

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ЕВРОПЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ (КОНФЕРЕНЦИЯ В БФУ ИМ. И. КАНТА)

Одной из ключевых задач на континенте по-прежнему остаётся регулирование миграционных потоков в Европе. Эта проблема постоянно находится в центре внимания и научной общественности. Миграционным проблемам в Европе и путям их решения была посвящена международная научная конференция, прошедшая 31 мая – 1 июня в Калининграде на базе Балтийского федерального университета им. Иммануила Канта. Её организаторами выступили БФУ им. Иммануила Канта, Институт Европы РАН, Фонд Фридриха Эберта, Институт лингвоцивилизационных и миграционных процессов при Фонде «Русский мир», Ассоциация европейских исследований при поддержке программы Жана Монне ЕС Erasmus+.

Конференция собрала ведущих исследователей современных миграционных процессов из научных центров стран Евросоюза, Института Европы РАН, МГИМО МИД России, МГУ им. М.В. Ломоносова, ИЛМП при Фонде «Русский мир», представителей органов государственной власти и дипломатического корпуса, средств массовой информации, преподавателей, студентов и аспирантов ведущих российских университетов.

Открывая конференцию, директор юридического института БФУ им. И. Канта О.А. Заячковский, подчеркнул, что «в результате такой конференции мы сможем лучше познать волнующие нас проблемы, возможно, выработать какие-то носящие научный характер рекомендации для политиков, для практиков. Это может позволить улучшить, сделать более эффективным управление такими важными, сложными, весьма противоречивыми миграционными процессами, которые сейчас протекают в Европе». С приветствиями также выступили В.В. Кочин, исполнительный директор Фонда «Русский мир»; Ал.А. Громыко, член-корр. РАН, директор Института Европы РАН, президент АЕВИС; В.Ю. Зорин, первый заместитель Председателя Совета Ассамблеи народов России, член Совета экспертов ИЛМП при Фонде «Русский мир» и Лиза Гюрт, ассистент проекта Фонда им. Фридриха Эберта.

Рабочая программа конференции была весьма насыщенной. Помимо трёх основных сессий в рамках конференции прошли два круглых стола. Тематикой одного из них, организованного молодыми учёными, стала «Миграция и европейская идентичность: каков образ будущего?» (ведущие – Р.Н. Лункин, председатель Совета молодых учёных, в.н.с., рук. Центра по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН, главный редактор журнала «Современная Европа»; А.В. Туркина, директор Центра международного и европейского права Балтийского федерального университета им. И. Канта, Калининград). В обсуждении острых проблем, стоящих перед Европой, участвовали научные сотрудники Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН А.С. Айвазян и П.В. Осколков, руководитель направления Naginger Medical SIA (Рига, Латвия) Дмитрийс Хромаковс, сотрудник по программам Международного центра по конфликтам и переговорам (ICCN) (Тбилиси, Грузия) Мариам Каландаришвили, научный сотрудник Института Кавказа (Ереван, Армения) Грант Микаелян, магистранты БФУ им. И. Канта А.И. Фролова, А.С. Пискарева и А.Н. Антипов, а также первый зам. председателя Совета Ассамблеи народов России, член Совета экспертов ИЛМП при Фонде «Русский мир» В.Ю. Зорин.

Участники круглого стола обсудили миграционную составляющую внешней политики ЕС и её значение в странах общего соседства России и ЕС, правопопулистский дискурс в Европе и последствия националистических тенденций в политике и обществе, взаимосвязь ми-

грационных потоков в Евросоюзе и Евразийском экономическом союзе, основные характеристики миграции в странах – ближайших соседях РФ: Армении, Грузии, Латвии.

