

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК

ФАКТОР ГОНКОНГА В БРИТАНО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Аннотация. Со времени передачи бывшей британской колонии под юрисдикцию КНР статус Лондона и Пекина как международных субъектов существенно изменился. Возросший экономический и политический вес Поднебесной вызывает обеспокоенность у ряда международных акторов. Китай, со своей стороны, резко пресекает любые попытки иностранных государств вмешиваться в его внутренние дела. Великобритания убеждена, что КНР прямо нарушает условия декларации о передаче Гонконга. Летом 2019 г. в связи с протестами в Сянгане усилилась дипломатическая пикировка между Пекином и Лондоном. Хотя тезис о «моральной ответственности» Соединённого Королевства по отношению к жителям полуострова постепенно становится важной частью британской стратегической коммуникации, политический истеблишмент Великобритании воздерживается от принятия конкретных решений. Продемократические активисты призывают Лондон предоставить жителям бывшей колоний «полноценное» подданство Соединённого Королевства, а правозащитные организации критикуют британское правительство за недостаточно жёсткий курс в отношении Китая. Однако у Великобритании остаётся всё меньше рычагов воздействия на китайские власти, а политический истеблишмент Туманного Альбиона не заинтересован в обострении отношений с Поднебесной в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: Китай, внешняя политика Великобритании, Гонконг, британо-китайская декларация, британское гражданство, права человека.

Условия передачи Гонконга и претензии Великобритании

Со времени подписания британо-китайской декларации о передаче Гонконга (Сянган)¹ позиции Пекина и Лондона на международной арене существенно изменились. Если в 1984 г. по уровню экономического развития Великобритания опережала Поднебесную, то в 2018 г. объёмы китайской экономики в три раза превысили британскую². КНР вышла в лидеры международной торговли и продвигает крупнейшую инфраструктурную инициативу «Пояса и пути», которая вызывает опасение у ряда международных акторов³.

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran6201999121126>

¹ В декабре 1984 г. глава правительства КНР Чжао Цзянь и премьер-министр Великобритании М. Тэтчер подписали совместную декларацию об условиях передачи Гонконга под суверенитет Пекина. Стороны договорились, что бывшая британская заморская территория будет пользоваться особым статусом в составе КНР до 2047 г. Гонконг был провозглашён специальным административным районом (САР) Китая.

² Fowler E., Dr. Hemmings J. Hong Kong: The Steady Erosion of Freedom. URL: <https://henryjacksonsociety.org/publications/hong-kong-the-steady-erosion-of-freedom/> P. 24 (дата обращения: 15.11.2019).

³ На возрастающую экономическую роль Пекина указал министр иностранных дел Дж. Хант в речи «Невидимая цепь». В частности, глава британской дипломатии обратил внимание, что в 1980 г. на экономику КНР приходилось 2% мировой торговли, а сегодня этот показатель – 15%. К 2030 г. Поднебесная станет крупнейшей мировой экономикой, а в 2050 г. суммарный внутренний валовой продукт КНР и Индии превысит совокупный ВВП всех членов Группы Семи. An Invisible Chain: speech by the Foreign Secretary. October 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/an-invisible-chain-speech-by-the-foreign-secretary> (дата обращения: 15.11.2019).

Согласно договорённостям, с 1 июля 1997 г. британская колония перешла под юрисдикцию КНР, сохранив широкую автономию (за исключением внешней политики и оборонных вопросов). Регион наделён исполнительной, законодательной и независимой судебной властью, сохраняет контроль над денежной системой, полицией и миграционной политикой, самостоятельно устанавливает налоги и поддерживает культурные и экономические связи с третьими странами. В декларации зафиксировано, что в течение всего транзитного периода (до 2047 г.) китайские власти не будут ограничивать основные права и свободы или менять «образ жизни» жителей специального административного района (формула «Одна страна – две системы»). Положения британо-китайской декларации инкорпорированы в Базовый закон Гонконга (местную конституцию).

