

УДК 328.1, 329.1

EDN: VHHOSR

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran62024124138>

ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ АВСТРИИ ПОСЛЕ ВЫБОРОВ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ 2024 г.

Дмитрий Викторович Шмелев

Казанский федеральный университет, Казань, Россия,
e-mail: dmitryShmelev@mail.ru, ORCID: 0000-0001-9564-8739

Егор Евгеньевич Белячков

Казанский федеральный университет, Казань, Россия,
e-mail: egor.beliachkov@yandex.ru, ORCID: 0009-0000-0419-2626

Ссылка для цитирования: Шмелев Д.В., Белячков Е.Е. Партийно-политический ландшафт Австрии после выборов в национальный совет 2024 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 6. С. 124–138. DOI: 10.15211/vestnikieran62024124138

Аннотация. 29 сентября 2024 г. в Австрии состоялись выборы в Национальный совет. Победу одержала крайне правая Австрийская партия свободы, которая получила более 28% голосов избирателей. Явка составила 77,7%. В избирательные бюллетени было включено более 14 партий, среди которых парламентские и внепарламентские. Участники правительственной коалиции – Австрийская народная партия и «Зелёные – Зелёная альтернатива» потерпели поражение, потеряв большинство мест в нижней палате парламента. Авторы анализируют предвыборные программы основных партий, значение общефедеральных итогов выборов для будущего ключевых австрийских партий, а также региональную специфику голосования. Результаты, по мнению авторов, говорят об углублении фрагментации партийно-политического ландшафта Австрийской Республики за период 2022–2024 гг. Сделан вывод о том, что главной причиной победы ультраправых стало привлечение на свою сторону значительного количества избирателей молодого возраста, а также провал политики федерального правительства, способствовавшей углублению экономического кризиса в стране. Авторы дают прогноз относительно формирования правительственной коалиции, а также ближайших перспектив каждой из парламентских партий, в том числе на земельных выборах 2024–2025 гг.

Ключевые слова: Австрия, Национальный совет, выборы, партии, правительственная коалиция, партийные программы, ландтаг.

Статья поступила: 10.11.2024; после доработки: 24.11.2024; принята к печати: 17.11.2024.

THE PARTY AND POLITICAL LANDSCAPE OF AUSTRIA AFTER THE 2024 NATIONAL COUNCIL ELECTIONS

Dmitry V. Shmelev

Kazan Federal University, Kazan, Russia,
e-mail: dmitryShmelev@mail.ru, ORCID: 0000-0001-9564-8739

Egor E. Belyachkov

Kazan Federal University, Kazan, Russia,
e-mail: egor.beliachkov@yandex.ru, ORCID: 0009-0000-0419-2626

To cite this article: Shmelev, D.V., Belyachkov, E.E. (2024). The party and political landscape of Austria after the 2024 National Council elections. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 42(6): 124–138. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran62024124138

Abstract. *On September 29, 2024, elections to the National Council were held in Austria. According to their results, the extreme right-wing Austrian Freedom Party won the election with more than 28% of the votes. The turnout at the end of the election was 77,7%. More than 14 parties were on the ballot, including parliamentary and non-parliamentary parties. Members of the governing coalition of parties – the Austrian People’s Party and the Green Alternative – were defeated, losing the majority of seats in the lower house of parliament. The authors analyze the electoral programs of the main parties, the significance of the federal election results for the future of the key Austrian parties, as well as the regional specifics of voting, which reflected the ongoing electoral processes, but also confirmed, in the authors’ opinion, the deepening fragmentation of the party-political landscape of the Alpine Republic for the period 2022–2024. The article concludes that the main reason for the victory of the ultra-right was the attraction of a significant number of young voters to their side, as well as the failure of the federal government’s policies that contribute to the deepening of the economic crisis in the country. The authors forecast the formation of a government coalition and the future of each of the Austrian parliamentary parties in the short term, including the land elections of 2024–2025.*

Key words: *Austria, National Council, elections, parties, government coalition, party programs, Landtag.*

Article received: 10.11.2024; revised: 24.11.2024; accepted: 17.11.2024.

На протяжении длительного периода современной истории Австрия оставалась одним из ведущих государств Центральной Европы с точки зрения сохранения привлекательной модели экономики, развитой социальной сферы и устойчивой политической системы. Однако после 2021 г. её стабильность была нарушена вследствие череды обстоятельств, которые привели к отставке канцлера С. Курца. На отказ федерального президента А. Ван дер Беллена от проведения досрочных парламентских выборов в 2022 г. и назначения канцлером однопартийца Курца К. Нехаммера общественное мнение отреагировало остро, что вылилось в рост поддержки крайне правой Австрийской партии свободы (АПС) (Швейцер 2022: 99; Россия –

Австрия: Вехи совместной истории... 267–268).

Выборы в Национальный совет Австрии состоялись 29 сентября 2024 г. В избирательные бюллетени было включено 12 политических партий. Пять из них являются парламентскими: Австрийская народная партия (АНП), Социал-демократическая партия Австрии (СДПА), Австрийская партия свободы (АПС), «Зелёные – Зелёная альтернатива», «Новая Австрия и Либеральный форум» (сокр. «Новая Австрия, НЕОС¹). В выборах приняли участие и четыре непарламентские партии, которые смогли собрать необходимое количество подписей для своего выдвижения в каждой федеральной земле: Коммунистическая партия Австрии (КПА), «Пивная партия», «Список Мадлен Петрович» и «Ни один из них». В отдельных федеральных землях на выборы также были зарегистрированы: «Список Газы – голоса против геноцида» (кроме Бургенланда и Зальцбурга), партия «Австрия: Люди, Свобода, Основные права» (кроме Каринтии и Бургенланда), только в Бургенланде были включены в избирательные списки представители «Жёлтых» (Wahlwerbende Parteien, die Landeswahlvorschläge... 2024).

В голосовании на выборах в Национальный совет, согласно австрийскому законодательству, могли принять участие граждане, достигшие 16-летнего возраста и не ограниченные судебным решением в реализации избирательного права. Общее количество имеющих право голоса, по оценке Министерства внутренних дел, составило около 6,4 млн человек. Явка по итогам голосования 2024 г. возросла до 77,7% (+2,1% по сравнению с 2019 г.), что составляет в числовом выражении почти 4,93 млн поданных голосов. Важно подчеркнуть, что выборы 2024 г. проходили по избирательному закону с новыми поправками, утверждёнными в январе 2023 г. и вступившими в силу с 1 января 2024 г. Главные изменения коснулись голосования по почте (Weitreichende Änderungen... 2024). Благодаря внесению требования о подсчёте максимального количества голосов непосредственно в день выборов, финальный результат стал известен уже к 23–24 ч. 29 сентября.

