

УДК 323; 327

Наталья ПЛЕВАКО

ГРЕНЛАНДИЯ В ПЛАНАХ ТРАМПА: ВОЗРОЖДЕНИЕ «ДИПЛОМАТИИ ДОЛЛАРА»?

***Аннотация.** Мировые средства массовой информации и дипломатический мир испытали шок, когда американский президент Дональд Трамп заявил, что США намереваются приобрести у Дании остров Гренландия. Предложение Д. Трампа вызвало резко негативную реакцию датского и гренландского правительств. Трамп отменил официальный визит в Копенгаген и заявил, что вклад Дании в обеспечение нормального финансирования НАТО недостаточен. Это уже вызвало беспокойство у лидеров Евросоюза, которые не в первый раз сталкиваются с идеей сокращения американских отчислений в бюджет военной организации при увеличении европейских затрат на неё. Интрига со сделкой по Гренландии имеет целый ряд немаловажных аспектов, включая овладение колоссальными запасами полезных ископаемых, прежде всего редкоземельных металлов, военно-стратегическое значение Арктической зоны, американо-китайское соперничество в мировой торговле, отношение США со странами Евросоюза.*

***Ключевые слова:** Дания, Гренландия, США, Китай, политика безопасности, редкоземельные металлы в Гренландии, Д. Трамп, М. Фредериксен.*

В середине августа Д. Трамп сделал шокирующее заявление о намерении американского правительства купить Гренландию, принадлежащую до сей поры Дании. Гренландия – самый большой, но малонаселённый (менее 58 тыс. жителей, из которых 80-88% – гренландцы – народ, по языку принадлежащий к алеутско-эскимосской семье) остров в мире. Под его ледяным покровом находится масса ценнейших полезных ископаемых. Глобальные климатические изменения, сопровождающиеся активным таянием льда на острове, открывают большие перспективы для разработки его недр. Несомненна и стратегическая значимость Гренландии. Географически остров относится к Северной Америке, но является частью Датского королевства, и ещё в раннем средневековье являлся промежуточным пунктом на пути викингов к западным пределам «Моря мрака», как называли в древности Атлантический океан. В 1979 г. Гренландия получила широкую автономию, упроченную после того, как в 2009 г. население острова проголосовало за расширение самоуправления и передачу значительных полномочий гренландскому правительству, включающих самостоятельное формирование институтов, обеспечивающих функционирование различных сегментов автономии – полицию, правосудие, пограничный контроль, регулирование добычи полезных ископаемых, бюджетное финансирование и т.д., оставляя прерогативой Дании по большей части внешнюю и оборонную политику. Гренландия, согласно этим полномочиям автономии, имеет право на разведку и разработку своих полезных ископаемых. Однако когда речь заходит о редкоземельных металлах и уране, эти вопросы становятся прерогативой Дании, так как их добыча попадает в раз-

© Плевако Наталья Сергеевна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северной Европы Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: natalia_plevako@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520196065>

дел внешней политики и политики безопасности¹.

Предложение Трампа о продаже острова не было полной неожиданностью, этот вопрос обсуждался в администрации ещё в 2018 г.² По информации агентства Рейтер, хотя оно было воспринято некоторыми советниками американского президента как шутка, многие поняли его вполне серьёзно³. Собственно, идея была не нова. Ещё в 1946 г. от американской администрации поступило секретное предложение правительству Дании (о нём узнали значительно позднее из архивных документов) о продаже Гренландии за 100 млн долларов золотом. Однако датское правительство ответило отказом. Предыстория же вопроса возникла ещё раньше. 9 апреля 1941 г., т.е. до вступления США в мировую войну, американцы подписали в Вашингтоне соглашение с датским посланником, вышедшим из подчинения Копенгагену, к тому времени оккупированному немцами, о праве использования баз на территории острова. Присутствие американцев там и использование его в стратегических целях в годы Второй мировой войны, когда Дания фактически потеряла контроль над этой частью своей территории, подсказало президенту Г. Трумэну идею его возможного приобретения.

В годы холодной войны важное стратегическое значение Гренландии стало ещё более очевидным, и в 1951 г. появилось новое датско-американское соглашение об обороне острова, в соответствии с которым США получили право на реконструкцию и использование на постоянной основе авиабазы близ посёлка Туле (эта самая северная американская авиабаза начала функционировать с 1943 г.).

