

УДК 327

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520217783>

ВЕНГРИЯ ПЕРЕД ВЫБОРАМИ 2022 ГОДА

Любовь Николаевна Шишелина *

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

Ссылка для цитирования: Шишелина Л.Н. Венгрия перед выборами 2022 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. №5. С. 77-83. DOI: 10.15211/vestnikieran520217783

***Аннотация.** В статье анализируются прошедшие в Венгрии в сентябре – октябре 2021 гг. «предвыборы», иначе говоря, «праймериз» оппозиции. Такая попытка в странах Центральной Европы была применена впервые и её результат не однозначен. Венгерская оппозиция в своём желании сменить действующую власть пошла дальше соседней Чехии и вместо того, чтобы создать предвыборную коалицию, за полгода до намеченных на апрель 2022 г. выборов связала себя обязательствами по образцу американской избирательной системы. Суть состоявшегося голосования – не распылять силы оппозиции, а собрать их в один кулак, чтобы весной 2022 г. одержать победу над уже трижды подряд побеждавшей коалицией ФИДЕС / ХДНП. Интересен исход состоявшихся «праймериз», или по-русски «умного голосования»: победу на них одержал политик нового поколения Петер Марки-Зай, который стал известен широкой общественности во время протестных митингов весны 2020 г. Не менее актуален и вопрос, насколько последовательными в остающиеся полгода будут его бывшие конкуренты от оппозиции. Так или иначе, политическая система Венгрии в начале третьего десятилетия XXI в. проходит испытание новым избирательным механизмом, который, возможно, положит конец политической раздробленности и создаст предпосылки для реальной двух-трёх партийной системы. Не меньший интерес в этой связи вызывает и линия поведения правящей партии и премьер-министра Виктора Орбана, не вмешивавшихся в данный процесс.*
Ключевые слова: Венгрия, выборы – 2022, политические партии, оппозиция, Центральная Европа, парламент, премьер-министр.

Статья поступила в редакцию: 20.10.2021.

HUNGARY ON THE EVE OF THE ELECTIONS 2022

Lyubov N. Shishelina

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: l.shishelina@gmail.com, ORCID: 0000-0002-8521-9225

For citing: Shishelina, L.N. (2021). Hungary on the eve of the elections 2022. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 23(5): 77-83. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran520217783

Abstract. *In the article, the author analyzes the «pre-elections» that took place in Hungary in September – October 2021, in other words, the «primaries» of the opposition. Such an attempt of being elected to the Parliament in Central European countries was applied for the first time since the change of the system and its result, judging by the subsequent emotions of the participants, cannot yet be considered unambiguous. There is no such norm in the Constitution of the country, however, instead of creating an electoral coalition, as, for example, in the neighboring Czech Republic, Hungarian opposition politicians decided to go further, in a certain sense, binding themselves to the model of the American electoral system. The essence of the vote, as it was explained by the participants of the event, was not to disperse the opposition forces, but to gather them into one fist in order to defeat the FIDESZ / KDNP coalition that had already won three times subsequently before the spring of 2022. The outcome of first primaries in history of Hungary is interesting by the fact that in the end, the victory was by a politician of a new generation who took part in this event, but did not bind himself to signing program documents, and who only recently created his own political movement. The question of how consistent his former candidates for the post of prime Minister from the opposition will be in the remaining six months is also interesting. One way or another, Hungary's political system is being tested by a new electoral mechanism, which is designed to consolidate the main political forces of this country. No less interesting in this regard is the line of conduct of the ruling party and Prime Minister Viktor Orban, who did not interfere in the new political process taking place in full view of the whole country.*

Key words: *Hungary, elections – 2022, political parties, opposition, Central Europe, Parliament, Prime Minister.*

