, что ЕП в своей законодательной деятельности продолжит прежний курс диалога «Власть – гражданское Общество». Европейский парламент будет и впредь в меру существующих возможностей учитывать интересы гражданского общества, обозначенные его организациями в ходе предвыборной кампании.

Список литературы / References

2024 European election results. European parliament. Available at: <https://results.elections.europa.eu/en/index.html> (accessed 07.09.2024).

A sharp right turn: A forecast for the 2024 European Parliament elections. ECFR. 23.01.2024. Available at: <https://ecfr.eu/publication/a-sharp-right-turn-a-forecast-for-the-2024-european-parliament-elections/#coalition-patterns> (accessed 07.09.2024).

A social Europe championing solidarity and global justice. Caritas. 20.04.2023. Available at: <https://www.caritas.eu/european-elections-2024/> (accessed 07.09.2024).

About Social Platform. A social Europe that works for all. Social platform. Available at: <https://www.socialplatform.org/> (accessed 07.09.2024).

Advancing Social Justice Through a Just Transition in Europe and Worldwide. Solidar. Available at: <https://www.solidar.org/> (accessed 07.09.2024).

AGE Manifesto 2024 European Parliament elections. Available at: <https://age-manifesto.eu/manifesto/> (accessed 07.09.2024).

Carta abierta de la sociedad civil sobre el retroceso de las medidas ecológicas en la Unión Europea. Alimentta. 13.05.2024. Available at: <https://alimentta.com/carta-abierta-sociedad-civil-retroceso-medidas-ecologicas-ue/> (accessed 07.09.2024).

EDF Manifesto on the European Elections 2024: «Building an inclusive future for persons with disabilities in the EU». EDF–FEPH. 09.05.2023. Available at: <https://www.edf-feph.org/publications/eppd-manifesto-2023/> (accessed 07.09.2024).

Elecciones Europeas 2024: manifiestos, posiciones y demandas de las organizaciones sociales. Economía Solidaria. 20.03.2024. Available at: <https://www.economiasolidaria.org/noticias/elecciones-europeas-2024-manifiestos-posiciones-y-demandas-de-las-organizaciones-sociales/> (accessed 07.09.2024).

Elecciones europeas: más de 600 ONG demandan una Europa que blinde los derechos humanos frente a la militarización. La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo. 20.05.2024. Available at: <https://coordinadoraongd.org/2024/05/elecciones-europeas-mas-de-600-ong-demandan-una-europa-que-blinde-los-derechos-humanos-frente-a-la-militarizacion/> (accessed 07.09.2024).

European Citizens' Initiative. Available at: https://citizens-initiative.europa.eu/_en (accessed

07.09.2024).

European Manifesto to Lead the Way out of the Housing Crisis. Housing Europe. 25.01.2024. Available at: <https://www.housingeurope.eu/resource-1874/european-manifesto-to-lead-the-way-out-of-the-housing-crisis> (accessed 07.09.2024).

EWL Manifesto for the EU Elections 2024: Europe at a Crossroads. EWL. 09.06.2023. Available at: <https://womenlobby.org/Manifesto2024?lang=en> (accessed 07.09.2024).

IUT Priorities for the European Parliament (2024–2029). IUT. 03.11.2023. Available at: <https://www.iut.nu/news-events/iut-priorities-for-the-european-parliament-2024-2029/> (accessed 07.09.2024).

Mental Health & The European Elections 2024. Mental health Europe. Available at: <https://www.mentalhealtheurope.org/what-we-do/european-elections/> (accessed 07.09.2024).

ONG critican el «devastador» Pacto sobre Migración y Asilo aprobado por la UE. Europa press. 10.04.2024. Available at: <https://www.europapress.es/epsocial/migracion/noticia-ong-critican-devastador-pacto-migracion-asilo-aprobado-ue-traducira-mas-personas-atrapadas-20240410181724.html> (accessed 07.09.2024).

Public Consultations and Feedback. La participación de la sociedad civil en la Unión Europea. Available at: <https://www.eapn.es/ARCHIVO/documentos/documentos/La-participacion-sociedad-civil-UE.pdf> (accessed 07.09.2024).

Siete principios para una transición justa hacia una economía baja en carbono. SEI. 06.09.2021. Available at: <https://www.sei.org/publications/siete-principios-transicion-justa-economia-baja-carbono/> (accessed 07.09.2024).

Standing up for Children’s Rights is Our History, Present, and Future. Save the children. Available at: <https://www.savethechildren.net/about-us/100-years-children> (accessed 07.09.2024).

Strengthening Public Health Across the European Union. EPHA. Available at: <https://epha.org/campaigns/2024-eu-elections/> (accessed 07.09.2024).

Welcome to the European Parliament. European Parliament. Available at: <https://www.secure.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/petition.html> (accessed 07.09.2024).

Говорова, Н.В. (2018). Европейская опора социальных прав // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН 2: 168–173. [Govorova, N. (2018). European Pillar of Social Rights. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 2: 168–173. (In Russian)]. DOI: 10.15211/vestnikieran2201825

Канунников, А.А. (2023). Взгляд на экологическую и социальную таксономию в ЕС // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН 5(35): 97–112. [Kanunnikov, A.A. (2023). A view on ecological and social taxonomy in the EU. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 35(5): 97–112. (In Russian)]. DOI: 10.15211/vestnikieran5202397112

Каргалова, М. (2008). Европейская социальная модель (понятие, которое идёт в ногу со временем) // Современная Европа» 1: 53–64. [Kargalova, M. (2008). The European Social Model (a concept that keeps up with the times). Contemporary Europe 1: 53–64. (In Russian)].

Каргалова, М. (ред.) (2011). Социальная Европа в XXI веке. М.: Издательство «Весь Мир». [Kargalova, M. (ed.) (2011). Social Europe in the 21st Century. Moscow: Ves Mir Publishing House. (In Russian)].