

УДК 328.1; 329.1

Борис ГУСЕЛЕТОВ

СОХРАНИТ ЛИ ЕНП ЛИДЕРСТВО НА ПОЛИТИЧЕСКОЙ АРЕНЕ ЕВРОПЫ?

***Аннотация.** В статье представлен анализ процесса формирования на базе христианско-демократических партий Европейской народной партии, который начался после окончания Второй мировой войны. Эта партия изначально выступала за создание единой Европы и играла заметную роль в Общей Ассамблее Европейского объединения угля и стали. Однако в конце XX в. христианские демократы уступили инициативу на европейской политической арене социалистам и социал-демократам из-за того, что не смогли расширить свои ряды, пытаясь сохранить идейную чистоту. В конце XX столетия они сменили свою стратегию, провозгласив политику открытости в отношении других правоцентристских партий, в том числе из стран Центральной и Восточной Европы. Правда, за это им пришлось заплатить размытием их идеологической базы. В конечном итоге ЕНП объединила большинство христианско-демократических, консервативных и либерально-консервативных партий из большинства государств – членов ЕС. Сегодня эта партия – ведущая политическая сила в Европейском союзе, включая такие его институты как Европарламент, Еврокомиссия и Европейский Совет. Она, скорее всего, сохранит эти позиции, по крайней мере, на ближайшие 5-10 лет.*

***Ключевые слова:** партия, консерватизм, христианская демократия, либерализм, евроинтеграция, Евросоюз, Европарламент.*

Европейская народная партия (ЕНП) – это общеевропейская политическая партия, опирающаяся на либерально-консервативную и христианско-демократическую идеологии и имеющая проевропейскую ориентацию. Начиная с 1999 г. и до настоящего времени, она имеет крупнейшую фракцию в Европейском парламенте (ЕП). С 2002 г. представители ЕНП составляют большинство в Европейском совете. С 2004 г. главами Европейской комиссии являются представители ЕНП. ЕНП имеет также большинство в Парламентской ассамблее Совета Европы. В состав ЕНП входят такие крупные правоцентристские партии из стран – членов Евросоюза (ЕС), как Народная партия Австрии, партия ГЕРБ Болгарии, ХДС/ХСС Германии, Новая демократия Греции, Вперёд, Италия!, Народная партия Испании, Национальная либеральная партия Румынии, Гражданская платформа Польши, Коалиционная партия Финляндии, Республиканцы Франции и другие.

Исторический обзор

ЕНП была создана в 1976 г. в основном христианско-демократическими партиями Европы. Впоследствии её членский состав постоянно расширялся, в нее вошли ряд либерально-консервативных, христианско-демократических и иных партий правоцентристской ориентации. Многие из отцов-основателей ЕС представляли партии, которые создавали ЕНП: К. Аде-

© **Гуселетов Борис Павлович** – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН. **Адрес:** 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** bguseletov@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120203642>

науэр (ХДС, Германия), Ж. Беш (Христианско-социальная партия, Люксембург), А. Де Гаспери (Христианско-демократическая партия, Италия), Р. Шуман (Народное республиканское движение, Франция).

Христианско-демократические партии Европы начали сотрудничать друг с другом после окончания Второй мировой войны¹. Первоначальной целью этого сотрудничества было создание широкой организации, которая объединила бы христианских демократов всей Европы. Вследствие развития европейской интеграции их взаимодействие стало всё больше ориентироваться на участие в Общей Ассамблее Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), где были представлены 78 парламентариев из стран-участниц. Первое её заседание состоялось 10 сентября 1952 г. На следующий день в рамках этой Ассамблеи была неофициально создана фракция христианских демократов (ХД), в которую вошло 38 депутатов. Председателем этой фракции стал представитель Католической народной партии Дании М. Сассен. В июне 1953 г. была обнародована учредительная декларация фракции христианских демократов, где были сформулированы основные идейно-политические позиции христианско-демократической политической семьи Европы. Христианские демократы всегда выступали за углубление евроинтеграции. И не случайно уже в феврале 1958 г. в Общей Ассамблее ЕОУС был представлен доклад председателя фракции ХД о создании совместного европейского парламента как контролирующего органа трёх европейских сообществ. По словам представителя фракции ХД Э. Мартино, «задачей Европарламента будет построение Европы как политической, географической, экономической и военной единицы». В марте 1958 г. была создана Европейская парламентская ассамблея (ЕПА), первым председателем которой стал представитель фракции ХД Р. Шуман. В 1962 г. ЕПА преобразована в Европейский парламент.

