

УДК 32(43)

Любовь ШИШЕЛИНА

«БОИ ЗА ГОРОД БУДАПЕШТ»: МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ В ВЕНГРИИ*

Аннотация. В статье анализируются итоги муниципальных выборов в Венгрии, которые проходили на фоне борьбы компроматов, утечки скандальных видео- и аудиозаписей, при явно окрепших намерениях оппозиции добиться победы в столице страны. В итоге, победу одержал один из основателей молодой партии Диалог за Венгрию Гергей Карачонь, выступивший во главе широкой коалиции оппозиционных сил. Находившийся девять лет во главе Будапешта независимый, но близкий правительству Виктора Орбана мэр Иштван Тарлош, оставил свой пост. Чем обернется для страны и города новый расклад политических сил? Об этом размышляет автор.

Ключевые слова: местные выборы, политическое противостояние, избирательные технологии, коалиция либеральных и левых сил.

13 октября 2019 г. сразу в двух странах Центральной Европы прошли выборы. В Польше выбирали депутатов в общенациональный парламент – Сейм и Сенат. В Венгрии – мэров столицы, городов областного значения и депутатов органов управления регионального уровня. И если выборы в Польше не предвещали неожиданностей – настолько популярна в этой стране социальная политика правительства Права и справедливости, то в Венгрии развернувшаяся накануне борьба компроматов на фоне объединения всех оппозиционных сил изначально сулила интригу.

Некоторые особенности местных выборов в Венгрии

Местные выборы в Венгрии, обычно проходящие осенью, через полгода – год после парламентских, либо подтверждают мандат руководящих политических сил, либо сигнализируют о наметившемся недовольстве избирателей. В таком случае у правящей партии остаётся три года до следующих парламентских выборов, чтобы сбалансировать ситуацию. Таким образом, местные кампании служат своеобразным политическим барометром, позволяющим произвести необходимые корректировки курса как власти, так и оппозиции. Долгие годы ещё одной особенностью венгерских выборов было то, что предпочтения избирателей делились и по региональному принципу. Так, Запад чаще всего голосовал за центристские, консервативные силы и благодаря этому мог рассматриваться как опора коалиции ФИДЕС/ХДНП¹. На востоке чаще голосовали за социалистов и либералов, вернее за социал-либеральную коалицию. Географический расклад изменился после выборов 2010 г. Тогда коалиция Виктора Орбана одержала победу также и в большинстве восточных регионов Венгрии.

© *Шिशелина Любовь Николаевна* – доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований Центральной и Восточной Европы Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: l.shishelina@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420193943>

* Статья подготовлена при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ в рамках проекта № 19-011-31594 «Современные политические тенденции в Центральной Европе: уроки и вызовы для России».

¹ Шिशелина Л.Н. Венгрия: народ посадил олигархов на скамью оппозиции. Современная Европа, №3, 2010.

Главным бастионом политических сражений при любых партийных раскладах оставалась столица страны. Будапешт всегда был сложным городом для консерваторов и националистов главным образом по причине концентрации здесь научной и культурной интеллигенции, которая имеет склонность симпатизировать свободным либеральным взглядам, а поскольку после самых первых парламентских выборов либералы постоянно блокировались с социалистами, то эти симпатии распространялись и на их партию. Так, в 2010 г., когда партия ФИДЕС вернулась к власти, ей досталось лишь 17 из 33 мест в городском парламенте. Левые и либералы тогда получили 13 мест и 3 места – шедшая на подъём партия Йоббик.

Тем не менее, в ходе парламентских выборов 2014 г. ФИДЕС удалось взять 10 из 18 будапештских мандатов, оставшиеся 8 достались объединённым левым и либералам¹. А в том же году осенью на местных выборах ФИДЕС оставила своим противникам лишь 6 районов из 23². Даже в ходе последних триумфальных для Виктора Орбана выборов в парламент 2018 г., когда он в третий раз получил от избирателей мандат на $\frac{2}{3}$ мест в парламенте, Будапешт не сдался ФИДЕС. За его представителей отдали голоса всего 6 избирательных округов из 18. И вот теперь поддерживаемый партией ФИДЕС мэр Тарлош, девять лет возглавлявший город, проиграл оппоненту от объединённой коалиции левых и либералов.

Выборы 2019 г. прошли после многолетних массовых манифестаций в столице, организованных оппозицией. Это были народные собрания против ограничений в сфере интернета; в поддержку преподавателей университетов, попавших под сокращение; за увеличение числа бесплатных мест в вузах; в поддержку Центральноевропейского университета Дж. Сороса; закрытия ряда газет и т.д.

Тенденция к выплёскиванию протеста из стен парламента на улицы стойко закрепились в Венгрии ещё с 2006 г. после утечки записи закрытого выступления в то время премьер-министра Ф. Дюрчяна на совещании Венгерской социалистической партии. Да и в других странах ЦЕ политическая жизнь опровергла устоявшееся представление, что любые проблемы можно решить в стенах парламента и городских собраний. Оказалось, что правовых механизмов недостаточно для решения проблем между выборами. Демонстрации «за Орбана» и «против Орбана» стали частным явлением на улицах с середины 2010-х гг.