Лондон считает, что несёт «моральную ответственность» по отношению к жителям бывшей колонии, часть которых – обладатели британского паспорта. С 1997 г. глава Форин Офиса каждые шесть месяцев представляет Палате общин мониторинговый доклад по Гонконгу¹.

Британское руководство отмечает, что в последние годы власти полуострова оказывают давление на местные СМИ, выхолащивают независимые политические институты (например, Законодательный совет)², а также нарушают «демократические права и свободы». Так, местных жителей подвергают «преследованиям» за распространение запрещённой литературы (подпадают под законы Китая о противодействии контрабанде). В 2015 г. в мировых СМИ появились сведения, что в Гонконге были похищены пять книготорговцев. Среди них Ли Бу – британский гражданин, которого в 2015 г. спецслужбы КНР вывезли на материк³. Глава МИД Великобритании Ф. Хэммонд (2014–2016 гг.) заявил, что похищения жителей САР – прямое нарушение британо-китайской совместной декларации⁴. В июне 2017, накануне 20-летней годовщины передачи Гонконга, глава Форин Офиса Б. Джонсон (2016–2018 гг.) подчеркнул: «Британия надеется, что власти полуострова в будущем продвинутся по пути демократизации и подотчётности правительственной системы»⁵.

Пекин парировал: двусторонняя декларация не даёт Великобритании права вмешиваться во внутренние дела Китая, договорённости стали достоянием истории, а, следовательно, «не обязательны для исполнения»⁶. В сентябре 2018 г. в ответ на доклад Форин Офиса представитель МИД Поднебесной отметил, что «Соединённое Королевство возомнило себя страной-контролёром и позволяет себе безответственные замечания по ситуации в Гонконге». Пекин неоднократно подчёркивал, что вопросы полуострова полностью относятся к компетенции центральных властей, которые «не допустят иностранного вмешательства во внутренние дела». Китай исходит из того, что «так называемой ответственности Британии в отношении Гонконга» попросту не существует⁷.

¹ Collection. Six-monthly reports on Hong Kong. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/six-monthly-reports-on-hong-kong> (дата обращения: 15.11.2019).

² В сентябре 2014 г. в Сянгане прошли массовые демонстрации против планов Пекина контролировать выборный процесс в местные органы власти. События получили название «революция зонтиков», которыми протестующие защищались от перцового аэрозоля и слезоточивого газа.

³ Hong Kong bookseller Lee Bo says he will abandon UK residency. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/world-asia-china-35693759> (дата обращения: 15.11.2019).

⁴ Britain says a missing Hong Kong bookseller was probably abducted to mainland China. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/china/12153851/Britain-says-a-missing-Hong-Kong-bookseller-was-probably-abducted-to-mainland-China.html> (дата обращения: 15.11.2019).

⁵ Hong Kong Special Administrative Region 20th anniversary: written ministerial statement. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/hong-kong-special-administrative-region-20th-anniversary-written-ministerial-statement> (дата обращения: 15.11.2019).

⁶ China says its Hong Kong Handover agreement with the UK is of no «practical significance». URL: <https://www.hongkongfp.com/2017/06/30/china-says-hong-kong-handover-agreement-uk-no-practical-significance/> (дата обращения: 15.11.2019).

⁷ Foreign Ministry Spokesperson Hua Chunying's Regular Press Conference on September 7, 2018. URL: <https://www.>

В начале 2019 г. члены Комитета по международным делам Палаты общин в специальном докладе предположили, что КНР склоняется к формуле «Одна страна – одна с половиной системы», а в будущем хотела бы отменить особый статус полуострова и прийти к модели «Одна страна – одна система»¹.

