

УДК 324; 328; 329

Александра КУРАКИНА-ДАМИР

ИСПАНИЯ: ИТОГИ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО МАРАФОНА

***Аннотация.** В статье дан краткий анализ 5 избирательных кампаний, которые прошли в Испании с декабря 2018 по ноябрь 2019 гг. (региональные выборы в Андалусии, всеобщие парламентские, выборы в региональные парламенты большинства автономных сообществ, в Европарламент и повторные всеобщие выборы). Автор выявил некоторые тенденции в изменении расстановки политических сил, которые повлияли на невозможность сформировать правительство страны летом 2019 г., что привело к повторным выборам в ноябре. Среди основных можно отметить устойчивое большинство социалистов (которого оказывается недостаточным для формирования правительства по установленным испанским законодательством правилам), рост электоральной поддержки ультраправой Вокс, стремительный взлёт и такое же стремительное падение либеральной партии Граждане, планомерное снижение электоральной базы левых радикалов в лице Унидас Подемос. Важным трендом также является растущая фрагментация нижней палаты испанского парламента, что затрудняет процесс достижения консенсуса по ключевым вопросам. В этих условиях даже уверенная победа на всеобщих выборах не гарантирует возможность формирования правительства, а стремление к власти лидеров 5 ведущих политических партий накаляет и так напряжённую обстановку в стране.*

***Ключевые слова:** выборы, Испания, формирование правительства, Европарламент, Генеральные Кортесы.*

Испанский электоральный марафон 2019 г. стартовал 2 декабря 2018 г. с региональных выборов в оплоте социалистической партии – Андалусии. Их главным, и для многих неожиданным, итогом стал триумфальный успех ультраправой партии Вокс, до этого остававшейся на периферии национальной политики. Ей удалось занять 12 из 109 мест в региональном парламенте. Никогда до этого партии подобного толка не получали представительства ни на уровне регионов, ни тем более на общенациональном. Остальные места были распределены следующим образом: у Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) – 33 (было 47), консервативной Народной партии (НП) – 26 (было 33), либеральной партии Граждане – 21 (было 9), коалиции Вперёд, Андалусия (включающей партии Подемос, Объединённых левых и зелёных) – 17 (было 15). Таким образом, из 4 ведущих партий результат смогли улучшить только Граждане, однако успешный дебют Вокс нивелировал неудачу консерваторов. Правый блок в совокупности получил 59 мест, левый – 50. После трёхнедельных переговоров было сформировано первое в истории региона правое правительство (НП и Граждан при поддержке Вокс), положив конец 40-летнему господству социалистов в регионе.

Ближе к концу 2018 г. блок партий, поддержавших лидера социалистов П. Санчеса при голосовании о вынесении вотума недоверия правительству консерваторов (ИСРП, Подемос и

© Куракина-Дамир Александра Андреевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра Иберийских исследований Института Латинской Америки РАН. Адрес: 115035, Россия, Москва, ул. Большая Ордынка, д. 21/16. E-mail: kurakina.alex@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120205056>

большинство региональных, в том числе сепаратистских партий)¹, распался, что остановило процесс принятия стратегически важного бюджета на 2019 г. (П. Санчес, сменивший на посту главы кабинета министров М. Рахоя вынужден был действовать в рамках бюджета, принятого НП). За время руководства страной социалистам удалось провести ряд социально значимых законов (большая часть которых была издана в форме декретов-законов, не требующих процедуры голосования членов нижней палаты парламента). Это помогло значительно укрепить их электоральную базу. Однако из-за невозможности принять бюджет зимой 2019 г. П. Санчес был вынужден распустить парламент и объявить досрочные всеобщие выборы². Они были назначены на 28 апреля, за месяц до плановых выборов в Европарламент и в региональные и местные органы власти.

Уверенная победа социалистов

Момент был выбран крайне удачный – все опросы предсказывали рост популярности социалистов, лидер Подемос и его главный соратник (по совместительству гражданская супруга) сменяли друг друга в отпуске по уходу за новорождёнными близнецами, Вокс, оставаясь тёмной лошадкой для большинства избирателей, ещё могла отпугнуть большую часть умеренно настроенного электората, НП не оправилась от шлейфа коррупционных скандалов, ставших причиной успешно проведённого вотума недоверия, а Граждане, как надеялся, по видимому, П. Санчес, в случае крайней необходимости, могли повторить договорённости, достигнутые с ИСРП в 2016 г.

