

УДК 328.1; 329.1

Борис ГУСЕЛЕТОВ

УДАСТСЯ ЛИ ЕВРОПЕЙСКИМ ЛИБЕРАЛАМ ОСТАТЬСЯ ТРЕТЬЕЙ СИЛОЙ В ЕВРОПЕ?

***Аннотация.** Тема статьи – формирование на базе либеральных и либерально-демократических партий Европы Альянса либералов и демократов Европы, который начался ещё в середине XX столетия. В конечном итоге АЛДЕ объединил большую часть либерально-демократических и либеральных партий из большинства стран – участниц ЕС. И сегодня эта группа является третьей политической силой в Европейском союзе после консерваторов из Европейской народной партии, социалистов и социал-демократов из Партии европейских социалистов. В статье анализируется, как менялось представительство либеральных партий из разных государств в Европарламенте и Еврокомиссии, а также их участие в правительствах и парламентах отдельных стран в настоящее время. Рассмотрены программные документы партии, с которыми она шла на европейские выборы 2019 г. Представлены результаты работы парламентской фракции АЛДЕ в нынешнем составе Европарламента.*

***Ключевые слова:** партия, либерализм, либеральная демократия, евроинтеграция, Евро-союз, Европарламент.*

Альянс либералов и демократов Европы (АЛДЕ) – это общеевропейская политическая партия, опирающаяся на либерально-демократическую идеологию и имеющая проевропейскую ориентацию. В её состав входят 36 полноправных и 5 ассоциативных партий-членов из 26 стран – участниц ЕС (кроме Греции), а также 18 полноправных и 5 ассоциативных партий-членов из 15 стран, не входящих в Евросоюз.

Происхождение и развитие партии АЛДЕ

Общеевропейское либеральное политическое движение имеет долгую историю, начиная с основания Либерального интернационала в апреле 1947 г. В преддверии первых европейских выборов на учредительный съезд в Штутгарте (Германия) 26-7 марта 1976 г. собрались представители 14 партий из Бельгии, Великобритании, Германии, Голландии, Дании, Италии, Люксембурга и Франции. Они основали Федерацию либеральных и демократических партий Европы (ФЛДПЕ). Итогом съезда стало принятие Штутгартской декларации, основанной на Оксфордском Манифесте 1947 г. В ней либералы выступили за превращение европейского сообщества в Европейский союз со своей Конституцией, основывающейся на либеральных ценностях. Они также поддержали создание Европейского парламента (ЕП), избираемого на пропорциональной основе, обладающего правом законодательной инициативы по всем вопросам, относящимся к компетенции Европейского Сообщества. При этом Еврокомиссия (ЕК) должна была быть подотчётной этому парламенту. Либералы ставили целью создание еди-

© **Гуселетов Борис Павлович** – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН.
Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* bguseletov@mail.ru.

Статья поступила в редакцию: 14.03.2020.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220204854>.

ной, демократической Европы при уважительном отношении к региональному разнообразию¹.

В 1977 г. ФЛДПЕ была переименована в партию «Европейских либералов и демократов» (ЕЛД). В 1986 г. партия ещё раз сменила своё название на «Европейские либерал-демократы и реформисты» (ЕЛДР). На чрезвычайном Конгрессе ЕЛДР в Брюсселе (30 апреля 2004 г.) накануне расширения Евросоюза она была преобразована в «Европейскую либерально-демократическую и реформистскую партию» (ЕЛДР). 10 ноября 2012 г. на XXXIII ежегодном конгрессе в Дублине ЕЛДР была переименована в «Альянс либералов и демократов за Европу» (АЛДЕ), у которого есть своя депутатская фракция в ЕП с таким же названием.

Участие АЛДЕ в европейских выборах 1979–2019 гг.

На первых прямых выборах депутатов Европарламента (ДЕП), которые прошли 7-10 июня 1979 г. ЕЛД получила 9,76% голосов, что дало ей 40 из 410 депутатских мест. Этот результат позволил партии занять 5-е место после Европейской народной партии (ЕНП), Партии европейских социалистов (ПЕС), Партии европейских демократов и Группы коммунистов и их союзников. Результаты участия ЕЛДР во всех общеевропейских выборах 1984, 1989, 1994 гг. представлены в табл. 1.