Позиция Лондона в отношении протестов в Гонконге

Летом 2019 г. в Гонконге начались массовые демонстрации против предложенного местным правительством законопроекта об экстрадиции. В случае его принятия администрация смогла бы задерживать и выдавать граждан материковому Китаю и Тайваню. По мнению Лондона, предложенный нормативный акт разрушит «защитный барьер» между верховенством закона в САР (по принципу западных демократий) и правовой системой остальной части страны, подконтрольной Коммунистической партии Китая.

Министр иностранных дел Великобритании Дж. Хант (2018–2019 гг.) призвал местные власти приостановить рассмотрение законопроекта, поскольку он может «неумышленно» нарушить «букву или дух» британо-китайской совместной декларации 1984 г.² Форин Офис призвал услышать требования протестующих³.

Посол КНР в интервью Би-би-си обвинил власти Соединённого Королевства «в ментальности холодной войны». Дипломат, в частности, признал, что «хотя декларация имеет большое историческое значение для международных отношений как прецедент мирного разрешения споров, однако документ не даёт Великобритании права вмешиваться во внутренние дела Гонконга»⁴.

Вскоре власти отозвали законопроект об экстрадиции, однако уже в середине июня оппозиция выдвинула ряд дополнительных политических требований, а массовые акции на полуострове возобновились. Глава британской дипломатии предупредил Китай (по аналогии с угрозами в адрес России в связи с «делом Скрипалей» и её позицией по Сирии): «КНР может столкнуться с серьёзными международными последствиями»⁵.

Осенью протесты в Гонконге ужесточились. Демонстранты захватили кампусы нескольких университетов, заблокировали дороги, тоннели и мосты. За время массовых беспорядков полиция задержала почти 4,5 тыс. человек, свыше 1,5 тыс. были госпитализированы, включая более 400 полицейских. Руководитель Форин Офиса Д. Рааб призвал стороны начать диалог и прекратить насилие⁶.

Интересы Британии в Гонконге и границы ответственности

Полуостров – крупнейший рынок для британских товаров и услуг в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ежегодный объём 8 млрд ф.ст.). Свыше 600 компаний из Соединённого Королевства успешно работают в САР благодаря особой бизнес-среде. Инвестиции Соединённого Королевства в Гонконг составляют 33 млрд ф.ст. (около 35% всех накопленных инвести-

fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/t1593246.shtml (дата обращения: 15.11.2019).

¹ China and the Rules-Based International System. House of Commons Foreign Affairs Committee. 2019. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaaff/612/612.pdf> (дата обращения: 15.11.2019).

² Foreign Secretary Jeremy Hunt 'very concerned about situation in Hong Kong». URL: <https://news.sky.com/video/jeremy-hunt-very-concerned-about-situation-in-hong-kong-11740516> (дата обращения: 15.11.2019).

³ Hong Kong protests: Foreign Secretary's statement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-statement-on-protests-in-hong-kong> (дата обращения 15.11.2019)

⁴ Ambassador Liu Xiaoming Gives Exclusive Live Interview to BBC Newsnight. URL: <http://www.chinese-embassy.org.uk/eng/tpxw/t1671788.htm> (дата обращения: 15.11.2019).

⁵ Hong Kong protests: Jeremy Hunt «keeping options open» over China. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-politics-48865907> (дата обращения: 15.11.2019).

⁶ Hong Kong protests, 1 October 2019: Foreign Secretary's statement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/statement-by-the-foreign-secretary-on-hong-kong>.

ций Великобритании в Азии). Почти 70% китайских прямых инвестиций поступают в Британию через полуостров¹. Сотрудничество финансовых рынков Сити и Гонконга – приоритет Даунинг-стрит, 10 в условиях выхода из Евросоюза.

По заявлениям Форин Офиса, Соединённое Королевство заинтересовано не только в стабильности политико-экономической системы Сянган², но и в безопасности всего региона, что, безусловно, взаимосвязанные понятия. Не менее важна для Лондона и роль мирового покровителя либеральных принципов и демократического порядка. В октябре 2018 г. Дж. Хант обратил внимание на «глобальную рецессию демократических ценностей». По его мнению, весьма символично, что к «2030 г. ведущей экономикой мира впервые в истории станет недемократический режим (Китай)».

