

УДК 324; 328; 329

Александр ШУМИЛИН

ЕВРОПЕЙСКИЙ ВЫБОР: ОТ ПАДЕНИЯ БЕРЛИНСКОЙ СТЕНЫ ДО BREXIT

***Аннотация.** Приближается к концу значимый и символичный для Европы 2019 г.: начинается масштабное празднование 30-летия падения Берлинской стены – точки отсчёта рождения обновлённой Европы, начала фундаментальных социально-экономических преобразований на востоке континента, коснувшихся и Советского Союза времён горбачёвской перестройки. Кстати, 30 лет назад советское руководство вполне искренне признавало нашу страну именно частью Большой Европы – от Лиссабона до Владивостока. Сегодня континент переживает очередную волну политической трансформации, одним из главных признаков которой, судя по всему, становится усиление центробежных тенденций – от достигнутой в октябре очередной договорённости о выходе Великобритании из Евросоюза (Brexit) 31 января 2020 г. до становящегося устойчивым преобладания в центральной и восточной частях ЕС правопопулистских политических сил. И это на фоне нарастающего отчуждения между Евросоюзом и правопреемницей СССР – Россией. В этот символический для ЕС год именно президент Франции Эммануэль Макрон – в духе де Голля и послевоенных традиций Старого Света – призвал европейцев и россиян вернуться к политическому мышлению тех времён – не отталкивать, а вовлечь Россию в процесс создания обновляющейся Европы.*

***Ключевые слова:** Евросоюз, Берлинская стена, парламентские выборы, брекзит, «Альтернатива для Германии», Россия, Борис Джонсон, Себастьян Курц, Португалия, Греция, Польша.*

Многие, хоть и не все, из значимых процессов, происходящих в Евросоюзе, отражены в статьях, представленных в пятом номере научно-аналитического Вестника ИЕ РАН за 2019 г. Формально торжества по случаю падения Берлинской стены начнутся в ФРГ 9 ноября – в день 30-летия этого события. Но уже накануне, 3 октября, – в отмечавшийся в 29-й раз День германского единства – фактически был дан старт этому политическому ралли. Федеральный канцлер Ангела Меркель в своём выступлении перед представителями политического истеблишмента в городе Киле подчеркнула, что единство Германии – это не состояние дел, которое завершается в один момент, а скорее непрерывный процесс – постоянная задача, которая затрагивает всех немцев. Канцлер напомнила, что по случаю юбилейного года (он открывается празднованием 30-й годовщины падения Берлинской стены 9 ноября 2019 г. и заканчивается мероприятиями в честь 30-летия Германского единства 3 октября 2020 г.) создана специальная комиссия с целью стимулировать обсуждение в обществе тех вопросов, которые как разъединяют немцев, так и сплачивают их.

Взлёт германской «Альтернативы»

В своём докладе за 2019 г. о состоянии дел по преодолению почти полувекового раско-

© Шумилин Александр Иванович – доктор политических наук, руководитель центра «Европа-Ближний Восток» Отдела европейской безопасности, главный редактор Научно-аналитического Вестника Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: mideast@bk.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran5201949>

ла Германии уполномоченный правительства ФРГ по «новым» землям Кристиан Хирте (Christian Hirte) подчеркнул, что «Германия прошла долгий путь, но ещё не достигла поставленной цели... Сохраняющиеся экономические и географические факторы всё ещё препятствуют усилиям по вписыванию экономики восточной Германии в таковую западных регионов. И это помимо сохраняющегося регионального скептицизма, ставшего ключевым барьером для дальнейшего прогресса»¹.

Ссылаясь на данные соцопросов, Хирте приводит в своём докладе следующие цифры: 57% жителей восточных земель всё ещё ощущают себя «гражданами второго сорта», и только 38% считают объединение успешным (показательно, что оптимистично и позитивно оценивают этот процесс только 20% людей младше 40 лет)².

На этом фоне общественных дискуссий вокруг символической даты в три десятилетия обновления страны весьма скандально и во многом знаково прозвучало в самом конце сентября постановление суда города Майнинген о том, что главу отделения партии «Альтернатива для Германии» (АдГ) Бьорна Хёке в Тюрингии можно называть «фашистом».

