

УДК 324; 328

**Юрий КВАШНИН**

### **«ЕВРОПЕЙСКИЕ ВЫБОРЫ» В ГРЕЦИИ: РЕПЕТИЦИЯ ПЕРЕД ГЕНЕРАЛЬНЫМ СРАЖЕНИЕМ**

***Аннотация.** В 2019 г. Греческая Республика вступает в новый электоральный цикл, который в значительной мере определит её политическое развитие как минимум на предстоящие четыре года. «Европейские выборы», при всей их важности для интеграционных процессов в Европейском союзе, в этой стране рассматриваются в первую очередь как генеральная репетиция перед выборами в национальный парламент. Несмотря на то, что фаворит избирательной кампании (правоцентристская «Новая демократия») давно известен, интрига выборов сохраняется. Главные вопросы, волнующие политологов, состоят в том, сумеет ли СИРИЗА, несмотря на свою ограниченную популярность, консолидировать левый политический спектр, каковы политические перспективы малых парламентских партий и насколько вероятен возврат к двухпартийной системе наподобие той, которая функционировала до 2012 г.*

***Ключевые слова:** Греция, политические партии, выборы, Европарламент, национализм, популизм, левый радикализм.*

В первой половине 2010-х гг. за Грецией закрепилась репутация главного возмутителя спокойствия в Европейском союзе. В 2010 г. она оказалась в эпицентре европейского долгового кризиса, который привёл к пересмотру финансового и фискального регулирования в Евросоюзе, созданию новых антикризисных механизмов и передаче значительной части полномочий с национального на наднациональный уровень. В 2015 г. Греческая Республика стала первой страной, где к власти пришли левые радикалы (партия СИРИЗА во главе с А. Ципрасом), изначально находившиеся в жёсткой оппозиции к проводимой в объединённой Европе неолиберальной политике. Коренные изменения во внутривнутриполитической жизни Греции, проявившиеся в крахе двухпартийной системы и выходе на авансцену ранее считавшихся маргинальными политических сил, включая откровенно националистические, предвосхитили и отчасти даже инспирировали аналогичные процессы в других европейских странах.

На несколько лет Греция стала своеобразной кузницей политических партий нового типа, которые в ряде случаев добивались электоральных успехов. Так, в Италии в 2014 г. на выборах в Европейский парламент (ЕП) три депутатских мандата получил альянс «Другая Европа с Ципрасом». В Палате представителей Республики Кипр в 2016 г. впервые была сформирована фракция «Национального народного фронта» (прямой аналог греческой «Золотой зарри»). Бывший министр финансов Греции Я. Варуфакис в 2015 г. создал панъевропейское «Движение за демократию в Европе 2025». Входящие в него небольшие национальные партии выставляли своих кандидатов на выборах в ЕП 2019 г., причём сам Варуфакис возглавил избирательный список германской «Демократии в движении».

---

© *Квашнин Юрий Дмитриевич* – кандидат исторических наук, заведующий сектором исследований Европейского союза НИ ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН. *Адрес:* 117997, Россия, Москва, ул. Профсоюзная, д. 23. *E-mail:* ykvashnin@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220197984>

Вместе с тем в самой Греции интерес к европейской политике довольно низок. Происходящие в Евросоюзе события находятся на периферии общественного сознания. Согласно опубликованному осенью 2018 г. «Стандартному Евробарометру», 48% греков вообще не ощущают себя гражданами Евросоюза, 56% – не знают, какими правами европейские граждане обладают, 66% – признают, что они не имеют о ЕС достаточной информации. Отношение к Евросоюзу в Греции – в основном нейтральное (39%) или негативное (35%). С точки зрения 76% греков (самый высокий уровень среди стран ЕС), интересы страны на наднациональном уровне учитываются в недостаточной степени<sup>1</sup>.

