

УДК 327

**Сергей ЗАБЕЛИН**

## ПРАВЫЕ ВОЗВРАЩАЮТСЯ ВО ВЛАСТЬ

**Аннотация.** В ходе досрочных парламентских выборов в Греции убедительную победу одержала правоцентристская партия «Новая демократия» (НД) во главе с Кириакосом Мицотакисом. Яркому успеху НД предшествовало сокрушительное поражение леворадикальной партии СИРИЗА и её лидера премьер-министра Алексиса Ципраса на майских выборах в Европейский парламент и в местные органы власти. В статье проведён анализ расстановки политических сил в Греции накануне голосования, а также дана оценка перспектив деятельности нового правительства большинства.

**Ключевые слова:** выборы в Греции, СИРИЗА, «Новая демократия», Европейский союз, Греция и Турция, Греция и Северная Македония.

### Экономическая повестка

Выборы проходили на фоне попыток Греции выйти из продолжающегося почти десятилетие финансового кризиса, в результате которого экономика страны сократилась на 25%, а сотни тысяч греческих граждан (в основном молодых людей) были вынуждены покинуть страну в поисках лучших возможностей за рубежом<sup>1</sup>.

СИРИЗА, находившаяся до кризиса на периферии политического ландшафта, пришла к власти в январе 2015 г., одержав верх над НД на фоне широко распространённого недовольства жёсткими фискальными мерами, навязанными стране «тройкой» международных кредиторов. Несмотря на обещания положить конец политике жёсткой экономии, коалиционное правительство под руководством СИРИЗА 7 месяцев спустя уступило требованиям Европейского союза и Международного валютного фонда, подписав третье соглашение о финансовой помощи и анонсировав дальнейшее повышение налогов. Более того, СИРИЗА на внеочередных выборах в сентябре 2015 г. смогла укрепить свои позиции и сформировать коалиционный кабинет с националистической партией «Независимых греков».

Греция вышла из последнего финансового меморандума, или соглашения о финансовой помощи, летом 2018 г. (по сути, страна была под внешним управлением с 2010 г.), но всё ещё находится под пристальным наблюдением бывших кредиторов. Ожидается, что экономический рост на конец 2019 г. составит 2%, но финансовые сложности при этом останутся. Главная из социальных проблем – уровень безработицы на уровне 18%, причём это самый высокий показатель в Еврозоне.

Наряду с обвинениями в генерировании хронических финансовых проблем, вызвавших стремительное сокращение среднего класса Греции, правительство А. Ципраса неоднократно подвергалось критике за неэффективное управление в кризисных ситуациях<sup>2</sup>. В первую оче-

---

© Забелин Сергей Александрович – старший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: zabelinvox@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420194953>

<sup>1</sup> По разным оценкам за период с 2010 по 2019 гг. страну были вынуждены покинуть порядка 400 тыс. человек, большую часть из которых составляет молодёжь.

<sup>2</sup> Long Economic Crisis Ushers In New Leadership in Greece. The New York Times, 07.07.2019. URL:

редь это касается действий руководства по ликвидации последствий опустошительных пожаров в Аттике прошлым летом, когда погибли 102 человека. В вину ему ставили и заключение крайне непопулярного соглашения по урегулированию многолетнего спора о названии соседней Республики Северная Македония<sup>1</sup>.

Победа НД для многих может означать конец кризиса в политическом плане и в какой-то мере возвращение к нормальной жизни. Судя по результатам выборов, затянувшийся кризис дорого обошёлся большинству политических сил. НД – одна из выживших партий. С другой стороны, СИРИЗА предстоит пережить посткризисный период, а поражение возможно станет стимулом к возрождению.