В мае 1965 г. был сформирован Европейский союз христианских демократов (ЕСХД), который возглавил представитель ХД Италии М. Румор. Евроинтеграция стала главной темой ЕСХД, хотя не все его члены принадлежали к странам – членам ЕС (до 1992 г. Европейское экономическое сообщество, ЕЭС). В начале 1970-х гг. в рамках ХДЕС была создана постоянная конференция ХД ЕЭС, которая позднее была преобразована в Политический комитет христианско-демократических партий стран – членов ЕЭС². Этот комитет поставил задачу заложить основы будущей общеевропейской христианско-демократической партии (ХДП)³.

29 апреля 1976 г. в Брюсселе была учреждена Европейская народная партия, в состав которой вошли партии из 7 стран – членов ЕЭС. Устав позволял вступать в неё и другим правополитическим партиям, разделявшим ценности христианской демократии. Это было особенно важно для тех стран сообщества, где исторически не возникло христианско-демократических партий. В преамбуле устава ЕНП было отмечено: «Настоящий устав основан на христианско-демократической концепции человека и общества и нашем стремлении поощрять в Европе сообщество свободных людей и ответственных граждан, каждый из которых принимает активное участие в деятельности социально-экономических и политических структур плюралистического сообщества, которое является справедливым, мирным и единым в своих отношениях со всеми народами мира»⁴.

¹ Kaiser W. *Christian Democracy and the Origins of European Union*, Cambridge University Press, 2007. P. 12-65.

² Kaiser W. *Transnational Christian Democracy: From the Nouvelles Équipes Internationales to the European People's Party*. In: *Christian Democracy in Europe since 1945*, ed. M. Gehler and W. Kaiser. London, Routledge, 2004. 226 p.

³ Wahl J. *Your Majority in Europe: What the European People's Party Is and Does*, Luxembourg: Robert Schuman Foundation, 2004. 234 p.

⁴ Jansen T. *The European People's Party: Origins and Development*. London, Macmillan Press, 1998. P. 68-69.

Участие ЕНП в европейских выборах и результаты деятельности её фракции в Европарламенте

Первоначально в ЕНП вошли только христианско-демократические партии из стран – членов ЕЭС. Правоцентристские партии, декларировавшие ценности и принципы, близкие христианской демократии, но имевшие иные исторические корни, оставались вне объединения. Наиболее влиятельными среди них были консерваторы.

На первых прямых выборах депутатов ЕП (ДЕП), которые прошли 7-10 июня 1979 г. за партии, входящие в ЕНП, проголосовали 32,8 млн избирателей (26,1%), что позволило ей иметь 107 депутатов из 410. Её главный оппонент Партия европейских социалистов (ПЕС) получила 27,6% голосов, что дало ей 112 депутатских мест. На следующих трёх выборах ситуация сохранилась; социалисты сохраняли первое место, а народники оставались на втором.

Таблица 1

Результаты выборов депутатов Европарламента 1979–1994 гг.

Название партии	1979		1984		1989		1994	
	% голосов	число ДЕП						
ПЕС	27,6	113	30,0	130	34,7	180	34,9	198
ЕНП	26,1	107	25,3	110	23,4	121	27,5	156
Европейские консерваторы и реформисты	15,6	64	11,5	50	6,6	34	4,6	26
Партия европейских левых	10,7	44	9,4	41	8,1	42	4,9	28
Альянс либералов и демократов	9,8	40	7,1	31	9,5	49	7,8	44
Зелёные	-	-	4,6	20	5,8	30	4,1	23
Остальные	10,2	42	12,1	62	11,9	62	16,2	92
Итого	100	410	100	434	100	518	100	567

Как видно из таблицы 1 с середины 1970-х гг. произошёл сдвиг в расстановке сил внутри ЕП. ХД, которые до этого были самой сильной политической группировкой, уступили место социалистам. Это было следствием в том числе так называемой «Северной экспансии» в ЕЭС 1973 г., когда в состав сообщества вошли Великобритания, Дания и Ирландия. Левоцентристские партии этих стран усилили социалистическую группу в ЕП. А вот фракция ЕНП мало что выиграла, поскольку в Великобритании и Дании не было христианско-демократических партий. Только партия Финне Гэл из Ирландии несколько усилила христианско-демократическую фракцию¹.