При этом, как бы парадоксально это ни звучало, запрос на евроскептицизм в Греции также невысок; те политики, которые пытаются сыграть на антиевропейских сантиментах, теряют популярность. Этот феномен имеет простое объяснение. В отличие от других стран Евросоюза, в Греции предложенная евроскептиками повестка дня была исчерпана ещё в 2015 г., после того как коалиция партий СИРИЗА и «Независимые греки», обещавшая пересмотреть условия кредитных соглашений с ЕС и МВФ, едва не довела страну до экономической катастрофы.

В преддверии выборов в ЕП политические споры в Греции сосредоточены не на обще-европейских проблемах, а на традиционных вопросах внутренней и внешней политики.

Наибольшее беспокойство у граждан вызывает положение дел в экономике. Официальная статистика показывает, что в последние два года основные макроэкономические показатели медленно, но верно улучшались. ВВП страны с 2016 по 2018 г. увеличился со 176,5 млрд до 184,7 млрд евро. Конечное потребление домохозяйств выросло на 4,8%. Безработица сократилась с 23,6 до 19,3% экономически активного населения<sup>2</sup>. В августе 2018 г. Греция успешно вышла из программы международной финансовой помощи и вновь смогла привлекать инвестирования на открытом рынке. В начале 2019 г. правительство повысило – впервые за 7 лет – минимальный размер заработной платы, а также снизило налоговую нагрузку на население и бизнес.

Однако «зелёные ростки» экономического роста, о которых греческие власти напоминают при каждом удобном случае, большинством населения пока не ощущаются и уж точно не соответствуют тем ожиданиям, которые возлагались на партию СИРИЗА накануне её избрания. Затянувшийся выход из кризиса стал главной причиной, вызвавшей падение рейтинга обеих партий коалиции. К концу 2017 г. поддержка левых радикалов, получивших на прошлых выборах в парламент Греции 35,5% голосов, снизилась, по данным различных опросов, до 21-25%, тогда как поддержка «Новой демократии» (НД), напротив, возросла с 28,1 до 32-36%<sup>3</sup>.

Другой фактор, который будет довлеть над предстоящими выборами, – это так называемый македонский вопрос. В СМИ часто утверждается, что подписанное в июне 2018 г. Преспанское соглашение<sup>4</sup>, воспринятое большей частью греческого населения как несоответствующее национальным интересам, стало очередным ударом по популярности партии СИРИЗА. В реальности всё несколько сложнее. Опросы показывают, что с начала 2018 г. её рейтинг менялся в пределах статистической погрешности. В то же время компромисс с Ма-

<sup>1</sup> Τακτικὸ Εὐρωβάρόμετρο. 90 Ἐθνικὴ έκθεση. Φθινόπωρο 2018 [Standard Eurobarometer. 90<sup>th</sup> national edition. Autumn 2018 (In Greek)]. URL: <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/ResultDoc/download/DocumentKy/85227>.

<sup>2</sup> Автором использованы данные опросов ALCO, Marc poll и Metron Analysis.

<sup>3</sup> Автором использованы данные опросов ALCO, Marc poll и Metron Analysis.

<sup>4</sup> Подробнее см.: Квашнин Ю.Д. Преспанское соглашение и перспективы урегулирования вопроса о названии Македонии. Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН, №5, 2018. С. 47-53.

кедонией отвернул от левых значительную часть колеблющихся избирателей, которые ранее могли бы при определённых условиях отдать партии А. Ципраса свои голоса. Кроме того, накануне ратификации соглашения из состава правительства вышла фракция «Независимых греков» во главе с П. Камменосом, в результате чего кабинет министров утратил парламентское большинство, а вместе с ним – возможность беспрепятственно принимать популистские законы, при помощи которых он рассчитывало привлечь симпатии граждан.

Важное место в политических дискуссиях по-прежнему занимает проблема миграции. Несмотря на то, что пик кризиса беженцев в ЕС давно пройден, в Греции ситуация с нерегулярными мигрантами далека от разрешения. Так, в марте 2019 г. в стране произошли столкновения между полицией и мигрантами, которые пытались пересечь греко-македонскую границу, а в апреле были задержаны более 90 мигрантов, незаконно оккупировавших здание в районе Экзархия в центре греческой столицы. Все эти новости интерпретируются оппозицией как результат недалёковидной политики правительства и играют на руку ультраправым партиям, для которых ужесточение миграционного законодательства является краеугольным камнем предвыборной программы («Золотая заря», «Греческий выбор» и др.).