До сих пор, заметим, слово «фашист/нацист» по моральным и историческим причинам исключалось из публичного оборота применительно к новой Германии. Это было клеймо, сравнимое с тяжёлым оскорблением. Теперь, получается, его можно употреблять по судебному решению. Нетрудно предвидеть, что мы наблюдаем начало процесса, когда этим словом и производными от него вскоре будут описывать не только отдельных активистов и руководителей «Альтернативы», а наверняка и деятельность всей этой партии. Впрочем, это уже происходит: Фридрих Мерц, один из претендентов на лидерство в партии Христианско-Демократический Союз (ХДС) после Меркель, называет АдГ «открыто нацистской», исключив какую-либо возможность создания коалиции с ней за её «антисемитские полутона»³. Стоит добавить, что репутация АдГ становится весьма малопривлекательным феноменом для России, поскольку «Альтернатива» вместе с партией «Левая» взяли на себя миссию противостоять жёсткой позиции большей части политического истеблишмента ФРГ по вопросу антироссийских санкций. 24 октября парламентское большинство отклонило представленный АдГ проект документа под названием «За новую политику в отношении России – сотрудничество вместо конфронтации»⁴.

Электоральный взлёт «Альтернативы» за последние два года впечатляет: в 2017 г. партия набрала 12,5% голосов и создала свою фракцию в Бундестаге, став крупнейшей оппозиционной силой в парламенте ФРГ 19-го созыва. Сегодня АдГ присутствует в законодательных органах всех 16 федеральных земель. При этом сохраняется нарастающая динамика влияния этой партии: на выборах в сентябре 2019 г. в Саксонии «Альтернатива» в три раза увеличила своё представительство (с 9,7 до 27,5%), а в Бранденбурге – в два раза (с 12,2 до 23,5%). В Тюрингии АдГ под руководством уже упомянутого Бьорна Хёке получила 24% голосов, заняв второе место после социально ориентированной партии «Левая» (31% голосов). В восточных землях АдГ уже становится «партией 25%», как её начали именовать в прессе, то есть четверти электората; в западных землях «Альтернатива» может рассчитывать на 12%⁵.

¹ Eastern Germany is closing the gap. The Federal Government, Press and Information Office, 25.10.2019. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/issues/stand-der-deutschen-einheit-1675200> (дата обращения: 28.10.2019).

² Ibid.

³ Белов В. Актуальные партийно-политические тенденции в Германии. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Belov42019.pdf> (дата обращения: 28.10.2019).

⁴ Жуков Е. Правопопулисты в бундестаге требуют отменить санкции против РФ. DW, 22.10.2019. URL: <https://www.dw.com/ru> (дата обращения: 25.10.2019).

⁵ Klinkauer T., Webb Tunney K. Eastern Germans Voting Nazism, Again! CounterPunch, 02.10.2019. URL: <https://www.counterpunch.org/2019/10/02/eastern-germans-voting-nazism-again/> (дата обращения: 25.10.2019).

Конечно, эти результаты далеки от тех, что национал-социалисты Адольфа Гитлера получили в той же Тюрингии на выборах 31 июля 1932 г. – 42,5%. Но динамика роста влияния современных «национал-социалистов» очевидна. Этот процесс вполне обоснованно рассматривать как выражение фрустрации значительной части населения германского Востока в связи с незавершённостью «выравнивания экономик» двух частей ФРГ. «Большинство “западных” немцев и порядка 75% немцев “восточных” задаются вопросом: как могло случиться такое, что экстремисты получили подобную поддержку? Одним из ответов может стать тот факт, что некоторые немцы на Востоке чувствуют себя обойденными – 30 лет спустя после падения Берлинской стены и 29 лет после объединения Германии. Так они хотят шокировать своих “западных” соотечественников», – считает известный германский аналитик Имануэль Маркус¹.

В этой связи многие эксперты в Германии сегодня проводят параллель с ситуацией в своей стране в 30-е годы прошлого столетия, когда именно чувство фрустрации, разочарования, граничащее с унижением, охватившее широкие слои германского общества, и стало тем «смазочным материалом», который облегчил приход к власти национал-социалистов. Тогда оно было переключено на требование реванша в отношении внешних сил. А сегодня? Ущемлённость и недовольство четверти населения восточных земель выливается в протест против благополучия на западе ФРГ? Как бы это не завершилось тем же результатом – приходом к власти внешне лощёных, не склонных к милитарному стилю экстремистов от «Альтернативы». Трудно предвидеть все последствия такого поворота событий, но ясно одно – это станет серьёзным ударом по идее европейского единства.

Перегретый Brexit

На момент выхода нашего издания – 31 октября – ситуация вокруг Brexit наверняка достигнет стадии «кипения»: премьер-министр Великобритании Борис Джонсон остаётся на прежней позиции готовности к «жёсткому выходу» (без сделки – договорённостей с Евросоюзом), парламент страны – против «жёсткости» премьера, а руководящие органы ЕС, а также все страны-члены, – за новую отсрочку.

Авторы научно-аналитического Вестника не отвлекаются на предсказания, а только отслеживают ход реальных событий, концентрируя внимание на выявлении и изучении значимых тенденций и процессов. За прошедшие два месяца события развивались чрезвычайно динамично и драматично.

