

«СЕВЕРНЫЙ ФОРУМ» РАЗВИВАЕТ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ

С 27 по 30 сентября 2020 г. в Якутске проведено второе заседание «Северного форума по устойчивому развитию» (СФУР). Коронавирусная пандемия не помешала плодотворной работе почти тысячи участников мероприятия, обсуждавших множество аспектов арктической проблематики.

К истории «Северного Форума»

Установлению и развитию кооперации арктических регионов, созданию организации, которая на постоянной основе занималась бы вопросами Арктики, способствовало проведение ряда крупных международных конференций в последней четверти XX в. (в японском Саппоро, в канадском Эдмонтоне, в американском Анкоридже), где обсуждались проблемы окружающей среды и улучшения качества жизни населения в северных регионах. Этому помогали и объективные процессы, связанные с улучшением отношений Советского Союза со странами, которые в настоящее время входят в Арктический совет. Всё это в совокупности послужило основой для создания 8 ноября 1991 г. международной неполитической организации региональных губернаторов «Северный Форум» (далее – Форум), объединившей стремление стран и регионов зоны Севера и Арктики к развитию экономической и гуманитарной кооперации.

Инициаторами стали региональные правительства провинции Хоккайдо (Япония), штата Аляска (США), а также Магаданской и Камчатской областей Советского Союза. В 1992 г. Секретариат Форума разместился в г. Анкоридж (столица штата Аляска). С первых лет существования он стал весьма представительной площадкой, объединяющей глав регионов, которые в своей деятельности заботились об улучшении качества жизни населения Севера, поддерживали и реализовывали совместные социально-экономические инициативы в северных регионах и на международной арене¹.

На сегодняшний день в состав Форума входят: Акурейри (Исландия), Аляска (США), Кангвон (Республика Корея), Лапландия (Финляндия), субъекты РФ: Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Красноярский край, Хабаровский край, Приморский край, Магаданская область, Чукотский, Ямало-Ненецкий, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа.

Высший орган Форума – Совет губернаторов, который определяет политику организации. Коллегиальным исполнительным органом является Комитет региональных координаторов, в который входят представители регионов, назначаемые членами Совета губернаторов. В его рамках действуют 10 рабочих групп, которые занимаются экономическими и социальными вопросами, проблемами климата, защиты окружающей среды, делового сотрудничества на Севере, оценкой качества жизни населения в регионах Арктики и др.

В 1990-е и начале 2000-х гг. деятельность Форума была успешной и масштабной, о чём свидетельствуют публикации ряда авторов², которые в разных должностях участвовали в его

¹ Официальные документы Северного форума. The Northern Forum. URL: <https://www.northernforum.org/ru/the-nf-ru/official-documents-of-nf>.

² Харлампьева Н.К. История создания и деятельности международной неправительственной организации «Северный форум» // Вестник Югорского государственного университета. 2006. Вып. 2. С. 112-119; Погодаев М.А. Роль международной организации «Северный форум» в развитии межрегионального сотрудничества в Арктике // Экономика Востока России. 2015. №1. С. 35-42; Краснопольский Б.Х. К истории международных социально-экономических связей арктических регионов и 30-летию юбилею «Северного форума» // Историко-экономи-

работе. Но впоследствии Форум столкнулся с определёнными трудностями, вызванными серьёзными проблемами в отношениях между его секретариатом и канцелярией губернатора Аляски. Власти штата стали проявлять всё меньший интерес к его деятельности и в 2009 г. губернатор Сара Пэйлин решила сократить финансовую поддержку. В сложившихся обстоятельствах стало ясно, что Форум не сможет эффективно исполнять свой мандат. К сожалению, в этот период начался заметно снижаться его роль в поддержке международной кооперации арктических регионов в целях их устойчивого развития.

Секретариат Форума покинул Аляску в 2012 г. и на следующий год его офис был открыт в Якутске. Особо подчеркнём, что это один из редких примеров того, как РФ взяла на себя ответственность за деятельность международной организации. Следует отметить, что Республика Саха (Якутия) в состав Форума вступила в сентябре 1993 г., а её президент М.Е. Николаев¹, избранный вице-председателем организации, наряду с Уолтером Дж. Хиклом², считается одним из отцов-основателей «Северного Форума».