Таблица 1

Результаты партии АЛДЕ на выборах депутатов Европарламента 1979–2019 гг.²

	1979	1984	1989	1994	1999	2004	2009	2014	2019
Число ДЕП	40	31	49	44	50	88	84	67	108
% голосов	9,7	7,1	9,4	7,7	8,0	12,0	11,4	8,9	14,4
Место группы АЛДЕ в ЕП по числу ДЕП	5	5	3	3	3	3	3	4	3

Как видно из табл. 1 АЛДЕ с 1989 по 2019 гг. занимала третье место по числу полученных депутатских мандатов после ЕНП и ПЕС, за исключением 2014 г. Тогда АЛДЕ уступила ещё и евроскептической Партии европейских консерваторов и реформистов (ЕКР). Но уже через 5 лет либералы вновь вернулись на третье место, показав при этом наилучший результат за всё время участия в европейских выборах – 14,4% голосов.

Большинство экспертов и политиков считают, что в последние годы после распада Советского Союза и социалистического лагеря в Европе, как и в целом на Западе, доминируют либеральная идеология и основанная на ней политика³. Но сами по себе либеральные партии оставались в большинстве европейских стран третьей политической силой после консерваторов и социал-демократов.

Это кажущееся противоречие можно объяснить тем, что консервативные и социал-демократические партии в ведущих европейских странах во второй половине XX в. заняли ведущие позиции. При этом они активно вносили в свои программные документы многие базовые элементы либеральной идеологии: гарантии гражданских прав и свобод; равенство всех граждан перед законом; свободная рыночная экономика; ответственность правительства перед обществом и прозрачность государственной власти.

Кроме того, значительный (около $\frac{2}{3}$ от всего населения) средний класс, который и составляет основную часть социальной базы либеральных партий, в большинстве европейских стран сформировался в 70-80-х гг. прошлого столетия⁴.

¹ Wassenberg B. et Schirmann S., Culture politique et dynamiques du Parlement européen, 1979–1989. EPRS, Service de recherche du Parlement européen. Bruxelles©Union européenne, 2019. P. 22.

² Salm C. Political groups in the European Parliament since 1979. Key facts and figures. EPRS – European Parliamentary Research Service. Historical Archives Unit. June 2019. 62 p.

³ Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек. Перевод с английского М.Б. Левина, ООО «Изд-во АСТ», 2004 г.; Хайек Ф. Дорога к рабству. Пер. с англ. М., «Экономика», 1992. 176 с.

⁴ Giddens A. The Growth of the New Middle Class. The New Middle Classes. Life-Styles, Status Claims and Political Orientations. Houndmills, 1995; Tilkidjiev N. The Middle Class as a Universal Element of Society. The Middle Class

Заметную конкуренцию либеральным партиям составили и впервые появившиеся на политической арене новые партии. «Зелёные», демократы, консерваторы и реформисты, регионалисты, которые также активно использовали в своих идеологических установках принципы и ценности либеральной идеологии.

Тем не менее, с началом XXI в. АЛДЕ уверенно обосновалось на третьем месте в европейской политической иерархии, набирая на общеевропейских выборах 12-13% голосов. Небольшой провал в 2014 г., когда их обошли «Европейские консерваторы и реформисты» объясняется тем, что тогда слабо выступили либералы в трёх ведущих странах – участницах ЕС – Великобритании (1 ДЕП), Германии (4 ДЕП) и Франции (7 ДЕП), а также Румынии и Ирландии (по 1 ДЕП).

