

УДК 327

Владимир ВЕРНИКОВ

ПОРТУГАЛИЯ: ПОБЕДА СОЦИАЛИСТОВ-ПРАГМАТИКОВ

***Аннотация.** На состоявшихся 6 октября 2019 г. в Португалии парламентских выборах победу одержала Социалистическая партия, которая завоевала свыше 37% голосов. Такой убедительный результат прогнозировался политическими наблюдателями после четырёх-летнего пребывания социалистов у власти и очевидных успехов страны в преодолении экономического кризиса. У партии хорошие шансы создать устойчивое правительство меньшинства в союзе с другими левыми силами и фактически повторить сценарий предыдущей легислатуры, продержавшейся весь отведённый ей Конституцией срок после выборов 2015 г.*

***Ключевые слова:** А. Кошта, португальские социалисты, коалиционное правительство, политический компромисс, парламентское взаимопонимание, Национальная Ассамблея, выборы в Европарламент, муниципальные выборы.*

Португалия, не часто появляющаяся в медийном европейском поле и до недавнего времени воспринимавшаяся как континентальная золушка из-за своих экономических неурядиц и внутривнутриполитической неопределённости, в последний избирательный цикл по многим параметрам оказалась едва ли не самой успешной страной ЕС в преодолении экономического кризиса и достижении политической стабильности. Оба эти фактора теоретически взаимосвязаны, но не всегда реализуемы в политической практике, о чём говорит хотя бы пример соседей – испанских социалистов, победивших на досрочных парламентских выборах 2019 г., но не сумевших найти компромисс с идеологически близкой партией Подемос для создания левого правительства. Следствие несговорчивости их лидеров – четвёртый за четыре года поход испанцев к избирательным урнам в ущерб планомерной работе правительства по обещанным экономическим реформам и социальным преобразованиям.

Португальские социалисты оказались более прагматичными и доказали своё право на власть. На парламентских выборах 6 октября 2019 г. они одержали победу, завоевав свыше 37% голосов избирателей, и будут иметь 106 депутатов в однопалатной 230-местной Ассамблее Республики. Их прямой соперник – Социал-демократическая партия получила 77 мандатов, Левый блок – 19, Коалиция демократического единства (коммунисты) – 12. А ведь пришла Соцпартия к власти четыре года назад довольно неожиданно, не будучи победителем на парламентских выборах 2015 г., чего никогда не было в истории Португалии после «революции гвоздик» 1974 г.

Тогда верх взяли социал-демократы, которые в союзе с христианско-демократической Народной партией получили 39% голосов, а социалисты – 32%. Португалия в тот период находилась в тяжёлом экономическом положении: большой бюджетный дефицит, вызывавший недовольство ЕС, госдолг, превышавший ВВП на 130%, высокая безработица, особенно среди молодёжи с университетским образованием, слабый приток инвестиций и, естественно, со-

© **Верников Владимир Леонидович** – старший научный сотрудник, руководитель Центра иберийских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. *Адрес:* 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* vverkai@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520192832>

циальная напряжённость. Президент поручил формирование правительства лидеру победителей, бывшему премьер-министру Педру Пасушу Коэльо, который исполнил поручение, но не получил вотум доверия в парламенте по предложенной им программе экономических реформ.

Резко против выступили социалисты и коммунисты, и президент страны Анибал Каваку Силва, не желая объявлять досрочные парламентские выборы, доверил формирование правительства лидеру Социалистической партии Антониу Коште. Но на предварительных консультациях, сомневаясь в жизнеспособности левого кабинета, потребовал от социалистов подписать со своими партнёрами соглашения о «мирном сосуществовании» на весь срок legislatury. Что и было сделано: через месяц, 26 ноября, А. Кошта в союзе с коммунистами и Левым блоком внёс на рассмотрение парламента своё видение ситуации и пути выхода из тупика, в который страну завело правительство Коэльо.