Включение в ЕС Греции, Испании и Португалии, а затем Австрии, Финляндии и Швеции ещё больше усилило влияние ПЕС и её фракции в ЕП, поскольку новые государства-члены имели крупные социалистические партии. А вот в их правом политическом спектре, за исключением Австрии, доминировали партии, не связанные с христианско-демократическими традициями: консерваторы или либерал-консерваторы.

Помимо роста влияния социалистов, глубокие перемены внутри христианско-демократического лагеря спровоцировали процессы секуляризации, кризис государства всеобщего благосостояния и усиливающееся стремление национальных правительств проводить неолиберальную социально-экономическую политику. В результате идейный разрыв между христианско-демократическими партиями и консервативными и иными правоцентристскими группами заметно сократился. Например, во Франции, которая была одним из пионеров евроинтеграции и христианской демократии, Народно-республиканское движение после победы на парламентских выборах в 1946 г. постепенно потеряло поддержку и с приходом Пятой республики было полностью вытеснено правоцентристскими партиями. Христианско-демократи-

¹ Tobisson L. The Birth of EDU – from a Nordic Perspective. In: Twenty years of the European Democrat Union, 1978–1998, ed. Tobisson L., Khol A. and Wintoniak A., Vienna, 1998. P. 5-18.

ческая партия Италии (ХДПИ), которая с 1945 по 1994 гг. входила в правительство страны, а также являлась одной из опор ЕСХД и ЕНП, была распущена в 1994 г. после коррупционного скандала. Её преемница правоцентристская партия С. Берлускони «Вперёд, Италия!» не могла считаться христианско-демократической.

После краха ХДПИ – главной противницы сотрудничества с консерваторами, ведущей силой в ЕНП стали немецкие Христианско-демократический и Христианско-социальный союзы (ХДС/ ХСС). Они изначально выступали за широкое объединение всех правоцентристских сил, который мог бы противостоять ПЕС¹. Одновременно ЕНП столкнулась с новыми вызовами, связанными с распадом социалистического лагеря и возможным вступлением в Евросоюз ряда стран из Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Понимая, что ЕС будет неизбежно расширяться на восток народники провозгласили так называемую стратегию «открытости» по отношению к правоцентристским партиям, не входящим в ЕНП, и уже в начале 1990-х гг. начали искать партнёров для сотрудничества в странах ЦВЕ. С этой целью ЕНП стала оказывать поддержку потенциальным партнёрам из стран ЦВЕ в формировании организационных структур и проведении избирательных кампаний.

Стратегия «открытости» привела к значительным переменам внутри ЕНП. С одной стороны, ей удалось расширить свой состав, благодаря чему начиная с 1999 г. фракция ЕНП стала крупнейшей в ЕП (см. табл. 2). С другой стороны, это расширение повлияло на идейно-политические основы ЕНП, которой пришлось учесть в своей политической программе взгляды новых союзников².

Таблица 2

Результаты выборов депутатов Европарламента 1999–2019 гг.

Название партии	1999		2004		2009		2014		2019	
	% голосов	Число ДЕП								
ЕНП	37,2	233	36,6	282	36,0	265	23,8	214	21,0	182
ПЕС	28,8	180	25,3	203	25,0	183	24,4	185	18,5	154
АЛДЕ	8,0	50	12,0	86	11,4	84	7,0	59	13,0	108
Зелёные	7,7	48	5,7	41	7,5	55	7,3	47	11,7	74
ПЕЛ	6,7	42	5,6	37	4,8	35	5,6	45	6,5	41
ЕКР	4,8	31	4,4	27	7,3	54	5,2	45	8,2	62
Правые радикалы	2,4	16	5,1	36	4,3	32	6,6	38	10,8	73
Остальные	4,8	26	5,3	23	3,1	28	11,9	62	10,3	58
Итого	100	626	100	732	100	736	100	751	100	751

В отношении партий из государств – членов ЕС руководство ЕНП провозгласило тактику интеграции через включение их депутатов во фракцию ЕНП в ЕП, а уже затем присоединение самих этих партий к ЕНП. С одной стороны, такая тактика облегчала для ЕНП задачу поддержания её единства в процессе расширения, с другой – давала новым партиям-членам время для адаптации к структурам ЕНП³.

