

УДК 323

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran62021112121>

## COVID-19 И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В ИТАЛИИ В 2021 г.

Елена Сергеевна Алексеенкова

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: [alekseenkovaes@gmail.com](mailto:alekseenkovaes@gmail.com), ORCID: 0000-0003-3527-6966

**Ссылка для цитирования:** Алексеенкова Е.С. COVID-19 и политический процесс в Италии в 2021 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №6. С. 112-121. DOI: 10.15211/vestnikieran62021112121

***Аннотация.** В работе рассмотрено влияние пандемии COVID-19 на политический процесс в Италии в 2021 г. Автор анализирует смену правительства в феврале 2021 г. и план экономического восстановления страны, а также изменения в партийно-политическом ландшафте, произошедшие за второй год пандемии. Исследование показало, что наблюдается усиление факторов персонализации власти и укрепление исполнительной ветви на фоне выравнивания партийного ландшафта в отсутствие явного лидера среди политических сил. Правоцентристская и левоцентристская коалиции сопоставимы по уровню поддержки граждан, но вместе с тем растёт и уровень фрустрации, отражающий неудовлетворённость граждан всеми партиями. Можно сказать, что возникает определённое ощущение безальтернативности предлагаемой модели развития и отсутствия самого запроса на альтернативу. На этом фоне у столь популярных недавно суверенистских идей, кажется, больше нет никаких перспектив.*

***Ключевые слова:** COVID-19, пандемия, коронавирус, партийно-политическая система, Италия, Марио Драги, план восстановления.*

Статья поступила в редакцию: 29.11.2021.

## COVID-19 AND POLITICAL PROCESS IN ITALY IN 2021

Elena S. Alekseenkova

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,  
e-mail: [alekseenkovaes@gmail.com](mailto:alekseenkovaes@gmail.com), ORCID: 0000-0003-3527-6966

**For citing:** Alekseenkova, E.S. (2021). COVID-19 and Political process in Italy in 2021. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 24(6): 112-121. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran62021112121

***Abstract.** The paper examines the impact of the COVID-19 pandemic on the political process in Italy in 2021. The author analyzes the change of government in February 2021 and the country's economic recovery and resilience plan, as well as changes in the party-political landscape that occurred*

*in the second year of the pandemic. The study showed that there is an increase in the factors of personalization of power and the strengthening of the executive branch and stagnation of the party landscape in the absence of a clear leader among political forces. The center-right and center-left coalitions are comparable in terms of citizens' support, but at the same time the level of frustration is growing, reflecting the dissatisfaction of citizens with any of the parties. We can say that there is a certain feeling of the lack of alternative to the proposed development model and the absence of the very request for an alternative. Against this background, the ideas of sovranism so popular recently, it seems, no longer have any prospects.*

**Key words:** Covid-19, pandemic, coronavirus, political parties, Italy, Mario Draghi, recovery and resilience plan.

Article received: 29.11.2021.

COVID-19 унёс жизни 133 тыс. итальянцев (по данным на ноябрь 2021 г.) (Cumulative number of coronavirus... 2020). Общее количество заражений достигло 4,9 млн человек. Огромный ущерб был нанесён экономике страны – в 2020 г. ВВП сократился на 8,9% (GDP growth forecast... 2021). Одна только туристическая отрасль, по некоторым оценкам, потеряла в 2020 г. 95 млрд евро дохода (Coronavirus (COVID-19) in Italy... 2021). Столь разрушительное воздействие пандемии на социально-экономическую сферу жизни итальянцев не могло не отразиться и на политическом процессе, который в 2021 г. прошёл под знаком разработки и принятия плана национального восстановления. Динамизм, столь присущий итальянской партийно-политической жизни, как кажется, уступил место национальной консолидации во имя восстановления. Общественное мнение демонстрирует неготовность к рискованным политическим шагам и радикальным решениям, что нашло отражение в снижении рейтинга правопопулистской «Лиги» и неспособности ни одной из политических сил регулярно преодолевать 20%-ный барьер по уровню поддержки гражданами. Однако вопрос о том, насколько стабильна видимая консолидация политических сил вокруг фигуры Марио Драги, остаётся открытым. Пандемия, очевидно, далека от завершения и может оказать существенное влияние на реализацию планов. Кроме того, ключевые линии социальных разломов и основные разногласия политических сил, хоть и вытеснены за скобки чрезвычайной ситуацией, по-прежнему не преодолены, а лишь приняли латентную форму.