Победу впервые в истории Второй республики одержала ультраправая Австрийская партия свободы (28,8%), а участницы бывшей правительственной коалиции в составе Австрийской народной партии и «Зелёных» заняли лишь второе (26,3%) и пятое (8,2%) места соответственно. Социал-демократы опустились на третье место с результатом в 21,1%. Либеральная «Новая Австрия» (НЕОС) вышла на четвёртое место, набрав 9,1%. Внепарламентские претенденты не смогли преодолеть 4%-ный избирательный порог и не попали в нижнюю палату. Среди них наиболее достойный результат показали коммунисты с 2,4% и «Пивная партия», которая заручилась 2% поддержки избирателей (Nationalratswahl vom 29. September 2024 Verlautbarung... 2024: 1–2).

Предвыборные партийные программы 2024 г.

Важную роль в формировании образа партии и её электората играют предвыборные программы. Важное место в них заняли миграционная проблема, экономическое развитие, состояние социальной сферы, вопросы безопасности и внешней политики. Характер дискуссий накануне и в ходе выборов показал, что решающее влияние на итог голосования оказали тезисы АПС в отношении иммиграции (подробный анализ её программы представлен ниже). О серьёзности данной проблемы говорит и число избирателей, которые достигли необходимого для голосования возраста, но юридически не владеют этим правом из-за отсутствия австрийского гражданства. Согласно подсчётам Австрийского интеграционного фонда, в 2024 г. в стране проживает 2,038 млн человек, которые родились за границей и не имеют граждан-

¹ Партия НЕОС – «Новая Австрия и Либеральный форум», от нем. наименования «Das NEue Österreich und Liberales Forum» – NEOS.

ства (Bundesländer. Zahlen, Daten... 2024: 6–7).

Другим фактором, также оказавшим влияние на фрагментацию партийно-политического ландшафта, стал экономический спад. В начале осени 2024 г. Национальный банк Австрии снизил прогноз ожидаемого экономического роста в отрицательную сторону с +0,3% до -0,7%, т.е. на 1 процентный пункт. На период 2025 г. оценка также была снижена на 0,8% с +1,8% до +1% (Nationalbank erwartet 2024... 2024). Если исходить из итогов голосования, то избиратели напрямую соотнесли спад в экономике и миграционные проблемы с неудачной политикой коалиции АНП и «Зелёных».

Предвыборная программа АНП, представленная канцлером К. Нехаммером под названием «Австрийский план», является классической по содержанию для «народнических европейских партий» (Österreichplan: Das Programm... 2024). Однако под влиянием серьёзной конкуренции на правом фланге со стороны крайне правой АПС, некоторые пункты АНП приобрели правоцентристский уклон. Данная тенденция особенно заметна в предложениях по изменению иммиграционной политики: «народники» предлагают создать на границах для более тщательного контроля специальное военизированное подразделение в составе 2 500 человек. Заслуживает внимания заявление тогдашнего министра внутренних дел Г. Карнера (АНП) в начале сентября почти за четыре недели до выборов. Когда в соседней Германии ввели строгий пограничный контроль и начали выдворять незаконно находящихся на её территории иммигрантов, Карнер счёл нужным сообщить, что для них нет места и в Австрии (Deutschland führt temporäre... 2024).

Одним из предложений АНП являются усиленные меры по интеграции мигрантов в австрийскую культурную среду. В первую очередь, оно осуществляется посредством контроля за изучением немецкого языка и культуры, а также более ситуативными методами, как, например, официальное проведение в школах дня Св. Николая и Рождества. По мнению АНП, это послужит освоению традиционных культурных практик приезжим населением.

В социально-экономической области АНП предлагает мотивировать сотрудников компаний и мелких предприятий трудиться по модели полного рабочего дня в рамках введения системы «поощрительных бонусов». Снижение пособий по безработице должно способствовать поиску работы среди населения. Эти меры в совокупности с поддержкой молодых семей и развитием волонтерского движения внутри страны, а также внедрением систем искусственного интеллекта на предприятиях, должны «оздоровить» экономику Австрии (Österreichplan: Das Programm... 2024: 6–7).

В области внешней политики АНП подчёркивает роль Австрии в политике разоружения и контроля за ядерным оружием. В отношении ЕС следует либеральная риторика с акцентированием внимания на необходимости членства страны в этой структуре. ЕС значителен в предвыборной программе как основа общих ценностей и залог экономического успеха. Интерес вызывает предложение АНП по интеграции государств западных Балкан в ЕС посредством создания специальных неформальных советов, где страны региона могли бы знакомиться с практиками Евросоюза в различных сферах управления. В связи с кризисом на Ближнем Востоке АНП нацелена на достижение компромисса, но в партии сохраняется «произраильское лобби», которое дало о себе знать в период канцлерства С. Курца. Крупным внешнеполитическим успехом в программе АНП отмечен проект *European Sky Shield Initiative*, направленный на создание европейской системы ПВО (Österreichplan: Das Programm... 2024: 206–208).

Австрийская партия свободы – главный соперник АНП и на правом фланге, и в целом в предвыборной гонке – озаглавила свою программу «Крепость Австрия – крепость свободы»

(Festung Österreich... 2024). Фигура лидера партии Г. Кикля стала двигателем и залогом успеха в популяризации программных тезисов среди широких слоёв населения, а в особенности у молодого поколения австрийцев. Данный партийный лозунг на выборах 2024 г. АПС ассоциирует с изменением приоритетов прежде всего в иммиграционной политике. Партия критикует участие Австрии в миграционном пакте ЕС и требует оставить открытыми границы только для иммигрантов высококвалифицированных профессий. Мультикультурализм и либеральные ценности, по её мнению, разрушают семью, основу будущего страны. Кикль считает, что Австрии необходима «реиммиграция» (Festung Österreich Festung... 2024: 51). АПС отвергает необходимость введения новых налогов, поскольку Австрия должна сохранить привлекательный статус страны для инвестиций крупного бизнеса других стран.

Крайне правые считают, что Австрия де-юре продолжает декларировать свой нейтралитет, а де-факто участвует в проекте *The European Sky Shield Initiative*, инициированном Германией и направленном на укрепление потенциала противовоздушной и противоракетной обороны Европы путём осуществления совместных оборонных закупок. Для АПС это неприемлемо. Отдельный раздел программы АПС даже получил название «Австрия должна оставаться нейтральной», где отмечается сохранение посреднической роли страны в международных конфликтах, отказ от косвенного участия в поставках вооружений и сотрудничества с НАТО. Текущую политику ЕС на украинском направлении в партии считают крайне деструктивной, не способствующей дипломатическому урегулированию. В АПС полагают необходимым инвестировать в собственную армию, а не направлять средства в бесполезный, по их мнению, Европейский фонд мира.