Ключевой особенностью парламентских выборов стало то, что их результат был наименее предсказуем за всё последнее время. Часть опросов предсказывала уверенную победу ИСРП, другие отмечали, что вместе 3 правые партии могут превзойти левых. Главными переменными, обусловившими остроту предвыборных кампаний всех партий, являлись крайне высокая доля неопределившихся избирателей (30%)³, низкий процент партийной лояльности электората и неясный уровень участия в выборах. Традиционно правый сегмент избирателей более активен, чем левый, соответственно низкой явке почти всегда в Испании сопутствует победа правых партий. Тем не менее, фрагментация правых сил могла негативно сказаться на результатах каждой из них.

Главными темами кампании стали вопросы административно-территориального устройства (на фоне острой фазы Каталонского процесса), налоговая реформа, вопросы трудового законодательства. При этом борьба велась не только между правым и левым блоком, но и внутри них.

Социалисты одержали уверенную победу, получив 28,7% голосов и 123 места в Конгрессе депутатов. По сравнению с 2016 г. они нарастили свою электоральную базу на 6%, а депутатский корпус – на 38 представителей. На втором месте с самым худшим за всю свою историю результатом предсказуемо расположилась Народная партия, завоевав 66 мест (16,7% бюллетеней). Немногого (разрыв составил чуть более 200 тыс. голосов) от них отстали Граждане с 57 мандатами. По сравнению с предыдущими выборами они увеличили своё представительство на 25 депутатов. Унидас подемос потеряли 29 из 71 мандата, а их избирательная база сократилась с 21 до 14%. Пятое место заняла крайне правая партия Вокс с 10,26% бюл-

¹ Яковлев П.П. Испания на крутом политическом вираже. Свободная мысль, 2018, №4. С. 105.

² Яковлев П.П. Европарламент: испанский вариант. Выборы в Европарламент – 2019: национальные ответы на дилеммы европейской интеграции. Под ред. Ю.Д. Квашнина, А.К. Кудрявцева, Н.С. Плевако, В.Я. Швейцера. М., ИМЭМО РАН, ИЕ РАН, 2019. 178 с. С. 101.

³ García Martín J. Elecciones generales 2019: un 30% de indecisos a seis días del 28-A. URL: <https://www.20minutos.es/noticia/3620393/0/indecisos-seis-dias-antes-elecciones-generales/> (дата обращения: 23.01.2020).

летеней и 24 представителями. Впервые в истории современной демократической Испании крайне правые смогли добиться таких результатов. И если в предыдущие годы, в момент триумфального роста правого популизма в других странах ЕС многие аналитики полагали, что франкистский режим обеспечил Испанию своеобразной прививкой от роста праворадикальных настроений в обществе, успех Вокс заставил многих задуматься над правомерностью подобных утверждений.

По итогам выборов заметно выросло как число партий (с 9 до 13), так и количество депутатов от малых партий. Это свидетельствовало о высокой степени поляризации и фрагментации как общества в целом, так и нижней палаты парламента.

По сути, единственным кандидатом на роль председателя правительства являлся П. Санчес. Но вопрос, кого он выберет в качестве необходимого союзника, оставался открытым. Представители деловых кругов, международных институтов и политической элиты надеялись на возможную коалицию ИСРП-Граждане. Такой союз позволил бы стране выйти из полосы экономического риска, немедленно приступить к давно назревшим реформам и, в то же время, провести ряд социально значимых законов. Однако ещё до начала предвыборной кампании А. Ривера категорически отверг такую возможность, а объявление итогов выборов сторонники ИСРП встречали скандированием «С Риверой – нет!»¹. Следовательно, единственной жизнеспособной опцией оставалась коалиция левых партий, между которыми ещё со времён выборов 2015 г. лежала пропасть недопонимания и недоверия. В то время как П. Иглесиас вдохновенно планировал первые шаги будущего первого прогрессистского правительства, П. Санчес предпочитал избегать термина «коалиционное», используя общие шаблонные фразы. Через месяц должны были состояться выборы в европейский парламент и парламенты большинства автономных сообществ. От их результатов во многом зависел курс дальнейших переговоров.