### Предпосылки и результаты

Накануне голосования опросы общественного мнения показывали, что НД сохраняет уверенное лидерство в пределах 8-10 пунктов по сравнению с СИРИЗА и может рассчитывать на абсолютное большинство в парламенте. Прогнозы строились, главным образом, вокруг предполагаемой явки избирателей, поскольку выборы впервые проводились в разгар лета, когда многие либо отдыхают, либо находятся вдали от своего основного места проживания. Кроме того, с 2019 г. в Греции действует новое избирательное законодательство, в соответствии с которым возрастной порог для голосования был снижен с 18 до 17 лет и из 9 959 012 человек, обладающих правом голоса, почти 520 тыс. молодых избирателей. При этом греки, проживающие за границей, пока не имеют права принимать участие в голосовании. Вопрос об отмене данного запрета активно обсуждался накануне выборов, учитывая, что по данным Генерального секретариата по делам греческой диаспоры (GGAE) за пределами Греции на сегодняшний день проживает порядка 5 млн граждан греческого происхождения.

В новых условиях и Алексис Ципрас – тогдашний премьер-министр и лидер СИРИЗА, и руководитель НД Кириякос Мицотакис активно агитировали своих сторонников не полагаться на случай, а выйти и проголосовать. А. Ципрас в последние дни предвыборной кампании совершил тур по некоторым из крупнейших городов Греции, пытаясь убедить избирателей в том, что у партии есть шансы выйти победителем. Со своей стороны, К. Мицотакис повторил свой призыв к избирателям вручить ему «сильный мандат»<sup>2</sup>, который позволит его партии реализовать долгосрочные планы по снижению налогов, привлечению столь необходимых для экономики страны инвестиций и укреплению безопасности.

НД – главная оппозиционная партия уверенно опередила своего основного конкурента СИРИЗА, набрав 39,85% голосов и получив 158 мест в 300-местном парламенте, что позволило ей сформировать правительство большинства, не прибегая к созданию коалиций.

Сразу же после победы К. Мицотакис пообещал «изменить Грецию» к лучшему<sup>3</sup>, прило-

---

<https://www.nytimes.com/2019/07/07/world/europe/greek-elections.html>.

<sup>1</sup> «Новая демократия» в лице Мицотакиса резко критиковала заключённое соглашение со Скопье, но в то же время признала, что пути назад уже нет – дело сделано. Интересно, что на фоне предвыборных дискуссий в греческих СМИ активно муссировалась информация о некоем письме бывшего лидера «Новой демократии» и премьер-министра в 2004–2009 гг. К. Караманлиса, адресованном бывшему президенту США Дж. Буш-младшему. В документе речь шла о том, что Греция готова пойти на признание бывшей югославской республики под названием «Македония-Скопье» без каких-либо предварительных условий. В НД сразу же заявили о том, что это было предложено Караманлисом под давлением США, и что Греция знала заранее, какой реакции на такое предложение ждать от Скопье (жёсткое «нет»). СИРИЗА попыталась сыграть на данной теме в своих целях, предположив, что Мицотакис знал о послании Караманлиса Бушу. Тем не менее, судя по итогам, подобный приём в предвыборной кампании не принёс СИРИЗЕ каких-либо дивидендов.

<sup>2</sup> Greece elections: Centre-right regains power under Kyriakos Mitsotakis. BBC News, 08.07.2019. URL: <https://www.bbc.com/news/world-48902766>.

<sup>3</sup> Mitsotakis takes over as Greece's PM with radical change of style. The Guardian, 08.07.2019. URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/08/kyriakos-mitsotakis-takes-over-greece-pm-new-democracy>.

жить максимум усилий для того, чтобы каждому гражданину и особенно молодому поколению, больше всего пострадавшему от финансового кризиса и его последствий, была предоставлена возможность в полной мере «реализовать свой потенциал»<sup>1</sup>. Он подтвердил, что новое правительство увеличит заработную плату и занятость населения, особо подчеркнув, что такие меры будут способствовать «укреплению голоса Греции на европейской арене»<sup>2</sup>.