Но в отношении британской консервативной партии подобная тактика дала сбой. После того как М. Тэтчер, известная своим евроскептицизмом, ушла с поста премьер-министра Великобритании, в мае 1992 г. члены Европарламента от британских консерваторов были приняты во фракцию ЕНП. Однако внутри ЕНП вспыхнул массовый протест против официального приёма британских консерваторов в её ряды, которые в свою очередь демонстрировали яв-

¹ Jansen T. The European People's Party... P. 100-101.

² Van Hecke S. A Decade of Seized Opportunities: Christian Democracy in the European Union. In: Christian Democratic Parties in Europe since the End of the Cold War, ed. Van Hecke S. and Gerard E. Leuven, Leuven University Press, 2004. 270 p.

³ Hanley D. Beyond the Nation State: Parties in the Era of European Integration. Basingstoke, Palgrave Macmillan, 2008. P. 97.

ное нежелание объединяться с христианскими демократами.

По мере расширения ЕНП роль идеологии уменьшалась и одним из ярких признаков идеологического «размывания» ЕНП стало добавление в 1999 г. к названию фракции второго элемента: Европейские демократы (ЕД). Представители ЕД настаивали на праве пропагандировать взгляды, отличающиеся от позиции ЕНП, по таким ключевым темам, как конституционно-институциональные вопросы будущего Европы. Фракция с таким названием просуществовала в ЕП два срока под названием ЕНП-ЕД. Но в 2009 г. группа консерваторов решиладелиться и создать собственную фракцию в ЕП. С расширением ЕС в 2004 г. и включением в него государств ЦВЕ британские консерваторы получили готовых партнёров из Польши и Чехии.

ЕНП успешно развивала сотрудничество с партиями из стран ЦВЕ, принятых в ЕС в 2004 г., за исключением Гражданской демократической партии (ГДП) Чехии. 5 лет депутаты от ГДП входили во фракцию ЕНП-ЕД, но после 2009 г. перешли в новую группу Европейских консерваторов и реформистов (ЕКР) вместе с польской партией Право и справедливость, которая в 2015 г. возглавила правительство страны.

После создания в 2009 г. в ЕП группы ЕКР, а затем общеевропейской партии – Альянс европейских консерваторов и реформистов – большинство правоцентристских партий из стран – членов ЕС решили остаться в ЕНП и её фракции в ЕП. Это партия С. Берлускони «Вперед, Италия!», французские республиканцы и консерваторы из Дании, Финляндии и Швеции.

Заняв доминирующее положение в ЕП, ЕНП и входящие в неё партии делегировали значительное число своих представителей в руководящие органы ЕС: Еврокомиссию и Евросовет. И сегодня эта партия остаётся главной политической силой ЕС, оказывая большое влияние на процессы принятия решений в ЕС.

Так называемые саммиты ЕНП: в которых участвуют руководители партий-членов, играют важную роль в обеспечении её дальнейшего влияния на политику ЕС. С 1980-х гг. саммиты ЕНП проходят накануне заседаний Совета ЕС и Евросовета, а также совещаний министров, которые определяют приоритеты политики ЕС¹. Неоценимую роль в этом отношении сыграл бывший канцлер ФРГ Г. Коль, который регулярно участвовал в таких саммитах, руководя ими и привлекая к участию в них других глав правительств².

С 2007 г. ЕНП организует министерские совещания перед сессиями Совета ЕС. В первую очередь были организованы встречи министров иностранных дел; их целью было создать форум для обсуждения наиболее актуальных вопросов внешней политики Европы. С 2008 г. проводятся аналогичные совещания министров экономики и финансов, а с 2010 г. этому примеру следуют другие министры.

* * *

За более чем 40 лет своего существования ЕНП добилось больших успехов за счёт расширения своих рядов, начавшегося на рубеже 1990-х гг. Конечно, это привело к некоторому «размыванию» христианско-демократической идеологии, но позволило ЕНП восстановить своё влияние и укрепить сотрудничество между Восточной и Западной Европы, чего не смог сделать её предшественник ЕСХД.