Тем не менее, столь ярких протестов как в 2006 г. больше не было, хотя явно наметилась тенденция к нарастанию политической активности. Стали возникать новые партии, которые достаточно быстро поняли, что их сила только в единстве. Первый опыт координации усилий – попыток выдвижения общего кандидата имел место в ходе парламентских выборов 2018 г., однако оказался неудачным, поскольку не работал вне Будапешта. В 2019 г. совместные усилия партий *Моментум*, *Демократическая коалиция*, *Венгерская социалистическая партия*, *Диалог* и *Возможна другая политика* привели к победе с результатом 50,8% их совместной кандидатуры на пост мэра Будапешта Гергея Карачоня. Прежний мэр Иштван Тарлош получил 44,1% голосов избирателей. Также оппозиции достались 14 из 23 кресел районных мэров. ФИДЕС довольствовался 7-ю районами. Две мэрии Будапешта перешли под управление независимых кандидатов.

Социолог против строителя

До участия в нынешней избирательной кампании Гергей Карачонь был главой управы 14-го района Будапешта. По профессии он социолог и темой его исследований как раз и явля-

¹ Országgyűlési képviselők választása, URL: <https://static.valasztas.hu/dyn/pv14/szavossz/hu/oevker.html> (дата обращения: 19.10.2019).

² Önkormányzati választások. 12.10.12. URL: <https://static.valasztas.hu/dyn/onk14/szavossz/hu/kiemelt.html> (дата обращения: 19.10.2019).

ются выборы, избирательные технологии. По окончании будапештского университета Л. Этвеша, он работал в одном из наиболее известных венгерских центров по исследованию политической конъюнктуры и общественного мнения *Median*, преподавал в Университете Корвинус. С 2002 по 2008 г., т.е. как раз в правление коалиции социалистов и либералов, работал в секретариате премьер-министра. В 2009 г. вступил в только что образованную партию *Возможна другая политика*, и, став председателем избирательного штаба, не только способствовал успешному старту партии, но и сам прошёл в парламент, где с 2010 г. возглавил фракцию этой партии – наследницы современных венгерских либеральных традиций. Однако после случившегося в 2013 г. раскола стал одним из основателей новой партии *Диалог за Венгрию*. Карачонь выиграл выборы в 14-м районе Будапешта в 2014 г., став мэром этого, скорее мелкобуржуазного, района. Одновременно на выборах в парламент в 2018 г. он возглавил коалицию ДВ – ВСП и вывел её на третье место в парламенте после ФИДЕС и Йоббик с результатом 10,9% мандатов. Это более чем удачный старт для партии-новичка, если ещё учесть, что в одномандатных округах победили лишь 8 кандидатов оппозиции на фоне 91-го от правящей партии. Это второй результат по стране, в то время как в партийном списке коалиция ДВ – ВСП оказалась третьей¹. Удачно выступила коалиция и на общеевропейских выборах, проведя в Европарламент своего депутата.

Всё это показывает мастерство новоизбранного мэра Будапешта в качестве руководителя пиар-кампаний. Программа, которую Карачонь и его команда составили к выборам, называется «Будапешт для всех». Во вступлении он поясняет этот слоган возникшей разделённостью венгерской столицы на город богатых и город обычных людей, где первым нет дела до вторых. Он предлагает принять конституцию Будапешта и чётко ей следовать, а кроме того, призывает поставить на первое место экологическую проблему города, обуздать рост цен на квартиры, который за последние годы стал самым быстрым в мире, сделав покупку и аренду жилья недоступной даже среднему классу. В целом программа носит ярко выраженную социальную направленность. Вместо гигантской программы строительства стадионов – чем увлекался его предшественник – он предлагает строить больницы и поликлиники; поощрять самостоятельное участие районов в спонсируемых ЕС программах. С экологией города он увязывает и сам принцип образования региональной инфраструктуры: развивая общественный транспорт, помочь будапештцам пересесть на него, оставив личные авто; развивать парковые и пешеходные зоны и т.п.

Впрочем, во времена Иштвана Тарлоша, инженера-строителя по специальности, в Будапеште велось активное строительство. Был заново перемощён весь центр города, появились новые транспортные развязки, отреставрированы архитектурные памятники в Буде, которые затем... были переданы правительству, и на Будаискм холме возник новый правительственный квартал. Множество новых памятников открылось на главных площадях, напоминая венграм об их национальной истории, не связанной с коммунистическим периодом. Воспоминаниями о 1956-м наполнилась площадь перед Парламентом, где был открыт музей и памятник скорби. Была достроена 4-я линия метро и отремонтирована 2-я, которую строили ещё в советские времена. А вообще одним из первых актов победившего на выборах 2010 г. мэра Тарлоша было упразднение площади Москвы, что до сих пор остаётся одним из неприятных оттенков российско-венгерских отношений. Кстати, если новый мэр хочет взять резкий старт в наведении мостов с Москвой, он может вернуть название площади – важного пересадочного узла в центре Будапешта, новое название которой в честь одного из министров финансов и премьер-министров монархической Венгрии так и не прижилось за годы прежнего мэра.

