

УДК 323; 324; 328; 329

Наталья ПЛЕВАКО

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС В ФИНЛЯНДИИ

Аннотация. 3 декабря 2019 г. премьер-министр Финляндии А. Ринне, исполнявший свои обязанности менее полугода, вручил президенту прошение об отставке. Поводом к этому явилась критика действий правительства в связи с забастовкой почтовых служащих. Парламент голосами депутатов от оппозиционных партий и партии Финляндский Центр, входящей в правящую коалицию, выразил недоверие премьер-министру. При этом «центристы» не отказались от сохранения правительственной коалиции. Автор анализирует обстоятельства правительственного кризиса, предшествовавшую ему забастовку почтовых служащих, а также исследует противоречия между социал-демократами и партией Финляндский Центр. Выводы автора опираются на анализ сложной политической композиции, сложившейся в Финляндии после апрельских выборов 2019 г. Правительственный кризис, вызванный демаршем Финляндского Центра, который рассчитывал персональной атакой на лидера социал-демократов ослабить позиции СДПФ и укрепить свои собственные, не привёл к развалу коалиции, но существенно ослабил её. Такое развитие событий в первую очередь на руку правой Коалиционной партии, претендующей на роль лидера оппозиции, и националистической партии «Истинные финны», которая по результатам общественного мониторинга вышла за последние месяцы на первое место.

Ключевые слова: Финляндия, парламент Финляндии, «Истинные финны», партия Финляндский Центр, Социал-демократическая партия Финляндии, А. Ринне, Коалиционная партия, Левый Союз, Зелёные.

Неожиданная отставка премьер-министра

3 декабря 2019 г. президент страны С. Ниинистё удовлетворил прошение премьер-министра, председателя Социал-демократической партии Финляндии А. Ринне об отставке. Ещё несколько дней назад никто не предполагал, что забастовка почтовых работников и солидарных с ними отрядами трудящихся ряда других отраслей приведёт к столь значимым для страны политическим последствиям. Конфликт не удалось преодолеть «малой кровью» – отставкой министра местного самоуправления и управления собственностью С. Паатеро. За ней последовала и отставка премьер-министра, что формально влечёт за собой и уход всего кабинета министров. Правительство получило статус временного, однако ни одна партия не предлагала коренным образом переключить состав правительства. Такая практика привычна для Финляндии: там часто уходит в отставку глава кабинета министров или только представители одной из партий. Коллективная отставка всего правительства в последний раз состоялась 30 лет назад. Новые выборы – это огромные финансовые затраты и неуверенность партий в том, что они смогут улучшить свои электоральные показатели.

Что же послужило основанием для столь неожиданной отставки премьер-министра?

© Плевако Наталья Сергеевна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северной Европы ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: natalia_plevako@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran620194246>

Произошло ли это только в результате забастовки и недостатка информации в обществе о принятых правительством мерах по преодолению кризисной ситуации или существовали более глубокие причины, например, вышедшие на поверхность противоречия между социал-демократами и другими партиями правительственной коалиции? Встал также вопрос: насколько сплочённым выступало правительство перед лицом выплеснувшегося социального недовольства и готово ли оно продолжать действовать на прежних условиях межпартийного сотрудничества?

Непосредственной причиной отставки явилась забастовка почтовых служащих, недовольных решением о перезаключении коллективных договоров для сортировщиков почтовых отправок, что предполагало значительное снижение их заработной платы. Забастовка началась в начале ноября, в ней приняли участие около 10 тыс. человек, она сопровождалась акциями солидарности с бастующими – к протестам присоединились работники транспортных служб. Это вызвало перебои в авиарейсах, паромном сообщении и на общественном транспорте. Только 27 ноября удалось добиться соглашения с профсоюзами, но остался вопрос об отношении правительства к конфликту. В политических кругах стала широко обсуждаться тема осведомлённости премьер-министра о всех обстоятельствах возникновения конфликта. И хотя забастовками в Финляндии никого не удивишь – их было достаточно и в предшествующую легислатуру, оппозиционные партии, однако, призвали выразить недоверие кабинету министров.

Ненадёжный союзник

Неожиданным ударом для А. Ринне стала позиция Финляндского Центра (ФЦ), новый председатель которого К. Кульмуни 1 декабря на экстренном заседании председателей партий, входящих в правительство, заявила, что её партия выражает недоверие премьер-министру, хотя и намерена продолжать работать в правительстве. В беседе с журналистами она подтвердила, что были проведены серьёзные и принципиальные дискуссии с партийными активистами, на которых была поддержана программа правительственной коалиции, но было поколеблено доверие к действиям правительства.¹ Несмотря на некоторую неуверенность и расплывчатость тона её заявлений, стало ясно, что Финляндский Центр взял на себя особую роль в коалиции и начал решительную критику действий (или бездействия) премьер-министра.