На выборах в региональные парламенты ИСРП подтвердила свои лидирующие позиции, но уступила власть в столице 3 правым партиям² (не последнюю роль в этом сыграл разрыв отношений между бывшими соратниками П. Иглесиасом и И. Эррехоном, перешедшим в начале года в лагерь Мануэлы Кармены, занимавшей пост мэра Мадрида с 2015 г. Унидас Подемос показала не внушающие оптимизма результаты, что лишило их ключевой роли при формировании правительственных коалиций. Это позволило правым силам, несмотря на вторые и третьи строчки рейтингов, претендовать на власть. Роль Вокс в этих альянсах зачастую была ключевой, что позволит ему в будущем определять политику, проводимую старшими партнёрами по блоку. Тем не менее, правые союзы долгое время находились под угрозой из-за нежелания А. Риверы садиться за стол переговоров с ультраправой Вокс. В течение 3 месяцев правительства всех регионов, в которых проходили выборы, были сформированы – 9 из них возглавили социалисты, 4 – консерваторы.

На выборах в Европарламент П. Санчес также одержал уверенную победу, получив 20 представителей (в 2014 г. было 14). За ним следовали НП – 12 (было 16), Граждане – 7 (было 2), Унидас Подемос – 6 (было 5), Вокс – 3 (было 0), Сейчас Республика (альянс региональных националистических партий, включающий Левых республиканцев Каталонии, баскскую ЕН Bildu, Националистический блок Галисии и др.) – 3 (было 0), Вместе за Каталонию – 2, Коалиция за Солидарную Европу (коалиция региональных партий право-центристского и ле-

¹ «Con Rivera no»: el grito de los votantes del PSOE a un Sánchez que no descarta a Ciudadanos. URL: <https://www.20minutos.es/noticia/3626556/0/declaraciones-pedro-sanchez-elecciones-generales-28-a/> (дата обращения: 23.01.2020).

² Никулин К.А. Выборы в Испании: национальный и европейский аспекты. Выборы в Европарламент – 2019: национальные ответы на дилеммы европейской интеграции. Под ред. Ю.Д. Квашнина, А.К. Кудрявцева, Н.С. Плевако, В.Я. Швейцера. М., ИМЭМО РАН, ИЕ РАН, 2019. 178 с. С. 109.

во-центристского толка, включающая Националистической партии басков, Канарскую Коалицию, Европейскую демократическую партию Каталонии и др.) – 1.

В целом, выборы 26 мая подтвердили расстановку сил, обозначенную выборами 28 апреля. Основными трендами являлись лидирующие позиции ИСРП, снижение конкурентоспособности Унидас Подемос, шаткое положение НП, уверенную поступь Граждан и рост популярности Вокс. Таким образом, Испания стала одним из немногих островков сильной социал-демократии в Европе.

Для назначения на пост председателя правительства кандидату необходимо было получить абсолютное большинство голосов депутатов Конгресса депутатов (176) в первом туре, а в случае неудачи простое большинство. Правый фланг располагал 149 местами. Он гарантированно получил бы 192 голосов против – от социалистов, Унидас Подемос и их валенсийского партнёра Компромис, обеих каталонских сепаратистских партий, баскских сепаратистов. Левый фланг насчитывал 166 депутата, и не мог обойтись без заключения соглашения с сепаратистами, что предполагало высокие риски. П. Санчес долгое время не раскрывал карты. Проведя протокольные встречи с лидерами основных партий, он назначил дату голосования в нижней палате парламента. Команды ИСРП и Унидас Подемос неоднократно встречались за столом переговоров, но вскоре стало очевидно, что представления об архитектуре будущего правительства у лидеров обеих партий кардинально различались¹. П. Санчес был твёрдо намерен сформировать однопартийный кабинет. Несмотря на схожесть избирательных программ, по ряду ключевых вопросов между лидерами лежала пропасть непонимания, что могло негативно сказываться на функционировании правительства и тормозить его работу. В итоге социалисты провалили оба голосования (фикция переговоров получила в испанской прессе название «гонкой за стульями») и страна стала планомерно двигаться в направлении новых выборов. Ситуацию можно было бы исправить в сентябре, если бы монарх по результатам консультаций с партийными лидерами счел это целесообразным.

Стратегия обеих левых партий была направлена на перекладывание вины на конкурента – в преддверии повторных выборов им было необходимо сохранить лицо в глазах избирателей. Расчёт П. Санчеса сводился, очевидно, к тому, что пик его популярности ещё не достигнут, а Подемос теряет позиции. Кроме того, на политическую сцену мог выйти более договороспособный бывший соратник П. Иглесиаса И. Эррехон, и переманить к себе значимую часть электората УП. В то же время П. Санчес всеми силами (но довольно безуспешно) старался убедить Граждан и Народную партию создать санитарный кордон вокруг Вокс. Это не позволило бы правым хоть в какой-то степени претендовать на власть. Приговор по Каталонскому делу мог сократить представительство каталонских сепаратистов в парламенте, что снизило бы политические риски.