Таким образом, назначенные на 26 мая 2019 г. выборы в ЕП следует расценивать, прежде всего, как вотум доверия правительству СИРИЗА и генеральную репетицию перед запланированными на осень выборами в парламент Греции. Ветеран греческой политики, бывший премьер-министр от партии ПАСОК К. Симитис в своей недавней статье для газеты «Катимерини» констатировал следующее: «Европейский парламент – это фактор, большинству греков безразличный. Они уверены, что его работа и принимаемые им решения их никак не затрагивают. Что это дискуссионный клуб, учреждение, не имеющее реальных полномочий... До сих пор в Греции не было никакой дискуссии о европейских проблемах. Стоит полная тишина. Возможно, в этом и состояла главная цель правительства»<sup>1</sup>. Симитис обращает внимание и на то, что «европейские выборы» в 2019 г. оказалась «в тени» проводимых в тот же день выборов глав регионов (периферий), которые, по мнению греков, имеют для страны гораздо большее значение.

Традиционно главным элементом агитации перед выборами в Европейский парламент является формирование списков кандидатов в евродепутаты, которое обычно начинается за два-три месяца до даты голосования. Чтобы поддержать интерес избирателей, их состав оглашается в несколько этапов. В идеале кандидаты должны соответствовать следующим критериям: во-первых, быть достаточно узнаваемыми и иметь высокий индивидуальный рейтинг, во-вторых, обладать необходимыми компетенциями для ведения законотворческой деятельности и, в-третьих, устраивать все течения внутри политической партии. В реальности найти кандидатов, которые бы удовлетворяли всем трём критериям, практически невозможно. Поэтому в списках кандидатов обычно присутствуют как «звезды» (известные во всей Греции граждане, иногда имеющие весьма опосредованное отношение к политике), так и партийные функционеры, представляющие различные платформы и фракции.

Практика показала, что ошибки в выборе кандидатов могут привести к печальным для партии последствиям. Так, в 2014 г. СИРИЗА, включив в свой список одного из самых ярких представителей греческого левого и антифашистского движения М. Глезоса, а также экс-рекордсменку мира в метании копья С. Сакорафу, одержала на выборах уверенную победу. Однако трое из шести евродепутатов впоследствии отказались работать с СИРИЗА, вступив в

<sup>1</sup> Σημίτης Κ. Ευρωεκλογές: Εχουν έννοια; Η Καθημερινή [Simitis K. European elections: Do they matter? Kathimerini. (In Greek)]. 17.03.2019. URL: <http://www.kathimerini.gr/1014943/article/epikairothta/politikh/kwstas-shmiths-eyrwe-kloges-exoyn-ennoia>.

конкурирующие партии и движения<sup>1</sup>. Не избежала раскола и «Золотая заря»: выбранный по её списку генерал-лейтенант греческой армии Э. Синадинос создал собственную партию «Патриотический радикальный союз», от которой будет избираться на следующих выборах.

К выборам 2019 г. наиболее представительный список подготовила НД. В него вошли 42 кандидата, при том что вся греческая делегация в Европейский парламент состоит из 21 депутата. Самый узнаваемый кандидат – Э. Меймаракис, бывший председатель партии, который в начале 2015 г. с минимальным отставанием проиграл внутрипартийные выборы её нынешнему главе К. Мицотакису. Выдвижение этого политика в евродепутаты призвано показать единство партии, долгое время ассоциировавшейся с внутренними противоречиями и частыми расколами. При этом основная ставка НД сделана на новые лица: 48% кандидатов – это представители самых разных профессий (юристы, профессора университетов, гражданские служащие, политологи, доктора, журналисты), которые до этого в политике не участвовали. В этом есть своя логика: в греческом обществе ощущается запрос на обновление политических элит, в то время как уровень доверия к политикам «старой школы» крайне низок. Интересно, что шестеро кандидатов от НД имеют опыт работы в наднациональных органах власти, а трое – проводили научные исследования по вопросам европейской политики<sup>2</sup>. Вероятнее всего, их включение в список связано с тем, что НД, получив серьёзное представительство в ЕП, рассчитывает усилить свои позиции в Европейской народной партии, в которую она входит с 1999 г.

