

УДК 327

Любовь ШИШЕЛИНА

## ВИШЕГРАДСКИЙ РЕГИОН В СОВРЕМЕННОЙ АМЕРИКАНСКОЙ СТРАТЕГИИ

***Аннотация.** В связи с возобновлением активности Соединённых Штатов Америки в центральноевропейском регионе автор анализирует развитие отношений США со странами Вишеградской группы с конца 1980-х гг. и до нашего времени. Особое внимание уделяется визитам американских президентов в эту часть Европы со времени провозглашения Венгрией, Польшей, Словакией и Чехией независимости, а также последнему «вишеградскому» турне государственного секретаря США Майкла Помпео. В ходе турне он всячески подчёркивал уникальный характер стран региона и стремился внести разлад между Европейским союзом и странами, вступившими в ЕС в 2004 г. Значительное место занимал исторический символизм, совмещённый с антироссийской риторикой, а также попытки продать Центральной Европе американский сжиженный газ и военную технику.*

***Ключевые слова:** США, Вишеградская четвёрка, Венгрия, Польша, Чехия, Словакия, НАТО, система ПРО.*

### К истории взаимоотношений

Вишеградская четвёрка была в центре европейской политики США со времени её основания. С конца 1980-х гг., когда была решена судьба социалистической интеграции в этой части Европы, ведущие американские стратеги прилагали самые непосредственные усилия для создания здесь регионального союза из наиболее оппозиционно настроенных по отношению к СССР государств. А таковыми, с учётом революционных событий второй половины XX в., вне сомнений, являлись Польша, Венгрия и Чехословакия. Не последнюю роль в международной популяризации этой идеи играл один из главных идеологов холодной войны, бывший советник президента Дж. Картера Збигнев Бжезинский<sup>1</sup>. Даже название «Вишеградская тройка» было впервые использовано госсекретарём США Джеймсом Бейкером и министром иностранных дел Дании Ван ден Бруком в сентябре 1991 г. на встрече в ООН представителей США, тройки Бенилюкс и ВЗ<sup>2</sup>.

Создание такого альянса в центре Европы, по мнению американцев, могло бы утвердить конец предыдущего порядка и влияния Москвы. К передаче «ноу-хау» малого регионального взаимодействия подключились и европейские страны. Так, накануне и сразу после создания объединения Венгрии, Польши и Чехословакии, их руководители и министры иностранных дел неоднократно встречались с высшими представителями Бенилюкса<sup>3</sup>. Основное сотрудничество США со странами В4 осуществлялось по линии НАТО. В 1999 г., буквально сразу по-

---

© *Шिशелина Любовь Николаевна* – доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН. *Адрес:* 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр.-3. *E-mail:* l.shishelina@gmail.com.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120198489>

<sup>1</sup> Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. Под ред. Л.Н. Шिशелиной М.: Весь Мир, 2010.

<sup>2</sup> Есенский Геза. 25 лет Вишеградской группе. Современная Европа №76, 2016. С. 15.

<sup>3</sup> Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. Под ред. Л.Н. Шिशелиной М.: Весь Мир, 2010.

сле официального вступления в эту организацию, территории Венгрии, Чехии и Польши были использованы в логистических целях альянса, объявившего войну Белграду.

С середины 2000-х гг. уже после вступления вишеградских стран в Евросоюз, США активно разрабатывают планы размещения своей системы ПРО на территориях Румынии, Польши и Чехии. В феврале 2007 г. Чехия и Польша подтвердили готовность принять предложение США о размещении базы ПРО на территории своих стран.

8 июля 2008 г. в Праге был подписан основной договор о размещении на чешской территории американского радара системы ПРО. 19 сентября 2008 г. в Лондоне министры обороны Чехии и США подписали второй, конкретизирующий документ по ПРО – договор SOFA. Согласно документам, радар высотой 30 метров планировалось разместить на чешском полигоне Брды и ввести в эксплуатацию к 2014 г.<sup>1</sup>

20 августа 2008 г. США и Польша подписали соглашение о размещении на польской территории противоракетной базы США. Соглашение предусматривало развёртывание батареи зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» сухопутных сил США. Начало развёртывания планировалось на 2009 г., а создание гарнизона для поддержки батареи установок «Пэтриот» – к 2012 г.<sup>2</sup>

После заключения соглашений с Прагой и Варшавой, в сентябре 2008 г. сенат США утвердил расходы на третий позиционный район ПРО в Польше и Чехии на 2009 г. в объёме 712 млн долларов. Однако эти планы не осуществились. Причин тому несколько. С одной стороны, произошла корректировка планов новым президентом – Бараком Обамой, что не устроило Прагу. С другой стороны, пражане выступили с крупнейшими со времени бархатных революций протестами против размещения американских противоракетных систем в их стране.

План, предложенный администрацией Дж. Буша, предусматривал размещение 10 ракет-перехватчиков в Польше и радиолокационного комплекса в Чешской Республике. Однако в сентябре 2009 г. президент Б. Обама отменил план Буша, сделав выбор в пользу того, что эксперты называют более гибким подходом. Он предусматривал размещение ракет-перехватчиков наземного базирования SM-3 на территории Польши к 2015 г. и на территории Румынии к 2018 г. На территории же Чехии, в отличие от первоначальных планов размещения радиолокационной станции, предполагалось создание, по выражению аналитика «Stratfor», компьютерного зала<sup>3</sup>.