Раскол же в британском обществе по этому вопросу настолько глубок, что за несколько дней до 31 октября практически невозможно предсказать сценарий, по которому пойдёт развитие событий. Символом этого раскола стал премьер-министр Борис Джонсон – после того, как отправил 20 октября в штаб-квартиру ЕС сразу два письма – одно с просьбой отложить на новый срок процедуру выхода Великобритании из Евросоюза (от имени парламента, но без своей подписи), а второе (от себя лично) – с просьбой завершить все предусмотренные на данный момент процедуры. Сам же премьер всё ещё настаивает на варианте «жёсткого» выхода (без договорённостей). Неудивительно, что аналитики Euronews описывают ситуацию в Великобритании, как «самый глубокий политический и конституционный кризис в стране со времён Второй мировой войны»².

¹ Marcus I. Elections in Thuringia: Governor Ramelow's Two Problems. The Berlin Spectator, 17.10.2019. URL: <https://berlinspectator.com/2019/10/01/elections-in-thuringia-governor-ramelows-two-problems/> (дата обращения: 25.10.2019).

² Sandford A. Brexit Guide: Where are we now – and how did we get here? Euronews, 25.10.2019. URL: <https://www.euronews.com/2018/11/20/brexit-draft-deal-first-of-many-hurdles-to-a-smooth-exit> (дата обращения: 26.10.2019).

Похоже, что правительства всех без исключения стран ЕС расценили такой порыв британского премьера, как нарушение самого духа европеизма, который в данном случае предусматривает необходимость учитывать позиции и мнения противников Brexit в самой Британии. А таковых там – если судить даже по массовости демонстрации протеста против Brexit 19 октября – едва ли намного меньше, чем его сторонников. Напомним, что на референдуме три года назад «брекзитёры» победили с очень небольшим разрывом (52% против 48%). Столкнувшись с реальностью, многие из «победителей» могли поменять своё мнение о полезности Brexit для страны, а потому нарастают требования проведения второго референдума. Подспудно эту идею и подсказывают британскому правительству ЕС их европейские визави: они уже дали согласие на отсрочку, но расходятся в сроках – Франция предлагает не затягивать с процедурами оформления выхода Британии, а большинство членов ЕС не возражают против запрошенного британским парламентом срока в три месяца¹.

Данная позиция ЕС направлена прежде всего на предотвращение «обвального Brexit» – того самого, на который намекал Борис Джонсон, утверждая, что 31 октября должно стать датой окончательной развязки. 22 октября Палата общин 322 голосами против 308 отклонила предложение правительства принять закон о ратификации соглашения о выходе Британии из Евросоюза в ускоренном темпе – до 31 октября. На протяжении этой заключительной недели британский премьер начал корректировать свою позицию, по сути, не отказываясь от модели «жёсткого Brexit». По его словам, если ускоренный график будет отвергнут депутатами, а Евросоюз решит дать Британии долгую отсрочку, то он отзовёт соглашение из парламента и вместо этого будет добиваться проведения выборов в самое ближайшее время. «Я ни в коем случае не позволю этому затянуться ещё на месяцы. Если парламент добьется своего и решит отложить Brexit до января или, возможно, на более долгий срок, правительство ни при каких обстоятельствах не станет этим заниматься, и я с огромным сожалением должен сказать, что в таком случае законопроект будет отозван и нам придётся объявить всеобщие выборы», – заявил Джонсон².

Всеобщие выборы – универсальное лекарство от политического и конституционного кризиса. Однако число евроскептиков настолько велико, как среди консерваторов, так и лейбористов, что разделение по партийному признаку нового состава парламента может и не стать панацеей от накопленных в связи с Brexit проблем и внутривнутриполитических разногласий. Второй референдум по этому вопросу может оказаться вероятным.

Триумф национал-прагматизма

Уже достаточно давно сложилась закономерность, в соответствии с которой на выборах в Европарламент оппоненты и противники Единой Европы (евроскептики) набирали больше голосов, чем на национальных выборах. В результате там постепенно усиливаются позиции правых популистов: «Национальное объединение» во Франции, «Лига» в Италии, «Австрийская партия свободы» и немецкая «Альтернатива для Германии». Это происходит, возможно, потому, что избиратели предпочитают делегировать «борцов за суверенность и национальную гордость» (так преподносят себя правые популисты) на общеевропейскую площадку, не доверяя им управление собственными государствами. А что касается внутренних дел, то граждане всё чаще предпочитают прагматиков.

¹ Ibid.

² Вендик Ю. Джонсон снова проиграл в парламенте, брексита 31 октября почти наверняка не будет. BBC News, 22.10.2019. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-50129001> (дата обращения: 28.10.2019); Ананьева Е. Первое поражение Бориса Джонсона. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Ananieva42019.pdf> (дата обращения: 28.10.2019).