Предваряя публичное обсуждение этого вопроса, премьер выразил удивление этой позицией Финляндского Центра и потребовал от него официальных разъяснений. «Если вдруг возникла неясность в отношении моих действий, то действия центристов ещё более неясны. У меня нет представления, что они имеют в виду и чего хотят».² Он предъявил ультиматум центристам и потребовал, чтобы на следующий день были даны чёткие объяснения их позиции, которая, по его мнению, могла привести к распаду правительственной коалиции. Однако не дожидаясь обсуждения вопроса о недоверии в парламенте, глава правительства подал прошение об отставке президенту страны. Позже на пресс-конференции он заявил, что его решение уйти продиктовано тем, что он не хочет оказаться на пути реализации перспективной правительственной программы. «Если моё пребывание на посту премьер-министра поставит её под угрозу, я отхожу в сторону»,³ – сказал он.

¹ Prime Minister Comes out Swinging in Political Fight. URL: <https://newsnowfinland.fi/politics/prime-minister-comes-out-swinging-in-political-fight> (дата обращения: 08.12.2019).

² Rinne Responds in Kind after Centre Says Its Confidence in him Is Wavering. URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17053-rinne-responds-in-kind-after-centre-says-its-confidence-in-him-is-wavering.html> (дата обращения: 08.12.2019).

³ Rinne to Hand in his Resignation as Prime-Minister. URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17056-rinne-to-hand-in-his-resignation-as-prime-minister.html> (дата обращения: 08.12.2019).

Позиции А. Ринне в его собственной партии были прочными, о чём свидетельствуют заявления её ведущих функционеров. Председатель социал-демократического объединения финляндских шведов В. Кокк уверен, что политические последствия забастовки были несоизмеримо велики с масштабами социального конфликта и выразил недоумение по поводу позиции Финляндского Центра. При этом он заметил, что этот демарш вряд ли принесёт им желаемые очки. Процедура выбора нового кандидата на пост премьер-министра и возможных перестановок в самом правительстве требует предварительного зондирования. По решению риксдага этим занимался А. Ринне. И центристы и социал-демократы выразили желание продолжать работу в правительстве с тем же партийным составом. Такая перспектива вызвала резкую критику со стороны Коалиционной партии, лидеры которой заявили, что проблемы партийного состава нового правительства должны решаться всеми парламентскими партиями, включая и оппозиционные. Однако это мнение не прошло, и пост премьер-министра заняла 34-летняя С. Марин, которую поддержало большинство в парламенте.

Финская радио-телевизионная служба «Yle» успела провести опрос общественного мнения, где респонденты отвечали на вопрос, в чём они видят причину отставки премьер-министра. Только 4% считали, что она явилась следствием забастовки. Если, по мнению респондентов-центристов и коалиционеров, отставка – результат действий самого А. Ринне, то социал-демократы и представители Левого союза утверждали, что причина – во властных амбициях партии Финляндский Центр¹. Политический обозреватель Й. Вуорелма указывает на идеологическую подоплёку правительственного кризиса. А это сложный вопрос, и потому истинные причины отставки премьер-министра официально не раскрывались.

Чтобы понять причины нынешнего правительственного кризиса в Финляндии, полезно вернуться на несколько месяцев назад. Нынешний кабинет продержался у власти меньше, чем полгода, на парламентских выборах в апреле наибольшее число голосов набрала социал-демократическая партия, последние 20 лет находившаяся в оппозиции. Но голоса её сторонников составили всего 17,7%, а главных политических соперников – 17,5% («Истинные финны») и 17% (Коалиционная партия). Первая выглядела, с точки зрения СДПФ, слишком одиозной, вторая, отстаивающая интересы крупного бизнеса и являющаяся для него неким гарантом политической преемственности и стабильности, требовала таких уступок в области экономической политики, которые, согласись СДПФ на них, просто обесцветили бы её. Её экономическая программа была основана на традиционных для социал-демократии принципах кейнсианства, что противоречило взглядам партий правого спектра. Да и центристские партии не принимали идеи, в которых явно проглядывали признаки дирижизма. И хотя розовые цвета финской социал-демократии ещё более поблёкли за последние 20 лет, покуда она находилась в оппозиции, её политические противники постоянно указывали на мнимый радикализм СДПФ.

Таким образом, главным партнёром для социал-демократии оказывался Финляндский Центр, некогда сильнейшая и популярная партия, которая за время своего правления постепенно теряла электорат, который откочёвывал к другим партиям, прежде всего к «Истинным финнам». Партия переживала нелёгкие времена, связанные с провалившейся реформой здравоохранения, не поддержанной населением, и падением в связи с этим возглавляемого ею правительства. Поражение на выборах (всего 13,8%) привнесло растерянность в ряды партийного руководства, которое не сразу могло решить вопрос о вхождении в правительство А. Ринне. На повестке дня встал вопрос о путях восстановления доверия электората к партии и выборе

¹ Rinne ratas av folket i Yles undersökning. URL: <https://svenska.yle.fi/artikel/2019/12/07/rinne-ratas-av-folket-i-yles-undersokning-majoriteten-anser-att-statsministerns> (дата обращения: 08.12.2019).

