

УДК 339.9; 327; 314.1

**Наталья ГОВОРОВА**

## РОССИЯ И МИР: ВЫЗОВЫ НОВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ

15-16 января 2020 г. в Москве на площадке Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) состоялся XI Гайдаровский форум «Россия и мир: Вызовы нового десятилетия». Российские политики, бизнесмены, общественные деятели и эксперты, их зарубежные коллеги обсудили наиболее острые тенденции политических, социальных и экономических процессов на национальном, региональном и глобальном уровнях в контексте устойчивого развития.

В этом году открытие Форума совпало с ежегодным Посланием Президента России В. Путина Федеральному собранию, вектор дискуссиям был задан этим событием. Важнейшими темами для обсуждения стали проблемы глобального социально-экономического развития и соответствующей политики РФ, в том числе перспективы трансформации рынка труда и развития регионов, цифровая революция и климатический кризис. Организаторы Форума – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара и Ассоциация инновационных регионов России – пригласили к диалогу и выработке стратегических предложений и рекомендаций по разрешению ключевых проблем национального масштаба представителей различных ветвей власти, учёных и экспертов с мировым именем, известных политиков и бизнесменов.

Программа Форума 2020 г. включала 85 мероприятий различных форматов и масштаба: пленарных сессий, экспертных круглых столов, панельных дискуссий и дебатов о наиболее актуальных проблемах социально-экономического положения и перспективах нашей страны, её роли на мировой арене, в которых участвовало несколько тысяч человек из более чем 30 стран мира, среди которых много молодёжи. Часть деловой и научно-экспертной программы, а также специальных мероприятий было посвящено социально-трудовой сфере. Это панельные дискуссии: *Неравенство и бедность: на пути к сокращению* и *Технологические вызовы рынку труда*; экспертные дискуссии: *Развитие приоритетных социальных проектов в России: проблемы повышения эффективности и восприятия населением*; *Современные пенсионные системы: возможные ответы на ожидаемые вызовы*; *Лучшие практики достижения целей устойчивого развития*; *Финансовая грамотность как один из инструментов преодоления бедности социально-уязвимых групп населения*; *Российский добровольный национальный обзор – 2020: вызовы для целей устойчивого развития – 2030*; *Юридическое образование и рынок труда*; *Трансформация или стагнация в условиях цифровой экономики?*; *Международное сотрудничество: возникновение новых профессий и новых навыков и компетенций для рынков будущего*; научно-прикладной доклад: *Демографический прогноз России: региональный разрез*.

Острейшие проблемы планетарного масштаба – бедность и неравенство – обсуждали на нескольких площадках Форума. Ведущие российские экономисты из МГУ, РАНХиГС, Науч-

---

© **Говорова Наталья Викторовна** – кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: n\_govorova@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12020119122>

но-исследовательского финансового института Министерства финансов РФ, НИУ «Высшая школа экономики», Российского государственного социального университета пытались найти ответы на нелёгкие вопросы о сути понятий бедности и неравенства, причинах их роста и мерах сокращения. Искоренение нищеты и снижение неравенства, крайне негативно влияющих на качество экономического роста и человеческого потенциала, – среди основных целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 г.<sup>1</sup> ЦУР ООН – основа для построения социально ориентированной экономики и инклюзивного общества на высоких стандартах человеческого и экологического развития.

Россия и страны Европейского союза с разной динамикой продвигаются к показателям большинства ЦУР. Евросоюз в рамках своей компетенции<sup>2</sup> организует деятельность по реализации ЦУР. Они интегрированы во все ключевые секторальные инициативы и финансовые инструменты. По более чем ста индикаторам, соотнесённым с основными политиками интеграционной группировки осуществляется анализ степени достижения этих целей<sup>3</sup>. Наша страна и европейские государства добились существенного прогресса в отношении ЦУР 1: *Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах* и ЦУР 2: *Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства*. Не наблюдается, однако, успехов по ЦУР 10: *Сокращение неравенства внутри стран и между ними*.

