

УДК 331.5

**Наталья ГОВОРОВА**

## ЕВРОПЕЙСКИЙ РЫНОК ТРУДА: СИТУАЦИЯ В РЕГИОНАХ

**Аннотация.** Статья посвящена анализу занятости и безработицы в странах и регионах Европейского союза. Подчёркивается различие ситуации в трудовой сфере на фоне улучшения показателей рынка труда для ЕС в целом. Делается вывод об увеличении региональных диспропорций на рынке труда и отсутствии прогресса в показателях молодёжной и застойной безработицы.

**Ключевые слова:** Европейский союз, регионы ЕС, государства-члены, рынок труда, занятость, общая, молодёжная и долговременная безработица.

Занятость и безработица – экономические категории, отражающие ключевые характеристики рынка труда. Рост числа людей, не имеющих занятия, приводит к сокращению доходов физических лиц, усилению давления по линии государственных расходов на социальные пособия и сокращению налоговых поступлений. Мужская, молодёжная и долгосрочная безработица больше подвержены циклическим экономическим изменениям, чем общая безработица. В этой связи, перед разработчиками социальной политики стоит задача расширить возможности трудоустройства для различных групп общества, лиц, занятых определённой экономической деятельностью, а также с учётом ситуации в конкретных регионах.

По данным Евростата – статистического бюро Европейского союза уровень безработицы в ЕС-28 в мае 2019 г. снизился на 0,1% по сравнению с предыдущим месяцем и на 0,6% в годовом исчислении, составив 6,3% (15,7 млн чел.). В течение года безработица уменьшилась в 23 странах Европейского союза (более всего в Греции, Испании и на Кипре), осталась неизменной в Австрии и выросла в Люксембурге, Польше, Дании и Швеции. Безработица наиболее низка в Чехии (2,2%), в Германии (3,1%) и Нидерландах (3,3%), а высока в Греции (18,1% в марте 2019 г.), Испании (13,6%) и Италии (9,9%). В ЕС-28 насчитывалось 3,2 млн безработных в возрасте до 25 лет (14,3%). Минимум по этому параметру наблюдался в Германии (5,1%) и Нидерландах (6,3%), максимум – в Греции (40,4% в марте 2019 г.), Испании (31,7%) и Италии (30,5%). Таким образом, практически каждый седьмой молодой гражданин Евросоюза, более трети греческой молодёжи до 25 лет не может найти работу<sup>1</sup>.

Обстановка на рынке труда сильно различалась не только по странам ЕС (общая – почти на порядок, а молодёжная – почти в восемь раз), но и в регионах государств Евросоюза. Для производства региональной статистики в Европейском союзе используется единая, согласованная трёхуровневая номенклатура территориальных единиц статистики

---

© **Говорова Наталья Викторовна** – кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: n\_govorova@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420194448>

<sup>1</sup> Eurostat. News release. Euro indicators. 106/2019 – 1 July 2019. May 2019. Euro area unemployment at 7.5% EU28 at 6.3%. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9935256/3-01072019-AP-EN.pdf/fdd80b34-6c9d-43a2-b2c0-2ce9d4dc3c9c> (дата обращения: 19.07.2019).

(англ. – No-menclature of Territorial Units for Statistics, NUTS)<sup>1</sup>. Действующая классификация NUTS 2016 действительна с 1 января 2018 г. и включает 104 региона в NUTS 1, 281 регион в NUTS 2 и 1348 регионов на уровне NUTS 3. Данные о региональной безработице, собранные на основе обследования рабочей силы ЕС, публикуются Евростатом в соответствии NUTS 2 (подразделение территорий государств-членов на регионы с населением от 800 тыс. до 3 млн человек), включающим 281 регион: Бельгия (11), Болгария (6), Чехия (8), Дания (5), Германия (38), Ирландия (3), Греция (13), Испания (19), Франция (27), Хорватия (2), Италия (21), Литва (2), Венгрия (8), Нидерланды (12), Австрия (9), Польша (17), Португалия (7), Румыния (8), Словения (2), Словакия (4), Финляндия (5), Швеция (8) и Великобритания (41), Эстония, Кипр, Латвия, Люксембург и Мальта (по 1).