Article received: 20.10.2021

Подготовка к решительному сражению

На фоне подъёма новой волны пандемии *COVID-19* Центральная Европа переживает достаточно сложный политический период. У Польши чрезвычайно обострились взаимоотношения с ЕС, что она объясняет необходимостью защищать национальный суверенитет, в то время как Брюссель – отстаиванием основополагающих ценностей Европейского союза. В Чехии и в Венгрии, помимо схожих проблем с Евросоюзом, на повестку дня вышла проблема формирования властных структур на следующие четыре года. В Чехии состоявшиеся в октябре парламентские выборы предвещают серьёзные изменения политического ландшафта страны и её международного позиционирования. Практически параллельно в Венгрии стартовала подготовка к намеченным на апрель 2022 г. выборам в Национальное собрание. Они станут девятыми по счёту в постсоциалистический период. Последние три избирательные кампании неизменно приводили к триумфу партии Виктора Орбана ФИДЕС, которая в XXI в. выступает в испытанной коалиции с Христианско-демократической народной партией (Шишелина 2018; Шишелина, Лункин 2020). И у самого Орбана, и среди его бывшего окружения порой проскальзывают сомнения: не пора ли уступить дорогу новому поколению «молодых демократов»? Но венгерский премьер полон энергии и оптимизма, как и в конце 1980-х гг., когда он только пришёл на политическую сцену, причём столь ярко проявив себя, что моментально стал её новым лицом. В недавнем интервью словацкому интернет изданию *Postoj.sk* (Interview with Prime Minister...) он в очередной раз подтвердил своё намерение не только участвовать в предстоящих выборах, но и выиграть их. Иными словами, нынешний лидер Венгрии намерен закрепить уже достигнутый им в ходе выборов 2014 г. рекорд по продолжительности пре-

бывания во главе кабинета министров. Это обстоятельство не просто раздражает венгерскую оппозицию и Брюссель, оно доводит их в буквальном смысле до истерики. Уже прошлые парламентские выборы 2018 г. носили характер голосования «за и против Орбана», при том что за ним стоит чётко сформулированная идеология, а не просто группировка чиновников и предпринимателей, поддерживающих власть. Премьер каждый раз обновляет состав кабинета, оставаясь верным лишь некоторым соратникам со времён конца 1980-х гг., вместе с которыми он создавал молодёжную антикоммунистическую партию. Ныне они занимают почётные посты президента и председателя парламента страны.

К выборам 2018 г. главные силы оппозиции, объединившись в достаточно причудливый блок самых либеральных и самых правых (тех, кто правее Орбана – как «Йоббик», с теми, кто либеральнее – как «Демократическая коалиция»), подошли без чёткой координации своих действий, пожертвовав своими идеологическими убеждениями ради одной цели – свержения ФИДЕС. Как показали итоги выборов, это отнюдь не укрепило их позиции в глазах избирателя. Даже несмотря на то, что в ряде округов четыре года назад кандидаты из антиорбановского лагеря попробовали то, что у нас называется «умным голосованием», уступая своё место более сильному конкуренту. Лейтмотив их кампании – разоблачение коррупционеров во власти. Однако ФИДЕС / ХДНП предложила конкретную программу поддержки семей, консервативных ценностей и отстаивания интересов страны на международной арене, включая такую болезненную для венгров тему как интенсификацию связей с зарубежными соотечественниками, проживающими в регионе по периметру страны. Пропагандистская машина правящих партий не упустила возможности высветить неблагоприятные поступки в рядах кандидатов от оппозиции, а также связь её большей части с одиозным экс-премьером Ференцем Дюрчанем и даже косвенно с Джорджем Соросом.

Следующую попытку объединения и координации действий оппозиция предприняла в ходе местных выборов, которые по традиции в Венгрии следуют год спустя после парламентских. Наиболее громким её успехом осени 2019 г. стало завоевание поста мэра Будапешта оппозиционным политиком, основателем партии «Диалог за Венгрию», социологом Гергеем Карачоном, поддержанным «всеми, кто против Орбана» (Шишелина 2019). Однако одно дело быть успешным политтехнологом, а другое – руководить такой метрополией как Будапешт. Его стремление сделать столицу самым экологичным и здоровым городом Центральной Европы, перекроив дорожную карту города в пользу велосипедистов, не вызвала восторга у активных автомобилистов-венгров. Затяжной характер обрели некоторые городские стройки, затянулась реставрация моста Петефи в центре Будапешта. Проблем градоначальнику добавила и пандемия, когда пришлось пойти на строгие меры карантина. Тем не менее Г. Карачонь выставил свою кандидатуру на пост главы правительства на назначенных на апрель 2022 г. выборах.

Технология объединения

До парламентских выборов остаётся полгода, но оппозиция уже объединилась и даже выдвинула общего кандидата в премьер-министры. Им стал действующий мэр провинциального городка Ходмезёвашархей Петер Марки-Зай. Несколько слов о том, как это происходило. Инициатором был разгромно побеждённый в 2010 г. и с тех пор ставший неугомонным противником В. Орбана экс-премьер и лидер венгерских либералов Ференц Дюрчань, который всё прошедшее десятилетие не оставлял попыток снести кабинет ФИДЕС. В начале 2020 г. он заявил, что «победить можно, только если будет один совместный кандидат в премьер-министры, общий список, повсюду один-единственный выдвигенец от оппозиции. И так везде:

один на один» (A kormányfőjelölteket már...).

