

АРКТИКА: ШЕЛЬФОВЫЕ ПРОЕКТЫ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

В 2020 г. начало обсуждению арктических проблем положила Пятая международная конференция «Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов», которая состоялась 19-20 февраля в Москве. В её работе приняли участие главный научный сотрудник Института Европы РАН чл.-корр. РАН В.П. Фёдоров и ведущие научные сотрудники ИЕ РАН В.П. Журавель и Н.В. Говорова.

О научном форуме

Конференция была организована компанией «Системный Консалтинг» и журналом «Региональная энергетика и энергосбережение» совместно с ТПП РФ, РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина и Московским автомобильно-дорожным государственным техническим университетом (МАДИ) при поддержке Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. В рамках научного форума после двух пленарных секций состоялось 13 круглых столов, на которых обсуждались актуальные вопросы освоения Арктики и шельфовых проектов, проблемы международного сотрудничества, роль Арктики в удовлетворении глобального спроса на энергоресурсы, актуальные проблемы государственной и корпоративной политики в сфере профессиональной подготовки специалистов для работы в условиях Крайнего Севера. Важное место было уделено законодательному обеспечению освоения шельфовых проектов. На форуме был представлен мировой опыт геологоразведочных и буровых работ в сложных условиях Арктики с применением современных инновационных технологий, СПГ, транспортной и сервисной инфраструктуры, с соблюдением требований промышленной и экологической безопасности.

Мероприятие вызвало повышенный интерес представителей профильных министерств и ведомств, крупнейших российских и зарубежных нефтегазодобывающих и сервисных компаний, производителей оборудования и техники, ведущих научно-исследовательских центров и средств массовой информации, заинтересованных в вопросах добычи, разработки месторождений, в том числе в Арктической зоне.

В работе конференции приняли участие заместитель министра по развитию Дальнего Востока и Арктики А.В. Крутиков, члены Совета Федерации Ю.И. Важенин и Е.Г. Зленко, а также представители МИД РФ, Минтранса РФ, Минэнерго РФ, Росгидромета, Минэкономразвития РФ, Госкорпорации «Росатом», Архангельской и Мурманской областей, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, общественных организаций, многочисленных предприятий, работающих в Арктической зоне РФ. Научное сообщество представляли учёные Института Европы РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова, РГУ им. И.М. Губкина, МАДИ, РАНХиГС, МГИМО МИД РФ, Кольского научного центра РАН, Арктического Антарктического НИИ и др. В работе Форума приняло участие более 500 человек.

О преференциях для бизнеса

Выступление на пленарном заседании замминистра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики А.В. Крутикова было воспринято с большим интересом. Он проинформировал участников конференции о подготовленных законопроектах, предусматривающих различные льготы для разных типов проектов, которые помогут запустить в Арктике девять крупных программ с объёмом инвестиций 15 трлн рублей. Тезис о том, что новый подход министерств-

ва к развитию Арктики состоит в формировании условий для привлечения частных инвестиций, которые создадут новые рабочие места, простимулируют развитие местной экономической базы и лишь потом последуют государственные инвестиции в социальное развитие, вызвал оживленную дискуссию, споры и критику на заседаниях круглых столов.

О шельфе и международном арктическом сотрудничестве

На конференции значительное место было уделено международным проблемам. Отдельно данные вопросы были обсуждены на круглом столе «Международное сотрудничество в Арктике: вызовы и возможности» (модераторы: Н.В. Корчунов, посол по особым поручениям МИД РФ, отвечающий за международное арктическое сотрудничество, и Р.Л. Романенков, статс-секретарь – заместитель генерального директора АНО «Центр арктические инициативы»). На нём руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН В.П. Журавель выступил с докладом «Арктический совет в развитии международного арктического сотрудничества».

На конференции было уделено внимание актуальным вопросам освоения минерально-сырьевого потенциала Арктической зоны, роли Арктики в удовлетворении глобального спроса на энергоресурсы. Отмечено, что государства к решению этой задачи в полном объёме пока не готовы. При организации шельфовой добычи надо учитывать ряд факторов: значительное падение мировых цен на углеводороды; открытие новых месторождений нефти и газа в разных районах мира в более благоприятных климатических условиях и с низкой себестоимостью добычи; технологическое отставание России, в том числе из-за влияния санкций США и Европейского союза; достаточно высокая экологическая уязвимость арктической природы. Слабым местом является отсутствие у стран стратегии совместного управления ресурсами Арктики, а также эффективных производственных технологий добычи углеводородов и сохранения экологии арктической среды. Отмечено, что предложение о создании в России отдельной государственной компании, которая будет работать на арктическом шельфе, иметь соответствующий персонал, оборудование и, главное, не будет связана бизнес-интересами, заслуживает поддержки.