Второй круглый стол (ведущий – М.И. Рыхтик, директор Института международных отношений и мировой истории, заведующий кафедрой теории политики и коммуникаций Нижегородского ГУ им. Н.И. Лобачевского (НИУ), председатель Нижегородского регионального отделения АЕВИС) был посвящён изучению и преподаванию в российских ВУЗах миграционной проблематики. В его работе приняли участие представители профессорско-преподавательского состава ведущих российских университетов: И.М. Узнардов, зав. кафедрой мировой политики и глобализации, Ростовский государственный экономический университет, директор Центра Европейского союза на Юго-Западе России, председатель регионального отделения АЕВИС, Ростов-на-Дону; О.Ю. Потемкина, зав. Отделом исследований европейской интеграции ИЕ РАН, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова; В.В. Войников, доцент кафедры международного и европейского права БФУ им. И. Канта, член правления АЕВИС; О.В. Корнеев, научный сотрудник лаборатории CERAL Факультета права, политических и социальных наук Университета Париж-13 (Париж, Франция), член Академического совета и приглашённый преподаватель магистерской программы «Migration Studies/Миграционные исследования» Томского государственного университета; А.В. Акульшина, директор Центра международных проектов и программ Воронежского государственного университета, координатор исследовательской сети Ж. Монне, член бюро Правления АЕВИС; М.Г. Абрамова, доцент факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова; А.С. Леонов, старший преподаватель кафедры европейского и международного права Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского; Л.Э. Иликова, зам. директора по научной деятельности Института международных отношений Казанского федерального университета (Татарстан). Во время дискуссии каждый поделился своим опытом изучения и особенностями преподавания миграционной проблематики.

В центре внимания участников конференции оказался широкий круг вопросов, затрагивающий последствия европейского миграционного кризиса, его современные вызовы и влияющие ситуации с миграцией на социально-политическую обстановку в государствах ЕС.

На первой сессии (ведущий – Г.М. Фёдоров, профессор, директор института природопользования, территориального развития и градостроительства БФУ им. И. Канта) были рассмотрены последствия миграционного кризиса в Европейском союзе, новые вызовы и решения. Основными направлениями дискуссии стали: миграционный кризис в контексте трансформации ЕС, рост правого радикализма и его влияние на исход выборов 2019 г. в Европарламент, взаимосвязь проблем миграции и безопасности, реформа Дублинской системы, правила расселения и перемещения ищущих убежища, внешнее измерение миграционной политики ЕС, определение «стимулов» для сотрудничества с третьими странами, роль и место Евросоюза в глобальном управлении миграционными процессами.

Как отметили в своих выступлениях зарубежные эксперты (Мирко Круппа, глава Политического отдела Представительства ЕС в России; Паоло Баргиакки, профессор международного права, Университет Коре г. Энна (Италия); Альберто-Хорст Нейдхардт, политический аналитик Центра европейской политики (ЕРС, Брюссель), миграционный кризис в Европе в целом можно считать преодолённым, однако на сегодняшний день остаются его последствия. Регулирование миграционных процессов, социально-политическая и культурная адаптация мигрантов продолжают оставаться в числе приоритетных задач правительств стран Европейского союза. Проблемы вокруг адаптации уже живущих на территории европейских стран мигрантов и тех, кто продолжает прибывать, остаются предметом разногласий, как на нацио-

нальном, так и на общеевропейском уровне. Во многих европейских странах продолжают нарастать антиэмигрантские настроения. Остро стоят вопросы о необходимости нового правового регулирования миграционных процессов и реформе Дублинского соглашения, ждёт своей практической реализации Марракешский глобальный договор.

Зав. кафедрой европейского права МГИМО МИД России, главный редактор журнала «Вся Европа», вице-президент Российской Ассоциации международного права (РАМП), председатель правления Ассоциации европейских исследований М.Л. Энтин дал своё видение проблемы, заявив, что Европейский союз только что продемонстрировал, как не нужно справляться с миграционным кризисом. «Сейчас ЕС пожинает плоды тех ошибок, которые были допущены итогами голосования в Европарламент, – отметил докладчик. – Один из факторов, который учитывался электоратом на выборах, – это неспособность ЕС обеспечить органический приём мигрантов, их интеграцию, создание таких условий, когда мигранты были бы желанными членами общества». По словам эксперта, для России проблема миграции также стоит очень остро. Недостаток своих собственных рабочих рук в различных сегментах российской экономики – это проблема, которая будет только усугубляться. Одновременно есть недостаточное понимание того, что выбор людей, которые приезжают в Россию жить и работать, должен совершаться до того, как они оказываются на нашей территории. «Это большая планомерная работа, которая должна вестись за пределами РФ, – резюмировал учёный.