¹ Országgyűlési képviselők választása 2018. URL: <https://www.valasztas.hu/ogy2018> (дата обращения: 19.10.2019).

Возможные политические последствия муниципальных выборов

Одна из причин победы оппозиции – протест, которым жил Будапешт последние годы. Он не мог не отразиться на решимости граждан во время выборов отдать голоса за перемены. Другим фактором можно назвать скандал, разразившийся накануне выборов в рядах ФИДЕС, когда в интернет были «слиты» видео с непристойным времяпровождением мэра города Дьер. Скандальные кадры и описания коррупционных дел команды мэра заполнили все доступные оппозиции СМИ. Однако мэр Дьера был переизбран горожанами, в то время как основным удар пришёлся по наиболее близкому правительству ФИДЕС (но не являющемуся членом партии) градоначальнику Будапешта. Мэр Дьера не подал в отставку, как ожидалось, а снова вступил в должность, оставив по настоянию руководства партии её ряды. На этом фоне скандал с утечкой телефонного разговора Карачоня, в котором он нелестно отзывается о партнёрах по коалиции, показался ничтожным¹.

Если же отвлечься от «жёлтой интриги» борьбы за влияние в главных городах страны, то в целом по Венгрии явную победу одержала ФИДЕС-ХДНП. Они уступили оппозиции лишь 10 из 23 городов областного значения², и получили большинство во всех областных ассамблеях. Тем не менее, обнажившиеся в ходе борьбы компроматов факты будут работать на раскол внутри обоих политических лагерей, а Будапешт станет городом политического противостояния и большой шахматной партии до следующих парламентских выборов, которые покажут, кто выиграет в этом тактическом соревновании.

Позитивная сторона для Виктора Орбана и его партии в случившемся исходе выборов тем не менее есть. Профидесовские силы укрепились в остальной части Венгрии. Ещё важнее, что был размыт навязываемый премьер-министру последнее время имидж диктатора. А далее время покажет.

Список литературы

Центральная Европа: политический портрет на фоне 100-летия. Под ред. Л.Н. Шишелиной, М.В. Ведерникова. М., ИЕ РАН, 2018.

Шишелина Л.Н. Венгрия: народ посадил олигархов на скамью оппозиции. Современная Европа, №3, 2010.

Шишелина Л.Н. Ещё одна убедительная победа Орбана. Российский совет по международным делам. 10.04.2018. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eshche-odna-ubeditelnaya-pobeda-orbana/> (дата обращения: 19.10.2019).

References

Tsentral'naya Evropa: politicheskii portret na fone 100-letiya. Ed(s) by L.N. Shishelina, M.V. Vedernikov. M., IE RAN, 2018.

Shishelina L.N. Vengriya: narod posadil oligarkhov na skam'yu oppozitsii. Sovremennaya Evropa, № 3, 2010.

Shishelina L.N. Eshche odna ubeditel'naya pobeda Orbana. Rossiiskii sovet po mezhdunarodnym delam. 10.04.2018. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eshche-odna-ubeditelnaya-pobeda-orbana/> (accessed: 19.10.2019).

¹ Karácsony Gergely tagad, de egyre többre emlékszik. Gondola.hu 26.09.2019. URL: <https://gondola.hu/cikkek/114382-Karacsony-Gergely-tagad-de-egyre-tobbre-emlekszik.html> (дата обращения: 19.10.2019).

² Prime Minister Viktor Orbán's speech after the municipal elections in Hungary. 13.10.2019. URL: <http://www.miniszterelnok.hu/prime-minister-viktor-orbans-speech-after-the-municipal-elections-in-hungary/> (дата обращения: 19.10.2019).

**«Battles for the City of Budapest»:
The Afterward of the Local Elections in Hungary**

Author. Lyubov Shishelina, Doctor of Sciences (History), Chief Research Associate, Head of Department for Central and Eastern European Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** l.shishelina@gmail.com.

Abstract. The article analyzes the results of the local elections in Hungary, which took place against the background of the struggle of compromising materials, the leakage of scandalous video and audio recordings, with the clearly aggravated intentions of the opposition to achieve victory in the capital. As a result, the victory was won by one of the founders of the new party Dialogue for Hungary, who led a broad coalition of opposition forces. Independent, though close to the government of Victor Orban, Mayor Istvan Tarlos left his post after nine years at power in Budapest. What will bring the new alignment of political forces for the country and the city? The author reflects on this and many other things in the article.

Key words: local elections, political confrontation, electoral technologies, coalition of liberal and left forces.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420193943>