Для Туманного Альбиона крайне важно выражать всестороннюю поддержку протестующим Гонконга, которые требуют соблюдать их демократические права и свободы. Лондон как сторона, подписавшая декларацию 1984 г., считает себя гарантом политических прав на-селения полуострова. В сентябре 2019 г. руководитель Комитета по международным делам Палаты общин Т. Тугендхат предложил предоставить жителям САР, которые владеют специальным статусом в заморских странах³, «полноценное» подданство Соединённого Королевства. В ответ, посол КНР в Лондоне обвинил Великобританию в «колониальном подходе»⁴.

Продемократически настроенные активисты устроили пикет у британского посольства в Гонконге с призывами предоставить им «настоящее» гражданство (протестующие скандировали: «Мы – британцы!»)⁵. 27 депутатов Палаты общин и более 100 лордов (включая последнего губернатора полуострова Криса Паттена) подписали письмо в адрес главы Форин Офиса с просьбой наделить жителей бывшей британской колонии подданством Соединённого Королевства. Правозащитная организация Hong Kong Watch раскритиковала Лондон за недостаточно жесткую линию в отношении Пекина.

Эмили Лау – первая женщина, избранная в Законодательный совет полуострова, упрекнула премьер-министра Б. Джонсона и лидера оппозиции Дж. Корбина в бездействии и равнодушии к судьбе миллионов граждан, родившихся в бывшей колонии⁶. Примечательно, что накануне всеобщих выборов в Великобритании только либеральные демократы в предвыборном манифесте указали на «юридические и моральные обязательства Лондона по отношению к жителям Гонконга» предоставить им право жить в Великобритании⁷.

Поднебесная предупредила, что будет рассматривать такое решение как прямое вмешательство во внутренние дела. Критические заявления Лондона по ситуации в Гонконге пока

¹ Post Brexit, Hong Kong remains a vital trade and finance partner for Britain. URL: <https://www.scmp.com/comment/insight-opinion/article/2014971/post-brexit-hong-kong-remains-vital-trade-and-finance> (дата обращения: 15.11.2019).

² China and the Rules-Based International System: Government Response to the Committee's Sixteenth Report. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaff/2362/2362.pdf>. P.10 (дата обращения: 15.11.2019).

³ В 1997 г. 3,4 млн жителей Гонконга получили паспорт британского подданного в заморских странах (British Nationals Overseas). Фактически это проездной документ, который позволяет въезжать и находиться на территории Соединённого Королевства до 6 месяцев. К 2015 г. число владельцев такого паспорта в Гонконге сократилось до 143 тыс. человек. Любой житель САР с просроченным паспортом гражданина Великобритании в заморских странах может обратиться в консульство за новым документом.

⁴ Avoid irresponsible remarks on Hong Kong, China warns UK MPs. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2019/sep/10/avoid-irresponsible-remarks-on-hong-kong-china-warns-uk-mps> (дата обращения: 25.11.2019).

⁵ Hong Kong protesters rally outside British Consulate. 15.09.2019. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-49705984> (дата обращения: 25.11.2019).

⁶ Hong Kong activists urge UK to give ex-colony's residents «real citizenship». URL: <https://www.politico.eu/article/hong-kong-activists-urge-uk-on-residents-citizenship/> (дата обращения: 25.11.2019).

⁷ Stop Brexit Build a Brighter Future. Manifesto 2019. URL: https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/libdems/pages/57307/attachments/original/1574876236/Stop_Brexit_and_Build_a_Brighter_Future.pdf?1574876236 P. 87 (дата обращения: 25.11.2019).

не отражаются на отношениях с КНР, однако предоставление британского гражданства жителям полуострова неизбежно приведёт к ухудшению британо-китайских отношений.