Тем более впечатляющим оказался результат АЛДЕ на последних выборах 2019 г., когда они уверенно заняли третье место. В результате фракция АЛДЕ в ЕП, которая получила новое название «Обновление Европы», получила два поста заместителя Председателя ЕП, четыре поста руководителей комитетов. При этом АЛДЕ имеет шесть еврокомиссаров (в предыдущей комиссии Ж.-К. Юнкера их было 5, из которых один занимал пост заместителя председателя). Это Т. Бретон (Франция, беспартийный), отвечающий за внутренний рынок, которого предложил на эту должность Э. Макрон; Вестагер (Дания, партия «Радикальная Венстре»), исполнительный заместитель председателя (цифровые технологии); В. Йоурова (Чехия, партия ANO 2011), заместитель председателя (европейские ценности и обеспечение прозрачности); Я. Ленарчич (Словения, беспартийный) – антикризисное управление; Д. Рейднерс (Бельгия, партия «Реформистское движение») – юстиция и верховенство права; К. Симпсон (Эстония, Центристская партия) – энергетика.

Идейные основы и принципы АЛДЕ

Основополагающий идеологический документ партии АЛДЕ – Декларация принципов, принятая в 1976 г. в Штутгарте¹, определившая идейные ценности и принципы европейских либералов: главным для них является защита прав и свобод человека, достойной жизни в свободном обществе всех граждан Европы. По мнению либералов, наилучшим образом обеспечить мир, свободу и процветание в Европе можно, если все европейские страны последуют по пути к Европейскому союзу. Некоторые её принципы остаются актуальными и до настоящего времени. Например, «подотчётность Европейской комиссии Европейскому парламенту, ... защита законных интересов регионов и меньшинств в странах – членах Европейского сообщества, чтобы обеспечить сохранение европейского разнообразия, ... поощрение свободной конкуренции в рамках свободной рыночной системы и её защиты от злоупотреблений со стороны монополий и картелей».

Естественно, что за прошедшие 44 года этот документ отчасти устарел и просто не мог отражать современные реалии Евросоюза. Поэтому 10 ноября 2018 г. на съезде АЛДЕ в Мадриде в преддверии предстоявших в мае 2019 г. новых выборов в Европарламент был принят Манифест «Свобода, возможности, процветание: либеральное видение будущего Европы»². Либералы изложили своё понимание основных вызовов, стоящих перед Евросоюзом и возможные варианты ответа на них. Первоочередными задачами, по мнению АЛДЕ, являются

as a Precondition of a Sustainable Society. Sofia, 1998.

¹ ALDE Stuttgart Declaration. URL: <https://www.aldeparty.eu/sites/alde/files/00-Pages/18046/alde-party-stuttgart-declaration-principles.pdf>.

² The ALDE Party's European Election Manifesto. Freedom, opportunity, prosperity: the Liberal vision for the future of Europe. URL: https://www.aldeparty.eu/sites/alde/files/40-Resolutions/2019_freedom_opportunity_prosperity_the_liberal_vision_for_the_future_of_europe_0.pdf.

усиление единства в Европе, поддержка инноваций и малых и средних предприятий, а также принципов свободной торговли, повышение эффективности вложения средств из общественных фондов. Очевидно, что этот манифест был в первую очередь обращён к молодому поколению европейцев и, судя по результатам, полученным либералами на этих выборах, сыграл свою положительную роль.

Электоральные результаты либеральных партий на национальном уровне

Несомненный интерес представляет анализ влияния либеральных партий в различных странах – членах ЕС, который показывает, насколько они укоренены в отдельных государствах. Косвенным индикатором этого является представительство различных стран в составе парламентской группы АЛДЕ в ЕП. В табл. 2 представлены результаты распределения депутатских мест в парламентской группе АЛДЕ по странам на основании результатов выборов депутатов Европарламента с 1979 по 2019 гг.

Таблица 2

Распределение депутатских мест в парламентской группе АЛДЕ по странам на выборах депутатов Европарламента (1979–2019 гг.)¹