СДПА традиционно своей сильной стороной считала социально-экономическую повестку, которой посвящена большая часть разделов её предвыборной программы. Исходя из названия документа «Наш план для лучшей Австрии с умом и сердцем» (Unser Plan für dein... 2024), главным предвыборным тезисом лидера партии А. Баблера стало продвижение идеи 4-дневной рабочей недели с полной компенсацией заработной платы работникам. Как всегда социал-демократы поддерживают снижение налогов для населения, ратуя при этом за введение повышенных налогов на наследование имущества и сверхбогатую категорию жителей страны. В иммиграционной проблеме СДПА придерживается умеренной линии, отмечая, что необходимо предоставить всем возможность для изучения немецкого языка, а также вводить налоговые стимулы. Стратегия партии в этой области направлена на предоставление «второго шанса» каждому иммигранту, который приехал в Австрию. СДПА считает, что контрабанда людьми является главной проблемой, провоцирующей появление новых мигрантов на территории страны. В ходе предвыборной кампании в рядах социал-демократов появились споры относительно линии А. Баблера и «сильно полевевшей» партийной программы.

Область внешней политики для СДПА традиционно основывается на апелляции к опыту 1970-х – 1980-х гг., когда страной управлял знаменитый канцлер социал-демократ Б. Крайский. Вновь вспоминая его вклад в формирование «моста» между Востоком и Западом в период холодной войны, СДПА в предвыборной программе разместила интервью одного из самых известных членов партии В. Петрича, видного австрийского дипломата. В нём автор стремится провести параллель между положением мира 40–50 лет назад и в нынешнюю эпоху, говоря о значительном вкладе Крайского в организацию Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1970-е гг. Петрич не забыл напомнить и о том, что в Австрии располагается штаб-квартира ООН, а также структуры ОБСЕ и МАГАТЭ (Unser Plan für dein... 2024: 104–105). «Наш нейтралитет должен наконец-то вновь стать политическим», – считает Петрич. СДПА на данном этапе выступает за развитие сотрудничества внутри ЕС, исключая при-

соединение страны к НАТО.

В предвыборной программе партии «Зелёных» по традиции экологическая тематика проходит сквозной нитью через все пункты (Wahl, als gäb's ein Morgen... 2024). В экономической сфере «Зелёные» указывают на важность поддержки предприятий, использующих возобновляемые источники энергии. Защита окружающей среды должна являться, по мнению партии, составной частью промышленного и экономического развития страны. Подчеркнём, что «Зелёные», так же как и СДПА, привержены точки зрения, что более высокие налоги на богатство и прогрессивная шкала налогообложения благоприятствуют стабилизации социальной сферы Альпийской республики. Миграционную проблему партия стремится решать с помощью равного доступа каждого иммигранта к освоению немецкого языка и, следовательно, интеграции в австрийское общество. Внешнюю политику Австрии «Зелёные» видят в тесной кооперации с ЕС, без которого страна не выживет. Стоит отметить, что именно они агитировали за скорейшую разработку новой стратегии безопасности в прошлой правительственной коалиции с АНП, где обозначен отказ от использования российских энергоресурсов, а также полное прекращение торгового сотрудничества с компаниями из России (Österreichische Sicherheitsstrategie... 2024).

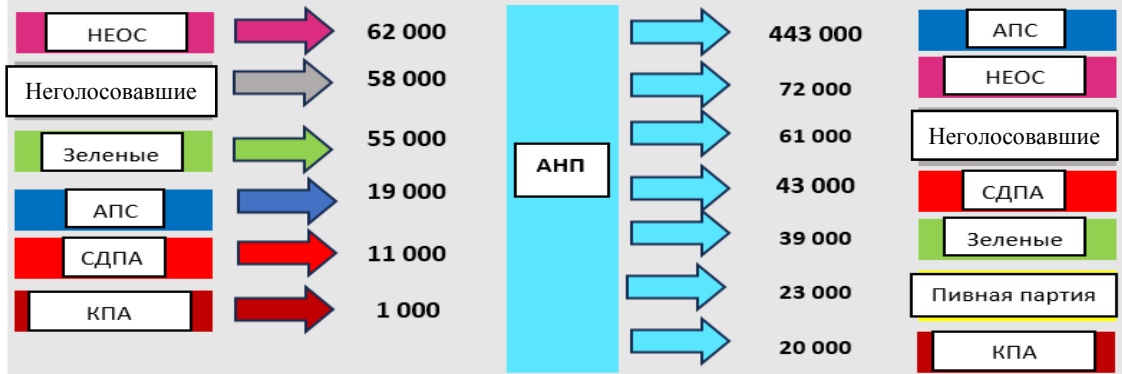
Партия НЕОС является одним из «новичков» австрийской политики последнего десятилетия. Программа либералов НЕОС – самая небольшая по объёму среди всех парламентских партий (Reformen für dein neues... 2024). В НЕОС видят экономическое развитие страны только с открытой экономикой и упрощённой возможностью создания новых компаний. По мнению лидера партии Беаты Майнль-Райзингер, реализация данной идеи должна будет осуществляться посредством ликвидации излишней бюрократической системы и цифровой трансформации экономики. Заголовок предвыборной программы НЕОС звучит так: «Реформы для твоей новой Австрии». Именно проведение реформ практически во всех областях государственной жизни видят в партии залогом будущего успеха. Либералы отмечают необходимость модернизации учебных программ школ и университетов, а также введение гибкой пенсионной системы и унифицированного финансирования медицины. На международной арене Австрии, по мнению НЕОС, нужно активно взаимодействовать со всеми структурами ЕС, предлагая реформы для большей эффективности данного объединения. В партии поддерживают создание единой армии ЕС и заявляют о «Соединённых штатах Европы», как модели будущей успешной трансформации Евросоюза.

Значение результатов федеральных выборов для партий

Поражение правительственной коалиции АНП и «Зелёных» стала следствием недовольства их политикой со стороны значительной части населения. АНП потеряла по итогам голосования более 11% голосов (-20 мест в парламенте) по сравнению с последними выборами 2019 г. (рис. 1). АНП смогла удержать за собой второе место только в связи с достаточно правой предвыборной программой, что особенно заметно в пунктах, посвящённых иммиграции, экономике и социальной сфере. Однако заметно, что «народники» утратили в первую очередь молодой электорат в возрасте до 34 лет, где безусловным лидером стала АПС (Wahlverhalten nach Alter... 2024). Вероятно, данная тенденция связана со сменой главы АНП после вынужденного ухода из политики С. Курца после 2021 г., благодаря которому партия выиграла предыдущие выборы (Швейцер 2021: 145; Белинский 2022: 5–6). Главная электоральная потеря произошла в связи с переходом избирателей правоцентристов к ультраправым АПС. Бывшие голоса АНП в основном состоят из бывших сторонников «Зелёных», НЕОС и категории «неголосовавших» (рис. 1).