Совместная экономическая программа получила поддержку депутатов, и правительство приступило к тихой, без популистских выхлопов, планомерной работе. Оно делало то, что обещало: «перевернуть страницу о жёсткой экономии», несмотря на окрики из Брюсселя, предпринять жёсткие меры в борьбе с коррупцией и социальным неравенством, увеличить государственные инвестиции в развитие инфраструктуры, снизить налоги сельскохозяйственным предприятиям и много других шагов, которые вызывали одобрение у населения. Особый акцент был сделан на улучшении положения предпринимателей и граждан среднего класса, больше других пострадавшего в годы экономического кризиса 2011–2014 г.: внесены изменения в трудовой и налоговый кодекс, облегчён доступ малому и среднему бизнесу к недорогим кредитам, увеличены зарплаты госслужащим. Это были разумные прагматичные решения, которые впоследствии дали свои плоды: «Курс на экономическое возрождение страны был воспринят значительным числом граждан как благословение власти глубоко вздохнуть после кризиса, оставившего в стране и в обществе тяжёлые последствия»¹.

Правительство сумело извлечь выгоду из благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, в частности, некритичных для напряжённого бюджета цен на энергоносители, туристического бума и стимулирования программы покупки облигаций Европейского Центробанка. Оппозиция, понимая, что успехи социалистов неизбежно ведут к потере ею поддержки электората, обвиняла А. Кошту в манипуляциях общественным мнением, в скрытой форме бюджетной экономии за счёт сокращения прямых налогов и увеличения косвенных, в обеспечении роста минимальной заработной платы, государственных пенсий и выплат в государственном секторе промышленности за счёт сокращения прямых госинвестиций и финансирования здравоохранения. Удивительно, но правительство практически не вступало в Национальной Ассамблее в бесплодную полемику с социал-демократами, словно не замечая их, а упорно продолжало идти намеченным курсом реформ.

Уверенности в себе во многом способствовало и умение главы кабинета находить взаимопонимание в парламенте с левыми силами при формировании и обсуждении ежегодных бюджетов, которые неизменно утверждались без особых изменений. Уже через три года коалиционное правительство социалистов и коммунистов, несмотря на апокалипсические предсказания европейских экономистов и политиков в начале их пребывания у власти, получило одобрение и поддержку Брюсселя и международных кредиторов за реальное сокращение дефицита бюджета после долгового кризиса 2010–2013 гг. и получения финансовой помощи, предназначавшейся для проведения политики жёсткой экономии.

Сломав алгоритм борьбы с последствиями экономической катастрофы 2008 г., который

¹ El Pais. Portugal sigue avanzando (con muchas luces y algunas sombras). 07.10.2019.

директивно навязывался странам Евросоюза его руководством, правительство А. Кошты за сравнительно короткий срок смогло вдвое сократить безработицу – до 6%, незначительно превысить «красную линию» бюджетных расходов (3%) и в итоге после нескольких лет падения и стагнации добиться в 2018 г. едва ли не самого высокого (2,1%) в ЕС роста ВВП. Это был солидный гандикап перед оппонентами в преддверии предстоявших в следующем году парламентских выборов, а прошедшие в мае 2019 г. выборы в Европарламент ещё больше убедили правящую коалицию в возможности получить абсолютное большинство в Национальной Ассамблее. На них социалисты победили с завидным преимуществом (33,4% голосов – 6 мест) своих соперников из Социал-демократической партии (21,9% – 4 места) и всех остальных партий, включая Левый блок, народников и несколько формирований «зелёных», хотя явка на выборах оказалась самой низкой за последние годы (31,5%)¹ – признак утраты интереса португальцев к работе наднациональных евроструктур.