В более 80% регионов NUTS 2 ЕС уровень безработицы среди людей в возрасте 15-74 лет уменьшился в 2018 г. по сравнению с 2017 г. Около 60% регионов зафиксировали снижение как минимум на 0,5 процентных пункта. Самые низкие показатели были зафиксированы в двух чешских регионах – Праге и Юго-Западе, в немецких Средней Франконии, Тюрингене и Верхнем Пфальце, а также в Камбрии в Великобритании, самые высокие – в Майотте и Ре-юньоне, заморских регионах Франции, испанских автономных городах Сеута и Мелилья, греческих Западной Македонии и Западной Греции (табл.).

В четверти регионов Европейского союза (71) был зафиксирован уровень безработицы, вдвое ниже среднего по ЕС-28 (менее 3,5%): это двадцать регионов в Германии, пятнадцать в Соединённом Королевстве, девять в Польше, семь в Чехии, пять в Венгрии, по четыре в Нидерландах и Австрии, по два в Бельгии и Румынии и по одному в Болгарии, Италии и Словакии. В 30 регионах этот показатель превышал среднеевропейский более чем в два раза (не менее 13,8%): двенадцать регионов в Греции, восемь в Испании и по пять во Франции и Италии.

В 2018 г. средний уровень безработицы среди молодёжи в возрасте от 15 до 24 лет в Евросоюзе составил 15,2%, продемонстрировав заметные региональные различия. Самая благополучная ситуация была в Верхней Баварии в Германии и на Юго-западе в Чехии, за которыми следуют два немецких региона Штутгарт и Везер-Эмс, а также Центральная Богемия в Чехии. На противоположном конце спектра – испанские Мелилья и Сеута, греческая Западная Македония и французский Майотта. В восьми из десяти регионов ЕС уровень безработицы среди молодёжи по меньшей мере вдвое превышал уровень общей безработицы при среднем показателе 16,8% для лиц 15-24 лет.

В более чем пятой части регионов большинство безработных не имели работы в течение как минимум одного года. Доля долгосрочной безработицы, которая определяется как доля безработных, которые были безработными в течение 12 месяцев и более, в 2018 г. составляла в среднем 43,2% в ЕС. В регионах ЕС самая низкая доля долгосрочных безработных была зарегистрирована в британских графствах Глостершир, Уилтшир и Бристоль, в польской Силезии и шведском Верхнем Норрланде. С другой стороны, более  $\frac{3}{4}$  безработных не имели работы в течение как минимум одного года в Майотте, греческих Эпире и Аттике, болгарском Северо-Западе.

Самые высокие уровни безработицы (общей, молодёжной, долговременной) были зафиксированы в греческих регионах, французских заморских территориях и испанских автономиях. Наиболее благоприятная ситуация на региональных рынках труда Чехии,

<sup>1</sup> Commission Regulation (EU) №1319/2013 of 9 December 2013. Official Journal of the European Union L 342/1. 18.12.2013. URJ: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1319&from=EN> (дата обращения: 19.07.2019).

Германии, Великобритании и Швеции. При этом уровни безработицы не сильно различались в регионах на территории Дании, Германии, Нидерландах, а самые существенные различия между регионами уровня NUTS 2 были в Бельгии, Италии и Болгарии<sup>1</sup>.

Таблица

## Региональная безработица в ЕС, 2018 г., %

<i>Лидеры</i>		<i>Аутсайдеры</i>	
<i>Общая безработица (15-74 лет)</i>			
Прага (Чехия)	1,3	Майотта (Франция)	35,1
Юго-Запад (Чехия)	1,5	Сеута (Испания)	29,0
Средняя Франкония (Германия)	1,8	Западная Македония (Греция)	27,0
Тюбинген (Германия)	1,9	Мелилья (Испания)	25,8
Верхний Пфальц (Германия)		Реюньон (Франция)	24,3
Камбрия (Великобритания)		Западная Эллада (Греция)	24,1
<i>Молодёжная безработица (15-24 лет)</i>			
Верхняя Бавария (Германия)	4,0	Мелилья (Испания)	66,1
Юго-Запад (Чехия)	4,1	Сеута (Испания)	62,4
Штутгарт (Германия)	4,3	Западная Македония (Греция)	62,0
Везер-Эмс (Германия)	4,3	Майотта (Франция)	61,1
Центральная Богемия (Чехия)	5,0	Северный Эгейский (Греция)	56,7
<i>Долговременная (более 12 месяцев) безработица (15-74 лет)</i>			
Глостершир, Уилтшир и Бристоль / Бат (Великобритания)	12,1	Майотта (Франция)	81,8
Силезия (Польша)	12,5	Эпир (Греция)	77,2
Верхний Норрланд (Швеция)	12,5	Северо-Запад (Болгария)	76,8
Беркшир, Бакингемшир и Оксфордшир (Великобритания)	14,1	Атика (Греция)	76,0
Смолан с островами (Швеция)	15,7	Центральная Греция (Греция)	74,3

Источник: Евростат.