Российский этап в работе «Северного Форума»

Вынужденный перенос секретариата Форума в Россию потребовал совершенствования работы его Исполнительного комитета, определения источников финансирования, новых подходов в деятельности с учётом изменения обстановки в мире, повышения интереса целого ряда государств к проблемам освоения и развития Арктики.

Предпочтение в тематических мероприятиях было отдано устойчивому развитию северных регионов, что стало его стратегическим проектом. Принято решение о превращении Форума в такую международную площадку, которая бы конкретно занималась проблемами северо-восточной части Арктики. На этой основе предполагалось значительно укрепить роль и авторитет самого Форума как международной организации, отражающей интерес целого ряда азиатских стран к региону. Его деятельность была ориентирована на реализацию 17 Целей устойчивого развития ООН, утверждённых в 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН. При этом обращено особое внимание на три главных направления – экономику, экологию и жизнеобеспечение населения. В 2018 г. был проведён первый конкурс проектов «Северного Форума», по результатам которого регионы-члены отдали предпочтение предложению автономной некоммерческой организации «Ресурсный центр поддержки «Университет Арктики»» создать в Якутии международную площадку «Северный форум по устойчивому развитию» (СФУР). Одной из его первоочередных задач стало обсуждение актуальных проблем северных регионов для дальнейшего пополнения банка проектов международной организации.

Первое заседание СФУР в России состоялось в Якутске с 24 по 28 сентября 2019 г. В его работе приняли участие представители 14 регионов Российской Федерации и 14 стран, включая 6 приполярных стран (Канада, США, Исландия, Финляндия, Норвегия и Швеция), 3 азиатских (Китай, Республика Корея и Япония), а также учёные из Германии, Великобритании, Франции, Литвы и Швейцарии, в общей сложности – около 700 человек. За эти дни прошли мероприятия на 30 площадках, на которых обсуждались вопросы участия российских

ческие исследования. Научный журнал Байкальского государственного университета. 2020. Т. 21. №1. С. 7-28. DOI 10.17150/2308-2588.2020.21(1).7-28.

¹ М.Е. Николаев – российский государственный и политический деятель, первый Президент Республики Саха (Якутия) (1991–2002 гг.), заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2002–2010 гг.), депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва (2011–2016 гг.), Государственный советник Республики Саха (Якутия) (с 2016 г.)

² Уолтер Дж. Хикл – американский бизнесмен, государственный и общественный деятель, губернатор штата Аляска в 1966–1969 и 1990–1994 гг., министр внутренних дел в администрации президента США Р. Никсона в 1969–1970 гг., основатель «Института Севера» в штате Аляска и создатель благотворительного фонда, обеспечивающего его финансирование до настоящего времени.

арктических субъектов в сотрудничестве с зарубежными регионами и городами на Крайнем Севере. Удалась попытка организаторов приблизить азиатские страны к Арктике, ответить на их интерес к региону, привлечь их к российским проектам по освоению арктических территорий и развитию Северного морского пути.

Второе заседание СФУР проходило в Якутии с 27 по 30 сентября 2020 г. Было зарегистрировано более тысячи участников из 20 стран, в том числе Канады, США, Китая, Японии, Республики Корея, Монголии, Индии, а также европейских государств: Исландии, Норвегии, Швеции, Финляндии, Дании, Великобритании, Испании, Нидерландов и др. В работе приняли участие учёные и должностные лица из Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии. Организаторами выступили Правительство Республики Саха (Якутия), международная организация «Северный Форум» и Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова. Успешно были рассмотрены четыре блока тематических вопросов: транспортная инфраструктура на Севере и в Арктике (главная тема); человек в Арктике; управление арктическими территориями; глобальное партнёрство в интересах развития Севера. Впервые в 2020 г. был организован Молодёжный «Северный Форум».

За четыре дня проведены 52 самых разнообразных мероприятия, объединённых темой Севера и Арктики. Из-за рисков распространения COVID-19 все они проходили в онлайн формате и транслировались на сайте форума, на *YouTube*, каналах «Северного Форума» и Росконгресса. Партнёрами-соорганизаторами стали Проектный офис развития Арктики (ПОРА), Российский совет по международным делам, Корейский морской институт, Университет Хоккайдо, АНО «Агентство по привлечению инвестиций», Агентство стратегических инициатив, Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике и др.