### **Консолидация во имя восстановления: правительство Марио Драги**

Реагирование итальянской политической машины на вызов пандемии поначалу было воспринято обществом довольно критично. Однако с поздней весны 2020 г., когда в силу принятых правительством жёстких ограничительных мер ситуация начала выправляться, общественное мнение высоко оценило достигнутые эффекты, сплотившись вокруг фигуры премьер-министра (Сарапо 2020). Тем не менее, несмотря на высокий уровень общественной поддержки второго кабинета Джузеппе Конте (02.09.2019 – 13.02.2021), на чьи плечи лёг первый и самый сложный этап борьбы с пандемией (Bull 2021), ему не удалось преодолеть важный барьер: согласование плана восстановления. Политический кризис, спровоцированный лидером партии «Живая Италия» М. Ренци, который выразил недоверие действующему премьеру из-за предложенной им схемы управления средствами фондов восстановления ЕС, привёл к отставке Дж. Конте. На его место 13 февраля 2021 г. президентом Серджио Матареллой был назначен бывший глава Европейского Центробанка Марио Драги, получивший прозвище «спа-

сителя евро» за свою деятельность во время европейского долгового кризиса 2011 г.

Согласно данным соцопросов, 80% населения Италии поддержали назначение Марио Драги на пост главы кабинета. Такой кредит доверия отражал атмосферу национального единства в стране, поражённой пандемией, и общее понимание, что сейчас не время партийным разногласиям и конкуренции. Голосование по вопросу доверия новому правительству в обеих палатах парламента также продемонстрировало оглушительный успех М. Драги (Governò, ok della Camera... 2021).

В новое правительство М. Драги вошли 23 министра. 15 кресел заняли представители политических партий и 8 – беспартийные технократы. Такое соотношение, с одной стороны, было обусловлено необходимостью привлечь профессионалов на столь сложном в экономическом смысле этапе развития Итальянской Республики. С другой – отражало главную задачу нового правительства – сформировать и сохранить некое национальное единство внутри парламента. Марио Драги смог существенно расширить тот политический консенсус, которого удалось добиться Дж. Конте в первый год борьбы с пандемией. Нового премьер-министра поддержали даже правые партии «Вперёд, Италия!» и «Лига», которые до того были в оппозиции к правительству Конте. Единственной политической силой, пожелавшей остаться в оппозиции, стала ультраправая партия «Братья Италии». В новом правительстве «Движение 5 звёзд» получило 4 кресла, Демократическая партия, «Вперёд, Италия!» и «Лига» – по 3 места, а партии «Живая Италия» и «Свободные и равные» заняли по одному. Таким образом, правительство действительно получилось почти всеохватным.

Необходимость решения беспрецедентных задач в сфере социальной и экономической модернизации страны обусловила высокую роль профессионалов-«технократов» в составе правительства. Стоит выделить три ключевые фигуры, которые играют существенную роль в процессе экономического восстановления Италии. Прежде всего, это министр по технологическим инновациям и цифровизации Витторио Колао. Он не только имеет отличную репутацию в сфере бизнеса, знает, что такое новые технологии, но и понимает степень отставания страны в этой отрасли. У него за плечами пост генерального директора *Omnitel*, позднее вошедшей в *Vodafone*, а затем главы Южно-европейского подразделения компании, к ведению которого относились также Ближний Восток и Африка. Физик и специалист по технологическим инновациям Роберто Чинголани, основатель и руководитель Технологического института Генуи, стал главой нового министерства экологической трансформации и будет руководить «зелёным переходом». Третий из плеяды технократов – бывший глава Банка Италии Даниэле Франко – стал министром экономики и финансов. Кроме того, министерство образования и министерство по делам университетов/НИИ возглавили представители академической среды. Экс-председатель Конституционного суда Марта Картабия заняла пост министра юстиции, на неё возлагают большие надежды в сфере реформирования отсталой итальянской судебной системы.

Ключевой задачей нового правительства стало согласование плана восстановления экономики как между политическими силами внутри Италии, так и на уровне Европейского союза. 25 апреля 2021 г. его проект, подготовленный правительством, был передан на рассмотрение парламенту и одновременно Европейской комиссии. 22 июня было получено её положительное заключение.

«План восстановления и устойчивости» (Il Piano Nazionale 2021), представленный Италией, предусматривает инвестиции и последовательный пакет реформ, на которые адресовано 191,5 млрд евро через Инструмент восстановления и устойчивости ЕС и 30,6 млрд – через Дополнительный фонд, учреждённый декретом №59 от 6 мая 2021 г. Общая сумма преду-

смотренных средств составляет 222,1 млрд евро. Кроме того, к 2032 г. дополнительно будет выделено 26 млрд евро на строительство конкретных объектов и пополнение ресурсов Фонда развития и сплочения. Таким образом, в общей сложности в распоряжение Италии поступит около 248 млрд евро. В дополнение к этим ресурсам, в рамках программы *REACT-EU (Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe)* Италии планируется выделить ещё 13,5 млрд евро, которые предполагается израсходовать в 2021–2023 гг.