В решении большого числа международных проблем региона значительное место принадлежит Арктическому совету (АС, Совет). В условиях кризиса международных институтов, формат Совета как форума сотрудничества высокого уровня представляется наиболее удачным. Он даёт возможность открытого обсуждения и поиска решений общими усилиями, без конфронтации, на основе взаимоуважения, взаимопонимания и консенсуса. Важно накопленный опыт арктического сотрудничества перенести на современный характер международных отношений, что будет, на наш взгляд, способствовать нормализации отношений между государствами.

За более чем 20 лет АС провёл значительную работу по изучению Арктики, разработал три важных документа: Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском спасении (2013 г.), Соглашение о сотрудничестве и готовности предупреждения разливов нефти в морской среде Арктики (2013 г.), Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества (2017 г.). Данные международные договоры, обладающие обязательной силой, повысили уровень ответственности за принимаемые решения и одновременно способствовали росту авторитета АС.

Председательство в Арктическом совете¹ ротируется каждые два года между государ-

¹ Арктический совет – это восемь арктических государств, шесть постоянных участников, представляющих коренные народы Арктики, 38 наблюдателей (неарктические государства, межправительственные, неправительственные организации).

ствами-членами. В этот период каждая страна, соблюдая региональную солидарность и традиции, в полной мере может выразить и свои интересы в национальной арктической политике и стратегии. В 2019 г. завершила своё председательство в АС Финляндия. По его итогам в состав Совета принята Международная морская организация, а Арктический совет и Арктический экономический совет подписали меморандум о взаимопонимании. Исландия на период своего председательства (2019–2021 гг.) сосредоточилась на защите морской арктической среды; снижении загрязнения океана, борьбе с морским мусором; создании условий для улучшения жизни коренных народов; продолжении деятельности по усилению и повышению роли Арктического совета.

В середине второго десятилетия нынешнего века в деятельности государств на арктическом направлении появился ряд ограничений, обусловленных санкционным режимом США и стран ЕС против России. Они отрицательно сказываются не только на поддержании стабильности в регионе, но и привели к свёртыванию целого ряда перспективных экономических проектов, как российских, так и европейских.

Развитию международного сотрудничества способствует регулярное взаимодействие по парламентской линии посредством Конференции парламентариев Арктического региона. Под эгидой Совета сегодня осуществляется около 80 проектов в области изменения климата, экологии, экономики, культуры, здравоохранения, предотвращения чрезвычайных ситуаций, защиты интересов коренных народов Севера. В них активное участие принимает Россия. Защита уникальной природной среды является приоритетной задачей для всех арктических стран.

Главный итог международного сотрудничества состоит в том, что общая заинтересованность в его укреплении и развитии не позволила заморозить взаимодействие, оно продолжает развиваться. Арктика по-прежнему остаётся зоной мира и политической стабильности, несмотря на возникающие здесь экологические риски и военно-политические угрозы. Поэтому неслучайно в январе 2018 г. Арктический совет был номинирован учёными из 20 стран на Нобелевскую премию мира.

Об арктической демографии

Актуальные проблемы государственной и корпоративной политики в сфере профессиональной подготовки специалистов для работы в условиях Крайнего Севера, механизмы повышения привлекательности региона для высококвалифицированных кадров, формирования цифровой образовательной среды и углубления международного сотрудничества в области образования и науки, а также развития человеческого потенциала и демографические процессы в АЗРФ обсуждались в рамках круглого стола «Кадры для успешного развития Арктики. Международное сотрудничество». В нём приняли участие исследователи из РАНХиГС, МГИМО МИД России, Института Европы РАН, Норильского индустриального института, представители различных органов власти и бизнеса. Модератор – советник председателя Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр РАН» В.А. Маслобоев.

Демографические проблемы в российской Арктике значительно острее, чем в целом по стране в силу её природно-климатической и инфраструктурной специфики. По данным Росстата, число жителей АЗРФ уменьшается год от года; снижение зафиксировано повсюду, за исключением Анабарского национального (Долгано-эвенкийского) и Булунского муниципальных районов Республики Саха (Якутия), городского округа «Город Норильск» Красноярского края, городского округа «Новая Земля» Архангельской области, Чукотского автономно-

венные и межпарламентские организации, шесть рабочих групп).

го округа (ЧАО) и Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО). Убыль обусловлена оттоком жителей из северных регионов на фоне хотя и положительного, но ежегодно снижающегося естественного прироста народонаселения (наиболее сложная в этом отношении ситуация сложилась в Республике Карелия). Самый высокий отрицательный коэффициент миграционного прироста был зафиксирован в 2018 г. в Республиках Коми, Карелия и Ненецком автономном округе (НАО). Среди положительных тенденций необходимо отметить снижение отрицательных миграционных потоков в Красноярском крае, Архангельской области, ЯНАО и Республике Саха (Якутия) по сравнению с предыдущим периодом. Однако в Мурманской области и НАО они значительно выросли. Единственным регионом с положительными миграционными показателями стал ЧАО. Всего в течение 2018 г. АЗРФ покинули более 12 тыс. чел.