Хотя самого К. Мицотакиса и часть членов нового кабинета можно смело отнести к высокообразованным технократам, есть основания скептически относиться к его обещаниям, которые уже не раз давали и другие лидеры. По сути, решение структурных проблем Греции может оказаться невыполнимым для реформатора любой величины. И при всех благих намерениях К. Мицотакис возглавляет партию, чья старая гвардия в полной мере разделяет ответственность за ту экономическую и политическую несостоятельность, против которой выступили граждане Греции, проголосовав за СИРИЗА в 2015 г.

СИРИЗА заняла лишь второе почётное место, получив 31,53% голосов. А. Ципрас, признав своё поражение, подчеркнул, что «сегодня, с высоко поднятой головой, мы принимаем вердикт народа. Чтобы привести Грецию туда, где она находится сегодня, нам пришлось принимать сложные решения, сопровождавшиеся большими политическими издержками»<sup>3</sup>.

Впрочем, правительству А. Ципраса нужно отдать должное: оно достигло большей части бюджетной экономии, главным образом, за счёт повышения налогов. Если бы ему удалось провести структурные реформы, чтобы превратить Грецию в страну с максимально благоприятной средой для инвестиций, рост мог бы быть более быстрым. Политика, проводимая руководством страны в интересах избранных групп, исключила такой подход, и СИРИЗА проиграла НД. Последняя, в свою очередь, пообещала «разобраться»<sup>4</sup> с греческой бюрократией, чьё всеислие выступает основной причиной, по которой Греция оказалась на последнем месте среди европейских стран в докладе Всемирного банка «Лёгкость ведения бизнеса»<sup>5</sup>.

Всё же А. Ципрас отметил, что передаёт страну К. Мицотакису в лучшем состоянии, чем когда он принимал её четыре года назад<sup>6</sup>, с «восстановленным доверием» и «положительными темпами роста». По итогам выборов СИРИЗА получила 86 мест в парламенте и стала главной оппозиционной силой. Следом за лидерами в парламент прошли ещё четыре партии, преодолевшие 3%-ный барьер. Левоцентристское «Движение перемен» (КИНАЛ – альянс Всегреческого социалистического движения (ПАСОК) и Движения демократов-социалистов (КИДИСО)) под руководством Фофи Генниматы улучшило свой результат по сравнению с итогами выборов 2015 г. и заняло третье место, набрав 8,10% голосов и получив 22 места в парламенте. Компартии Греции во главе с Димитрисом Куцумбусом досталось 5,3% голосов, что принесло ей 15 мест. Новая ультраправая партия «Греческое решение» бывшего журналиста Кириакоса Велопулоса заручилась поддержкой 3,70% голосов избирателей, завоевав 10 мест<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> В Греции на выборах победили правоцентристы. Груз проблем не уменьшился. ТАСС, 08.07.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6640044>.

<sup>2</sup> Mitsotakis vows to represent all Greeks. Ekathimerini, 07.07.2019. URL: <http://www.ekathimerini.com/242310/article/ekathimerini/news/mitsotakis-vows-to-represent-all-greeks>.

<sup>3</sup> Τσίπρας: Οι πολίτες έδωσαν εντολή μετασχηματισμού του ΣΥΡΙΖΑ. Протоθέμα, 07.07.2019. URL: <https://www.protothema.gr/politics/article/906409/tsipras-apo-zappeio-oi-polites-ekanan-tin-epilogi-tous/>

<sup>4</sup> New governance model unveiled. Ekathimerini, 11.07.2019. URL: <http://www.ekathimerini.com/242451/article/ekathimerini/news/new-governance-model-unveiled>.

<sup>5</sup> Индекс лёгкости ведения бизнеса (англ. Ease of Doing Business Index) – сравнительный показатель простоты предпринимательской деятельности в различных странах, ежегодно составляемый Всемирным банком. URL: <https://www.doingbusiness.org/>

<sup>6</sup> Conservatives sweep Greek vote, oust leftist Syriza. Euractiv, 08.0.2019. URL: <https://www.euractiv.com/section/elections/news/conservatives-sweep-greek-vote-oust-leftist-syriza/>

<sup>7</sup> Ультранационалистическая партия «Золотая заря», впервые вошедшая в парламент в 2010 г., не смогла преодолеть 3%-й порог, хотя в сентябре 2015 г. она получила 18 мест. В то же время, партия, члены которой до сих

Левое движение МΕΡΑ25 (ДЕНЬ25) бывшего министра финансов Яниса Варуфакиса набрало 3,44%, получив 9 мест.