### ЕС: фокус на социальные проблемы

Снижение числа лиц, находящихся у черты бедности или в состоянии социальной изоляции (англ. – At risk of poverty or social exclusion, AROPE) в ЕС является одной из основных целей стратегии «Европа 2020»<sup>4</sup>. В Евросоюзе наметилась тенденция к сокращению доли граждан этой категории, однако в 2018 г. более 109 млн чел. (21,7% населения) жили под влиянием, по крайней мере, одного из трёх факторов: риск бедности после социальных трансфертов (бедность по доходам), тяжёлые материальные лишения или очень низкая интенсивность трудовой деятельности. Задача стратегии «Европа 2020» – уменьшить число AROPE на 20 млн по сравнению с базовым 2008 г., т.е. до 96 млн чел. Достичь этого едва ли удастся: в 2018 г. показатель AROPE вырос в девяти государствах ЕС: Люксембурге, Греции, Эстонии, Испании, Италии, Нидерландах, Швеции, Дании и на Кипре, более четверти населения Болгарии, Румынии, Греции, Латвии, Литвы, Италии и Испании подвергалось риску бедности или социальной изоляции.

Анализ каждого из трёх элементов, способствующих риску бедности или социальной изоляции, показывает, что почти 17% населения ЕС подвергалось риску бедности после социальных трансфертов. Это означает, что их располагаемый доход был ниже национального уровня риска бедности. Как минимум каждый пятый житель подвергался риску бедности по доходам в Румынии, Латвии, Литве, Болгарии, Эстонии, Испании и Италии. Самые низкие показатели по данному параметру наблюдались в Чехии, Финляндии, Словакии, Дании, Венгрии, Нидерландах, Словении и Франции. По сравнению с 2008 г. доля лиц, подверженных риску бедности по доходам, увеличилась в 16 государствах-членах, по которым имеются данные, и уменьшилась в восьми.

<sup>1</sup> Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

<sup>2</sup> Consolidated Version of the Treaty on European Union (TEU). Official Journal of the European Union. 2012. Art. 3.

<sup>3</sup> European Commission. Next steps for a sustainable European future: European action for sustainability. COM (2016) 739.

<sup>4</sup> Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010 COM (2010) 2020 final.

Около 6% (в 2008 г. – 8,5%) населения Евросоюза испытывали серьезные материальные лишения: они не могут позволить себе полноценное питание, отопление жилища, крупные материальные покупки, регулярный досуг, включая ежегодный выездной отдых, пользование компьютером с интернетом, имеют просроченные задолженности. Доля наиболее нуждающихся особенно велика в Болгарии, Румынии и Греции, а низка в Люксембурге, Швеции и Нидерландах. По сравнению с 2008 г. она сократилась в 17 и увеличилась в семи странах ЕС, по которым имеются данные. В 2018 г. 9,0% (в 2008 г. – 9,2%) населения в возрасте от 0 до 59 лет в ЕС жили в домашних хозяйствах, где взрослые работали, используя менее чем 20% их общего трудового потенциала. В Ирландии, Греции и Бельгии зафиксирована наибольшая доля граждан данной категории, в то время как в Чехии, Эстонии и Словении – наименьшая. По сравнению с 2008 г. она увеличилась в 14 государствах-членах, по которым имеются данные, и уменьшилась в десяти<sup>1</sup>.

Для снижения AROPE ЕС постепенно вводит общие социальные стандарты, модернизирует европейское трудовое право и адаптирует его к новым реалиям рынка труда, в том числе в рамках Европейской опоры социальных прав (англ. – European Pillar of Social Rights) – инициативы Европейской комиссии, нацеленной на построение более справедливой Европы и укрепление её социального измерения<sup>2</sup>. Задействованы и другие инструменты: к примеру, Директива по созданию более прозрачных и предсказуемых условий труда, в частности, для работников с нестандартными формами занятости<sup>3</sup>, Европейского органа по вопросам труда (англ. – European Labour Authority, ELA), способствующего законной мобильности рабочей силы в ЕС<sup>4</sup>.

И эксперты, и представители власти, собравшиеся на форуме, согласны, что появились новые формы неравноправия и нужды, требующие соответствующих подходов к их измерению и нивелированию. Отечественные, европейские и американские исследователи, а также представители Казахстана и Беларуси обсудили текущие и перспективные демографические процессы и связанные с ними изменения на рынке труда в контексте вызовов для пенсионных систем.