Созвучно с ним выступил и мэр Будапешта Гергей Карачонь, ещё задолго до праймериз произнёсший: «То, что эта дискуссия сегодня вышла на поверхность – это своего рода победа для меня. Уже 10 лет как я выступаю за всеобъемлющее сотрудничество оппозиционных партий, и в течение многих лет я настаивал на том, чтобы это произошло именно в рамках праймериз» (A kormányfőjelölteket már...).

Однако путь к консенсусу был непрост. Лидер праворадикального движения «Йоббик» Петер Якоб, сменивший на этом посту проигравшего прошлые выборы Габора Вону, ратовал за два списка, за исключением лишь некоторых округов. Тем не менее уже в августе 2020 г. лидеры шести антиорбановских партий согласились выдвинуть по одному кандидату в каждом из 106 избирательных округов. Они также договорились разработать общую программу и рассматривать институт предварительного отбора кандидата в качестве законного предвыборного инструмента. В оппозиционный блок вошли: Демократическая коалиция; Движение за лучшую Венгрию («Йоббик»); коалиция «Возможна другая политика» (ВДП) / Венгерская партия зелёных; Венгерская социалистическая партия; «Моментум»; «Диалог за Венгрию».

Поэтапную программу действий для объединённой оппозиции разработал позиционирующий себя вне политики, однако подчёркивающий свою приверженность либеральным взглядам Институт *Republicon*. Средства на выборы партии собирали «вскладчину», но были и спонсоры со стороны. Как сказал один из членов оппозиционной избирательной комиссии, в расходовании средств старались придерживаться параметров, зафиксированных в официальном законодательстве (2013. évi XXXVI...; Megnöttek az előválasztás...).

1 октября 2020 г. председатели оппозиционных партий, встретившись во второй раз, признали, что, только взаимодействуя, смогут победить в 2022 г. Они создали программный комитет, в котором эксперты от разных политических групп приступили к разработке совместной политической программы на основе рекомендаций *Republicon* (A Republikon Intézet...). Программа под названием «Гарантии смены эпохи» была вынесена на обсуждение партийцев и избирателей. Её создатели письменно обязались хранить верность базовым ценностям и достигнутому консенсусу не только перед выборами, но и после них.

5 января 2021 г. лидеры шести партий объявили о коллективно выработанных краеугольных принципах совместного управления, которые они коротко обозначили как:

1. нация в мире с самой собой;
2. демократическое правовое государство;
3. управление, устремленное в будущее;
4. Заботливое общество;
5. Справедливая экономика;
6. Европейская Венгрия.

Наиболее сложным пунктом программы совместных действий оказалось составление общего списка от оппозиции. Согласно поправкам к закону о выборах, принятым в конце 2020 г. партия, желающая представить общенациональный список, должна выдвинуть кандидата в 71 избирательном округе вместо ранее обязательных 27. 20 декабря 2020 г., на последней встрече лидеров оппозиционных партий, было принято решение начать работу по составлению общего списка уже непосредственно в канун выборов, т.е. в 2022 г. На число представителей партий в нём должны повлиять и итоги «праймериз». В конце февраля 2021 г. был обнародован график проведения предвыборной кампании оппозиции, а в апреле вышел в свет этический кодекс проекта.

С 23 августа по 6 сентября 2021 г. прошёл сбор подписей за кандидатов в депутаты от

оппозиции и за претендентов на должность главы правительства. В «праймериз» могли принять участие и партии, не вошедшие в коалицию, а также объединения, представляющие гражданское общество. Среди перспективных соискателей неудачу на старте потерпел Йожеф Палинкаш – физик-ядерщик, министр образования в первом кабинете В. Орбана и президент Венгерской академии наук в 2008–2014 гг., всего лишь 15 октября 2020 г. основавший новую организацию «Народная партия Новый мир». Ему не удалось собрать в свою поддержку 20 тыс. голосов участников праймериз. Таким образом, среди лидеров оппозиции продолжили борьбу за первое место пять политиков: Г. Карачонь, нынешний мэр Будапешта и лидер партии «Диалог за Венгрию»; Петер Якаб, руководитель партии «Йоббик» с января 2020 г.; Клара Добрев – супруга бывшего премьер-министра от социалистов Ф. Дюрчаны, внучка одного из членов руководства ВСРП Антала Апро, ныне член партии своего мужа под названием «Демократическая коалиция» и один из замов председателя Европарламента ЕС; Андраш Фекете-Дьер – молодой юрист, основатель движения «Моментум»; а также не входивший в оппозиционную коалицию Петер Марки-Зай – действующий мэр города Ходмезёвашархей, гуманитарий, создавший в 2018 г. политическое движение «Венгрия для каждого».