Дата	Число стран – участниц ЕС (число стран, представленных в группе)	Распределение депутатских мест в парламентской группе АЛДЕ по странам
1979	9 (8)	Бельгия 4, Голландия 4, Дания 3, Западная Германия 4, Ирландия 1, Италия 5, Люксембург 2, Франция 17
1984	10 (7)	Бельгия 5, Голландия 5, Дания 2, Ирландия 1, Италия 5, Люксембург 1, Франция 12
1989	12 (10)	Бельгия 4, Дания 3, Западная Германия 4, Голландия 4, Ирландия 2, Испания 6, Италия 3, Люксембург 1, Португалия 9, Франция 13
1994	12 (10)	Бельгия 6, Великобритания 2, Голландия 10, Дания 5, Ирландия 1, Испания 2, Италия 7, Люксембург 1, Португалия 8, Франция 1
1999	15 (10)	Бельгия 5, Великобритания 10, Голландия 8, Дания 6, Ирландия 1, Испания 3, Италия 7, Люксембург 1, Финляндия 5, Швеция 4
2004	25 (19)	Бельгия 6, Великобритания 12, Венгрия 2, Германия 7, Голландия 5, Дания 4, Ирландия 1, Испания 2, Италия 12, Кипр 1, Латвия 2, Литва 7, Люксембург 1, Польша 4, Словения 2, Финляндия 5, Франция 11, Швеция 3, Эстония 2
2009	27 (19)	Бельгия 5, Болгария 5, Великобритания 11, Германия 12, Голландия 6, Дания 3, Ирландия 4, Италия 7, Испания 2, Латвия 1, Литва 3, Люксембург 1, Румыния 5, Словакия 1, Словакия 2, Финляндия 4, Франция 6, Швеция 4, Эстония 3
2014	28 (18)	Австрия 1, Бельгия 6, Болгария 4, Великобритания 1, Германия 4, Голландия 7, Дания 3, Ирландия 1, Испания 8, Литва 3, Люксембург 1, Португалия 2, Румыния 1, Словакия 1, Словения 1, Финляндия 4, Франция 7, Хорватия 2, Чехия 4, Швеция 3, Эстония 3
2019	28 (20)	Австрия 1, Бельгия 4, Болгария 3, Великобритания 17, Германия 7, Голландия 6, Дания 5, Ирландия 1, Испания 8, Латвия 1, Литва 2, Люксембург 2, Румыния 8, Словакия 2, Словения 2, Финляндия 3, Франция 21, Хорватия 1, Швеция 3, Эстония 3

Как видно из табл. 2, АЛДЕ всегда имела достаточно широкое представительство в странах – членах ЕС. Правда, его уровень и география достаточно сильно менялись от выборов к выборам. Например, Бельгия, Болгария, Голландия, Дания, Ирландия, Литва, Люксембург, Румыния, Хорватия и Эстония имели депутатов-либералов во всех созывах ЕП. Франция была представлена в 8 из 9 созывов. А вот, например, Великобритания, Германия, Испания, Италия временами теряли своё представительство, либо его резко сокращали.

Следует признать, что либеральные и либерально-демократические партии в странах – участницах ЕС долгие годы не были влиятельной политической силы, хотя отдельные их лидеры, например, В. Жискар д'Эстен (1974–1981 гг.), глава партии «Союз за французскую демократию», даже стал президентом своей страны; П. Кокс, ирландский политик, был избран

¹ Salm C. Political groups in the European Parliament since 1979...