Принятие в ряды ЕНП не христианско-демократических партий сильно ослабило проинтеграционную концепцию христианских демократов, которые изначально выступали за создание Европейской федерации. И это произошло не только из-за принятия новых членов из

¹ Hix S. and Lord C. Political Parties in the European Union. New York, St. Martin's Press, 1997. P. 186.

² Tallberg J. and Johansson K.M. Party Politics in the European Council. Journal of European Public Policy, 2008, №8. P. 1231.

стран ЦВЕ, но из-за расширения сотрудничества с консервативными и либерально-консервативными партиями из Западной Европы.

Хотя создание широкого альянса христианских демократов с другими правоцентристскими партиями в целом можно считать успешным, среди последовательных сторонников христианско-демократической идеологии это вызвало определённое недовольство результатом чего стало создание в 2002 г. Европейского христианского политического движения (ЕХПД), которое настаивало на объединении партий, разделяющих христианско-демократические ценности. В 2010 г. это движение получило статус общеевропейской партии¹. Создание ЕХПД показало, что ЕНП пришлось заплатить за своё расширение, приведшее к её частичному отходу от традиционных ценностей христианской демократии. Тем не менее, учитывая историю формирования ЕНП и её нынешнее доминирование в главных политических институтах ЕС, можно предположить, что на ближайшие 5-10 лет эта партия сохранит ведущие позиции на политической арене ЕС.

Список литературы/References

Kaiser W. Christian Democracy and the Origins of European Union. Cambridge, Cambridge University Press, 2007. P. 12-65.

Kaiser W. Transnational Christian Democracy: From the Nouvelles Équipes Internationales to the European People's Party. In: Christian Democracy in Europe since 1945, ed. M. Gehler and W. Kaiser. London, Routledge, 2004. 226 p.

Wahl J. Your Majority in Europe: What the European People's Party Is and Does. Luxembourg, Robert Schuman Foundation, 2004. 234 p.

Jansen T. The European People's Party: Origins and Development. London, Macmillan Press, 1998. P. 100-101.

Tobisson L. The Birth of EDU – from a Nordic Perspective. In: Twenty years of the European Democrat Union, 1978–1998, ed. Tobisson L., Khol A. and Wintoniak A., Vienna, 1998. P. 5-18.

Van Hecke S. A Decade of Seized Opportunities: Christian Democracy in the European Union. In: Christian Democratic Parties in Europe since the End of the Cold War, ed. Van Hecke S. and Gerard E. Leuven, Leuven University Press, 2004. 270 p.

Hanley D. Beyond the Nation State: Parties in the Era of European Integration. Basingstoke, Palgrave Macmillan, 2008. P. 97.

Hix S. and Lord C. Political Parties in the European Union. New York, St. Martin's Press, 1997. P. 186.

Tallberg J. and Johansson K. M. Party Politics in the European Council. Journal of European Public Policy, 2008, №8. P. 1231.

Will the European People's Party Maintain its Leadership in the Political Arena of Europe

Author. Boris Guseletov, Doctor of Sciences (Politics), Senior Research Fellow of the Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** bguseletov@mail.ru.

Abstract. The article presents an analysis of the process of formation of the European People's Party on the basis of Christian Democratic parties in Europe, which began after the end of the

¹ Hanley D. Beyond the Nation State... P. 100.

Second World War. This party initially supported the creation of a United Europe and played a prominent role in the General Assembly of the European Coal and Steel Association. However, at the end of the XX century, the Christian Democrats lost the initiative in the European arena to the Socialists and Social Democrats because they could not expand their ranks, trying to preserve the ideological purity of their ranks. At the end of the XX century, they changed their strategy, proclaiming a policy of openness towards other center-right parties, including those from Central and Eastern Europe. However, they had to pay for this by eroding their ideological base. In the end, the EPP United the majority of Christian-Democratic, Conservative, and Liberal-Conservative parties from most EU member States. Today, this party is the leading political force in the European Union, including its institutions such as the European Parliament, the European Commission and the European Council, and is likely to maintain these positions for at least the next 5-10 years.

Key words: Party, conservatism, Christian democracy, liberalism, European integration, the European Union, the European Parliament.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120203642>