На финишной прямой

В сентябре и октябре венгры могли наблюдать за сражением кандидатов от оппозиции не только вживую – на непосредственных встречах с избирателями, но и по телевидению. Трансляцию турнира претендентов, помимо радио, вели *ATV* (12.09) и *RTL Klub* (24.09 и 4-10.10), освещались они и на других каналах. Ходу венгерских «праймериз» немало места удела пресса. Для голосования были созданы избирательные участки и комиссия для подсчёта голосов.

Результаты первого этапа голосования тех, кто был настроен поддержать оппозицию, были подсчитаны во вторник, 28 сентября. Больше всего голосов набрали К. Добрев и П. Марки-Зай. Остальные лидеры партий имели возможность передать свои голоса в пользу одного из двух победителей. Однако все проигравшие предпочли супруге матёрого политика новичка из захолустья Петера Марки-Зая. Ему уступил даже мэр Будапешта Г. Карачонь, набравший в первом туре праймериз 27% голосов – на 7% больше, чем Марки-Зай. На первом месте с почти 35% оказалась К. Добрев. Наименьшая поддержка была у А. Фекете-Дьера. По итогам первого тура он также призвал избирателей голосовать за П. Марки-Зая, но сам ушёл в отставку с поста председателя им же порождённого в 2017 г. движения.

Второй этап праймериз состоялся 10-16 октября. По его результатам П. Марки-Зай обошёл К. Добрев со счётом 57:43 в процентном отношении. Разрыв не столь большой, хотя на стороне мэра Ходмезёвашархей оказались сторонники всех остальных оппозиционных политических партий и движений.

* * *

Впервые в истории Венгрии и Центральной Европы праймериз состоялись. Но будет ли это иметь решающее значение для выборов 2022 г. – остаётся вопросом. То, что победил политик, изначально не вошедший в коалицию оппозиционных партий, интересно само по себе. Возможно, здесь сыграло роль то, что основные инициаторы «праймериз» во втором десятилетии XXI в. стали восприниматься как хронические неудачники, и венгерская политика действительно нуждается в свежем лице. Кроме того, за большинством из подписантов приглашения стоит наиболее одиозная личность современной венгерской политики Ф. Дюрчань, который в 2006 г. своими действиями сумел вызвать единственное в современной истории

страны общенародное возмущение, переросшее в восстание¹.

Внимания заслуживает и то, что не все партии и движения в итоге согласились с задачей их лидерами полномочий именно Марки-Заю. Так, по мнению института публичной политики «Сазадвэг» (*Szazadvég*), с выдвижением либерального мэра провинциального города от имени праворадикального движения «Йоббик» согласно менее половины его сторонников. Не исключено, что избиратели, руководствуясь не личными симпатиями, а убеждениями, вопреки ожиданиям авторов проекта «праймериз», проголосуют за В. Орбана, как более близкого им идеологически (*A választók közel...*). Движение «Моментум» выразило недоверие своему лидеру, вынужденному уйти в отставку. Это также можно отчасти воспринимать как недоверие Марки-Заю. Много недовольных в рядах ВСП. Как считают специалисты «Сазадвэг», основателю движения «Венгрия для каждого» не удастся перетянуть голоса избирателей ФИДЕС, несмотря на образ убеждённого приверженца традиционных семейных ценностей (*Márki-Zay nem számíthat...*). Марки-Зай, уже начавший свою предвыборную кампанию заявил, в частности, о готовности открыть границы Венгрии для мигрантов из стран Азии и Африки.

Таким образом, напряжённость внутри оппозиционного альянса началась ещё до выборов. К тому же неизбежно, что при составлении списка, а также в случае его победы более опытные политики будут оказывать давление на выходца из «глубинки», за которым долгий поиск себя, годы отсутствия в Венгрии (Марки-Зай с семьёй пять лет провёл в Канаде и США, пробуя себя на разных работах). Хотя предсказывать рано – на памяти опыт соседней Словакии с избранием в 2014 г. президентом похожего своей судьбой Андрея Киски. Если предположить, что оппозиция всё же победит, то следующей сложной задачей для неё станет составление кабинета министров. Ведь придётся учитывать интересы всех шести партий – и крайних правых, и либералов, и социалистов. Возможно, это и станет «моментом истины» для оппозиции, так как подобное правительство может иметь только переходный характер в лучшем случае.

Правящая партия и премьер Виктор Орбан не препятствовали проведению праймериз оппозиции и их широкому освещению в венгерских медиа, хотя и высказывали своё мнение о некоторых участниках. Это лишний раз доказало не только зрелость венгерской демократической системы, но и её открытость новым веяниям.