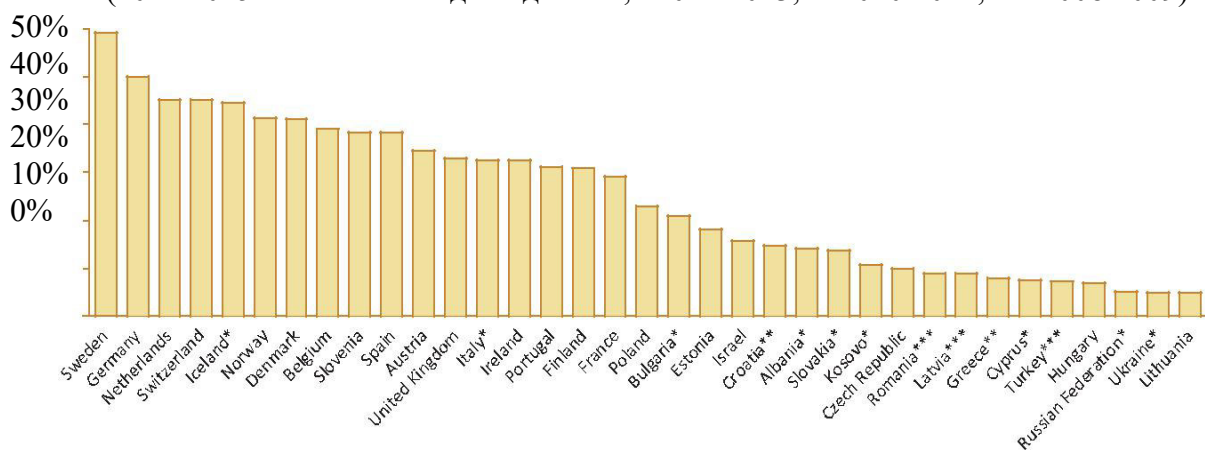
Председателем Европарламента (2002–2004 гг.); Г. Геншер, глава «Свободной демократической партии Германии», занимал посты министра иностранных дел и вице-канцлера ФРГ (1974–1992 гг.). Сегодня неформальным лидером европейских либералов является президент Франции Э. Макрон¹. Хотя его партия «Вперёд, Республика!» официально не числится в АЛДЕ, 21 ДЕП от неё вошёл в группу «Обновлённая Европа», а сам он в середине октября 2019 г. впервые принял участие в заседании Совета лидеров либеральных партий Европы. Более того, во многом именно благодаря партии Макрона, которая в составе коалиции «Возрождение» успешно выступила у себя в стране, набрав 22,42%, АЛДЕ и добилась наилучшего результата на европейских выборах за всё время их проведения.

Правда, стоит отметить, что степень популярности либералов в различных странах Европы весьма различна (см. рис. 1). Наибольшую поддержку они имеют в Швеция, где доля либерально настроенных людей согласно данным 2014/2015 гг. составила 59%. В ряде стран, преимущественно северо-западных, таких как Германия, Дания, Исландия, Нидерланды, Норвегия и Швейцария, поддержка либералов составляет более 40%. За ними в рейтинге следуют в основном западноевропейские государства с давно установившейся демократической системой, вроде Бельгии и Австрии. В бывшем социалистическом блоке выделяется Словения, где доля граждан либеральных взглядов составляет 38%, что скорее характерно для западноевропейских стран и намного выше, чем у Польши, которая занимает второе место.

Рисунок 1

Уровень поддержки либералов в разных странах Европы

(2014/2015 или более поздние данные, *2012/2013, **2010/2011, ***2008/2009)²



Как видно степень поддержки либералов хорошо коррелируется с их электоральными успехами. В настоящее время на национальном уровне партии – члены АЛДЕ участвуют в правительствах 12 из 27 стран – членов ЕС, причём в пяти из них они возглавляют правительства. Премьер-министрами, представляющими партии – члены АЛДЕ, являются С. Вилмс, Реформаторское движение, Бельгия; К. Беттель, Демократическая партия Люксембурга; М. Рютте, Народная партия за свободу и демократию Нидерландов; А. Бабиш, партия АНО 2011, Чехия; Ю. Ратас, Центристская партия Эстонии. Партии – члены АЛДЕ входят и в правительст-

¹ Либералы и сторонники Макрона сформируют единую фракцию в ЕП. 6 мая 2019. Информационный портал trend.az. URL: <https://www.trend.az/world/europe/3068263.html>; de La Baume M. Meet the liberals, starring Emmanuel Macron. French president will no longer resist taking part in pre-summit meetings of leaders. Informational Portal POLITICO. URL: <https://www.politico.eu/article/emmanuel-macron-liberal-renew-europe/>; Федоров С.М. Европейский проект Макрона и вопросы суверенитета. В: Свет и тени «эры Макрона». Отв. ред. В.Я. Швейцер. М., ИЕ РАН. С. 55-60.

² Liberalism development report. A study of the European Liberal Forum in partnership with Political Capital Institute. 2016 European Liberal Forum (ELF). P. 6.

ва Австрии, Латвии, Финляндии и Хорватии. Либералы имеют депутатов в 22 национальных парламентах стран – членов ЕС, за исключением Греции, Италии, Кипра, Португалии и Словакии.