План разработан в соответствии с тремя стратегическими направлениями, которые совпадают с теми, что приняты на европейском уровне: цифровизация и инновации, экологический переход, социальная интеграция. Целью обозначенных в плане реформ является как устранение экономического и социального ущерба, нанесённого пандемией, так и помощь в преодолении структурных недостатков итальянской экономики. В частности, из 206 млрд, которые могут быть распределены по территориальному принципу, 40% средств будет направлено на развитие южных регионов в попытке решить традиционную проблему их отставания. Ещё одной задачей объявлено продвижение Италии по пути экологических преобразований. Выступая перед парламентом, М. Драги охарактеризовал план как «лишь часть более широкой и амбициозной стратегии модернизации», которая «изменит лицо страны». По его словам, «на кону репутация Италии в Европе и в мире» (*Recovery, Draghi presenta... 2021*).

План предусматривает шесть основных разделов:

1. Цифровизация, инновации, конкурентоспособность, культура (49 млрд евро),
2. Зелёная революция и энергетический переход (68,6 млрд евро),
3. Инфраструктура для устойчивой мобильности (31,5 млрд евро),
4. Образование и исследования (31,9 млрд евро),
5. Инклюзивность и социальное сплочение (22,6 млрд евро),
6. здравоохранение (18,5 млрд евро).

В настоящее время правительством уже запущены административная и судебная реформы, целью которых являются деbüroкратизация и модернизация системы управления, повышение качества персонала управленческих институтов, а также ускорение процесса судопроизводства и упрощение судебных процедур. Готовится модернизация транспортной инфраструктуры, реформа рынка труда и налогообложения. Обновление и подготовка кадров, а также повышенное внимание к сфере образования и исследований призваны наращивать качество человеческого капитала, без которого невозможно прорывное развитие экономики и энергетический переход.

По данным последних исследований, 65% граждан доверяют правительству М. Драги (*Sondaggi, contro il virus...2021*), что свидетельствует о нехарактерном для Италии высоком уровне консолидации.

### **Партийный ландшафт в эпоху пандемии: 50 оттенков серого**

Пандемия *COVID-19* изменила иерархию страхов и угроз в восприятии итальянского общества (Носов 2021). Как и в большинстве стран Европы (Лункин 2021), у итальянцев на первый план вышли опасения за свою жизнь, здоровье и уровень экономического благосостояния. А вот число тех, кто считает главной угрозой миграцию, сократилось почти вдвое – с 46% в 2017 г. до 27% в 2021 г. (*Sondaggi, italiani più accoglienti... 2021*). Более того, за время пандемии появилось осознание того, насколько труд мигрантов необходим для экономики страны. Это стало, в частности, одним из факторов снижения рейтинга поддержки партии «Лига».

В целом правые популисты во главе с М. Сальвини оказались наиболее «пострадавшими»

ми» за время пандемии. Если в июле 2019 г. рейтинг «Лиги» составлял 36% (*Supermedia sondaggi politici...* 2019), то в октябре 2021 г. – всего 19-20% (*Nei sondaggi il Partito...* 2021). Причина не только в том, что миграционная проблематика утратила прежнюю значимость. Важным фактором «проседания» лигистов стала невозможность продолжения «площадной политики» в условиях локдауна. Кроме того, доверие к партии со стороны малого и среднего бизнеса, стремившегося как можно скорее снять ограничения на свою работу, было подорвано первоначально скептическим отношением «Лиги» к вакцинации. Впоследствии сыграли свою роль и поддержка правительства Драги со стороны М. Сальвини, и вхождение представителей партии в его состав. Наиболее оппозиционные и последовательные сторонники правых populistов предпочли перейти к «Братьям Италии» Джорджии Мелони и остаться в оппозиции.

«Братья Италии», напротив, за время пандемии существенно укрепили свои позиции, в том числе и за счёт бывших сторонников Маттео Сальвини. Если в июле 2020 г. их рейтинг составлял всего 7%, то по данным последних опросов, они периодически выходят в лидеры с 20,7% голосов, оспаривая первенство с Демократической партией и «Лигой» (*Sondaggi, il Pd ora scavalca...* 2021).