Между тем митинг в поддержку Виктора Орбана, прошедший в венгерской столице 23 октября, в 65-ю годовщину восстания 1956 г., показал, что бессменный лидер ФИДЕС по-прежнему пользуется огромной поддержкой населения. Он удачно использовал национальный день памяти, чтобы в очередной раз провести параллель между диктатурой Ракоши и полицейским террором Дюрчания 2006 г., поставив рядом две горькие даты венгерской истории: 65 и 15 (именно столько лет уже прошло со времени антидюрчаниевских выступлений в Венгрии). Речь действующего премьера была эффектна и убедительна, построена на противопоставлениях провалов политики Дюрчания и достижениях кабинета ФИДЕС. Из чего можно понять, что оппозиции придётся приложить действительно титанические усилия, чтобы достичь цели на том пути, часть которого она уже прошла, организовав «предварительные выборы» и выдвинув единого кандидата и единую программу. К сказанному можно добавить результаты опроса Института «Сазадвэг», проведённого после завершения предварительных выборов. Так, 51% опрошенных по-прежнему желает видеть премьер-министром В. Орбана, 41% –

¹ Антиправительственные выступления в Будапеште начались в центре венгерской столицы в ночь с 17 на 18 сентября 2006. Они были вызваны обнародованием аудиозаписи с высказываниями премьер-министра Ференца Дюрчания, из которых следовало, что он лгал избирателям весной 2006 г., приукрашивая экономическое положение в стране.

единого оппозиционного кандидата Петера Марки-Зая. При этом 8% не определились, за кого готовы отдать свои голоса¹.

Список литературы / References

2013. évi XXXVI. Törvény a választási eljárásról. Wolters Kluwerről. Available at: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a1300036.tv> (accessed 20.10.2021).

A kormányfőjelöltek már ismerjük, de kikből állna a kormányzó többség? Index. 14.09.2021. Available at: <https://index.hu/belfold/2021/09/14/itt-a-nagy-elovalasztasi-terkep/> (accessed 20.10.2021).

A Republikon Intézet előválasztási javaslata 2021. Republikon Institute. Available at: <http://republikon.hu/media/90669/21-01-15-republikon-elovalasztasi-javaslat.pdf> (accessed 20.10.2021).

A választók közel kétharmada a Fidesz-KDNP győzelmére számít 2022-ben. Szazadvég. 15.10.2021. Available at: <https://szazadveg.hu/hu/2021/10/15/a-valasztok-kozel-ketharmada-a-fidesz-kdnp-gyozelmere-szamit-2022-ben~n2073> (accessed 20.10.2021).

Interview with Prime Minister Viktor Orbán on the Slovak Internet portal postoj.sk. Cabinet Office Of The Prime Minister. 06.05.2021. Available at: <https://miniszterelnok.hu/interview-with-prime-minister-viktor-orban-on-the-slovak-internet-portal-postoj-sk/> (accessed 20.10.2021).

Márki-Zay nem számíthat jobboldali és kormánypárti szavazatokra. Magyar Hírlap. 21.10.2021. Available at: <https://www.magyarhirlap.hu/belfold/20211021-marki-zay-nem-szamithat-jobboldali-es-kormanyparti-szavazatokra> (accessed 20.10.2021).

Megnőttek az előválasztás költségei. Napi.hu. 06.10.2021. Available at: <https://www.napi.hu/magyar-gazdasag/elovalasztas-koltseg-politika.737857.html> (accessed 20.10.2021).

Шишелина, Л.Н. (2019). «Бои за город Будапешт»: муниципальные выборы в Венгрии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН (5): 39-43. [Shishelina, L.N. (2019). «Battles for the City of Budapest»: The Afterward of the Local Elections in Hungary. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN (5): 39-43.] DOI: 10.15211/vestnikieran420193943

Шишелина, Л.Н., Ведерников, М.В. (ред.) (2018). Центральная Европа: политический портрет на фоне 100-летия. М.: ИЕ РАН. [Shishelina, L.N., Vedernikov, M.V. (eds.) (2018). Central Europe: A Political Portrait against the Background of the 100th Anniversary. Moscow: IE RAS. (in Russian).]

Шишелина, Л.Н., Лункин, Р.Н. (ред.) (2020). Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг. М.: ИЕ РАН. [Shishelina, L.N., Lunkin, R.N. (eds.) (2020). Elections in V4 countries after 30 years. Features of 2019–2020 electoral campaigns. Moscow: IE RAS. (in Russian).] DOI: 10.15211/report92020_376

¹ Программа Reggel на Первом канале венгерского телевидения от 21 октября 2021г.