Представляет интерес пленарное заседание на тему «Транспортная инфраструктура на Севере и в Арктике», где эксперты международного уровня обсудили возможности развития транспортной доступности арктической зоны. В нём приняли участие глава Республики Саха (Якутия) Айсен Николаев, председатель научного форума «Арктический круг», президент Исландии в 1996–2016 гг. Оулавюр Рагнар Гримссон и руководитель Федерального агентства воздушного транспорта Минтранса России Александр Нерадько.

Северо-Восточный федеральный университет поделился опытом реализации различных арктических проектов, в том числе тематических сетей и работы многоязычного интернет-портала для интеграции языков и культуры коренных народов Севера и Арктики в мировое информационное пространство.

По итогам сессии «Правовые аспекты жизнеобеспечения и устойчивого развития северных и арктических территорий» принята рекомендация руководителям регионов инициировать исследование по формированию цифрового центра компетенций, связанных с арктическим законодательством.

Участники семинара «Продовольственная безопасность Арктики и Севера» сочли целесообразным провести совместно научное изучение традиционного питания в арктических условиях, разработку технологических карт по обеспечению пищей школьников и нуждающихся в лечении людей.

Участники круглых столов «Дети Арктики» и «Какие кадры нужны для регионов Арктической зоны?» говорили о проведении комплекса исследований по профессиональной ориентации детей и педагогического образования их родителей, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни, о целевой подготовке специалистов из коренных малочисленных народов Севера.

На Форуме шла речь и об инвестиционной привлекательности арктических районов,

путях внедрения государственно-частного партнёрства в развитии Арктики, росте малого и среднего бизнеса, об адаптации оленеводства к изменениям климата.

Было обращено внимание на анализ политики государств в вопросах приграничного экономического взаимодействия в арктическом регионе, на изучение передового опыта университетов по подготовке кадров для работы в северных широтах. Реализация целей устойчивого развития ООН, обмен данными научных исследований по оценке изменений климата также были темами обсуждения.

В завершение второго заседания «Северного форума по устойчивому развитию» была проведена и очередная встреча Ленского клуба с участием заместителя министра по развитию Дальнего Востока и Арктики РФ Александра Крутикова, глав и губернаторов регионов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны РФ.

Прошедший Форум способствовал объединению государственных структур, общественных организаций, представителей науки, образования и бизнеса заинтересованных стран и российских субъектов Арктической зоны в решении проблем устойчивого развития её регионов.

«Северный Форум» – международная организация, аккредитованная при ООН. С 1998 г. он имеет статус постоянного наблюдателя в Арктическом совете, принимает участие в деятельности Экономического и Социального Совета ООН, в Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Программе развития ООН (ПРООН). В 2021 г. исполняется 30 лет со дня его образования. Это серьёзная веха, чтобы оценить текущие проблемы его деятельности, т.к. именно на нём в значительной степени держатся международные экономические и научные связи арктических регионов мира, которые были ограничены санкциями против нашей страны.

* * *

В период председательства в Арктическом совете (2021–2013 гг.) Российской Федерации следует в полной мере использовать возможности «Северного Форума» и проекта СФУР для решения проблем арктических территорий и развития международного сотрудничества в регионе. По сравнению с первым второе заседание Форума, несмотря на распространение коронавирусной пандемии, прошло с большим количеством участников и более плодотворным обсуждением вопросов арктической проблематики. Вместе с тем авторитет организации по сравнению с 90-ми годами XX в. снизился. Причиной тому стало противостояние ведущих государств в Арктическом регионе, а также несовершенство деятельности Секретариата организации и его основных структур. Не хватает «Северному Форуму» и практических проектов, которые смогли бы заинтересовать его участников. Без вовлечения федеральных органов власти решить данную проблему будет очень трудно.

Журавель Валерий Петрович,
кандидат педагогических наук,
ведущий научный сотрудник,
руководитель Центра арктических
исследований Отдела страновых
исследований ИЕ РАН