

УДК 327

Валерий ЖУРАВЕЛЬ

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ: В ОЖИДАНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ

В статье уделяется внимание анализу основных мероприятий и научных форумов по актуальным вопросам международного сотрудничества, проблемам развития и освоения Арктики, прошедших в 2019 г. Учёные, практические работники, другие представители арктической общественности на ряде знаковых научных конференций в регионах России обсудили проблемы арктических территорий в рамках опорных зон развития, основные направления по наращиванию Северного морского пути (СМП) и увеличению объёмов его грузоперевозок, а также ход выполнения национальных проектов на этих территориях.

В Арктике продолжается долгосрочная тенденция потепления климата, что создаёт благоприятные условия для разведки и добычи полезных ископаемых, активизации судоходства. Так, в 2019 г. объём грузопотока по СМП достиг 30 млн т¹. Год назад было 20 млн т.

С другой стороны, эти процессы усиливают конкуренцию между государствами в Арктическом регионе, что позволило в подготовленном к юбилейному 50-му Всемирному экономическому форуму (21-24 января 2020 г.) докладе о глобальных рисках, сделать следующий вывод: «В мире нарастает холодная война за Арктику, в которой участвуют Россия, США, Китай и Норвегия: страны борются за ресурсы, рыбу, торговые пути и стратегическое присутствие»². Накануне Давосского форума министр иностранных дел С.В. Лавров подчеркнул: «Нет причин для того, чтобы приносить в Арктику военные методы работы»³.

Анализ процессов, происходящих в Арктике и вокруг неё, в 2019 г. стали темами обсуждений на арктических форумах и конференциях, мероприятиях Арктического совета. В их повестке были вопросы экологии, глобальной и региональной безопасности, комплексного социально-экономического развития этого макрорегиона, новые подходы к организации международного сотрудничества.

Международные арктические форумы, конференции и встречи

В 2019 г. начало обсуждения арктических проблем положила IV международная конференция «Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов», которая состоялась 21-22 февраля в Москве. Участие в её работе более 400 экспертов и специалистов из разных регионов России, а также из Польши, Турции, Китая, Южной Кореи, Японии, Дании, Азербайджана, Австрии придало ей многопрофильный характер. Было отмечено, что освоение минерально-сырьевого потенциала Арктики становится практической задачей, но государства к

© *Журавель Валерий Петрович* – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: zhvalery@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12020115118>

¹ Объём перевозок грузов по Севморпути достиг 30 млн т. 13.01.2020. URL: <https://sudostroenie.info/novosti/29125.html> (дата обращения: 15.01.2020).

² Цит. по: Таиров Р. Давосский форум назвал главные риски 2020 года. 15.01.2020. URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/obshchestvo/391219-davosskiy-forum-nazval-glavnye-riski-2020-goda> (дата обращения: 16.01.2020).

³ Сергей Лавров. Выступление и ответы на вопросы в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2019 году. 20.01.2020. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/vystuplenie-i-otvety-na-voprosy-v-khode-press-konferentsii-po-itogam-deyatelnosti-rossiyskoy-diplomatie/> (дата обращения: 25.01.2020).

этому в полном объёме пока не готовы. Причиной этого является отсутствие у стран стратегии совместного адаптивного управления ресурсами Арктики, а также эффективных производственных технологий добычи углеводородов и сохранения экологии арктической среды. Предложение о создании в России отдельной государственной компании, которая будет работать на арктическом шельфе, иметь соответствующий персонал, оборудование и главное не будет связана бизнес интересами заслуживает поддержки.

9 и 10 апреля состоялся очередной V международный форум «Арктика – территория диалога». О важности этого мероприятия говорит тот факт, что место его проведения за 3 месяца до его начала было перенесено из Архангельска в Санкт-Петербург, что позволило собрать на форум более 3600 представителей из 52 государств. На пленарном заседании выступили первые лица России, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции¹. Россию представляли 7 федеральных министров, 10 руководителей федеральных агентств и служб, а также главы 15 субъектов Российской Федерации². Форум проигнорировали высокие представители США и Канады. Самой многочисленной из иностранных делегаций была китайская, члены которой присутствовали на всех круглых столах. При всех положительных оценках форума неприемлемым является то, что арктическая общественность не может в свободном доступе ознакомиться с выступлениями участников форума (это 30 сессий), так как всё это находится в собственности организатора – Фонда Росконгресса, на сайте которого можно увидеть только красочный фотобанк мероприятия. Это не позволяет оценить научную ценность представленных презентаций по широкому кругу арктической проблематики и умаляет, к сожалению, его значение. На наш взгляд, следует согласиться с положением, что в международном плане в Арктике накапливаются проблемы и востребованным является уже проведение встречи руководителей стран – учредителей АС. Впервые прозвучало предложение достичь качества жизни людей, проживающих в арктических регионах до уровня не ниже среднероссийского.