В 2018 г. коэффициент рождаемости в целом по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям превышал среднероссийский показатель; максимум был достигнут в НАО и Якутии, минимум зафиксирован в Архангельской области; коэффициент смертности также продемонстрировал лучшие по сравнению с РФ в целом результаты. Суммарный коэффициент рождаемости¹ в АЗРФ также выше среднероссийского, особенно в НАО, ЧАО, ЯНАО и Республике Саха (Якутия). При этом ожидаемая продолжительность жизни у мужчин значительно меньше, чем в среднем по стране (67,5 лет), особенно в ЧАО (60,3 лет). У женщин разница не так велика, а в Архангельской области и ЯНАО (соответственно 77,7 и 77,9 лет) даже превышает среднероссийские показатели (77,6 лет). Возрастная структура общества выглядит более сбалансированной: доля населения в возрасте 65 и более лет повсюду, за исключением Республики Карелия и Архангельской области, ниже, чем по РФ в среднем, достигая минимума в ЧАО и ЯНАО.

Демографическая нагрузка пожилыми² демонстрирует сходную картину: среднестрановой показатель превышен только в Карелии и Архангельской области, а ЧАО и ЯНАО являются абсолютными лидерами по данному показателю среди субъектов РФ. В соответствии с общероссийской тенденцией в АЗРФ существенно, практически втрое с начала столетия, уменьшился коэффициент младенческой смертности, а в НАО более, чем на порядок, однако он остаётся неприемлемо высоким в ЧАО, а также в Красноярском крае³. Отдельно как группу риска необходимо выделить коренные малочисленные народы Севера (КМНС). Наиболее злободневные проблемы КМНС – высокий уровень смертности (в том числе младенческой и детской) и низкая продолжительность жизни вследствие неполного охвата диспансеризацией, отсутствия пропаганды здорового образа жизни, высокого уровня заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизма, неудовлетворительных условий жизни и иных нерешённых социально-экономических проблем. Среди позитивных тенденций – высокая доля молодёжи в среде КМНС.

Анализ объективных демографических процессов в российской Арктике позволяет сделать вывод о разнонаправленных векторах их развития: с одной стороны, значительные размеры миграции и, как следствие, сокращение численности жителей, недолгая продолжительность жизни; с другой – высокий по сравнению с общероссийским уровень естественного прироста населения, более оптимальная возрастная структура общества, определяющая низкую демографическую нагрузку на работоспособное население. Это даёт основание предположить возможность трансформации негативных тенденций на фоне повышения уровня и ка-

¹ Среднее число детей, которые родятся живыми у женщины в течение её жизни, рассчитывается как сумма возрастных коэффициентов рождаемости во всех репродуктивных возрастах (от 15 до 50 лет).

² Соотношение числа лиц в возрасте 65+ лет и численности населения трудоспособного в возрасте 20-64 лет.

³ Федеральная служба государственной статистики. Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000–2018 годах. Москва. 2019.

чества жизни, в том числе путем оптимизации социально-экономических условий для жизнедеятельности населения АЗРФ.

* * *

Сложившаяся обстановка требует выстраивания новой системы глобальной и региональной безопасности, обеспечения эффективного и устойчивого комплексного социально-экономического развития Арктики. Важную роль в этом играют конференции арктической направленности, которые вносят свой позитивный вклад в поддержание в регионе атмосферы мира и конструктивного сотрудничества. Формирование системы документов новой российской арктической стратегии находится на завершающем этапе. Основы государственной политики российской федерации в Арктике на период до 2035 г. утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164. Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 г. будет принята в текущем году. Окончательно согласован проект федерального закона об особом экономическом режиме в Арктике.

Лейтмотивом государственной политики нашей страны в высоких широтах представляется достижение уровня ключевых социально-экономических показателей и индикаторов качества жизни людей не ниже среднероссийского, с обязательным учётом специфики проблем, затрагивающих КМНС. Это способно оказать синергетический эффект на развитие циркулярных зон, поскольку количеством и качеством человеческого капитала определяется потенциал использования остальных факторов производства.

По согласованию с руководством Института Европы РАН, В.П. Журавель в рамках предстоящего председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) предложил совместно с заинтересованными министерствами (в первую очередь МИД РФ) провести консультации со странами АС о поочерёдном переносе Секретариата Совета в страну председательства (с 2013 г. он функционирует в норвежском Тромсе), что будет повышать статус страны, которая председательствует в Совете, а также широко отметить в нашей стране в сентябре 2021 г. 25-летие создания Арктического совета.

Говорова Наталья Викторовна,
кандидат экономических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник Отдела
экономических исследований ИЕ РАН;
Журавель Валерий Петрович,
кандидат педагогических наук,
ведущий научный сотрудник,
руководитель Центра арктических
исследований Отдела страновых
исследований ИЕ РАН

РЕЛИГИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ: НОВЫЕ ПОДХОДЫ ОБСЕ

16 марта 2020 г. в Институте Европы РАН прошла научно-практическая конференция «Свобода религии и безопасность: универсальные нормы и новые подходы ОБСЕ», организованная Центром по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН.

Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2020, №2