15 мая Евростат опубликовал предварительную оценку роста занятости в первом квартале 2019 г. Число занятых увеличилось на 0,3% как в зоне евро, так и в странах ЕС-28 по сравнению с предыдущим кварталом, в годовом измерении занятость увеличилась на 1,3% в зоне евро и на 1,1% в ЕС-28<sup>2</sup>. Данные о региональных диспропорциях по уровню занятости выглядят следующим образом (2017 г.): занятость выросла в 253 (90%) регионах Союза, в 26 снизилась и в двух осталась на прежнем уровне. Самые высокие региональные показатели занятости в Европейском союзе были отмечены на Аландских островах (Финляндия), в графств-вах Беркшир, Бакингемшир и Оксфордшир (Великобритания) и Стокгольме (Швеция)<sup>3</sup>. В 19 регионах ЕС рост занятости превысил 3% (по три в Испании, Португалии и Великобритании, по два в Румынии и по одному в Болгарии, Чехии, Франции, Кипре, Люксембурге, Мальте, Словении и Словакии). Наибольший рост продемонстрировали французский Майотта (+7,7%), Мальта, португальский Алгарви и Центральная Богемия в Чехии (по +5,3%). Противоположная ситуация наблюдалась в итальянской Базиликате (-2,7%), британских Камбрии (-2,4%) и Южном Йоркшире (-2,0%), литовском Центральном и Западном регионе (-2,1%) и итальянской Лигурии (-1,9%). В девяти регионах число занятых уменьшилось более чем на 1% (пять из них расположены в Соединённом Королевстве, два – в Италии и по одному – в Литве и Польше)<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Eurostat. News release. 75/2019 – 29 April 2019. Unemployment in the EU regions in 2018. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9746862/1-29042019-BP-EN.pdf/329a9132-20c0-485b-aa22-b34864c22fde> (дата обращения: 19.07.2019).

<sup>2</sup> Eurostat. News releases. Euro indicators. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9786896/2-15052019-AP-EN.pdf/6870b615-afaa-43e3-b1f4-cde883544d13> (дата обращения: 19.07.2019).

<sup>3</sup> Eurostat regional yearbook 2018 edition. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. doi:10.2785/231975 (дата обращения: 19.07.2019).

<sup>4</sup> Eurostat. News release. Employment grew in 9 out of 10 EU regions in 2017. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9618277/1-26022019-BP-EN.pdf/538ec062-b94b-4c99-a255-deb0cab3aa37> (дата обращения: 19.07.2019).

Среди действенных средств снижения безработицы, особенно молодёжной – свободное передвижение работников. Мобильность рабочей силы – фундаментальный принцип Единого рынка, закреплённый в Договоре о функционировании Европейского союза<sup>1</sup>. Порядка 17 млн европейцев (вдвое больше, чем десятилетие лет назад) живут или работают в другой стране Евросоюза. В феврале 2019 г. Европейская комиссия, Европейский парламент и Совет достигли временного соглашения о создании Европейского органа по вопросам труда (англ. – European Labour Authority, ELA), годом ранее инициированного Комиссией. Среди основных задач ELA: упрочение доверия к трудовой мобильности, борьба с нарушениями трудового и социального законодательства, оптимизация инфраструктуры для более эффективного управления трансграничной и совместной деятельностью, поддержка сотрудничества государств-членов в деле предотвращения мошенничества и злоупотреблений в этой сфере. ELA будет оказывать поддержку сети Европейских служб занятости (англ. – EURES) и Европейской платформе по расширению сотрудничества в борьбе с незадекларированной работой (англ. – European Platform to enhance cooperation in tackling undeclared work). При этом страны будут по-прежнему отвечать за соблюдение условий и охраны труда и социального обеспечения<sup>2</sup>.