Рейтинг поддержки Демократической партии фактически сравнялся с числом сторонников «Лиги» и стабилизировался на уровне 19-20% в октябре-ноябре 2021 г. Укреплению позиций ДП (на национальных выборах 2018 г. партия получила 18,7% голосов) способствовала смена политического лидера – 14 марта 2021 г. им стал бывший премьер-министр Энрико Летта. Согласование с ЕС плана восстановления тоже пошло на пользу ДП, чей традиционный европеизм и налаженный диалог с Брюсселем воспринимаются как факторы, усиливающие переговорные позиции Италии в ЕС. Восстановление репутации страны в Европе после того ущерба, который нанёс ей конфликт Рима и Брюсселя в период «правительства перемен», тоже относят к заслугам Демократической партии.

Поддержка «Движения 5 звёзд» (Д53) сократилась вдвое со времени общенациональных выборов 2018 г. – до 16-17%. Эти же показатели фиксировались и до пандемии *Covid-19*, на выборах в Европейский парламент в 2019 г. Укрепить его позиции не помогло даже то, что 6 августа 2021 г. пост лидера занял Джузеппе Конте, на плечи которого легла тяжкая ноша начального периода борьбы с пандемией (Маслова, Савино 2020), и чей авторитет мог бы, казалось, повысить рейтинг Д53. Этого не произошло, хотя приход Д. Конте, возможно, удержал «Движение» от дальнейшего падения. Однако популярность партии не сравнима с пиком 2018 г. Доверие к ней подрывают непрерывные внутренние разногласия между лидером и основателем – Дж. Конте и Б. Грилло (*Grillo, Conte reach agreement...* 2021). Не способствует росту поддержки и тот факт, что практически все ключевые реформы, которые Д53 инициировало и реализовывало в составе «правительства перемен» в 2018–2019 гг., в настоящее время подвергаются критике либо пересмотру. Это касается и пенсионной реформы («квота 100»), и «дохода от гражданства». Кроме того, сами основы программы партии подрывает общий дрейф от евроскептицизма к европеизму и атлантизму, который наметился уже во время второго кабинета Джузеппе Конте (Алексеенкова 2019) и теперь продолжен Марио Драги. Фактически пересмотрены все внешнеполитические шаги, которые были предприняты Д53 в коалиции с «Лигой»: и миграционная политика, и отношения с Россией и Китаем. В настоящее время не просматривается никаких оснований для восстановления прежней популярности «Движения»: популистские социально-экономические меры подвергаются ревизии, а «зелёная» повестка практически полностью поглощена Демократической партией и новым курсом правительства Драги.

В целом, по данным социологических опросов, разрыв между коалициями сокращается:

правоцентристская («Лига», «Вперёд, Италия!», «Братья Италии») всё ещё пользуется несколько бóльшим доверием граждан (46,8%), чем левоцентристская (44,4%) (Sondaggi, Pd e Letta... 2021). Однако обе они крайне нестабильны. В стане правоцентристов одна партия находится в оппозиции, в то время как две других входят в состав правительства. «Вперёд, Италия!» при этом в наибольшей мере поддерживает политику Драги и занимает скорее центристские позиции. Левые же пытаются укрепиться, объединившись. В частности, Энрико Летта выступал с идеей воссоздания блока «Олива» из всех левоцентристских сил, включая такие малые партии, как «Живая Италия» Маттео Ренци и «Действие» Карло Календы. Однако «Движение 5 звёзд» пока не поддержало эту идею.

Таким образом, партийный ландшафт Италии становится всё более «серым»: четыре партии пользуются примерно одинаковой поддержкой населения, среди них отсутствует явный лидер, идейное содержание их повесток всё больше размывается. При этом сами партии, даже самые малые, приобретают явные черты организаций лидерского типа, когда их деятельность концентрируется вокруг персоналий, а не вокруг идей и программ. В то же время доверие граждан всё больше концентрируется на правительстве и конкретных министрах-технократах и профессионалах, не выбранных и не имеющих отношения к партиям и институтам представительства.

На этом фоне растёт фрустрация граждан. Так, опросы конца октября 2021 г. показали, что если бы общенациональные парламентские выборы состоялись сейчас, то 40% граждан не знали за кого голосовать (Sondaggi, Pd e Letta... 2021). Это подтвердила и довольно низкая явка (55%) на прошедших в первой половине октября административных выборах. А ведь на них избирают политиков, непосредственно взаимодействующих с населением.

### **Административные выборы 2021: зеркало основных тенденций**

Результаты административных выборов закрепили наблюдаемые тренды в итальянской политике. В частности, укрепление позиций Демократической партии, продолжающуюся стагнацию «Движения 5 звезд» и разобщённость правых.