Предложение Трампа о покупке вызвало незамедлительную и острую реакцию в мире. В Дании и Гренландии оно было воспринято с удивлением и многими даже как оскорбление. Датский премьер-министр М. Фредериксен поспешила заявить, что это предложение абсурдно. «Гренландия не продаётся. Гренландия – не датская территория. Гренландия принадлежит Гренландии. Я действительно надеюсь, что это было сказано не всерьёз»⁴. Ане Лоне Баггер, гренландский премьер-министр, высказалась примерно также, подчеркнув в интервью агентству Рейтер, что её страна «открыта для бизнеса, но не продаётся»⁵. Бывший премьер-министр Дании Л. Расмуссен воспринял слова Трампа как первоапрельскую шутку, высказанную не вовремя. Более резко высказался представитель Датской народной партии С. Есперсен, назвав американского президента сумасшедшим. В комментариях был затронут и этический момент в предложении Трампа. «Речь идёт о реальных людях, и нельзя просто продать Гренландию как старую колониальную землю», – заявил М. Лидегорд, бывший министр иностранных дел, представитель Социал-либеральной партии Дании⁶.

Трамп выдвинул своё предложение как американскую бизнес-сделку, надеясь найти понимание у руководящих лиц Дании, так как сумма ежегодных отчислений из датского бюджета в пользу Гренландии составляет достаточно весомую сумму в 600 млн крон, что равно примерно половине бюджета острова. Но финансовые соблазны в предложении Трампа не смогли перевесить в сознании датских государственных деятелей ощущение попраания националь-

¹ Wilen H. I vilken riktning glider Grönland? URL: <https://www.hbl.fi/artikel/i-vilken-riktning-glider-gronland/> (дата обращения: 15.09.2019).

² Salama V., Ballhaus R. President Trump Eyes a New Real-Estate Purchase: Greenland. 16.08.2019. URL: <https://www.wsj.com/articles/trump-eyes-a-new-real-estate-purchase-greenland-11565904223> (дата обращения: 19.09.2019).

³ Gronholt-Pedersen J. Greenland tells Trump it is open for business but not for sale. 16.08.2019. URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-trump-greenland/greenland-tells-trump-it-is-open-for-business-but-not-for-sale-idUSKCN1V60AQ> (дата обращения: 16.09.2019).

⁴ Baker P., Haberman M. Trump's Interest in Buying Greenland Seemed Like a Joke. Then It Got Ugly. 21.08.2019. URL: <https://www.nytimes.com/2019/08/21/us/politics/trump-greenland-prime-minister.html> (дата обращения: 20.09.2019).

⁵ Gronholt-Pedersen J. Op. cit.

⁶ Ibid.

ной гордости и нарушения демократических принципов в принятии столь важных решений.

Категоричный ответ датского руководства был воспринят Трампом с недовольством. Он незамедлительно отменил готовившийся в начале сентября визит в Данию и «поблагодарил» М. Фредериксен за не потраченное им зря время, заметив, однако, на брифинге перед Белым домом, что «так с США говорить не следует»¹. Однако отказ от визита не был единственной реакцией Трампа. Уже 21 августа он заметил в Твиттере, что Дания отчисляет лишь 1,35% от ВВП на НАТО. А так как это богатое государство, то его военные расходы согласно решениям, принятым в Уэльсе в 2014 г. должны были бы составлять 2%².

Эта реплика президента была воспринята с беспокойством и повлек за собой дискуссию в странах Западной Европы, и не только тех, что входят в НАТО. О необходимости сильной Европы заявила в бундестаге 11 сентября А. Меркель, отметив, что США не будут автоматически защищать Европу, как это было во времена холодной войны³. В нейтральной Швеции напрямую связали планы Трампа с будущим Альянса, ибо он тем самым якобы подверг сомнению основной принцип организации – гарантию коллективной безопасности и обороны. Шеф-редактор влиятельной независимой «Дагенс Нюхетер» П. Володарский⁴ замечает в своей статье, что это может означать подрыв сложившейся после Второй мировой войны политики безопасности и иметь последствия даже для стран, находящихся вне Альянса. Опасения подобного рода, которые появились ещё до избрания Трампа президентом, заметно усилились с его приходом в Белый Дом, и каждое подобное высказывание, несомненно, оказывает влияние на политику в сфере обороны и безопасности. В конце августа между шведским правительством и партией Центра и Либералами было достигнуто соглашение о значительном увеличении расходов на оборону (до 1,5% от ВВП).

Резкая реакция американского президента и отмена его визита побудили премьер-министра Дании М. Фредериксен позвонить ему по телефону и загладить возникшую неловкость в отношениях с Соединёнными Штатами, где Данию всегда считали больше, чем союзником. В телефонном разговоре было подтверждено, что сотрудничество двух стран будет продолжаться, в частности, по проблемам безопасности. Трамп особо отметил, что оценил инициативу датского премьер-министра пообщаться с ним⁵. Но это не могло, конечно, снять возникшую проблему.