* * *

За почти 45 лет своего существования общеевропейская либеральная партия утвердилась на политической карте Евросоюза, уверенно занимая на ней третье место. Партия имеет широкое представительство в Европарламенте (фракция «Обновление Европы») и Еврокомиссии (6 из 27 еврокомиссаров, включая одного исполнительного заместителя и одного просто заместителя Председателя ЕК). На национальном уровне в странах ЕС партии – члены АЛДЕ и близкие ей организации также хорошо представлены в органах власти своих стран. Они имеют собственных депутатов в 22 национальных парламентах, пять глав правительств и одного главу государства (Э. Макрон). При этом во многих государствах либералы пользуются значительной поддержкой в обществе, которая в отдельных странах достигает до 30-40%. Высока вероятность, что в ближайшие 5-10 лет АЛДЕ и её партии-члены сохранят свои позиции в органах представительной и исполнительной власти, а может даже их усилят.

Список литературы/References

ALDE Stuttgart Declaration. URL: <https://www.aldeparty.eu/sites/alde/files/00-Pages/18046/alde-party-stuttgart-declaration-principles.pdf>.

de La Baume M. Meet the liberals, starring Emmanuel Macron. French president will no longer resist taking part in pre-summit meetings of leaders. Informational Portal POLITICO. URL: <https://www.politico.eu/article/emmanuel-macron-liberal-renew-europe/>.

Giddens A. The Growth of the New Middle Class. The New Middle Classes. Life-Styles, Status Claims and Political Orientations. Houndmills, 1995.

Liberalism development report. A study of the European Liberal Forum in partnership with Political Capital Institute. 2016 European Liberal Forum (ELF). P. 6.

Salm C. Political groups in the European Parliament since 1979. Key facts and figures. EPRS – European Parliamentary Research Service. Historical Archives Unit. June 2019. 62 p.

The ALDE Party's European Election Manifesto. Freedom, opportunity, prosperity: the Liberal vision for the future of Europe. URL: https://www.aldeparty.eu/sites/alde/files/40-Resolutions/2019_freedom_opportunity_prosperity_the_liberal_vision_for_the_future_of_europe_0.pdf.

Tilkidjiev N. The Middle Class as a Universal Element of Society. The Middle Class as a Precondition of a Sustainable Society. Sofia, 1998.

Wassenberg B. et Schirmann S., Culture politique et dynamiques du Parlement européen, 1979–1989. EPRS, Service de recherche du Parlement européen. Bruxelles©Union européenne, 2019. P. 22.

Либералы и сторонники Макрона сформируют единую фракцию в ЕП. 6 мая 2019. Информационный портал trend.az. URL: <https://www.trend.az/world/europe/3068263.html>.

Федоров С.М. Европейский проект Макрона и вопросы суверенитета. Свет и тени «эры Макрона». Отв. ред. В.Я. Швейцер. М. ИЕ РАН. С. 55-60.

Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек. Пер. с англ. М.Б. Левина. ООО «Изд-во АСТ», 2004 г.

Хайек Ф. Дорога к рабству. Пер. с англ. М., «Экономика», 1992. 176 с.

Will the European People's Party Maintain its Leadership in the Political Arena of Europe?

Author. Boris Guseletov, Doctor of Sciences (Politics), Senior Research Fellow of the Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** bguseletov@mail.ru.

Abstract. The article presents an analysis of the process of forming an Alliance of Liberals and Democrats of Europe on the basis of liberal and liberal-democratic parties in Europe, which began in the middle of the twentieth century. In the end, ALDE united the majority of liberal democratic and liberal parties from most EU member states. Today, this party is the third political force in the European Union, after the Conservatives of the European People's party and the Socialists and Social Democrats of the Party of European Socialists. The article analyzes how the representation of liberal parties from different EU member states in the European Parliament and the European Commission has changed, as well as their participation in the governments and parliaments of individual countries at the present time. The party's program documents for the 2019 European elections were reviewed. The results of the ALDE parliamentary group's work in the current composition of the European Parliament are presented.

Key words: Party, Liberalism, Liberal Democracy, European integration, European Union, European Parliament.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220204854>.