Другую стратегию выбрали левые радикалы. Среди их кандидатов – известные политики от партии СИРИЗА, деятели культуры и спорта (например, чемпион Европы по тхэквондо Н. Александрос), видные представители дружественных партий (прежде всего, «Демократической левой»), переметнувшиеся члены конкурирующих партий («Движения за перемены» и «Независимых греков»), общественные активисты и т.д. Идя на выборы в Европейский парламент, СИРИЗА позиционирует себя не как партия, а как широкий избирательный блок, выражающий интересы всего левого спектра, главный и единственный противовес фавориту избирательной гонки – «Новой демократии». На практике, однако, эта стратегия направлена не столько против НД, сколько против других левых и левоцентристских партий. Цель партии СИРИЗА состоит в том, чтобы не допустить появления серьёзной альтернативы на левом поле, а в идеале – абсорбировать идеологически близкие организации, прежде всего – «Движение за перемены» (бывшая ПАСОК).

Социологические опросы, посвящённые выборам в ЕП, показывают, что НД сумеет взять реванш за череду поражений 2014–2015 гг. и занять первое место, получив 9–10 депутатских мандатов. СИРИЗА, несмотря на все политические провалы последних лет, вероятнее всего получит те же 6 мест в ЕП. Аутсайдерами избирательной кампании станут малые партии. Из них гарантированно проведут своих депутатов лишь три – «Движение за перемены», «Золотая заря» и Коммунистическая партия Греции (КПГ), но представительство каждой сузится до одного-двух депутатов. При этом две другие партии – центристская «Река» и правопопулистская партия «Независимые греки», которые участвовали в работе ЕП в 2014–2019 гг., вероятнее всего, не сумеют преодолеть 3%-ный барьер. Прохождение в Европейский

<sup>1</sup> М. Глезос через несколько месяцев после своего избрания евродепутатом сложил с себя полномочия и уступил место Н. Хунтису из «Народного единства», С. Сакорафа перешла в MeRA 25 (греческий «филиал» «Движения за демократию в Европе 2025»), а К. Хрисогонос создал свою политическую организацию – «Объединённое прогрессивное движение».

<sup>2</sup> Η ΝΔ παρουσιάζει τους 42 υποψήφιους ευρωβουλευτές – Το προφίλ τους. Πρότο Θέμα [The New Democracy presents its 42 MEP candidates. Proto Thema (In Greek)]. 14.04.2019. URL: <https://www.protothema.gr/politics/article/882093/i-nd-parousiazeti-tous-42-upopsifious-eurovouleutes-to-profil-tous>.

парламент депутатов от других партий маловероятно, хотя небольшие шансы сохраняются у «Экологических зелёных»<sup>1</sup>.

Если эти прогнозы оправдаются, то итоги выборов в ЕП станут отражением двух важных трендов с точки зрения развития партийно-политической системы Греции. Первый из них, наметившийся ещё со второй половины 2015 г., – это постепенное смещение политического дискурса вправо. Оно проявляется как в расширении электоральной поддержки НД, так и в «поправении» партии СИРИЗА, которая эволюционирует из леворадикальной партии в левоцентристскую, осваивая, хотя и с переменным успехом, принадлежащую ПАСОК социал-демократическую нишу. Второй, пока ещё не столь заметный тренд – консолидация партийной системы, которая проявляется в уменьшении числа значимых (то есть имеющих шансы пройти в парламент) игроков и снижении рейтинга малых партий. Правда, нельзя исключать, что в среднесрочной перспективе ситуация изменится, поскольку через одни выборы в национальный парламент в Греции будет упразднена усиленная пропорциональная система, которая давала партии-победителю 50 дополнительных мест в парламенте и, как правило, возможность сформировать однопартийное правительство. Поэтому возврата к условно двухпартийной системе, существовавшей до 2012 г., при которой влияние малых партий было сведено к минимуму, ожидать не следует.