С докладами на сессии также выступили представители Балтийского федерального университета им. И. Канта И.Н. Тарасов; профессор Института гуманитарных наук и В.В. Войников, доцент кафедры международного и европейского права, член правления АЕВИС. В тематической дискуссии приняли участие Ян Дрезель, глава представительства Фонда Ханнса Зайделя в Москве и Л.О. Бабынина, рук. Центра политической интеграции ИЕ РАН.

Тема второй сессии была заявлена как «Миграционная политика ЕС и государств – членов ЕС на современном этапе» (ведущий – В.Б. Белов, зам. директора ИЕ РАН, член Правления АЕВИС). Основными докладчиками выступили Яап де Зваан, заслуженный профессор европейского права университета им. Эразмуса, Роттердам, бывший директор Нидерландского института международных отношений Clingendael (Гаага); В.И. Михайленко, зав. кафедрой теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н. Ельцина, председатель Уральского регионального отделения АЕВИС; А.В. Косс, доцент кафедры международного и европейского права БФУ им. И. Канта; Т.А. Васильева, зав. Сектором прав человека Института государства и права РАН, член Совета экспертов ИЛМП; Е.В. Герасимова, зав. кафедрой международного и европейского права БФУ им. И. Канта; И.Л. Ландау, доцент кафедры международного и европейского права БФУ им. И. Канта. В дискуссии приняли участие Сюзанна Ольберг, зам. руководителя консульско-правового отдела Посольства Германии в Москве и Д.И. Польшвинный, рук. Межвузовского центра гуманитарного образования Ивановского государственного университета, председатель Ивановского регионального отделения АЕВИС. Основными вопросами, рассмотренными в выступлениях, стали миграционный кризис как источник кризиса европейской солидарности, национальные измерения миграционного кризиса, влияние миграции на социально-политическую ситуацию в странах Евросоюза, участие неправительственных организаций в помощи мигрантам, инструменты и программы социально-экономической интеграции иммигрантов.

В целом российские и европейские эксперты сошлись во мнении о необходимости перехода от пассивного регулирования прибывающих в Европу мигрантов к ликвидации источников и причин, толкающих миллионы мигрантов из нестабильных стран Африки и Ближнего

Востока к поиску достойной жизни. Для этого нужно приложить максимум усилий к демилитаризации зон военного противостояния, искоренению национальной розни, стабилизации экономик охваченных кризисами стран, гарантии их устойчивого политического и социального развития.

Третья сессия конференции (в качестве ведущего выступил А.А. Громыко, директор ИЕ РАН, президент АЕВИС) была посвящена проблемам и перспективам развития российской миграционной политики. В число основных докладчиков вошли В.Ю. Зорин, первый зам. председателя Совета Ассамблеи народов России, член Совета экспертов ИЛМП при Фонде «Русский мир»; О.С. Чудиновских, зав. лабораторией экономики народонаселения и демографии экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова; Мечислава Зданович, декан экономико-информационного факультета филиала Белостокского университета в Вильнюсе (Литва); Анна Долива-Клепацка, профессор Университета в Белостоке (Польша), А.Ю. Блинов, советник исполнительного директора Фонда «Русский мир», член Совета экспертов ИЛМП; Томас Крюссман, старший научный сотрудник, Кентский университет (Великобритания); Р.Ш. Давлетгильдеев, доцент Казанского федерального университета, директор НОЦ по правам человека, международному праву и проблемам интеграции, руководитель Центра превосходства в области европейских исследований – VOICES+ (Казань, Татарстан) и Л.Л. Емельянова, доцент кафедры градостроительства, землеустройства и дизайна, Институт природопользования, территориального развития и градостроительства, БФУ им. И. Канта.

В поле зрения экспертов находился круг вопросов, затрагивающих новую Концепцию государственной миграционной политики России; иммиграционную политику России в контексте евразийской интеграции; особенности привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов в Россию; опыт России в управлении поликультурным обществом; общие вызовы для ЕС и России в сфере миграции.

