

УДК 327

Валерий ЖУРАВЕЛЬ

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ: В ОЖИДАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ

Введение

В Арктике продолжается долгосрочная тенденция потепления климата, что создаёт благоприятные условия для разведки и добычи полезных ископаемых, активизации судоходства в Арктике. Так, в 2019 г. объём грузопотока по СМП достиг 30 млн т¹. Год назад было 20 млн т.

С другой стороны, эти процессы усиливают конкуренцию между государствами в Арктическом регионе, что позволило в подготовленном к юбилейному 50-му Всемирному экономическому форуму (21-24 января 2020 г.) докладе о глобальных рисках, сделать следующий вывод: «В мире нарастает холодная война за Арктику, в которой участвуют Россия, США, Китай и Норвегия: страны борются за ресурсы, рыбу, торговые пути и стратегическое присутствие»². Накануне Давосского форума министр иностранных дел С.В. Лавров по этому вопросу констатировал: «Нет причин для того, чтобы привносить в Арктику военные методы работы»³.

Анализ процессов, происходящих в Арктике и вокруг неё, в 2019 г. стали темами обсуждений на арктических форумах и конференциях, мероприятиях Арктического совета. Их повесткой дня были вопросы экологии, глобальной и региональной безопасности, комплексного социально-экономического развития Арктики как макрорегиона, новые подходы к организации международного сотрудничества.

Международные арктические форумы, конференции и встречи

В 2019 г. начало обсуждения арктических проблем положила IV международная конференция «Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов», которая состоялась 21-22 февраля в Москве. Участие в её работе более 400 экспертов и специалистов из разных регионов России, а также из Польши, Турции, Китая, Южной Кореи, Японии, Дании, Азербайджана, Австрии придало ей многопрофильный характер. Было отмечено, что освоение минерально-сырьевого потенциала Арктики становится практической задачей, но государства к этому в полном объёме пока не готовы. Причиной этого является отсутствие у стран стратегии совместного адаптивного управления ресурсами Арктики, а также эффективных производственных технологий добычи углеводородов и сохранения экологии арктической среды. Предложение о создании в России отдельной государственной компании, которая будет рабо-

© *Журавель Валерий Петрович* – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: zhvalery@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12020115118>

¹ Объём перевозок грузов по Севморпути достиг 30 млн т. 13.01.2020. URL: <https://sudostroenie.info/novosti/29125.html> (дата обращения: 15.01.2020).

² Цит. по: Таиров Р. Давосский форум назвал главные риски 2020 года. 15.01.2020. URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/obshchestvo/391219-davoskiy-forum-nazval-glavnye-riski-2020-goda> (дата обращения: 16.01.2020).

³ Сергей Лавров. Выступление и ответы на вопросы в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2019 году. 20.01.2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/vystuplenie-i-otvety-na-voprosy-v-khode-press-konferentsii-po-itogam-deyatelnosti-rossiyskoy-diplomati/> (дата обращения: 25.01.2020).

тать на арктическом шельфе, иметь соответствующий персонал, оборудование и главное не будет связана бизнес интересами заслуживает поддержки.

9 и 10 апреля состоялся очередной V международный форум «Арктика – территория диалога». О важности этого мероприятия говорит тот факт, что место его проведения за 3 месяца до его начала было перенесено из Архангельска в Санкт-Петербург, что позволило собрать на форум более 3600 представителей из 52 государств. На пленарном заседании выступили первые лица России, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции¹. Россию представляли 7 федеральных министров, 10 руководителей федеральных агентств и служб, а также главы 15 субъектов Российской Федерации². Форум проигнорировали высокие представители США и Канады. Самой многочисленной из иностранных делегаций была китайская, члены которой присутствовали на всех круглых столах. При всех положительных оценках форума неприемлемым является то, что арктическая общественность не может в свободном доступе ознакомиться с выступлениями участников форума (это 30 сессий), так как всё это находится в собственности организатора – Фонда Росконгресса, на сайте которого можно увидеть только красочный фотобанк мероприятия. Это не позволяет оценить научную ценность представленных презентаций по широкому кругу арктической проблематики и умаляет, к сожалению, его значение. На наш взгляд, следует согласиться с положением, что в международном плане в Арктике накапливаются проблемы и востребованным является уже проведение встречи руководителей стран – учредителей АС. Впервые прозвучало предложение достичь качества жизни людей, проживающих в арктических регионах до уровня не ниже среднероссийского.