Так, представители левоцентристов победили в пяти крупных городах – Болонье, Милане и Неаполе, а во втором туре в Риме и Турине (Elezioni comunali... 2021). Кандидаты от демократов также одержали победу в 8 из 12 городов с количеством жителей более 250 тыс., и в 17 из 25 150-тысячных городов. Лидер демократов Энрико Летта заявил, что голосование было «большим успехом» ДП и «победой Европы». Кандидат правоцентристов из крупных городов победил лишь в Триесте, однако правые сохранили за собой первенство во многих малых городах и коммунах (D'Alimonte 2021). Это также очевидный признак тенденции, которая наблюдалась в течение нескольких лет (и не только в Италии): в то время как прогрессистские силы левого центра находят поддержку в больших городах, правоцентристские партии оказываются сильнее в малых. Столь поляризованная динамика делает довольно затруднительным прогноз исхода следующих общенациональных выборов.

Подтверждением продолжающегося упадка «Движения 5 звезд» стало поражение в Риме и Турине, где его представители проиграли кандидатам от Демократической партии. В Милане кандидат от Д5З набрала лишь 2,7% голосов. Для нового лидера партии Джузеппе Конте это был провальный дебют. Хотя сразу после выборов он попытался оправдать их итоги тем, что его нововведения ещё не успели принести свои плоды. Но были для Д5З и хорошие новости: там, где они объединились с демократами, в том числе в Болонье и Неаполе, партнёрство увенчалось успехом. Конте и Летта приветствовали совместные результаты.

Лидер оппозиционных «Братьев Италии» Джорджия Мелони, похоже, намерена всерьёз

претендовать на пост премьер-министра на следующих парламентских выборах (Giorgia Meloni e Fratelli d'Italia... 2021). На прошедших же административных её партия обошла «Лигу» во всех четырёх крупнейших городах, включая родной для М. Сальвини Милан. В Риме за «Братьев Италии» проголосовали 18% избирателей, а за «Лигу» всего 6%. В Болонье соотношение было 13% против 8% в пользу сторонников Мелони. В целом под её руководством партия взлетела с 4% на национальных выборах 2018 г. до 20% в конце 2021 г.

Тем не менее прошедшие административные выборы никак не сказались на судьбе центрального правительства. Глава «Лиги» М. Сальвини, после поражения его партии, подтвердил поддержку правительства Драги.

### **Вакцинация и Green Pass – ещё один фактор раскола?**

Общее число вакцинированных в Италии – одно из самых высоких в Европе. В ноябре 2021 г. оно достигло 84% взрослого населения. Однако исследования показывают, что 11-13% или примерно 7 млн итальянцев не готовы вакцинироваться (I no va in Italia... 2021). И всё же это в два раза меньше, чем в декабре 2020 г., когда прививочная кампания только начиналась. По данным опросов, большая часть скептиков – это приверженцы «Лиги» и «Братьев Италии».

Из всех стран ЕС «паспорта здоровья» (*Green Pass*) в самой жёсткой форме были введены в Италии с 15 октября 2021 г. *Green Pass* должны предъявлять все занятые под угрозой отстранения от работы без сохранения заработной платы. Опросы показывают, что более половины итальянцев поддерживают введение *Green Pass*. Правительство активно агитирует за вакцинацию, утверждая, что это единственный способ избежать новых локдаунов и обеспечить восстановление экономики. Как ожидается, по итогам 2021 г. ВВП страны вырастет на 6% и новые карантины, естественно, подорвут этот позитивный тренд.

В преддверии введения пропусков по стране прокатилась серия протестов. Наиболее массовые – в Милане, Риме, Триесте. Последний стал своего рода столицей сопротивления – докеры угрожали приостановить работу стратегического для всей Центральной и Юго-Восточной Европы порта. В демонстрациях приняли участие левые и правые экстремисты во всей северной Италии. Ведущие СМИ и левоцентристские политики обрушились на протестующих с обвинениями в фашизме и даже призывали запретить партию «*Forza Nuova*» («Новая сила»), активно участвовавшую в протестах (*Manifestazione no Green Pass... 2021*).

Оппозиционная «Братья Италии» назвала прошедшие протесты способом отвлечь внимание людей от провалов правительства, обвинив левоцентристов в провокациях, в том, что с помощью риторики о «разгуле фашизма» левоцентристы пытаются подорвать доверие ко всем правым партиям и прежде всего к «Братьям», чья популярность растёт.