нового председателя. Возрождение политической репутации у Финляндского Центра шло медленно, перед новым председателем партии, молодой К. Кульмуни, стояла сложная задача: за короткий период времени поднять рейтинг партии настолько, чтобы он оказался выше, чем у социал-демократов и «Истинных финнов».

После некоторых колебаний новым руководством был взят курс на вхождение в левоцентристское коалиционное правительство во главе с социал-демократами, в которое помимо ФЦ вошли Шведская народная партия, Зелёные и Левый Союз. Политические обозреватели с самого начала предрекали созданному правительству рост межпартийных противоречий и неустойчивость. В условиях фрагментации политических сил, когда ни одна партия не заняла очевидных лидирующих позиций, элемент соперничества лишь усиливался. Однако роль, которую ФЦ сыграл в отставке А. Ринне, некоторые политические обозреватели расценивают именно как попытку «перепрыгнуть» через рейтинг СДПФ. Интрига состояла в том, чтобы, выступив инициатором выражения недоверия премьер-министру (но не правительству), центристы поспособствовали падению популярности социал-демократов у избирателей. Сможет ли новый социал-демократический премьер-министр восстановить имидж партии, покажет время. Недоумение и раздражение А. Ринне, который подал заявление об отставке, однако, дало и побочные результаты, которые едва ли просчитывались до конца лидерами ФЦ. Партия «Истинные финны» укрепила свои позиции.

Выводы

Политическая ситуация в Финляндии остаётся неустойчивой. Сохраняется соперничество между партиями правящей коалиции и оппозиции. Нарастают и противоречия внутри коалиции, прежде всего между социал-демократами и центристами. Вынужденная отставка А. Ринне и выборы на этот пост С. Марин означают лишь временное примирение между ними. Случившимся стараются воспользоваться «Истинные финны», которые по последним опросам общественного мнения вышли на первое место по популярности (24,3%)¹.

Литература

Юссила О., Хентилия С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии 1809–2009. Пер. с финск. М., Издательство «Весь Мир», 2010.

Могунова М.А. Государственное право Финляндии. Городец. 2005.

References

Osmo Jussila, Seppo Hentilä, Jukka Nevakivi. *Politieskaya istoria Finlandii, 1809–2009*. М., 2010.

Mogunova M.A. *Gosudarstvennoje pravo Finlandii*. Gorodets. 2005.

Prime Minister Comes out Swinging in Political Fight. URL: <https://newsnowfinland.fi/politics/prime-minister-comes-out-swinging-in-political-fight>.

Rinne Responds in Kind after Centre Says Its Confidence in him Is Wavering. URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17053-rinne-responds-in-kind-after-centre-says-its-confidence-in-him-is-wavering.html>.

Rinne Hands in His Resignation as Prime Minister. URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17056-rinne-to-hand-in-his-resignation-as-prime-minister.html>.

¹ Support for Finns Party Continues to Soar/ URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17065-support-for-finns-party-continues-to-soar-shows-new-poll-by-yle.html> Дата обращения 11.12.2019.

Rinne ratas av folket i Yles undersökning URL: <https://svenska.yle.fi/artikel/2019/12/07/rinne-ratas-av-folket-i-yles-undersokning-majoriteten-anser-att-statsministerns>.

Support for Finns Party Continues to Soar. URL: <https://www.helsinkitimes.fi/finland/finland-news/politics/17065-support-for-finns-party-continues-to-soar-shows-new-poll-by-yle.html>.

Government crisis in Finland

Author. **Natalia Plevako**, Candidate of Sciences (History). Head of the Centre for Northern Europe Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** natalia_plevako@mail.ru.

Abstract. On December 3, 2019, the Finnish Prime Minister A. Rinne, who had been in office for less than six months, presented his resignation to the President. The reason for the resignation was criticism of the government's actions in connection with the strike of postal workers. The Parliament, with the votes of deputies from opposition parties and the Finnish Center party, which is a part of the ruling coalition, expressed no confidence in the Prime Minister. At the same time, the «centrists» did not abandon the preservation of the government coalition. The author analyzes the circumstances of the government crisis, including the postal workers strike that preceded it, and explores the contradictions between the Social Democrats and the Finnish Centre party. The author's conclusions are based on analysis of complex political composition that emerged in Finland after the April election 2019. Government crisis caused by the demarche of the Finland's Center, which expected to weaken the position of the SDPF with a personal attack on the leader of the Social Democrats and strengthen their own one, has not led to the collapse of the coalition, but weakened it. Such development of the events is primarily in favor of the right-wing Coalition party, which claims to be the leader of the opposition, and the nationalist party «True Finns», which according to the results of public monitoring came out in recent months on the front place.

Key words: Finland, Parliament of Finland, «True Finns», party Finlands Center, Social democratic party of Finland, A. Rinne, Coalition party, Left Union, Greens.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran620194246>