### Список литературы

Квашнин Ю.Д. Преспанское соглашение и перспективы урегулирования вопроса о названии Македонии. Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН, №5, 2018. С. 47-53.

### References

Δημοσκόπηση Ευρωκοινοβουλίου: Στις 12 μονάδες η διαφορά ΝΔ – ΣΥΡΙΖΑ στις ευρωεκλογές [European Parliament Election Polls: The New Democracy is 12 pts ahead of SYRIZA (In Greek)]. In.gr. 29.03.2019. URL: <https://www.in.gr/2019/03/29/politics/dimoskopisi-eyrokoinovouliou-protia-gia-elk-kai-enisxysi-tis-akrodeksias>.

Η ΝΔ παρουσιάζει τους 42 υποψήφιους ευρωβουλευτές – Το προφίλ τους. Πρώτο Θέμα [The New Democracy presents its 42 MEP candidates. Proto Thema (In Greek)]. 14.04.2019. URL: <https://www.protothema.gr/politics/article/882093/i-nd-parousiazeti-tous-42-upopsifious-eurovouleutes-to-profil-tous>.

Σημίτης Κ. Ευρωεκλογές: Εχουν έννοια; Η Καθημερινή [Simitis K. European elections: Do they mater? Kathimerini. (In Greek)]. 17.03.2019. URL: <http://www.kathimerini.gr/1014943/article/epikairothta/politikh/kwstas-shmiths-eyrwekloges-exoyn-ennoia>.

Kvashnin Ju.D. 2018.Prespanskoe soglashenie i perspektivy uregulirovaniya voprosa o nazvanii Makedonii. Nauchno-analiticheskij Vestnik Instituta Evropy RAN, №5, 2018. S. 47-53.

Τακτικό Ευρωβαρόμετρο. 90 Εθνική έκθεση. Φθινόπωρο 2018 [Standard Eurobarometer. 90<sup>th</sup> national edition. Autumn 2018 (In Greek)]. URL: <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/ResultDoc/download/DocumentKy/85227>.

<sup>1</sup> Δημοσκόπηση Ευρωκοινοβουλίου: Στις 12 μονάδες η διαφορά ΝΔ – ΣΥΡΙΖΑ στις ευρωεκλογές [European Parliament Election Polls: The New Democracy is 12 pts ahead of SYRIZA (In Greek)]. In.gr. 29.03.2019. URL: <https://www.in.gr/2019/03/29/politics/dimoskopisi-eyrokoinovouliou-protia-gia-elk-kai-enisxysi-tis-akrodeksias>.

## European Elections in Greece: Rehearsal before the Decisive Battle

**Author.** Yuri Kvashnin, Candidate of Sciences (History), Head of Section of the EU Studies, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, Russian Academy of Sciences. **Address:** Profsoyuznaya str., 23, Moscow, Russia, 117997. **E-mail:** ykvashnin@gmail.com.

**Abstract:** In 2019 the Hellenic Republic enters a new election cycle, which will largely determine its political development for at least the next four years. In Greece, the European elections, no matter how important they are for European politics, are considered primarily as a rehearsal for the national parliamentary ballot. Though the campaign's frontrunner (the center-right «New Democracy») has long been determined, the intrigue still remains. The main issues of concern are whether SYRIZA, despite its decline in popularity, is capable to unite the left political spectrum, what are the political prospects of small parliamentary parties and how likely is a return to the two-party system similar to the one that functioned until 2012.

**Key words:** Greece, political parties, elections, European Parliament, nationalism, populism, left radicalism.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220197984>