Ещё одним подтверждением правильности курса правительства А. Кошты стали итоги прошедших по всей стране в 2017 г. местных выборов, которые также выиграли социалисты, получив в своё распоряжение 157 муниципалитетов. Социал-демократы во второй раз за два года оказались биты – всего 16% от общего числа голосовавших и несколько десятков муниципалитетов, а их лидер Педру Пасуш Коэльо после очередного поражения вынужден был подать в отставку со своего поста. «Дрейф влево» правящей социалистической партии, которым ещё недавно пугали рядового избирателя правые политики и СМИ, действительно состоялся в идеологическом единстве с коммунистами и другими левыми движениями и оказался спасительным для страны в практической деятельности правительства.

Вслух социалисты не говорили о возможности завоевать абсолютное большинство в Национальной Ассамблее, но «в уме держали». И, как показали дальнейшие события в ходе предвыборной кампании, правильно делали. Их достижения в экономике и социальной сфере были очевидны всем, это был их джокер, но никто не отменял законы политической борьбы за власть, в которой есть место и грязным приёмам соперников. Португалия – не исключение.

В самый канун парламентских выборов 2019 г. правые вбросили в медийное пространство историю двухлетней давности о хищении оружия со склада военной части в муниципалитете Танкуш на 34 тыс. евро. Военное руководство с опозданием узнало об этом и вынуждено было предупредить НАТО о возможном попадании его в руки террористических организаций, действовавших в Европе. Через некоторое время военные уверяли, что обнаружили пропажу, но следователи усомнились в этом, задержав солдат, которые признались, что были пособниками воров и хотели продать весь арсенал на чёрном рынке. Один из солдат даже утверждал, что обнаружение оружия было инсценированной спецоперацией Национальной гвардии и военной полиции, разрешённой министром обороны Жозе Альберту Азереду «для восстановления авторитета и имиджа армии», писала испанская газета².

Министр отвергал обвинения, но под давлением общественного мнения и СМИ вынужден был подать в отставку. Скандал дал повод правым к атаке на руководство армии, «неспособной обеспечить безопасность даже на своих объектах», а судебным властям страны – предъявить по этому делу обвинения экс-министру. Конечно, удар был нацелен в премьер-министра, который пытался отмежеваться от происшествия, но его оппоненты заявляли, что если он действительно не знал о нём до появления в прессе, то это свидетельствует о его некомпетентности и неумении руководить кабинетом. Согласно социологическим опросам, эта

¹ Парламентские выборы-2019 в Португалии: возможна ли интрига? 04.07.2019. URL: <https://iaccenters.com/2019/07/04/parlamentskie-vybory-2019-v-portugalii-vozmozhna-li-intriga/?lang=ru> (дата обращения: 09.10.2019).

² La razon. Los militares en Portugal ocultan algo. 26.09.2019.

мутная история не повлияла на расстановку сил при голосовании, но, безусловно, снизила преимущество лидера социалистов на несколько пунктов, которые и не позволили ему получить доверие абсолютного большинства.

На очереди – формирование правительства, которое уже поручил победителю президент Марселу Ребело да Соуса. На этот раз глава государства не требовал от социалистов, значительно увеличивших своё представительство в парламенте и едва не получивших абсолютное большинство, никаких предварительных письменных договорённостей с левыми партиями. Арифметически А. Коште достаточно поддержки любой из тех, с которыми он успешно координировал свой первый срок у власти.

Обе они, потерявшие значительное количество депутатских мандатов и политически ослабленные, заявили о своей принципиальной поддержке А. Кошты при голосовании вотума доверия, но по формированию бюджета уже всплыли некоторые разногласия с Левым блоком и коммунистами. Последние неожиданно заявили, что не готовы дать карт-бланш экономической политике социалистов на весь срок, а предпочитают «двигаться шаг за шагом»¹. Так что сюрпризы, как утверждают местные политические наблюдатели, могут быть.