Интерес Соединённых Штатов к Гренландии объясняется многими причинами. Одной из главных является её геополитическое и стратегическое положение, интерес к которому возрастает по мере усиления «гонки» за Арктику. Покупка Гренландии могла бы значительно увеличить влияние США в этом регионе, что изменило бы в её пользу нынешнюю расстановку сил в этой области. Помимо этого, остров мог бы стать стратегическим плацдармом, не только некоей непотопляемой базой для отслеживания запуска межконтинентальных ракет в Северном полушарии, но и размещения на ней собственного оружия стратегического назначения.

Таяние льдов на острове открывает новые возможности для добычи полезных ископае-

¹ Hare N.P. Vaemmeligt sagt: Donald Trump er ikke tilfreds med Mette Frederiksen. 21.08.2019. URL: <https://jyllands-posten.dk/international/ECE11566849/vaemmeligt-sagt-donald-trump-er-ikke-tilfreds-med-mette-frederiksen/> (дата обращения: 15.09.2019).

² URL: <https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1164228805562552326?s=20>.

³ Merkel Says US No Longer «Automatically» Plays Role Of Europe's Defender. 11.09.2019. URL: <http://www.thevoicetimes.com/merkel-says-us-no-longer-automatically-plays-role-of-europes-defender/> (дата обращения: 16.09.2019).

⁴ Wolodarski P.Får jag inte Grönland, räddar jag inte Östersjön. 01.09.2019. URL: <https://www.dn.se/ledare/peter-wolodarski-far-jag-inte-gronland-raddar-jag-inte-ostersjon/> (дата обращения: 17.09.2019).

⁵ Trump kalder Mette Frederiksen for en vidunderlig kvinde. 23.08.2019. URL: <https://www.fyens.dk/indland/Trump-kalder-Mette-Frederiksen-for-en-vidunderlig-kvinde/artikel/3374955> (дата обращения: 19.09.2019).

мых, которыми чрезвычайно богата Гренландия, и разработка которых всегда была затруднена. Особый интерес вызывает наличие там больших запасов углеводородов и природного газа, объёмы которых пока точно не определены, а также редкоземельных металлов, необходимых для высокотехнологичных отраслей промышленности, таких как атомная энергетика, приборостроение, электроника и пр. Практически монополистом на рынке этого уникального сырья является Китай, где добывается более 90% его мировых разведанных запасов, а импорт в США на 80% состоит из китайских поставок. Это сильный аргумент в торговом конфликте КНР с США, которые в своё время прекратили разработку редкоземельных металлов в Калифорнии по причинам экологического характера, дороговизны добычи и соображений сохранения запасов. В планах Китая – рост инвестиций в эту отрасль в Гренландии (как прямых вложений, так и путём приобретения акций уже действующих там иностранных компаний), что ещё более усилило бы его положение монополиста в мире. Так, крупнейшим акционером австралийской компании *Greenland Minerals*, которая претендует на лидерство по добыче редкоземельных металлов на острове, стала китайская *Shenghe Resources Holdings*.

Для развития инфраструктуры острова необходимо строительство новых аэродромов. В планах властей – 2-3 новых аэродрома для улучшения сообщения внутри страны и развития туризма. Это требует значительных капиталовложений. Вопрос финансирования остаётся спорным и открытым. Как ушедшее, так и нынешнее гренландское правительство не против получения китайских инвестиций на строительство. Однако в Копенгагене считают, что их рост таит в себе риск для будущего датско-гренландского симбиоза. В Гренландии же недоумевают: ведь Дания, как и другие европейские страны, активно используют китайский капитал. С тревогой смотрят на его продвижение в Гренландии США, которые понимают, что гренландские власти заинтересованы уменьшить финансовую зависимость от Дании для достижения полной независимости в отдалённом или менее отдалённом будущем. Складывается деликатная ситуация. Штаты не могут прямо воздействовать на Гренландию, не задевая датских интересов, но поощрять гренландцев к форсированию процесса полной суверенизации острова – дело весьма рискованное, можно сильно испортить отношения не только с Данией, но и со всем Евросоюзом. Поэтому американцы решили прибегнуть к старой практике «дипломатии доллара». Это во многом объясняет ту активность, которую проявил Трамп своим предложением о покупке острова. Американскому президенту-предпринимателю хотелось бы решить вопрос на чисто коммерческой основе. Но сделать это будет непросто. Датчанам самим трудно оценить, какова реальная цена острова и сколько он будет стоить через 10, 50, 100 лет. Невольно всплывают воспоминания о прежних сделках, когда Наполеон Бонапарт в 1803 г. и Александр II в 1867 г. сильно «продешевили» уступая американцам соответственно Луизиану и Аляску. Да и репутационный эффект для Дании от этой сделки окажется прикрасным. А это с неизбежностью приведёт к укреплению националистических сил в стране, что уже сейчас тревожит датский истеблишмент. Европейцы подозревают, и не без основания, что Дональд Трамп прокладывает свой политический курс в направлении протекционизма, чреватого развязыванием «торговых войн», последствия которых не сулят Европе ничего хорошего. «Прагматизм» Трампа, а точнее национальный эгоизм, ведёт к нарушению сложившегося соотношения сил внутри Западного мира, что не может нравиться европейцам.