Неоправдавшиеся расчёты

За считанные недели до повторных парламентских выборов И. Эррехон объявил о своём намерении участвовать в избирательной гонке, представив новую партию «Больше страна» (*Más país*, по аналогии с названием платформы «Больше Мадрид», которую он представлял весной на муниципальных выборах в испанской столице) и переманил на свою сторону ряд региональных партнёров УП. Это внесло элемент непредсказуемости в избирательный процесс. С одной стороны, новый игрок мог успешно перетянуть на себя голоса разочаровавших-

¹ Верников В.Л. Состоится ли в Испании левое правительство. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН: электронный журнал, 2019, №4. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Vernikov42019.pdf> (дата обращения: 16.01.2020).

ся сторонников Подемос и социалистов, которые планировали воздержаться от участия в выборах. С другой, ещё большая фрагментация левого крыла из-за специфики испанской избирательной системы (в небольших избирательных округах она действует как мажоритарная) могла лишить всех левых немало количества депутатских мандатов в пользу правых.

П. Касадо попытался минимизировать риски фрагментации правых сил, предложив соседям по блоку выступить единым фронтом под маркой «Эспаня сума» (Испания объединяет). Но идея не получила дальнейшего развития, т.к. для Граждан это означало бы потерю своего политического лица, а Вокс была на гребне успеха, и ей незачем вливаться в ту партию, из лона которой она вышла.

Доминантой предвыборного периода стало вынесение приговора по Каталонскому процессу (лидеры сепаратистского движения были признаны виновными в призыве к мятежу и растрате и получили тюремные сроки от 9 до 13 лет) и последовавшие за этим недельные массовые беспорядки с перекрытием автомагистралей, блокированием работы аэропорта, актами вандализма. Это вывело из актуального контекста партию И. Эррехона. В предвыборной программе он концентрировался на вопросах экологии, гендерного равенства и др.

Ещё одним ожидаемым и ключевым событием этого времени был вынос тела Ф. Франко из Долины павших – мемориала в память жертв Гражданской войны. Это могло отвлечь внимание общественности от Каталонских событий и мобилизовать левый электорат.

Главным итогом повторных выборов, состоявшихся 10 ноября, стало электоральное фиаско Граждан, потерявших 47 из 57 депутатских мандатов, что привело к мгновенной отставке её единственного за все 13 лет существования лидера. Эксперты не пришли к единому мнению о причинах¹. Среди основных можно выделить переход партии с центристских позиций на явно правые, заигрывания с радикалами в лице Вокс и неверные стратегические расчёты. 57 депутатских мандатов, полученных в апреле, позволили бы лично А. Ривере и его однопартийцам занять важные позиции в коалиционном правительстве П. Санчеса и существенно влиять на политику страны. На данный момент до избрания нового лидера Граждан в марте 2020 г. будущее партии представляется туманным.

Вторая важная новость – существенный рост Вокс – 52 депутатских кресла. Ожидания социалистов не оправдались – 120 мандатов. Численность депутатов-народников выросла до 88, а у Унидас Подемос – сократилось до 35. Кроме того, представительство получила внесистемная каталонская Кандидатура народного единства – за разрыв. Общее количество партий выросло до 16.

Соотношение сил изменилось незначительно. Правые – 152, левые – 158. Тем не менее, ослабление левого блока, резкий взлёт ультраправых и фиаско Граждан не оставили П. Санчесу альтернативных возможностей формирования правительства. Это привело к стремительному (в течение 48 часов) соглашению социалистов с УП. Ряд региональных сил в течение короткого времени выразил поддержку обеим партиям. Кандидат на пост председателя правительства мог рассчитывать на 168 голосов поддержки. Ключевой оставалась позиция Левых республиканцев Каталонии – при голосовании «против», шансов на избрание у П. Санчеса не было, при «воздержался» – Испания обретала бы кабинет министров и долгожданную политическую стабильность. Переговорный процесс с ЛРК продлился дольше ожидаемого, но в начале января 2020 г. П. Санчес с минимальным перевесом получил вотум доверия Конгресса депутатов.