В целом эти результаты не стали неожиданностью, повторив во многом итоги майских выборов в Европарламент. Проводимые правительством СИРИЗА реформы, не нашли достаточной для победы поддержки у избирателей. Логичный итог, если за 4 года преобразований Греция переместилась на 3-е место по уровню бедности в Европейском союзе, поравнявшись с Болгарией и Румынией.

### Реакция в мире на итоги выборов

Глава Еврокомиссии Ж.-К. Юнкер в письме К. Мицотакису высказал мнение, что «одним из самых важных достижений» Комиссии, которой он руководил в течение последних пяти лет, было «оказание помощи Греции»<sup>1</sup>. Он добавил, что «полностью уверен» в личных способностях К. Мицотакиса и «способностях греческого народа открыть новую, более яркую главу в истории страны»<sup>2</sup>. По итогам июльского заседания Правления Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) Европейский фонд стратегических инвестиций (EFSI) по плану Юнкера (Инвестиционный план для Европы) привлечёт в рамках поддержанных проектов 424 млрд евро<sup>3</sup>. Около 967 тыс. новых европейских компаний, в том числе малых и средних предприятий смогут выиграть от улучшенного доступа к финансированию<sup>4</sup>. В настоящее время в ЕС по доле инвестиций в соотношении с их ВВП лидируют пять страна: Греция, Эстония, Португалия, Болгария и Польша, причём Греция занимает первое место в такой классификации<sup>5</sup>.

Президент Турции Р. Эрдоган одним из первых поздравил К. Мицотакиса с победой<sup>7</sup>. Министр иностранных дел Турции М. Чавушоглу, в свою очередь, заявил, что «уверен в том, что турецко-греческая дружба и двусторонние отношения будут и далее укрепляться в период его (Мицотакиса) руководства»<sup>8</sup>.

Российский президент В. Путин направил поздравительную телеграмму К. Мицотакису по случаю его вступления в должность премьер-министра Греции. «Глава Российского государства высоко оценил отношения с Грецией, основывающиеся на многовековых традициях дружбы, культурной и духовной близости, и выразил уверенность, что деятельность Мицотакиса во главе правительства будет способствовать развитию двустороннего диалога, конструктивного сотрудничества в различных областях в интересах народов двух стран, в русле

---

пор находятся под следствием за убийство музыканта П. Фиссаса и трудового мигранта С. Лукмана, а также за нападения на мигрантов, будет представлена двумя депутатами в Европарламенте по итогам выборов в мае.

<sup>1</sup> EU's Juncker hails Greek conservatives' election win. Business Times, 08.07.2019. URL: <https://www.businesstimes.com.sg/government-economy/eus-juncker-hails-greek-conservatives-election-win>.

<sup>2</sup> EU's Juncker says Greece still has a lot to do. The National Herald, 08.07.2019. URL: <https://www.thenationalherald.com/252911/eus-juncker-says-greece-still-has-a-lot-to-do/>

<sup>3</sup> Juncker Plan: leading podcast company Acast lands EIB financing. European Commission URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_19\\_5473](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_5473).

<sup>4</sup> Сложный доступ к кредитам является одной из главных проблем (15%) малых и средних предприятий: согласно последнему опросу, проведённому Европейской комиссией, около трети малых и средних предприятий не получили финансирование, на какое рассчитывали. По последним данным Европейского центрального банка (ЕЦБ) кредитование нефинансового частного сектора в целом остается слабым.