Рисунок 1

Электоральные приобретения и потери АНП на выборах в Национальный совет 2024 г. (чел.)

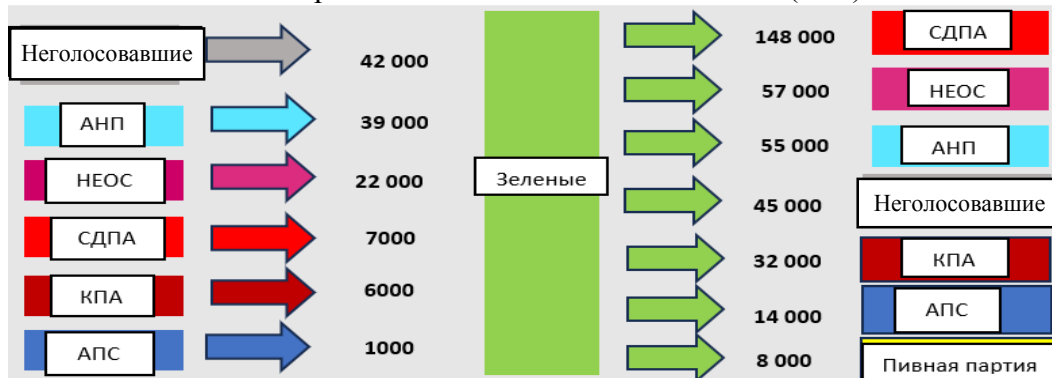


Источник: (Wählerströme Nationalratswahl... 2024).

Бывший партнёр по коалиции АНП партия «Зелёных» также оказалась в числе проигравших эти выборы, растеряв более 5,5% поддержки (-10 мест) по стране. Символично, что «Зелёные» уступили НЕОС четвёртое место, а сами опустились на 5-ю строчку рейтинга. Падение их популярности отмечается не только в Австрии, но и в соседних странах, например, в ФРГ, где избиратели также перестали реагировать на тезисы о вездесущих последствиях изменения климата. Австрийским «Зелёным» не прибавило очков даже катастрофическое наводнение за несколько дней до голосования, причину которого в партии поспешили объяснить недостаточной заботой об окружающей среде. «Зелёные» перестали быть популярны и среди молодёжи. В возрастной категории до 44 лет среди мужчин они занимают 5-ю строчку, а среди женщин этого же возраста находятся наравне с НЕОС. Электорат партии частично перешёл в более левую СДПА, а также в либеральную НЕОС. Главным донором голосов для «Зелёных» стала категория «неголосовавших» и левоцентристские избиратели АНП (рис. 2).

Рисунок 2

Электоральные приобретения и потери партии «Зелёные – Зелёная альтернатива» на выборах в Национальный совет 2024 г. (чел.)



Источник: (Wählerströme Nationalratswahl... 2024).

Причина триумфа крайне правых из АПС (+26 мест) состоит в детально разработанной предвыборной программе по самым ключевым проблемам современной Австрии: иммиграционной, экономической, внешнеполитической. Лидер ультраправых Г. Кикль создал себе образ «народного канцлера», заботящегося о каждом австрийском гражданине (Festung Österreich ... 2024: 2). Введение неоднозначного термина «реиммиграция» вызвало обвинения в адрес Г. Кикля и членов партии со стороны соперников. В частности, в терминологии «народный канцлер» усмотрели апелляцию к образу Гитлера в начале 1930-х гг., когда он пытался завое-

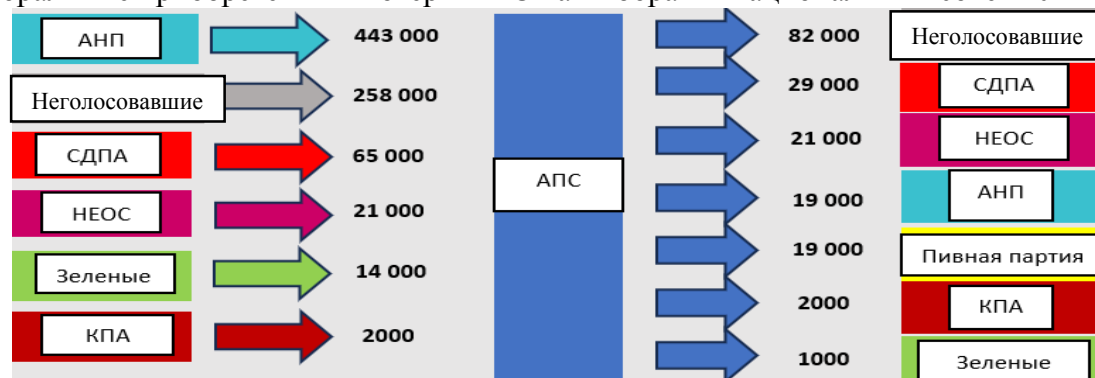
вать симпатии немецкого общества (Die Geschichte des... 2023). Все обвинения как в период до выборов, так и после Г. Кикль отверг, заявив, что правительственная коалиция понимает провал собственной политики и, предчувствуя поражение, пытается сформировать негативный медийный образ АПС. Например, во время предвыборных дебатов лидер «Зелёных» В. Коглер продемонстрировал портрет Гитлера с надписью «Вакцинация делает свободной», оценив антипрививочную риторику Кикля и созданный правыми образ пострадавших от политики федерального правительства как ложный и порочащий память о жертвах нацистского режима (Für Kickl ist Kogler... 2024).

Смешение исторических фактов, современной политики и красноречивых лозунгов, однако, не смогло поколебать мнение избирателей в отношении АПС. В социологических опросах большинство тех, кто поддержал АПС, главным мотивом своего выбора называют её программные тезисы. На первом месте стоит проблема иммиграции, только потом следуют вопросы экономического характера и безопасности (FPÖ mobilisierte Unzufriedene... 2024). Высокую популярность Г. Кикля среди населения демонстрируют данные рейтинга соперников при возможном чисто теоретически прямом голосовании за кандидатуру канцлера. Кикль занимал лидирующую позицию как накануне выборов, так и продолжает удерживать 1-е место после них, 32% на 26 сентября и 35% на 31 октября (Performance bei der Kanzlerfrage... 2024). Следовательно, отстранение АПС от процесса формирования коалиции приносит ещё большую поддержку Киклю. Вместе с тем у него прочная внутрипартийная база, сформированная вокруг генерального секретаря партии К. Хафенекера и избранного спустя месяц после выборов нового президента Национального совета В. Розенкранца. Подтверждением тому служит организованная Розенкранцем по инициативе Кикля встреча с венгерским премьер-министром В. Орбаном сразу после своего назначения на должность (Orbán besucht Rosenkranz... 2024).