Победой именно прагматиков отмечены подробно проанализированные в данном номере Вестника результаты парламентских выборов в Польше, Португалии, Греции, Австрии и муниципальных выборов в Венгрии. Победителей вряд ли можно назвать евроскептиками, но и к явным еврооптимистам отнести их было бы неправильно. И Социалистическая партия Португалии, сохранившая по результатам выборов свои преимущества, и польская партия Право и справедливость (ПиС), как и Народная партия (список С. Курца в Австрии) зарекомендовали себя, скажем так, не очень покладистыми в отношениях с «брюссельской бюрократией». Так, правительство социалистов в Португалии решительно противостояло режиму жёсткой экономии, директивно навязывавшемуся руководством ЕС, и за сравнительно короткий срок смогло вдвое сократить безработицу – до 6%, незначительно превысив «красную линию» бюджетных расходов (3%), и в итоге после нескольких лет падения и стагнации добиться в 2018 г. едва ли не самого высокого (2,1%) в ЕС роста ВВП. О постоянных стычках с Брюсселем польского правительства с доминантой ПиС также сообщалось предостаточно. То же относится и к руководимой Себастьяном Курцем Австрийской народной партии (АНП): свою независимость от Брюсселя он предпочитал во многом выражать через малопопулярные в ЕС симпатии к России¹. Да и новоизбранный мэр Будапешта смог «свергнуть» многолетнего предшественника-соратника премьера Орбана благодаря ставке на социальную направленность своей программы («Будапешт для всех», а не только для богатых).

* * *

Если польская ПиС и греческая «Новая демократия» получили право сформировать однопартийное правительство, то в Австрии и Португалии речь идёт о коалициях. Какими они могут стать – об этом размышляют авторы данного выпуска Вестника. В целом же Евросоюз переживает сегодня новую волну трансформации, при которой традиционным партиям и политическому истеблишменту ведущих стран континента удаётся сохранять ориентацию на лозунг и идею «Единой Европы». Но очевидной характеристикой этого развития становится и то, что заявляющие о себе неофиты иной европейской политики (партии на востоке континента, новое поколение политиков в Австрии и т.д.) считают всё более уместным претендовать на бóльшую самостоятельность в самых разных вопросах, что усиливает тенденцию к изменению как минимум характера взаимоотношений между государствами-членами и Брюсселем.

Список литературы

Ананьева Е. Первое поражение Бориса Джонсона. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Ananieva42019.pdf>.

Белов В. Актуальные партийно-политические тенденции в Германии. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Belov42019.pdf>.

Швейцер В. Накануне внеочередных выборов в парламент Австрии: подоплёка событий. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Shweizer42019.pdf>.

¹ Швейцер В. Накануне внеочередных выборов в парламент Австрии: подоплёка событий. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Shweizer42019.pdf> (дата обращения: 28.10.2019).

References

Anan'eva E. Pervoe porazhenie Borisa Dzhonsona. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Ananieva42019.pdf>.

Belov V. Aktual'nye partijno-politicheskie tendencii v Germanii. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN, №4, 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Belov42019.pdf>.

Shvejtser V. Nakanune vnecherednyh vyborov v parlament Avstrii: podopleka sobytij. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN, №4. 2019. URL: <http://vestnikieran.instituteofeurope.ru/images/Shweizer42019.pdf>.

The European choice: from the fall of the Berlin Wall to Brexit

Author. Alexander Shumilin, Doctor of Sciences (Politics), Head of the Center «Europe – the Middle East», Chief Research Associate, European Security Department, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** mideast@bk.ru.

Abstract. The symbolic and significant 2019 year for Europe is coming to an end: the large-scale celebration of size of the 30th Anniversary of the Berlin Wall fall – the reference point of birth of renewed Europe implying fundamental changes of the socio-economic system in the East of the continent, which affected the Soviet Union during the Gorbachev perestroika. By the way, 30 years ago, the Soviet leadership quite sincerely recognized our country as part of Greater Europe – from Lisbon to Vladivostok. Today, the continent is undergoing another wave of political transformation, one of the main signs of which, apparently, is the strengthening of centrifugal trends – from the regular agreement reached in October on Britain's withdrawal from the European Union (Brexit) on January 31, 2020 to becoming dominant in the central and eastern parts of the EU right-populist political forces. And this is against the background of growing alienation between the European Union and the USSR's successor – Russia. In this symbolic year for the EU, it was French President Emmanuel Macron – in the spirit of de Gaulle and the post-war traditions of the Old World – who urged Europeans and Russians to return to the political thinking of those times – not to repel, but to involve Russia in the process of creating a renewed Europe.

Key words: European Union, Berlin Wall, parliamentary elections, Brexit, Alternative for Germany, Russia, Boris Johnson, Sebastian Kurtz, Portugal, Greece, Poland/

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran5201949>