Пенсионное обеспечение – самая распространённая форма социальной защиты в мире и один из ключевых элементов Целей устойчивого развития ООН (ЦУР 1.3)<sup>5</sup>. По оценкам Международной Организации Труда (МОТ), порядка 70% населения планеты старше пенсионного возраста получают пенсии по старости; в ряде стран достигнут всеобщий охват пенсионными гарантиями. Однако размеры пособий зачастую невелики и неспособны обеспечить достойный уровень и качество жизни. В среднем в мире расходы на выплату пенсий и других пособий старшему поколению составляют около 7% ВВП, но имеются значительные различия между странами и регионами. Адекватность пенсионных пособий остаётся проблемой во многих государствах в силу мер бюджетной консолидации или жёсткой экономии<sup>6</sup>, в том числе из-за последствий мирового финансово-экономического кризиса. Доклад Европейской комиссии и Комитета по социальной защите о соразмерности пенсионных пособий и их соответствию целям борьбы с бедностью и социальной эксклюзией данной возрастной когорты насе-

<sup>1</sup> Eurostat. News release. 158/2019 – 16 October 2019. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10163468/3-16102019-CP-EN.pdf/edc3178f-ae3e-9973-f147-b839ee522578>

<sup>2</sup> Bulletin Quotidien Europe (BQE). 2017. №11775. 26.04.17.

<sup>3</sup> Bulletin Quotidien Europe (BQE). 2019. № 12189. 08.02.19.

<sup>4</sup> Bulletin Quotidien Europe (BQE). 2019. № 12194. 15.02.19.

<sup>5</sup> Sustainable development goal 1. End poverty in all its forms everywhere. <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg1>.

<sup>6</sup> World Social Protection Report 2017–19. Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals. URL: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_604882.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_604882.pdf).

ления ЕС рекомендует дополнительные усилия в этой сфере. Право на достойную пенсию – один из основных постулатов Европейской опоры социальных прав, где отмечена необходимость учёта прав всех работников, в том числе самозанятых и относимых к категории «прекариат»<sup>1</sup>.

Во второй декаде XXI в. число пожилых европейцев, испытывающих материальные затруднения, снизилось почти на 2 млн человек, а занятых лиц преклонного возраста выросло более чем на 4 млн. При этом около 17 млн граждан стран ЕС в возрасте 65+ подвергаются риску бедности и социальной изоляции при значительных различиях между странами и регионами. Особенно уязвимы женщины (из-за более низких зарплат и короткого стажа), трудящиеся в условиях нестандартной занятости и самое старшее поколение (75+). Государства-члены предпринимают отдельные меры по обеспечению бóльшей материальной защищённости пожилых людей. Но рост продолжительности жизни вынуждает увеличивать и длительность трудовой деятельности, а значит стимулировать пожизненное обучение (англ. – lifelong learning, LLL), гарантировать безопасную и здоровую рабочую среду, внедрять налоговые инструменты, содействующие более позднему выходу на пенсию, сокращать гендерный разрыв в пенсиях в рамках политики равных возможностей на рынке труда, способствовать балансу между трудовой деятельностью и семейной жизнью<sup>2</sup>.

Невзирая на явственные положительные тренды в социально-трудовой сфере, различные формы неравенства (гендерного, материального, социального), основная причина которых – разрыв в экономических показателях и сфере регулирования трудовых отношений, останутся среди центральных проблем Евросоюза в 2020 г.

\* \* \*

Кроме социально-трудовых вопросов среди ключевых тем Форума были проблемы конкурентоспособности нашей страны в высокотехнологичных наукоёмких сферах (атомная отрасль, медицина, образование, в том числе подготовка управленческих кадров), а также в индустрии гостеприимства и в агросекторе, включая его экспортную составляющую. Внимание участников также привлекли мероприятия деловой и экспертной программы по геополитическим проблемам: в частности, концепции развития региона ЕАЭС, перспективам сопряжения с китайской инициативой «Один пояс – один путь», взаимоотношений США и Китая, РФ и ЕС. Активно обсуждалась климатическая политика, инновации и цифровая экономика, финансовая система в новых экономических реалиях. Многочисленная аудитория представителей науки, бизнеса и СМИ свидетельствовала об актуальности и своевременности поставленных вопросов, созвучности основных пунктов программы с общемировой тематикой исследований и дискуссий.

---

<sup>1</sup> Прекариат (от англ. precarious «ненадёжный») – лица, осуществляющие трудовую деятельность в условиях нестабильной занятости, отсутствия профессиональной идентичности, гарантий и защищённости, неустойчивого и низкого заработка.

<sup>2</sup> SOCIAL: Study claims that more than 18% of 65-year-olds and over are in danger of falling into poverty in EU. Bulletin Quotidien Europe (BQE) 2018. № 12012.1.05.18