IV международная научная конференция «Арктика: история и современность» состоялась в Санкт-Петербургском политехническом университете Петра Великого 17-18 апреля. Научные сотрудники Института Европы РАН постоянно участвуют в работе её круглого стола «Международное сотрудничество в Арктике». Это одна из конференций в России, где с учётом специфики вуза, высокопрофессионально рассматриваются арктические технологии и компетенции (робототехника, нефтегазовые проекты и логистика, судостроение и мореплавание, биоресурсы экосистем).

6-7 мая в финляндском городе Рованиemi состоялась XI министерская встреча Арктического совета, где председательство в АС Финляндии (2017–2019 гг.) перешло к Исландии³. Это самое важное событие в жизни стран АС. Участники заседания положительно оценили научные результаты председательства Финляндии. Это свободный обмен информацией о новых технологиях, уменьшении загрязнения арктических территорий, развитии коммуникационных сетей, углублении сотрудничества в области метеорологии и океанографии между арктическими государствами, применении современных электронных средств для повышения уровня и доступности образования народов севера и др. Вместе с тем, из-за позиции США по проблеме климата, на встрече не была принята итоговая совместная Декларация, что произошло впервые за весь период существования Арктического совета. Всё это, на наш взгляд, мо-

¹ Пленарное заседание Международного арктического форума. 09.04.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60250> (дата обращения: 15.04.2019).

² В Санкт-Петербурге подведены итоги Международного арктического форума 2019. 10.04.2019. URL: <https://forumarctica.ru/news/results-of-the-arctic-territory-of-dialogue-5th-international-arcticforum-summed-up-in-st-petersburg/> (дата обращения: 12.02.2019).

³ Подробно см.: Журавель В.П. Председательство в Арктическом совете: от Финляндии к Исландии. Современная Европа, 2019, №4. С. 97-107.

жно рассматривать как проявление первых признаков наличия противоречий в самом АС, что может послужить предлогом для негативного освещения его деятельности и скажется на интенсивности и инновационности научных исследований.

22-30 мая в Северном (Арктическом) федеральном университете им. М.В. Ломоносова (Архангельск) была масштабно проведена международная неделя арктической науки, в которой приняли участие около 450 человек из 29 стран мира. Данный саммит представил международному сообществу десятки проектов Национального арктического научно-образовательного консорциума и итоги десяти экспедиций проекта «Арктический плавучий университет», в которых приняли участие молодые учёные и студенты из 15 стран.

В Якутске с 24 по 28 сентября прошёл Северный форум по устойчивому развитию, в котором приняли участие представители 14 регионов Российской Федерации и 13 стран, в общей сложности более 300 человек¹. Успешность данного мероприятия проявилась в том, что РФ удалось приблизить страны Юго-Восточной Азии к российским проектам по освоению арктических территорий и СМП.

Под эгидой Совета Безопасности России с 30 сентября по 2 октября состоялась VIII международная встреча представителей государств – членов Арктического совета, стран – наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности. На ней были обсуждены вопросы политического сотрудничества в Арктическом регионе, проблемы обеспечения энергетической безопасности, развития транспортной инфраструктуры. Следует отметить, что эти встречи проходят с 2011 г. и стали важным фактором обеспечения стабильности в Арктическом регионе². Их особенностью и ценностью является то, что РФ, как организатор встреч, предоставил возможность иностранным участникам посетить объекты на нескольких российских арктических территориях, среди которых: пограничная застава «Нагурская» на архипелаге Земля Франца-Иосифа, морская ледостойкая стационарная платформа «Приразломная» в Печорском море, морской отгрузочный терминал «Варандей» в Баренцевом море, предприятие «Ямал СПГ» в Ямало-Ненецком автономном округе, места жительства коренных малочисленных народов Севера. Встречи в 2011 и 2016 г. проходили на атомных ледоколах «Ямал» и «50 лет Победы». В 2013 г. иностранные гости посетили дрейфующую ледовую базу «Барнео» и Северный полюс. Они имели также возможность наблюдать за проведением поисково-спасательного учения «Арктика-2014».