Большая часть среди полученных голосов АПС от других партий состоит из бывших избирателей АНП и категории «неголосовавших». Отток электората один из самых небольших среди парламентских партий, главным образом в ряды «неголосовавших» (рис. 3).

Рисунок 3

Электоральные приобретения и потери АПС на выборах в Национальный совет 2024 г. (чел.)



Источник: (Wählerströme Nationalratswahl... 2024).

Социал-демократическая партия по итогам выборов смогла сохранить прежний уровень поддержки, прибавив лишь одно место в парламенте (в сумме 41). Для СДПА и её лидера А. Баблера это явилось, скорее, поражением, чем успехом, поскольку впервые в истории Второй республики социал-демократы опустились на 3-ю строчку, сохранив более 20% поддержки избирателей. Объясняется это влиянием внутренних споров, которые возникли в период предвыборной кампании по поводу содержательных моментов программы партии. Летом 2024 г.

в СДПА получил продолжение скандал с письмом второго президента Национального совета Дорис Бурес в президиум партии. Из данного письма, попавшего в распоряжение газеты *Kronen Zeitung*, следовало, что она критиковала программу Баблера за «несерьёзность» («Unernst»: Bures rechnet... 2024). В особенности её неприятие вызвали экономические предложения СДПА, которые потребовали бы в случае реализации крупных финансовых вливаний, что в то же время не коррелирует с заявлением о сокращении штата чиновничьего аппарата. Д. Бурес играет в партии одну из ведущих ролей, её поддерживает бургомистр Вены М. Людвиг. «Полевение» программы СДПА связано с необходимостью реагировать на конкуренцию ультралевой КПА, которая хоть и не попала в Национальный совет, но получила на 84 тыс. голосов больше, чем на предыдущих выборах. Коммунисты отнимают места у СДПА в ландтагах земель Зальцбург и Штирия. В последней в 2021 г. член КПА Эльке Кар даже стала бургомистром. Продолжается старение электората социал-демократов. В возрастной категории до 34 лет она занимает лишь третью позицию по популярности после АПС и АНП, что объясняется переходом части избирателей к КПА (Wahlverhalten nach Alter... 2024). Избиратели СДПА уходили в первую очередь в разряд «неголосовавших». Отметим, что среди принявших электорат СДПА третье место делят КПА и АПС. Главным донором голосов для социал-демократов стали избиратели «Зелёных», которые разочаровались в «зелёной повестке», подменявшей социально-экономическую проблематику (рис. 4).

Рисунок 4

Электоральные приобретения и потери СДПА на выборах в Национальный совет 2024 г. (чел.)

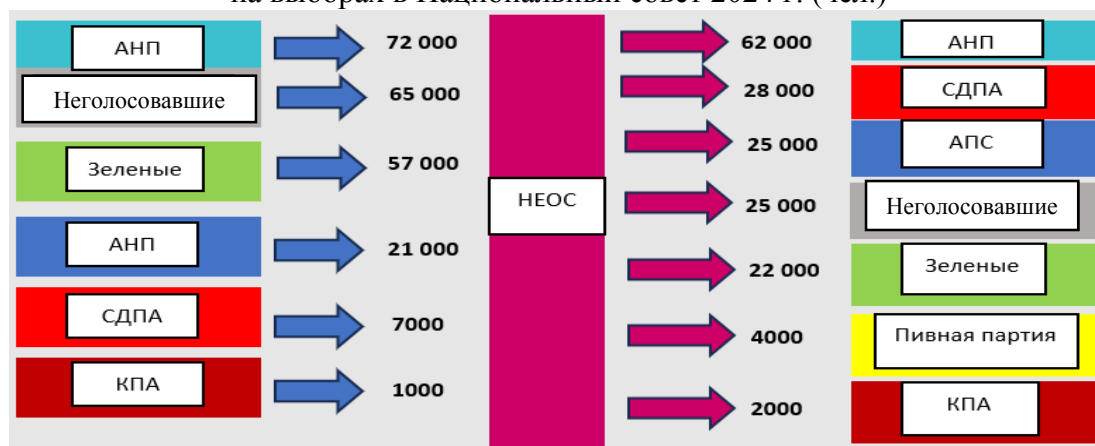


Источник: (Wählerströme Nationalratswahl... 2024).

Одной из партий, которая смогла увеличить количество полученных голосов, стала НЕОС. Либеральная партия смогла опередить «Зелёных» и занять четвёртое место по итогам выборов (Österreich, endgültiges Endergebnis... 2024). В процентном отношении она прибавила 1% (9,1%) по сравнению с 2019 г. и получила 18 мест в Национальном совете. Наибольшую популярность НЕОС имеет среди людей в возрасте до 34 лет, уступая лишь крупнейшим партиям АПС, АНП и СДПА. Среди основных мотивов голосования избиратели отметили содержательные позиции НЕОС. Это свидетельствует о том, что у партии сформировался свой электорат, несмотря на её недолгое существование в австрийской политике. Успеху НЕОС на прошедших выборах помогло и то, что она никогда не участвовала в правительственных коалициях. Либерально-центристская идея остаётся привлекательной для молодого австрийца с университетским образованием, в отличие от АПС, среди избирателей которой наименьшее количество людей, имеющих высшее образование (Wahlverhalten nach formaler... 2024). Главная электоральная «прибыль» голосов НЕОС получена за счёт АНП и «неголосовавших». В то же время часть избирателей НЕОС перешла в АНП (рис. 5). Этот взаимный обмен голосами связан с симметричной программной стратегией в экономике, социальной сфере и внешней политике.

Рисунок 5

Электоральные приобретения и потери партии «Новая Австрия и Либеральный форум» на выборах в Национальный совет 2024 г. (чел.)



Источник: (Wählerströme Nationalratswahl... 2024).

Региональная специфика политических предпочтений населения

Помимо общефедеральных показателей итогов выборов 2024 г. в Австрии большое значение для прогнозирования представляют сравнительные данные по землям страны. Из девяти федеральных земель Австрии победившая АПС выиграла выборы в четырёх: Верхней Австрии, Штирии, Каринтии и Бургенланде. Главный конкурент из прежней правительственной коалиции АНП также выбилась в лидеры в четырёх регионах страны: Нижней Австрии, Зальцбурге, Тироле и Форарльберге. Социал-демократы, некогда одна из крупнейших и старейших партий Альпийской республики, смогла занять первое место только в Вене (Stimmenstärkste Partei pro Bundesland... 2024).