\* \* \*

Ситуация на региональных рынках труда Европейского союза улучшается, при этом показатели 2018 г. варьировались шире, чем в предыдущем году, разница составила 27 раз по сравнению с 17 в отношении общей безработицы, 16,5 и 7 раз в отношении молодёжной и долговременной безработицы соответственно. Предпринимаемые властями ЕС усилия по адаптации трудовой сферы к современным реалиям пока мало отражаются на показателях молодёжной и долгосрочной безработицы в регионах, особенно в сельских районах Греции и на юге Италии, несмотря на внушительное финансирование по линии политики сплочённости Евросоюза. Это происходит в силу различия уровней экономического развития стран, поскольку основным источником финансирования программ молодёжной занятости, включая субсидирование заработной платы, общественных работ, программ для молодых предпринимателей и т.п. является государственный бюджет, так же как и трудоустройство лиц, не имеющих работы более одного года. Вышеупомянутые проблемы остро стоят не только перед странами ЕС, но и всего мира, включая Россию, поэтому и европейские<sup>3</sup> и отечественные<sup>4</sup> эксперты, и специалисты международных организаций (МОТ, ООН)<sup>5</sup> отмечают необходимость более эффективной координации различных органов власти, как на национальных, так и на местных уровнях, выработку набора согласованных экономических и социальных мер, возведение трудоустройства молодёжи в национальный приоритет.

В Евросоюзе в текущий период 2014–2020 гг. было выделено 352 млрд евро на меры по инвестированию в образование, обучение (в том числе на протяжении всей жизни) и профессиональную подготовку, содействие социальной интеграции, борьбу с бедностью, содействие устойчивой и качественной занятости и поддержку мобильности рабочей силы;

---

19.07.2019).

<sup>1</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Art. 45. Official Journal of the European Union. С 83. 30.03.2010 (дата обращения: 19.07.2019).

<sup>2</sup> European Commission – Statement. Fair labour mobility: Commission welcomes agreement on the European Labour Authority. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-19-844\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-19-844_en.htm) (дата обращения: 19.07.2019).

<sup>3</sup> Duell N., Thurau L., Vetter T. Long-term unemployment in the EU: trends and policies. Brussels: Bertelsmann Stiftung, 2016.

<sup>4</sup> Погосов И.А., Соколовская Е.А. Экономические кризисы и безработица в России. Проблемы прогнозирования, №6, 2016.

<sup>5</sup> ILO. World Employment and Social Outlook – Trends 2019.

повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий, продвижение устойчивого транс-порта и оптимизацию инфраструктуры и др. в государствах – членах ЕС. Сумма выделенных средств эквивалентна почти  $\frac{1}{3}$  всего бюджета Евросоюза.

Ситуация на региональных рынках труда в ЕС во многом детерминирована последствиями мирового финансово-экономического кризиса, миграционными процессами, цифровой трансформацией экономики, настоятельно требующих обновления и оптимизации законодательства и политики в трудовой сфере.

### Список литературы

Погосов И.А., Соколовская Е.А. Экономические кризисы и безработица в России. Проблемы прогнозирования. №6, 2016.

### References

Commission Regulation (EU) №1319/2013 of 9 December 2013. Official Journal of the European Union L 342/1. 18.12.2013. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1319&from=EN>.

Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Art. 45. Official Journal of the European Union. C 83. 30.03.2010.

Duell N., Thurau L., Vetter T. Long-term unemployment in the EU: trends and policies. Brussels: Bertelsmann Stiftung, 2016.

European Commission – Statement. Fair labour mobility: Commission welcomes agreement on the European Labour Authority. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-19-844\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-19-844_en.htm).

Eurostat. News release. Employment grew in 9 out of 10 EU regions in 2017. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9618277/1-26022019-BP-EN.pdf/538ec062-b94b-4c99-a255-deb0cab3aa37>.

Eurostat. News release. Euro indicators. 106/2019 – 1 July 2019. May 2019. Euro area unemployment at 7.5%. EU28 at 6.3%. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9935256/3-01072019-AP-EN.pdf/fdd80b34-6c9d-43a2-b2c0-2ce9d4dc3c9c>.

Eurostat. News releases. Euro indicators. GDP and employment flash estimates for the first quarter of 2019. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9786896/2-15052019-AP-EN.pdf/6870b615-affa-43e3-b1f4-cde883544d13>.

Eurostat regional yearbook 2018 edition. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. doi:10.2785/231975

ILO. World Employment and Social Outlook – Trends 2019.

### European Labor Market: Situation in the Regions

**Author.** Natalia Govorova, Candidate of Sciences (Economics), Leading Researcher, Department of Economic Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** n\_govorova@mail.ru.

**Abstract.** The paper is devoted to the analysis of employment, unemployment, youth and long-term unemployment in the regions of the European Union. It is concluded that regional disparities in the labour market are increasing and that there is no progress in the indicators of youth and long-term unemployment.

**Key words:** European Union, EU regions, member-states, labor market, employment, unemployment, youth and long-term unemployment.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420194448>