10-13 октября в Рейкьявике состоялся международный форум «Арктический круг», в котором приняло участие более 2 тыс. участников из 60 стран мира. Центральное место в обсуждениях на площадках форума традиционно заняла проблема глобального изменения климата, учёт его локальных и глобальных проявлений, а также вопросы международного сотрудничества. Особое внимание было уделено факту проработки на экспертном уровне арктических вопросов, которые потом предлагаются или отвергаются на государственном уровне (расширение состава АС, критика действий внерегиональных стран в Арктике, нарушение и ущемление прав коренных народов, запрет на использование в судоходстве мазута, угрозы разрушения вечной мерзлоты и др.). Форум показал, что России необходимо больше использовать такие площадки для презентации своих региональных проектов и продвижения своих идей по освоению Арктики.

VII ежегодное заседание Международного экспертного совета по сотрудничеству в Арк-

¹ В Якутске прошло международное мероприятие «Северный форум по устойчивому развитию». 01.10.2019. URL: https://yakutsk.mid.ru/ru/press-centre/news/_y_yakutske_proshlo_mezhdunarodnoe_meropriyatie_severnuyu_forum_po_ustoychivomu_razvitiyu/ (дата обращения: 20.11.2019).

² Автор статьи принимал участие в подготовке встреч, которые прошли в Мурманске (2012 г.), Салехарде (2013 г.) и Нарьян-Маре (2014 г.)

тике состоялось 7 ноября в РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина при грантовой поддержке Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. На это раз оно было посвящено вопросам информационных технологий. Положительно, что к каждому заседанию посвящается издание его печатного органа журнала «Арктическое обозрение». Представители стран – учредителей АС, а также Великобритании, Индии и Австралии с интересом восприняли сообщение о создании в университете в России Центра противодействия гибридным угрозам, в том числе в Арктике. Таких структур в РФ ещё не было.

Арктические мероприятия 2019 г. в России завершились в Санкт-Петербурге на уже ставшем традиционным VIII международном форуме «Арктика: настоящее и будущее», в работе которого приняло участие более 2 тыс. человек, в том числе эксперты из стран АС, губернаторы арктических регионов России. Тематика дискуссий охватила все направления и актуальные аспекты развития российской Арктики. По результатам обсуждения в проект резолюции вошло свыше 300 предложений, которые в своём большинстве касались улучшения качества жизни населения, развития человеческого капитала и охраны окружающей среды. На наш взгляд, важно, что они рассматривались и оценивались в рамках выполнения требований национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Жильё и городская среда», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости». В связи с предстоящим председательством России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. большой блок вопросов был посвящён значимым международным проектам, в числе которых: работа высокоширотной научной экспедиции «Северный полюс – 2020», строительство подводной трансарктической магистральной волоконно-оптической линии связи между Хельсинки и Токио.

Таким образом, в 2019 г. в России на арктических конференциях, круглых столах, экспертных заседаниях активно обсуждались цели, основные направления деятельности органов власти и управления по развитию АЗРФ, которые, по мнению их участников, должны найти своё отражение в новых Основах государственной политики России в Арктике на период до 2035 г.

Положительно, что в РФ наряду с обсуждением арктических проблем, был принят целый ряд федеральных управленческих решений, которые способствовали освоению Арктики. Структурным оператором СМП стал «Росатом», центр принятия решений по АЗРФ сместился в сторону Минвостокразвития, утверждён комплексный план развития инфраструктуры Севморпути на ближайшие 15 лет, правительство одобрило пакет законопроектов по развитию Арктики, предусматривающий льготы для инвесторов в арктические проекты. Это вызывает удовлетворение и надежду, что развитие Арктики будет подкреплено соответствующими финансовыми средствами.

* * *

Анализ арктических мероприятий важен для выработки программы председательства РФ в Арктическом совете в 2021–2023 гг. и новых Основ государственной политики России в Арктике на период до 2035 г. Арктические конференции являются индикаторами интереса ученых и общества к проблемам этого континента. Анализ показывает, что тематика мероприятий в 2019 г. с учётом накопленного опыта и проводимых исследований расширилась, проблемы развития Арктического региона рассматриваются более детально и с учётом специфики арктических стратегий и политики стран АС. В тренде остаются проблемы освоения шельфа, вопросы экологии, безопасности и международного сотрудничества. Участники обращают внимание на медленную реализацию национальных проектов на территории АЗРФ.

На наш взгляд, в последующие годы России надо стремиться проводить больше мероприятий и конференций по данной тематике непосредственно на арктических территориях.

Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2020, №1