Так, В.Ю. Зорин в своём выступлении отметил, что миграционный вопрос, остро стоящий перед всеми европейскими государствами, является очень актуальным и для Российской Федерации, входящей в тройку стран, наиболее привлекательных для мигрантов. В структуре миграции в нашу страну значительное место занимает трудовая миграция. Учёные сходятся в том, что миграция, безусловно, нужна для нашей страны, т.к. позволяет решать ключевые экономические и демографические проблемы. «В то же время, – подчеркнул докладчик, – необходимо уделять внимание тем рискам, которые она приносит. Среди проблем, выявленных в сфере управления миграционными отношениями, ключевыми являются совершенствование нормативно-правовой базы государственной миграционной политики, а также содействие успешной социальной и культурной адаптации, интеграции мигрантов в принимающее сообщество». После принятия в 2012 г. Концепции государственной миграционной политики и её новой редакции 2018 г. наступил новый этап в реализации миграционной политики. Его характерная особенность, отметил В.Ю. Зорин, поиск баланса между интересами экономического развития страны и безопасностью государства и общества, широкое внедрение инновационных методик и подходов к управлению миграционными отношениями, с учетом мирового опыта.

О.С. Чудиновских предложила вниманию аудитории презентацию: «Новая Концепция миграционной политики России до 2025 года: обоснованность и перспективы реализации», в которой представила основные показатели миграции в России, причины появления новой редакции Концепции миграционной политики, обоснованность её положений, последние изменения в законодательстве в сфере получения гражданства и права на проживание в России, а также риски и перспективы реализации новой Концепции. Эксперт сделала вывод о том, что в новой Концепции государственной миграционной политики много положений, не имеющих

объективной основы и опровергаемых статистикой. Важнейшими и малоразвитыми на практике направлениями стали адаптация и интеграция мигрантов, совершенствование процедуры предоставления убежища. Вместе с тем в Концепции обозначены реальные наболевшие проблемы, которые можно попытаться решить, в том числе, в сфере упрощения бюрократических процедур, повышения компетенции сотрудников миграционных органов. Для повышения эффективности нововведений, по мнению выступающей, необходимо постоянно проводить экспертное обсуждение с привлечением научной общественности и правозащитных организаций. В частности, это может стимулировать пересмотр отдельных существующих норм в сторону их гуманизации и избавления от излишней жёсткости. В заключении О.С. Чудиновских отметила, что баланс и возможность смещения от идеального к реальному будет зависеть от общей политической и экономической ситуации в России, от места темы иммиграции в повестке ее внутренней и международной политики.

А.Ю. Блинов осветил проблему культурно-языковой адаптации мигрантов, приезжающих в Россию. 22 октября 2013 г. был принят Федеральный закон, согласно которому Российское государство призвано способствовать социально-культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации. Но насколько его удаётся полностью реализовывать – остаётся под вопросом. Работу с мигрантами главным образом осуществляют сотрудники МВД. «В то же время, – по мнению эксперта, – у нас нет устоявшихся механизмов взаимодействия мигрантов и гражданского общества. А именно институты гражданского общества должны выступать связующим звеном между группами мигрантов и государством, способствовать цивилизационному диалогу между государствами по вопросам миграции, статуса мигрантов в принимающей стороне». Проблема взаимоотношений с местным населением возникает как у русских мигрантов, приезжающих в Россию из различных точек бывшего Советского Союза, так и у беженцев из стран дальнего зарубежья, не знающих русского языка и русской культуры. Рост числа иммигрантов в России в последние годы способствовал распространению новой разновидности ксенофобии – мигрантофобии. А.Ю. Блинов констатировал, русский язык теряет свои позиции по распространённости, и в настоящее время находится на восьмой позиции в мире. Основными причинами этого эксперт обозначил развал СССР, в результате которого бывшие союзные республики стали самостоятельными государствами. На сегодняшний день российские власти по-настоящему озаботились проблемой изучения русского языка мигрантами. Однако, как заметил докладчик, проблем в сфере культурно-языковой адаптации по-прежнему множество.

В тематической дискуссии выступили Н.Б. Кондратьева, учёный секретарь ИЕ РАН; Пилар Бонет, корреспондент *El Pais*; А.В. Саленко, доцент кафедры международного и европейского права БФУ им. И. Канта.

Прошедшая конференция, по мнению её участников, стала прекрасным примером междисциплинарных исследований по миграционной проблематике. В ходе её работы удалось обсудить и предложить возможные решения целого ряда неотложных вопросов в сфере регулирования миграционных процессов, адаптации и интеграции мигрантов в принимающие общества, как на территории России, так и стран-членов ЕС.

Грачёва М. Л.,
старший научный сотрудник
Отдела исследований европейской
интеграции ИЕ РАН