У этой сделки есть, как и у всего, что происходит в современном мире, ещё и американский внутривнутриполитический аспект. Трамп хотел бы добиться реализации своих целей до выборов на второй срок. Это добавило бы ему немало голосов избирателей. Но провал «гренландской инициативы» может быть с успехом использован его противниками – демократами. Поэтому продекларировав свои патриотические цели усиления геополитических позиций США,

Трамп, скорее всего, не будет форсировать сделку, оставив задачу её практической реализации на второй президентский срок, когда ему уже не надо будет думать о следующем переизбрании.

* * *

Предложения Трампа о Гренландии видятся попыткой решить сразу несколько задач: от стратегических до экономических и политических. Проект покупки Гренландии весьма перспективен для Соединённых Штатов, но осуществить его будет очень нелегко из-за сопротивления Дании и самой Гренландии, а также принимая во внимание отсутствие поддержки сделки со стороны Европы. Европейцы хотели бы избежать ухудшения отношений с Америкой. Но если бы они согласились с подобной сделкой, то это могло бы нежелательным образом отразиться на внутренней атмосфере Евросоюза, и без того испытывающего различного рода трения между его членами.

Список литературы

Возгрин В.Е. Гренландия и гренландцы. М., 1984.

References

Gad Ulrik. *Pram National Identity Politics and Postcolonial Sovereignty Games*. Greenland, Denmark, and the European Union. 2017.

Gronholt-Pedersen J. Greenland tells Trump it is open for business but not for sale. 16.08.2019. URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-trump-greenland/greenland-tells-trump-it-is-open-for-business-but-not-for-sale-idUSKCN1V60AQ>.

Hare H.P. Vaemmeligt sagt: Donald Trump er ikke tilfreds med Mette Frederiksen. 21.08.2019. URL: <https://jyllands-posten.dk/international/ECE11566849/vaemmeligt-sagt-donald-trump-er-ikke-tilfreds-med-mette-frederiksen/>

Salama V., Ballhaus R. President Trump Eyes a New Real-Estate Purchase: Greenland. 16.08.2019. URL: <https://www.wsj.com/articles/trump-eyes-a-new-real-estate-purchase-greenland-11565904223>.

Vozgrin V. *Grenlandija i grenlandtsi*. М., 1984.

Tramp schel nekrasivym otkazom Danii prodavat' Grenlandiyu. URL: <https://www.interfax.ru/world/673541>.

Wilén H. I vilken riktning glider Grönland? URL: <https://www.hbl.fi/artikel/i-vilken-riktning-glider-gronland/>

Wolodarski P. Får jag inte Grönland, räddar jag inte Östersjön. 01.09.2019. URL: <https://www.dn.se/ledare/peter-wolodarski-far-jag-inte-gronland-raddar-jag-inte-ostersjon/>

Greenland in Trump's Plans: Revival of "Dollar Diplomacy"

Author. **Natalya Plevako**, Candidate of Sciences (History), Head of the Centre for Northern Europe Studies, Department of Countries Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** natalia_plevako@mail.ru.

Abstract. The world media and the diplomatic world were shocked when the US President Donald Trump said that the US intends to acquire the island of Greenland from Denmark. D. Trump's proposal caused quite a sharp negative reaction of the Danish and Greenlandic governments. Trump canceled an official visit to Copenhagen and said that Denmark's financial contribu-

tion to ensuring normal NATO funding is insufficient. This has already caused concern among the leaders of the European Union, which is not the first time faced with the idea of reducing American contributions to the budget of the military organization with an increase in European spending on it. The intrigue with the deal on Greenland has a number of important aspects, including the acquisition of huge reserves of minerals, especially rare earth metals, the military and strategic importance of the Arctic zone, the US-China rivalry in world trade, the US relationship with the European Union.

Key words: Danmark, Grönland, USA, Kina, säkerhetspolitik, sällsynta jordartsmetaller i Grönland, D. trump, M. Frederiksen.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520196065>