Амбиций португальским левым, как и испанским, не занимать, а реализация некоторых обещаний их предвыборных программ априори невозможна. У человека, не знающего португальских реалий, они даже могут вызвать снисходительную улыбку. Например, требование оплачивать гражданам до 18 и старше 65 лет покупку очков, если они назначены врачом системы социального страхования, а ещё увеличить сумму бесплатного лечения зубов детям до 6 лет. Или требование Левого блока национализировать банки и закрыть частные школы и частные медицинские клиники. Конкретное обсуждение бюджета ещё не началось, но можно предполагать, что прагматики-социалисты вряд ли согласятся пойти на столь экзотические и сугубо популистские варианты: казна Португалии не позволяет думать не только о национализации банковской системы, а, по сути, и образования и здравоохранения, но и о более скромных инвестициях в экономику и в человеческий капитал.

Но может возникнуть и совсем уж непредсказуемая ситуация: желание лидеров левых партий подороже «продать» свою поддержку социалистам при голосовании вотума доверия новому кабинету, о составе которого А. Кошта тоже ещё не высказывался. Скажем, войти в состав правительства в ранге министров экономического профиля. Трудно сказать, захотят ли реальные победители выборов удовлетворить эти завышенные ожидания партнёров, захотят ли делить с ними власть, а не только проводить идеологически совпадающую политику. Иными словами, не начнётся ли выборный марафон на португальской политической сцене, хотя, конечно, прошедшие огонь и воду португальские коммунисты – не политические неопиты из Подемос.

А. Кошта, судя по всему, опасался такого развития событий. Не зря ещё накануне выборов в интервью газете Expresso² он призывал не допустить повторения «испанской ситуации», потому что «слабая соцпартия и сильный Левый блок означают невозможность править, а у нас не должно быть такого в будущем, стране нужны ещё четыре года стабильности». Прямая аллюзия на испанскую политическую неопределённость, которую А. Коште успешно удалось избежать.

Теперь – время новых дел и продолжения прежнего курса.

¹ El Pais. El socialista Costa gobernara en minoria en Portugal sin acuerdos estables. 11.10.2019.

² В Португалии состоятся парламентские выборы. 06.10.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6967546> (дата обращения: 09.10.2019).

Список литературы

Португалия. Путь от революции... Под редакцией В.Л. Верникова. М., Весь мир, 2014.
Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций. М., ИЛА РАН, 2017.
Яковлева Н.М. Португалия: история политической модернизации. М., ИЛА РАН, 2016.

References

Portugalia. Put' ot revoliutsii... Ed. V.L.Vernikov. M., Ves' mir, 2014.
Ispania i Portugalia v epokhu global'nikh transformatsiy. M., ILA RAN, 2017.
Yakovleva N.M. Portugalia: istoria politicheskoy modernizatsii. M., ILA RAN, 2016.
El Pais. Portugal sigue avanzando (con muchas luces y algunas sombras). 07.10.2019.
Парламентские выборы-2019 в Португалии: возможна ли интрига? 04.07.2019. URL: <https://iaccenters.com/2019/07/04/parlamentskie-vybory-2019-v-portugalii-vozmozhna-li-intriga/?lang=ru> (дата обращения: 09.10.2019).
La razon. Los militares en Portugal ocultan algo. 26.09.2019.
El Pais. El socialista Costa gobernara en minoria en Portugal sin acuerdos estables. 11.10.2019.
В Португалии состоятся парламентские выборы. 06.10.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6967546> (дата обращения: 09.10.2019).

Pragmatism Led Portugal Socialists to Victory

Author. Vladimir Vernikov, Senior Research Associate, Head of Center for Iberic studies, Department of Countries Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** yverkai@gmail.com.

Abstract. In the parliamentary elections in Portugal (held on October 6, 2019) the Socialist Party won with more than 37% of the votes. Such a convincing result was predicted by political observers after four years of socialists in power and the obvious success in overcoming the economic crisis. The party has good chances to create a stable minority government in alliance with other left-ist forces – and in fact repeat the scenario of previous legislature, which lasted the entire term allotted to it by the Constitution after elections in 2015.

Key words: A. Costa, Portuguese socialists, Coalition government, political compromise, parliamentary understanding, National Assembly, Euro-parliamentary elections, municipal elections.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520192832>