В Соединённом Королевстве правозащитники также предлагают принять санкции (по аналогии с законом США «О защите прав человека и демократии в Гонконге») в отношении должностных лиц, замешанных в нарушении базовых свобод. Ограничительные меры могли бы стать дополнительным инструментом давления на «про-пекинских» политиков в САР. Например, глава администрации Гонконга Кэрри Лам отказалась от британского подданства в 2007 г., однако её муж и один из сыновей по-прежнему проживают в Великобритании¹.

Руководство Соединённого Королевства исходит из того, что хорошие отношения с Пекином можно продолжать, несмотря на сложности и противоречия вокруг специального административного района КНР (в интерпретации Дж. Ханта – политика «стратегической двойственности»)².

Выводы

Ситуация в Гонконге становится важной частью повестки британо-китайских отношений. По мнению Лондона, полное выполнение совместной декларации будет свидетельствовать о том, что КНР действует в рамках «международной системы, основанной на правилах». Тезис о таком международном порядке – краеугольный камень формирующейся внешнеполитической стратегии Соединённого Королевства, которое ищет для себя новую международную роль после выхода из Евросоюза. В то же время политика «стратегической двойственности» в отношении Пекина, по мнению Лондона, позволит сохранить позитивный вектор развития двусторонних отношений, несмотря на противоречия.

Соединённое Королевство заинтересовано сохранить статус-кво Гонконга как специального административного района Китая не только в силу «моральной ответственности» по отношению к жителям полуострова, но и стремясь обеспечить собственные бизнес-интересы в регионе. Не менее важно для Лондона поддерживать линию Вашингтона по «сдерживанию» Поднебесной. Накануне всеобщих выборов 2019 г. руководство Великобритании опасается принимать конкретные решения по Гонконгу и ограничивается политическими заявлениями. Окончание «золотой эры» британо-китайских отношений не отвечает интересам Соединённого Королевства на современном этапе.

References

Hong Kong: The Steady Erosion of Freedom. 10th June, 2019. URL: <https://henryjacksonsociety.org/publications/hong-kong-the-steady-erosion-of-freedom/>

China and the Rules-Based International System. House of Commons Foreign Affairs Committee. 2019. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfa/612/612.pdf>.

The Hong Kong factor in China-UK relations

Author. Kira Godovanyuk, Candidate of Sciences (Politics), Senior Research Fellow at the UK Studies Center, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya

¹ Carrie Lam's right to reside in EU through her husband does not affect her candidacy, gov't says. URL: <https://www.hongkongfp.com/2017/03/22/carrie-lams-right-reside-eu-husband-not-affect-candidacy-govt-says/> (дата обращения: 25.11.2019).

² Colonial overtones: Growing UK-China row over Hong Kong. URL: <https://www.hindustantimes.com/world-news/colonial-overtones-growing-uk-china-row-over-hong-kong/story-Fy9gMZXLgfhRnOrM7fuPeJ.html> (дата обращения: 25.11.2019).

str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

Abstract. Since the former British colony had been returned to China, the international position of both the United Kingdom and China has drastically changed. Economic and political weight of China on the international stage concerns certain international actors. Beijing prevents all foreign attempts to interfere into its domestic affairs. London, in return, is convinced that Beijing violates the Sino-British declaration. The diplomatic spat between the UK and China over protests in Hong Kong escalated in the summer of 2019. The narrative of «moral responsibility» towards the people of Hong Kong became an important part of British strategic communication, nevertheless the UK establishment refrains from taking certain decisions. Pro-democratic activists urge the British government to give «real» citizenship to Hong Kong residents and human rights organizations criticize London for not adapting a tough approach towards China. However, only a few tools to influence the situation in Hong Kong are left at the British government's disposal. At the same time the UK political establishment is not interested in deterioration of Sino-British dialogue in the long run.

Key words: China, UK foreign policy, Hong Kong, Sino-British joint declaration, British citizenship, human rights.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran62019121126>