По вопросам введения *Green Pass* Драги столкнулся и с инакомыслием со стороны партий, вошедших в состав правительства. Так, в частности, и М. Сальвини, и основатель Д53 Б. Грилло настаивали, что при необходимости получать для похода на работу *Green Pass* по ПЦР тесты должны быть бесплатными. Таким образом, действия правительства в сфере ограничительных мер и вакцинации в определённой степени провоцируют радикализацию наиболее негативно настроенных групп населения.

\* \* \*

Приход Марио Драги на пост премьер-министра закрепил те тенденции, которые наблюдались в итальянской политике в первый год пандемии. Во-первых, баланс властных отношений продолжил меняться в пользу исполнительной ветви (Алексеенкова 2020). Консенсусный

состав правительства в сочетании с большой ролью технократов-профессионалов способствовал росту его авторитета и предоставил ему большую «свободу рук», нежели двум предыдущим кабинетам. Это неизбежно снизило роль парламента и партий в процессе принятия решений.

Однако ряд учёных видят в происходящем крайне опасную тенденцию. Так, известный итальянский философ Джорджио Агамбен считает *Green Pass* первым шагом к подавлению свобод. Вводимые ограничения он назвал «юридическим чудовищем», свидетельствующим о трансформации политической системы – от парламентской демократии к «чрезвычайному государственному управлению» (Agamben in Senato... 2021).

В целом политический процесс в Италии продолжает приобретать всё более персонализированный характер. Это отражает потребность общества в ответственном лидерстве, но в то же время негативно сказывается на функционировании институтов. Ярким подтверждением этому является неопределённость, которая возникла в настоящее время в связи с ожидаемым в феврале 2022 г. уходом С. Матареллы с поста президента страны. Все политические силы были бы не прочь сохранить за ним эту должность ещё хотя бы на пару лет. Ведь именно С. Матарелла оказывал стабилизирующее воздействие в ходе всех последних правительственных кризисов, а также искусно балансировал отношения Рима с Брюсселем. Однако из-за его отказа баллотироваться на следующий срок всем хотелось бы как можно скорее заполнить вакуум, подобрав кандидатуру, которая устроила бы и парламентское большинство, и ЕС.

Процесс согласования плана восстановления в Брюсселе, по итогам которого Италия оказалась главным бенефициаром европейских фондов, также укрепил позиции правительства и способствовал его авторитету в восприятии общества. Кроме того, его усиливает «распределительная» роль правительства по мере того, как финансовые ресурсы на восстановление экономики начинают поступать из ЕС. Это также меняет баланс отношений между региональными властями и центром в пользу последнего.

Партийный ландшафт Италии за время пандемии изменяется в сторону выравнивания, когда в стране фактически отсутствует ярко выраженная партия-лидер. Правоцентристская и левоцентристская коалиции сопоставимы по уровню поддержки населением, но вместе с тем растёт и фрустрация, отражающая неудовлетворённость граждан всем партийным спектром. Частично это объясняется тем, что «прорывные» идеи, связанные с экономическим восстановлением, социально-экономическими реформами, энергетическим переходом, климатической повесткой, устойчивостью, исходят от правительства и, в общем-то, никем не оспариваются. Можно сказать, что возникает определённое ощущение безальтернативности предлагаемой модели развития и отсутствие самого запроса на альтернативу. На этом фоне у столь популярных недавно идей «суверенизма», кажется, больше нет никаких перспектив. Европеизм действующего кабинета становится единственным шансом страны на восстановление экономики и её последующее преобразование благодаря фондам ЕС.

### Список литературы / References

Agamben in Senato demolisce il Green Pass: «Mostruosità giuridica». Youtube.com. 07.10.2021. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=03Xm7ibYXMU> (accessed 23.11.2021).

Bull, M. (2021). The Italian government response to COVID-19 and the making of a prime minister. *Contemporary Italian Politics* 13(2): 149-165. DOI: 10.1080/23248823.2021.1914453

Capano, G. (2020). Policy Design and State Capacity in the COVID-19 Emergency in Italy: If You are Not Prepared for the (Un)expected, You Can Be Only What You Already Are. *Policy and*



Society 39 (3): 326-344. DOI: 10.1080/14494035.2020.1783790

Coronavirus (COVID-19) in Italy – Statistics & Facts. Statista. Available at: <https://www.statista.com/topics/6061/coronavirus-covid-19-in-italy/#dossierKeyfigures> (accessed 21.11.2021).

Cumulative number of coronavirus (COVID-19) deaths in Italy since February 24, 2020. Statista. Available at: <https://www.statista.com/statistics/1104964/coronavirus-deaths-since-february-italy/> (accessed 21.11.2021).