IV международная научная конференция «Арктика: история и современность» состоялась в Санкт-Петербургском политехническом университете Петра Великого 17-18 апреля. Научные сотрудники Института Европы РАН постоянно участвуют в работе её круглого стола «Международное сотрудничество в Арктике». Это одна из конференций в России, где с учётом специфики вуза, высокопрофессионально рассматриваются арктические технологии и компетенции (робототехника, нефтегазовые проекты и логистика, судостроение и мореплавание, биоресурсы экосистем).

6-7 мая в финляндском городе Рованиemi состоялась XI министерская встреча Арктического совета, где председательство в АС Финляндии (2017–2019 гг.) перешло к Исландии³. Это самое важное событие в жизни стран АС. Участники заседания положительно оценили научные результаты председательства Финляндии. Это свободный обмен информацией о новых технологиях, уменьшении загрязнения арктических территорий, развитии коммуникационных сетей, углублении сотрудничества в области метеорологии и океанографии между арктическими государствами, применении современных электронных средств для повышения уровня и доступности образования народов севера и др. Вместе с тем, из-за позиции США по проблеме климата, на встрече не была принята итоговая совместная Декларация, что произошло впервые за весь период существования Арктического совета. Всё это, на наш взгляд, можно рассматривать как проявление первых признаков наличия противоречий в самом АС, что может послужить предлогом для негативного освещения его деятельности и скажется на интенсивности и инновационности научных исследований.

¹ Пленарное заседание Международного арктического форума. 09.04.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60250> (дата обращения: 15.04.2019).

² В Санкт-Петербурге подведены итоги Международного арктического форума 2019. 10.04.2019. URL: <https://forumarctica.ru/news/results-of-the-arctic-territory-of-dialogue-5th-international-arcticforum-summed-up-in-st-petersburg/> (дата обращения: 12.02.2019).

³ Подробно см.: Журавель В.П. Председательство в Арктическом совете: от Финляндии к Исландии. Современная Европа, 2019, №4. С. 97-107.

22-30 мая в Северном (Арктическом) федеральном университете им. М.В. Ломоносова (Архангельск) была масштабна проведена международная неделя арктической науки, в которой приняли участие около 450 человек из 29 стран мира. Данный саммит представил международному сообществу десятки проектов Национального арктического научно-образовательного консорциума и итоги десяти экспедиций проекта «Арктический плавучий университет», в которых приняли участие молодые учёные и студенты из 15 стран.

В Якутске с 24 по 28 сентября прошёл Северный форум по устойчивому развитию, в котором приняли участие представители 14 регионов Российской Федерации и 13 стран, в общей сложности более 300 человек¹. Успешность данного мероприятия проявилась в том, что РФ удалось приблизить страны Юго-Восточной Азии к российским проектам по освоению арктических территорий и СМП.

Под эгидой Совета Безопасности России с 30 сентября по 2 октября состоялась VIII международная встреча представителей государств – членов Арктического совета, стран – наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности. На ней были обсуждены вопросы политического сотрудничества в Арктическом регионе, проблемы обеспечения энергетической безопасности, развития транспортной инфраструктуры. Следует отметить, что эти встречи проходят с 2011 г. и стали важным фактором обеспечения стабильности в Арктическом регионе². Их особенностью и ценностью является то, что РФ, как организатор встреч, предоставил возможность иностранным участникам посетить объекты на нескольких российских арктических территориях, среди которых: пограничная застава «Нагурская» на архипелаге Земля Франца-Иосифа, морская ледостойкая стационарная платформа «Приразломная» в Печорском море, морской отгрузочный терминал «Варандей» в Баренцевом море, предприятие «Ямал СПГ» в Ямало-Ненецком автономном округе, места жительства коренных малочисленных народов Севера. Встречи в 2011 и 2016 г. проходили на атомных ледоколах «Ямал» и «50 лет Победы». В 2013 г. иностранные гости посетили дрейфующую ледовую базу «Барнео» и Северный полюс. Они имели также возможность наблюдать за проведением поисково-спасательного учения «Арктика-2014».