В последние годы в австрийском политическом лексиконе появился такой термин, как «колеблющаяся федеральная земля», смысл которого стал особенно очевиден в 2024 г. К таковым накануне выборов относили Верхнюю Австрию, Штирию и Каринтию (Die «Swing-States» Österreichs... 2024).

В итоге Верхняя Австрия – один из главных промышленных районов страны, где сильнейшей партией и на местных, и на федеральных выборах с 1973 г. традиционно была АНП, осталась в 2024 г. за АПС, которая опередила «народную партию» более чем на 30 тыс. голосов (соответственно 30,5% АПС против 26,3% АНП). СДПА, которая также имела там прочные позиции, благодаря наличию своего основного электората – рабочих и служащих крупнейших предприятий химической промышленности и цветной металлургии, лишилась 1,9% голосов. Социал-демократы смогли выиграть только в двух округах – крупнейших городах земли – Линце и Штайре.

В Штирии ситуация для АНП оказалась ещё хуже, чем в Верхней Австрии. Разница между АНП и АПС составила почти 40 тыс. голосов в пользу крайне правых. Политолог К. Штайнер-Хеммерле отмечает, что там продолжает падать и уровень популярности социал-демократов, которые раньше считались значимой силой в земле с развитой горнодобывающей промышленностью, где в последние десятилетия идёт процесс реструктуризации (Die «Swing-States» Österreichs... 2024). Даже в столице Штирии Граце, где обычно СДПА не оставляет шанса другим партиям, её отделили от АНП менее тысячи голосов, а от АПС немногим более двух тысяч, что нельзя считать даже минимальным успехом. Однако в то же время в Граце 6,07% набрала КПА, члены которой присутствуют в земельном правительстве, а бур-

гомистр города Э. Кар и вовсе представляет коммунистов. Тем самым КПА отняла у социал-демократов значительное количество их традиционных голосов, особенно в крупных городах, хотя сама и не попала в Национальный совет.

Каринтию после голосования 2024 г. в Австрии принято считать оплотом АПС. В этой федеральной земле она набрала более 38%. АНП получила 20,8%, СДПА выступила успешнее с 23,1%. «Зелёные» опустились ниже отметки 5% именно в Каринтии, уступив 4-ю строчку рейтинга НЕОС с 7,8%. Успех АПС в данной земле объясним аграрным характером территории, значительной удалённостью от Вены. В Каринтии проживают всего лишь около 6,8% жителей страны. Как известно, сельское католическое население склонно поддерживать либо АНП, либо АПС. В 2024 г. оно проголосовало в большей степени за АПС.

Единственной землёй, где СДПА смогла выиграть, стала Вена. Здесь социал-демократы получили 29,9%, на второе место неожиданно вышла АПС, опередив АНП на 3% (соответственно 20,7 и 17,4%). Заслугой получения первого места в столице социал-демократы могут считать активную работу бургомистра города М. Людвига, одного из видных членов СДПА. В партии полагают, что именно благодаря ему авторитетный журнал *Economist* в 2023 г. признал Вену лучшим городом в мире по условиям жизни и инфраструктурному потенциалу (12 Gründe für ein... 2024). Однако это не дало СДПА абсолютного лидерства, т.к. впервые в одном из районов столицы – Флоридсдорфе крайне правые заняли первое место. «Зелёные» опустились с третьего места на четвёртое, почти сравнявшись с НЕОС (соответственно 12,3 и 11,4%). Предполагается, что продолжится тенденция, при которой СДПА с непреодоленным внутренним кризисом и левой несбалансированной программой будет всё более становиться партией крупных городов, где она неизбежно сталкивается с конкуренцией «Зелёных» и НЕОС. Последние две партии также ориентируются на центры земель, поскольку их главный электорат составляют преимущественно люди среднего возраста с высшим образованием.

Стоит обратить внимание и на Коммунистическую партию Австрии. Она, несмотря на скромные 2,4% голосов по стране, в отдельных землях (Штирия, Зальцбург) имеет стабильно от 6 до 8% поддержки. Залогом успеха КПА в период 2021–2024 гг. стало наличие харизматичных региональных лидеров, которые смогли мобилизовать крайне левый электорат, а также ухудшение внутренней ситуации в стране (Васильев 2024: 33).

Влияние земельных выборов на формирование коалиции

После подведения итогов голосования 29 сентября основным вопросом, беспокоящим как уходящее правительство, так и другие партии, стала проблема формирования нового коалиционного правительства. Прежняя коалиция между АНП и партией «Зелёных» стала невозможной. Не только потому, что она не набирает даже половины мест (в сумме только 67) в Национальном совете, но и из-за отсутствия желания договариваться у прежних партнёров. Отношения АНП и «Зелёных» испортились ещё летом этого года, когда без согласия «народников» министр по защите климата Леонора Гевесслер («Зелёные») одобрила на уровне ЕС закон о ренатурации, запрещающий разрабатывать новые природные уголья и требующий их сокращения (*Der Konflikt zwischen ÖVP...* 2024). В результате австрийское сельское хозяйство понесёт большие убытки. При наличии запроса на более рациональное использование земель (Котов 2024: 162), действия Л. Гевесслер были верными, но оказались недопустимыми с точки зрения этики взаимоотношений в коалиции.

Главной интригой после выборов стало обсуждение возможности коалиции между АПС и АНП. Лидер «народной партии» К. Нехаммер, как накануне выборов, так и после, заявлял, что не намерен вступать в коалицию с Г. Киклем (*Nehammers Haltung ist...* 2024). Не-

сколько недель неофициальных консультаций между партиями также не принесли успеха. Главным камнем преткновения, по мнению К. Нехаммера, является фигура лидера АПС, которого продолжают считать крайним радикалом. Решающим фактором, согласно основному конституционному закону, стала позиция федерального президента А. Ван дер Беллена. После встреч с главами каждой партии он решил изменить традиции и не стал поручать формирование коалиции победителю, то есть АПС.

22 октября А. Ван дер Беллен в обход крайне правых доверил создание нового правительства АНП и её лидеру К. Нехаммеру, что стало поводом для критики федерального президента не только со стороны Г. Кикля, который назвал А. Ван дер Беллена «мумией из Хофбурга» (дворец-резиденция), но даже земельными политиками «народной партии» (Wagun es mit Kickl... 2024). Это связано с приближением нового избирательного цикла сразу в нескольких землях в 2024–2025 гг.