¹ El País, 11.11.2019. ¿A qué se debe la caída de Ciudadanos en las elecciones? URL: https://elpais.com/politica/2019/11/11/actualidad/1573468847_897656.html.

Новый кабинет министров был сформирован 12 января и стал самым многочисленным за весь период демократической Испании (22 министра). Одним из 4 вице-председателей правительства был назначен П. Иглесиас. Его однопартийцы возглавили 4 министерства – (по социальным правам и Повестке 2030, Равенству, Труда и социальной экономики, Потребления).

* * *

Импичмент в отношении М. Рахоя определил новую расстановку ведущих политических сил Испании, которая в 2019 г. подтвердилась итогами нескольких выборов. С одной стороны, это существенный рост поддержки социалистов, ультраправых и либеральной партии Граждане. С другой – болезненная потеря консервативной партией своей электоральной базы. Стратегические просчёты А. Риверы после парламентских выборов 28 апреля не позволили Гражданам реализовать свой политический потенциал и поставили будущее партии под вопрос. Острая фаза Каталонского кризиса и специфика избирательного законодательства предоставили сепаратистским партиям ключ к правительству, т.к. ни правый, ни левый блоки не набирают достаточного для беспрепятственного формирования кабинета количества депутатских мандатов. Открытым остаётся вопрос о том, на какие уступки каталонским сепаратистам пришлось пойти Санчесу. Представляется, что эта тема будет постоянно муссироваться прессой и правыми силами при любой удобной возможности, хотя лидер социалистов неоднократно заявлял, что тайных соглашений, выходящих за рамки испанской Конституции, не было. Остатся надеяться, что коалиционному правительству в условиях жесткого противостояния с набирающими мощь правыми силами и зависимости от каталонских сепаратистов удастся продержаться достаточно долго, чтобы нивелировать последствия длительного политического паралича Испании.

Список литературы

Верников В.Л. Состоится ли в Испании левое правительство. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Vernikov42019.pdf> (дата обращения: 16.01.2020).

Квашнин Ю.Д., Кудрявцев А.К., Плевако Н.С., Швейцер В.Я. (ред.). Выборы в Европарламент – 2019: национальные ответы на дилеммы европейской интеграции. М., ИМЭМО РАН, ИЕ РАН, 2019. 178 с.

Яковлев П.П. Испания на крутом политическом вираже. Свободная мысль. № 4, 2018.

References

Vernikov V.L. Sostoitsya li v Ispanii levoe pravitel'stvo. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Vernikov42019.pdf> (accessed: 16.01.2020).

Kvashnin Yu.D., Kudryavcev A.K., Plevako N.S., Shvejcer V.Ya. (eds.). Vybory v Evroparlament – 2019: nacional'nye otvety na dilemmy evropejskoj integracii, M., IMEMO RAN, IE RAN, 2019. 178 p.

Yakovlev P.P. Ispaniya na krutom politicheskom virazhe. Svobodnaya mysl'. 2018. № 4.

Spanish Electoral Marathon. Some Results

Author. Alexandra Kurakina-Damir, Candidate of Sciences (Politics), Senior Researcher of the Centre for Iberian Studies, Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences. **Address:** 21/16, B. Ordynka str., Moscow, Russia, 115035. **E-mail:** kurakina.alex@gmail.com.

Abstract. The article gives a brief analysis of the 5 election campaigns that took place in Spain from December 2018 to November 2019 (regional elections in Andalusia, general parliamentary elections, regional parliamentary elections of most autonomous communities, the European Parliament and repeated general elections). The author revealed some trends in the alignment of political forces that affected the inability to form a government in the summer of 2019, which led to the re-election in November. Among the main ones, one can note the stable majority of socialists (which is insufficient for forming a government according to the rules established by Spanish law), the growth of electoral support for the ultra-right Vox, the rapid rise and the same rapid decline of the liberal party Ciudadanos, the systematic decrease in the electoral base for left-wing radicals represented by Unidas Podemos. An important trend is also the growing fragmentation of the lower house of the Spanish parliament, which makes it difficult to reach consensus on key issues. In these conditions even a confident victory in the general election does not guarantee the possibility of forming a government, and the desire for power of the leaders of the 5 leading political parties is heating up the already tense situation in the country.

Key words: Elections, Spain, government formation, EU Parliament, General Cortes.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120205056>