<sup>5</sup> Η Ελλάδα πρώτη χώρα σε επενδύσεις από το σχέδιο Γιούνκερ. I Kathimerini, 25.07.2019. URL: <https://www.kathimerini.gr/1035518/article/oikonomia/ellhnikh-oikonomia/h-ellada-prwth-xwra-se-ependyseis-apo-to-sxedio-giounker>.

<sup>7</sup> Turkey «hopes» for a new era with Greece under new Mitsotakis government. Daily News, 08.07.2019. URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/greek-elections-opposition-nd-wins-landslide-victory-144781>.

<sup>8</sup> Новому премьер-министру предстоит заниматься множеством проблем, главные из которых – социально-экономические. Но и внешнеполитическая тематика, включая крайне актуальные для Греции отношения с Турцией, также будет одной из приоритетных. К примеру, по заявлениям греческого Генштаба, турецкая авиация регулярно нарушает воздушное пространство Греции. Кроме того, совсем недавно Анкара направила буровое судно в исключительную экономическую зону Кипра, и Афины опасаются, что может дойти до вооружённого инцидента с Турцией, если она попытается направить буровое судно и в исключительную экономическую зону Греции.

упрочения стабильности и безопасности на Европейском континенте»<sup>1</sup>.

\* \* \*

Мицотакису и его партии необходимо добиться, чтобы Греция наконец-то смогла сбросить с себя долговое бремя, которое в настоящее время составляет более 170% ВВП. Сделать это будет непросто, учитывая различную специфику прохождения экономических и финансовых кризисов европейскими левыми и правыми партиями. Так, левые чаще всего преодолевали кризисные явления и проводили реформы с меньшими социальными потрясениями<sup>2</sup>. Это смогла и СИРИЗА, хотя и не так убедительно, как в других европейских странах. Если новому правительству НД действительно удастся провести существенные реформы, тогда остальная Европа, во главе с Германией, сможет пойти на ослабление жёстких бюджетных ограничений, которые всё ещё действуют в отношении Афин. В этом плане обещания К. Мицотакиса о введении налоговых льгот и увеличении расходов на инфраструктуру выглядят вполне практичными и реалистичными. Если для их выполнения главные кредиторы предоставят руководству страны пространство дополнительного фискального манёвра, это показало бы грекам и всем европейцам, что приверженность рациональной политике, даже в самых сложных обстоятельствах, может быть достойно вознаграждена.

### Список литературы

Выборы и избирательные кампании в Европе (2014–2015). Под ред. В.Я. Швейцера. ДИЕ РАН, №319, М., 2015 г. ISBN 978-5-98163-063-7.

### References

Vybory i izbiratel'nye kampanii v Evrope (2014–2015). Pod red. V.Ya. Shvejtsera. DIE RAN, №319, M., 2015. ISBN 978-5-98163-063-7.

### The Right are back to Power

**Author.** Serhey Zabelin, Senior Researcher of the Department for Black Sea & Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** zabelinvox@mail.ru.

**Abstract.** In early July, in the course of the extraordinary parliamentary elections in Greece, the center-right New Democracy Party, led by Kyriakos Mitsotakis, won a convincing victory. Elections took place after the leftist radical SYRIZA party of Prime Minister Alexis Tsipras suffered a crushing defeat at the May elections to the European Parliament, as well as at the regional and municipal level. The article provides an analysis of the current political situation on the eve of the national elections to the Greek parliament, as well as an assessment of the prospects for the activities of the majority government.

**Key words:** elections in Greece, SYRIZA, New Democracy, European Union, EU, Greece and Turkey, Greece and Northern Macedonia

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420194953>

<sup>1</sup> Путин поздравил Мицотакиса с вступлением в должность премьера Греции. ТАСС, 08.07.2019. URL: <https://tass.ru/politika/6641628>.

<sup>2</sup> Syriza poised to hand over power to New Democracy in Greece's July 7 elections. WSWWS, 06.0.2019. URL: <https://www.wsws.org/en/articles/2019/07/06/gree-j06.html>.