В ноябре 2024 г. состоялись выборы в ландтаг Штирии, где АПС имела все шансы, чтобы обойти АНП (как и на федеральном сентябрьском голосовании). По итогам выборов АПС, как и ожидалось, заняла первое место с 34,76%. За ней последовала АНП с 26,81%, тройку замкнула СДПА с 21,36%. «Зелёные» получили 6,17%, ненамного опередив НЕОС с её 6%. Коммунисты также прошли в ландтаг с 4,47% (Landtagswahl am 24. November... 2024). Сразу после выборов распалась прежняя коалиция АНП и СДПА из-за неспособности сформировать парламентское большинство. В перспективе в Штирии возможны два наиболее реалистичных сценария формирования правительства: коалиция АНП с АПС или СДПА с АПС. Во второй половине января 2025 г. пройдут выборы в ландтаг Бургенланда, а через неделю после них голосование за кандидатуру нового главы Нижней Австрии. Наибольшие шансы усилить свои позиции АПС имеет в Штирии и Бургенланде. Действующий руководитель Штирии К. Дрекслер (АНП) в конце октября подверг критике решение федерального президента, которое, по его словам, ставит под удар будущее «народников» в его земле (Die Angst der... 2024). Ведь АПС после фактического лишения мандата на формирование правительства может заявить, что этаблированные партии попросту украли её успех. Решение президента осудил и бывший канцлер от АНП С. Курц.

Пробным этапом земельных выборов после федерального голосования стал Форарльберг, где 13 октября состоялись выборы нового ландтага. Хотя по их итогам АНП удержала за собой первое место с 38,3%, АПС вырвалась на вторую позицию с 28% (Land Vorarlberg... 2024). Переговоры между местными лидерами партийных отделений прошли вполне быстро и уже в начале ноября было сформировано новое земельное правительство в коалиции АНП и АПС (Vorarlberger ÖVP überlässt... 2024). Прежде партнёрами АНП в земле были «Зелёные», которые провалили эти выборы и, не досчитавшись более 5% голосов, ушли в оппозицию. Примечательно, что ситуация федерального уровня преломилась идентичным образом сразу же в первых земельных выборах. Однако следовать примеру Форарльберга в Вене пока не топяются.

Одной из ключевых проблем формирования коалиции в Национальном совете являются не только диаметрально противоположные программы АНП и СДПА, но и необходимость поиска третьего партнёра для устойчивого большинства. Совместно две партии, даже в случае урегулирования споров в социально-экономическом блоке, получают только 92 места, что хоть и является большинством, но очень хрупким. С большей долей вероятности можно предполагать, что партнёром АНП и СДПА станет НЕОС. «Зелёные» после провальных итогов выборов на эту роль уже не подходят по многим причинам. Однако если программные тезисы АНП и НЕОС очень схожи практически во всех областях, то СДПА выглядит в этой ситу-

ации «ведóмым партнёром», который не сможет реализовать даже часть собственной программы. Некоторые члены СДПА отмечают, что в случае вхождения партии в коалицию, она может потерять существенную часть голосов в 2025 г. в своей вотчине – Вене, которую социал-демократы на протяжении века считают «красным городом» (Unser Plan für dein besseres Österreich... 2024: 80–81).

* * *

Главными итогами выборов в Национальный совет 2024 г. стало усиление поляризации между электоратом парламентских партий, что и обусловило трудный путь поиска коалиции на данном этапе. Постоянная обструкция АПС за её связь с нацистским прошлым лишь продемонстрирует полутора миллионам избирателей, проголосовавших за крайне правых, что с их выбором не хотят считаться. Может статься, что консультации между АНП, СДПА и НЕОС зайдут в тупик. Австрийская политическая система до сего дня не знала трёхсторонних коалиций, да и негативный опыт «светофорной коалиции» ФРГ, развалившейся в начале ноября 2024 г., вряд ли вдохновляет. В таком случае федеральному президенту не останется ничего другого, кроме как доверить АПС формирование коалиции. Однако, за исключением части членов АНП, ни одна партия не сможет договориться с АПС. Поэтому перспектива новых парламентских выборов в случае провала всех переговоров не выглядит абсолютно исключённой.

Список литературы / References

«Unernt»: Bures rechnet mit Bablers Programm ab. 23. Kronen Zeitung. 23.08.2024. Available at: <https://www.krone.at/3502653> (accessed 30.10.2024).

12 Gründe für ein lebenswertes Wien. SPÖ. 26.07.2024. Available at: <https://www.spoe.wien/artikel/12-gruende-fuer-ein-lebenswertes-wien> (accessed 30.10.2024).

Bundesländer. Zahlen, Daten, Fakten zu Migration & Integration. Österreichischer Integrationsfonds. 2024. Available at: https://www.integrationsfonds.at/fileadmin/user_upload/OEIF-BL-Broschuere-2024_Web.pdf (accessed 20.11.2024).

Der Konflikt zwischen ÖVP und Grünen ist ein Krieg der Weltanschauungen. Der Standard. 17.06.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000224696/der-konflikt-zwischen-oevp-und-gruenen-ist-ein-krieg-der-weltanschauungen> (accessed 30.10.2024).

Deutschland führt temporäre Grenzkontrollen ein. ORF. 09.09.2024. Available at: <https://orf.at/stories/3369045/> (accessed 30.10.2024).

Die «Swing-States» Österreichs – und welche Rolle sie bei der Wahl spielen könnten. Der Standard. 25.09.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000237901/die-swing-states-oesterreichs-und-welche-rolle-sie-bei-der-wahl-spielen-koennten> (accessed 30.10.2024).

Die Angst der steirischen ÖVP und SPÖ vor einem «Märtyrer Kickl». Der Standard. 23.10.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000241935/die-angst-der-steirischen-oevp-und-spoe-vor-einem-maertyrer-kickl> (accessed 30.10.2024).

Die Geschichte des Begriffs «Volkskanzler»: Von Hitler bis Kickl. Der Standard. 30.11.2023. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000197679/die-geschichte-des-begriffs-volkskanzler-von-hitler-bis-kickl> (accessed 30.10.2024).

Festung Österreich. Festung der Freiheit. Wahlprogramm für die Nationalratswahl. FPÖ. 2024. Available at: https://www.fpoe.at/fileadmin/user_upload/www.fpoe.at/NRW2024/PDF/Wahlprogramm_A4_Langversion_oS_web.pdf (accessed 30.10.2024).

FPÖ mobilisierte Unzufriedene am besten. Foresight. 29.09.2024. Available at: <https://www.foresight.at/news/fpoe-mobilisierte-unzufriedene-am-besten> (accessed 30.10.2024).