D'Alimonte R. Amministrative, il ritorno del bipolarismo centrodestra-centrosinistra. Il Sole 24 Ore. 16.10.2021. Available at: <https://www.ilsole24ore.com/art/amministrative-ritorno-bipolarismo-centrodestra-centrosinistra-AEnf5Jq> (accessed 25.11.2021).

Elezioni comunali 2021: tutti i risultati Italia. La Repubblica. Available at: <https://elezioni.repubblica.it/2021/elezioni-comunali/> (accessed 21.11.2021).

GDP growth forecast and actual results for 2020 according to different sources in Italy. Statista. Available at: <https://www.statista.com/statistics/1110978/gdp-growth-forecast-according-to-different-sources-in-italy/> (accessed 21.11.2021).

Giorgia Meloni e Fratelli d'Italia: con che programma e classe dirigente si candida a governare l'Italia. Corriere della Sera. 28.10.2021. Available at: <https://www.corriere.it/dataroom-milena-gabanelli/giorgia-meloni-fratelli-d-italia-che-programma-classe-dirigente-si-candida-governare-l-italia/117b8c0c-3729-11ec-9f13-f50cf5ef89b5-va.shtml> (accessed 23.11.2021).

Governo, ok del Senato alla fiducia a Draghi con 262 sì. «Grazie per la stima, andrà validata dai fatti». Nel M5S 15 votano contro. La Repubblica. 17.02.2021. Available at: [https://www.repubblica.it/politica/2021/02/17/news/governo\\_draghi\\_fiducia\\_senato\\_risultati\\_voto-288040204/](https://www.repubblica.it/politica/2021/02/17/news/governo_draghi_fiducia_senato_risultati_voto-288040204/) (accessed 22.11.2021).

Governo, ok della Camera alla fiducia con 535 sì, 56 no e 5 astenuti. Voto contrario di un leghista che passa a Fdi. Dissenso leghista a quota 30. Draghi: «Lotta alla corruzione e alle mafie». La Repubblica. 18.02.2021. Available at: [https://www.repubblica.it/politica/2021/02/18/news/governo\\_draghi\\_fiducia\\_camera\\_che\\_cosa\\_succede-288009134/](https://www.repubblica.it/politica/2021/02/18/news/governo_draghi_fiducia_camera_che_cosa_succede-288009134/) (accessed 22.11.2021).

Grillo, Conte reach agreement on new M5S statute. ANSA. 12.07.2021. Available at: [https://www.ansa.it/english/news/politics/2021/07/12/grillo-conte-reach-agreement-on-new-m5s-statute\\_759f5b72-e2b6-46aa-9393-35808d9bf492.html](https://www.ansa.it/english/news/politics/2021/07/12/grillo-conte-reach-agreement-on-new-m5s-statute_759f5b72-e2b6-46aa-9393-35808d9bf492.html) (accessed 11.11.2021).

I no vax in Italia sono meno di quanto si pensi (e si legga). Il Fatto Quotidiano. 21.07.2021. Available at: <https://www.ilfattoquotidiano.it/2021/07/21/i-no-vax-in-italia-sono-meno-di-quanto-si-pensi-e-si-legga/6264069/> (accessed 20.11.2021).

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Ministero del Economia e delle Finanze. Available at: <https://www.mef.gov.it/focus/Il-Piano-Nazionale-di-Ripresa-e-Resilienza-PNRR/> (accessed 28.10.2021).

Manifestazione no Green Pass, protestano in 10 mila. Scontri e cariche contro la polizia. Forza Nuova: «Stasera ci prendiamo Roma». La Repubblica. 09.10.2021. Available at: [https://roma.repubblica.it/cronaca/2021/10/09/news/no\\_vax\\_no\\_green\\_pass\\_piazza\\_del\\_popolo\\_sabato\\_roma-321529667/](https://roma.repubblica.it/cronaca/2021/10/09/news/no_vax_no_green_pass_piazza_del_popolo_sabato_roma-321529667/) (accessed 29.10.2021).

Nei sondaggi il Partito democratico sfiora il 20% mentre la Lega scende sotto il 19%. Agi.it. 29.10.2021. Available at: <https://www.agi.it/politica/news/2021-10-29/sondaggi-partito-democratico-sale-mentre-lega-scende-14361219/> (accessed 29.10.2021).

Recovery, Draghi presenta il piano alla Camera: «Non solo numeri e tabelle, qui c'è il destino del Paese. No a miopi visioni di parte o peseranno sulle nostre vite». La Repubblica, 26.04.2021. Available at: <https://www.ilfattoquotidiano.it/2021/04/26/recovery-draghi-presenta-il-piano-alla-camera-non-solo-tabelle-parliamo-del-destino-del-paese-miopi-visioni-di-parte-peseranno-sulle->

nostre-vite/6178484/ (accessed 29.10.2021).