10-13 октября в Рейкьявике состоялся международный форум «Арктический круг», в котором приняло участие более 2 тыс. участников из 60 стран мира. Центральное место в обсуждениях на площадках форума традиционно заняла проблема глобального изменения климата, учёт его локальных и глобальных проявлений, а также вопросы международного сотрудничества. Особое внимание было уделено факту проработки на экспертном уровне арктических вопросов, которые потом предлагаются или отвергаются на государственном уровне (расширение состава АС, критика действий внерегиональных стран в Арктике, нарушение и ущемление прав коренных народов, запрет на использование в судоходстве мазута, угрозы разрушения вечной мерзлоты и др.). Форум показал, что России необходимо больше использовать такие площадки для презентации своих региональных проектов и продвижения своих идей по освоению Арктики.

VII ежегодное заседание Международного экспертного совета по сотрудничеству в Арктике состоялось 7 ноября в РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина при грантовой поддержке Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. На это раз оно было посвящено вопросам информационных технологий. Положительно, что к каждому заседанию

¹ В Якутске прошло международное мероприятие «Северный форум по устойчивому развитию». 01.10.2019. URL: https://yakutsk.mid.ru/ru/press-centre/news/_v_yakutске_proshlo_mezhdunarodnoe_meropriyatie_severnuy_forum_po_ustoychivomu_razvitiyu/ (дата обращения: 20.11.2019).

² Автор статьи принимал участие в подготовке встреч, которые прошли в Мурманске (2012 г.), Салехарде (2013 г.) и Нарьян-Маре (2014 г.)

посвящается издание его печатного органа журнала «Арктическое обозрение». Представители стран – учредителей АС, а также Великобритании, Индии и Австралии с интересом восприняли сообщение о создании в университете в России Центра противодействия гибридным угрозам, в том числе в Арктике. Таких структур в РФ ещё не было.

Арктические мероприятия 2019 г. в России завершились в Санкт-Петербурге на уже ставшем традиционным VIII международном форуме «Арктика: настоящее и будущее», в работе которого приняло участие более 2 тыс. человек, в том числе эксперты из стран АС, губернаторы арктических регионов России. Тематика дискуссий охватила все направления и актуальные аспекты развития российской Арктики. По результатам обсуждения в проект резолюции вошло свыше 300 предложений, которые в своём большинстве касались улучшения качества жизни населения, развития человеческого капитала и охраны окружающей среды. На наш взгляд, важно, что они рассматривались и оценивались в рамках выполнения требований национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Жильё и городская среда», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости». В связи с предстоящим председательством России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. большой блок вопросов был посвящён значимым международным проектам, в числе которых: работа высокоширотной научной экспедиции «Северный полюс – 2020», строительство подводной трансарктической магистральной волоконно-оптической линии связи между Хельсинки и Токио.

Таким образом, в 2019 г. в России на арктических конференциях, круглых столах, экспертных заседаниях активно обсуждались цели, основные направления деятельности органов власти и управления по развитию АЗРФ, которые, по мнению их участников, должны найти своё отражение в новых Основах государственной политики России в Арктике на период до 2035 г.

Положительно, что в РФ наряду с обсуждением арктических проблем, был принят целый ряд федеральных управленческих решений, которые способствовали освоению Арктики. Структурным оператором СМП стал «Росатом», центр принятия решений по АЗРФ сместился в сторону Минвостокразвития, утверждён комплексный план развития инфраструктуры Севморпути на ближайшие 15 лет, правительство одобрило пакет законопроектов по развитию Арктики, предусматривающий льготы для инвесторов в арктические проекты. Это вызывает удовлетворение и надежду, что развитие Арктики будет подкреплено соответствующими финансовыми средствами.

* * *

Анализ арктических мероприятий важен для выработки программы председательства РФ в Арктическом совете в 2021–2023 гг. и новых Основ государственной политики России в Арктике на период до 2035 г.

Арктические конференции являются индикаторами интереса ученых и общества к проблемам Арктики. Анализ показывает, что тематика мероприятий в 2019 г. с учётом накопленного опыта и проводимых исследований расширилась, проблемы развития Арктического региона рассматриваются более детально и с учётом специфики арктических стратегий и политики стран АС. В тренде остаются проблемы освоения шельфа, вопросы экологии, безопасности и международного сотрудничества. Участники обращают внимание на медленную реализацию национальных проектов на территории АЗРФ.

На наш взгляд, в последующие годы России надо стремиться проводить больше мероприятий и конференций по арктической тематике на арктических территориях.