Für Kickl ist Kogler im ORF-Duell der «Extremist und Antidemokrat». Der Standard. 11.09.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000236047/fuer-kickl-ist-kogler-im-orf-duell-der-extremist-und-antidemokrat?ref=rss> (accessed 30.10.2024).

Landtagswahl am 24. November 2024 – endgültiges Ergebnis. Das Land Steiermark. 27.11.2024. Available at: https://www.verwaltung.steiermark.at/cms/dokumente/11679987_74837604/61303d8b/Tableau_2024_endg%C3%BCltig.pdf (accessed 10.12.2024).

Land Vorarlberg. Endgültiges amtliches Endergebnis. Landtag Vorarlberg. 2024. Available at: https://apps.vorarlberg.at/wahlen/wahl/LT/LT_2024-10-13/Land%20Vorarlberg (accessed 06.11.2024).

Nationalbank erwartet 2024 Rezession. ORF. 15.09.2024. Available at: <https://orf.at/stories/3369462/> (accessed 20.11.2024).

Nationalratswahl vom 29. September 2024. Verlautbarung der Bundeswahlbehörde. Bundesministerium Inneres. 16.10.2024. Available at: https://www.bmi.gv.at/412/Nationalratswahlen/Nationalratswahl_2024/files/Verlautbarung_der_Bundeswahlbehoerde_16102024_BF.pdf (accessed 06.11.2024).

Nehammers Haltung ist nachvollziehbar: Nicht mit Kickl. Der Standard. 16.10.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000240885/nehammers-haltung-ist-nachvollziehbar-nicht-mit-kickl> (accessed 30.10.2024).

Orban besucht Rosenkranz und hofft auf einen FPÖ-Kanzler. Der Standard. 31.10.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000242955/rosenkranzempfangen-ungarischen-premier-orban-im-parlament> (accessed 20.11.2024).

Österreich, endgültiges Endergebnis. Bundesministerium Inneres. 2024. Available at: <https://www.bundeswahlen.gv.at/2024/nr/index.html> (accessed 30.10.2024).

Österreichische Sicherheitsstrategie 2024. Bundeskanzleramt. Available at: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/themen/sicherheitspolitik/sicherheitsstrategie.html> (accessed 07.11.2024).

Österreichplan: Das Programm. Stabilität für Österreich. ÖVP. Available at: https://www.karlnehammer.at/Download/NRW24_Der-Oesterreichplan_Das-Programm.pdf (accessed 30.10.2024).

Parteienförderung: Großer Geldregen für die FPÖ. Der Standard. 02.10.2024. Available at: <https://www.derstandard.de/story/3000000238946/parteienfoerderung-grosser-geldregen-fuer-die-fpoe> (accessed 30.10.2024).

Performance bei der Kanzlerfrage. Der Standard. 02.09.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000197915/der-neue-standard-umfragetracker-die-fpoe-fuehrt-bequem?ref=wahlkompassseite1#kanzlerfrage> (accessed 07.11.2024).

Reformen für dein neues Österreich. NEOS. 2024. Available at: https://www.neos.eu/_Resources/Persistent/2e07290a086b7a56de6086abf83a3fc1a28685fc/NEOS_REFORMEN%20FUER%20DEIN%20NEUES%20OESTERREICH.pdf (accessed 30.10.2024).

Stimmenstärkste Partei pro Bundesland. Bundesministerium Inneres. 2024. Available at: <https://www.bundeswahlen.gv.at/2024/nr/index.html> (accessed 07.11.2024).

Unser Plan für dein besseres Österreich. SPÖ. 2024. Available at: https://www.spoe.at/wp-content/uploads/2024/09/Wahlprogramm_Web.pdf (accessed 30.10.2024).

Vorarlberger ÖVP überlässt den Freiheitlichen das Integrationsressort. Der Standard. 05.11.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000243458/vorarlberger-oevp-ueberlaesst-den-freiheitlichen-das-integrationsressort> (accessed 07.11.2024).

Wahl, als gäb's ein Morgen. Die Grünen – Dire grüne Alternative. Available at:

<https://gruene.at/nrwprogramm24/> (accessed 30.10.2024).

Wählerströme Nationalratswahl 2024. ORF. Available at: <https://orf.at/wahl/nr24/migrations/nr19-migrations> (accessed 06.11.2024).

Wahlverhalten nach Alter. ORF. 2024. Available at: <https://orf.at/wahl/nr24/wahlmotive/hauptmotiv> (accessed 07.11.2024).

Wahlverhalten nach formaler Bildung. ORF. 2024. Available at: <https://orf.at/wahl/nr24/wahlmotive/hauptmotiv> (accessed 07.11.2024).

Wahlwerbende Parteien, die Landeswahlvorschläge eingebracht haben. Bundesministerium Inneres. 2024. Available at: <https://www.bmi.gv.at/news.aspx?id=5546454E31334B304337343D> (accessed 06.11.2024).

Warum es mit Kickl nicht geht. Der Standard. 22.10.2024. Available at: <https://www.derstandard.at/story/3000000241736/warum-es-mit-kickl-nicht-geht> (accessed 07.11.2024).

Белинский, А.В. (2022). Себастиан Курц. Портрет в серых тонах: монография. М.: ИНИОН РАН. [Belinskii, A.I. (2024). Portrait in gray tones: a monograph. Moscow: INION RAN. (In Russian)].

Васильев, В.И. (2024). Quo vadis, Австрийская Республика? // Обозреватель-Observer 1(402): 29–40. [Vasiliev, V.I. (2024). Quo vadis, Republic of Austria? Obozrevatel-Observer 1(402): 29–40. (In Russian).] DOI: 10.48137/2074-2975_2024_1_29

Карнер, Ст., Чубарьян, А. (отв. ред.) (2019). Россия – Австрия: Вехи совместной истории. М.: «Аспект Пресс». [Karner St., Chubarian A. (eds.) (2019). Russia – Austria: Milestones of joint history. Moscow: «Aspect Press». (In Russian)].

Котов, А.В. (2024). Стратегическое пространственное развитие в Европейском союзе. М.: РАН. [Kotov, A.V. (2024). Strategic spatial development in the European Union. Moscow: RAS. (In Russian)].

Швейцер, В.Я. (2021). Австрийские политические скандалы: «дело Курца» // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (6): 139–146. [Schweitzer, V.Ya. (2021). Austrian political scandals: «Kurtz affair». Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 24(6): 139–146. (In Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran62021139146

Швейцер, В.Я. (2022). Политические проблемы современной Австрии. М.: ИЕ РАН. [Schweitzer, V.Ya. (2022). Political problems of modern Austria Европы. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report52022_391