Risultati ballottaggi del 17 e 18 ottobre. A Roma e Torino trionfa il centrosinistra. A Trieste vince il centrodestra. La Repubblica. 18.10.2021. Available at: [https://www.repubblica.it/dossier/politica/amministrative-2021/2021/10/18/news/risultati\\_ballottaggi\\_comunali\\_2021\\_in\\_diretta-322778100/](https://www.repubblica.it/dossier/politica/amministrative-2021/2021/10/18/news/risultati_ballottaggi_comunali_2021_in_diretta-322778100/) (accessed 18.10.2021).

Sondaggi, contro il virus dell'insicurezza gli italiani si aggrappano a Draghi. La Repubblica. 13.11.2021. Available at: [https://www.repubblica.it/politica/2021/11/13/news/sondaggi\\_virus\\_italiani\\_insicurezza\\_draghi-326175625/](https://www.repubblica.it/politica/2021/11/13/news/sondaggi_virus_italiani_insicurezza_draghi-326175625/) (accessed 20.11.2021).

Sondaggi, il Pd ora scavalca la Lega e tallona Fratelli d'Italia. Dopo i ballottaggi cresce l'alleanza giallorossa, cala il centrodestra. Il Fatto Quotidiano. 25.10.2021. Available at: <https://www.ilfattoquotidiano.it/2021/10/25/sondaggi-il-pd-ora-scavalca-la-lega-e-tallona-fratelli-ditalia-dopo-i-ballottaggi-cresce-lalleanza-giallorossa-cala-il-centrodestra/6368048/> (accessed 12.11.2021).

Sondaggi, italiani più accoglienti. Ora l'immigrazione fa meno paura del Covid. La Repubblica. 27.09.2021. Available at: [https://www.repubblica.it/politica/2021/09/27/news/italiani\\_accoglienti\\_immigrati\\_covid-319594794/](https://www.repubblica.it/politica/2021/09/27/news/italiani_accoglienti_immigrati_covid-319594794/) (accessed 07.11.2021).

Sondaggi, Pd e Letta hanno sorpassato Lega e Salvini. Conte perde 8 punti eppure resta il leader di partito col gradimento più alto. Il Fatto Quotidiano. 23.10.2021. Available at: <https://www.ilfattoquotidiano.it/2021/10/23/sondaggi-pd-e-letta-hanno-sorpassato-lega-e-salvini-conte-perde-8-punti-eppure-resta-il-leader-di-partito-col-gradimento-piu-alto/6365441/> (accessed 11.11.2021).

Supermedia sondaggi politici, 18 luglio: la Lega è l'unico partito in crescita. Youtrend.it. 19.07.2019. Available at: <https://www.youtrend.it/2019/07/19/supermedia-sondaggi-politici-18-luglio-la-lega-e-lunico-partito-in-crescita/> (accessed 10.11.2021).

Алексеевкова, Е.С. (2019). Италия – ЕС: отказ от «суверенной изоляции»? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (5): 10-15. [Alekseenkova, E.S. (2019). Italy's European Policy: back from «Sovereign Isolation»? Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (5): 10-15. (in Russian).] DOI: 10.15211/vestnikieran520191015

Алексеевкова, Е.С. (2020). Практики «чрезвычайной власти»: политические последствия COVID-19 в Италии // Современная Европа 4: 50-60. [Alekseenkova, E.S. (2020). Practices of the State of Emergency: Consequences of COVID-19 to the Political System of Italy. Contemporary Europe (4): 50-60. (in Russian).] DOI: 10.15211/soveurope420205060

Лункин, Р.Н. (2021). Страх и надежды европейцев на фоне пандемии. М.: ИЕ РАН. [Lun-kin, R.N. (2021). Fears and Hopes of the Europeans in the context of Pandemic. Moscow: IE RAS. (in Russian).] DOI: 10.15211/report32021\_381

Маслова, Е.А., Савино, Дж. (2020). Пандемия по-итальянски: стресс-тест для политической системы // Современная Европа (4): 37-49. [Maslova, E.A., Savino, G. (2020). Pandemic all'italiana: stress-test for the political system. Contemporary Europe (4): 37-49. (in Russian).] DOI: 10.15211/soveurope420203749

Носов, М.Г. (2021). Вызовы пандемии: перемены в стандартах жизни // Современная Европа (3): 17-26. [Nosov, M.G. (2021). COVID-19 in Italy: Reloading of Life Standards. Contemporary Europe (3): 17-26. (in Russian).] DOI: 10.15211/soveurope320211726