Чешское руководство посчитало недостойным получение такого «утешительного приза» на фоне охвативших страну массовых антивоенных манифестаций и отказалось от соглашения с американцами<sup>4</sup>. На некоторое время приостановилось и реализация планов в Польше. Однако она возобновилось после кризиса на Украине и общего обострения международной ситуации. В соответствии с планом Обамы ракетный щит переориентировался с защиты США на защиту Европы и был переведён под коллективное руководство 28 стран альянса<sup>5</sup>. В 2018 г. Польша предложила Соединённым Штатам создать на её территории – в Быдгоще или Торуня постоянную военную базу и взять на себя в качестве софинансирования проекта расходы в размере 2 млрд долларов по размещению американского персонала.

Экономические отношения стран центральноевропейского региона с США не являлись

<sup>1</sup> Национальная система противоракетной обороны НПРО США. РИА новости. 12.10.2009. URL: <https://ria.ru/20091012/188394940.html> (дата обращения 19.02.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Чехия и американский план развёртывания системы ПРО в Европе. Голос Америки. 05.07.2011. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/chech-pro-2011-07-05-125044909/238190.html> (дата обращения 19.02.2019).

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Александр Братерский. Печально, что Россия тратит так много на борьбу с ЕвроПРО. Газета.RU. 14.05.2016. URL: [https://www.gazeta.ru/politics/2016/05/12\\_a\\_8231165.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2016/05/12_a_8231165.shtml).

для них приоритетными. Со времён визита президента Буша в 1989 г. в Польшу и Венгрию, центральноевропейцам запомнился основной посыл Вашингтона – научить жителей региона «помогать себе самим», т.е. передать ноу-хау как самим зарабатывать на своё благосостояние.

Политические отношения имели разное значение для стран региона. Наибольшие усилия на поддержание передовых отношений с Вашингтоном прикладывала Варшава. На фоне войны в Ираке, получив осуждение Парижа и Евросоюза за чрезмерное рвение, Польша нашла единомышленника в лице США, за что получила титул Троянского коня США в Европе.

### Возвращение в Центральную Европу

Соединённые Штаты все тридцать лет независимости проводили в регионе политику символизма в антисоветском ключе. Между двумя историческими визитами Дж. Буша-старшего в Центральную Европу в 1989 г. и визитом Трампа в 2017 г. прошло почти тридцать лет. Первый (в Варшаву и Будапешт) был посвящён поддержке только что свершившихся здесь бархатных революций, второй (в Варшаву) – возвращению США в регион с поддержкой плана Триморья.

В начале июля 2017 г. состоялся эффектный визит американского президента Дональда Трампа в Варшаву, где он принял участие во втором саммите польской региональной инициативы «Тримариума», которая шире вишеградской и распространяется на весь регион от Балтики до Средиземного и Чёрного морей. Обещая помощь в выстраивании действительно не достающей региону логистики Север-Запад, американский президент одновременно продвинул идею поставок в регион американского сжиженного газа через порты Польши и Хорватии. Участие Д. Трампа во втором саммите Тримариума в Польше вызвало недовольство официального Берлина, который усмотрел в этом очередную попытку раскола Европы и посягательство на влияние Германии<sup>1</sup>. Приезд Трампа почти совпал по датам с судьбоносным для региона визитом Дж. Буша-старшего, посетившего Варшаву и Будапешт в разгар антисоветских настроений в июле 1989 г. Визит нынешнего главы Белого дома был очень похож по исполнению и символике и, очевидно, преследовал те же цели: вдохновить регион на решительные действия. Много говорилось и о «российской угрозе».

Американская администрация никогда не забывала об освободительных юбилеях. Так Дж. Буш посетил Прагу 17 ноября 1990 г. в годовщину Бархатной революции. Билл Клинтон посетил столицу Чехии в январе 1994 г., посвятив свой визит 5-летию этого события. В Праге он встретился с лидерами всех четырёх стран Вишеграда. Свой визит в Будапешт в июне 2006 г. Дж. Буш-младший связал с 50-летием венгерского восстания 1956 г. Б. Обама в июне 2014 г. посвятил посещение Варшавы 25-летию установления демократии в Польше. Были и деловые визиты, связанные с посещением американских баз, международных встреч. Однако именно во время юбилейных посещений обычно звучали помпезные антикоммунистические речи, подчёркивающие роль США в распространении демократии по всему миру.

В 2019 г. такая «юбилейная роль» досталась государственному секретарю Майклу Помпео. Высадившись 11 февраля 2019 г. в Будапеште, он первым делом напомнил о 30-летию установления демократии в Венгрии и странах Центральной Европы. Однако ни для кого не являлось секретом, что США невероятно озаботились значительно увеличившимся за последние годы притоком в регион китайского и российского крупного капитала. Лидером, конечно, является Китай, в 2012 г. проведший в Варшаве первый саммит постсоциалистических государств Центральной Европы и СНГ «16+1». С тех пор такие саммиты, на которые съезжают-

<sup>1</sup> Germany fears Donald Trump will divide Europe. The Economist. 15.07.2017. URL: <https://www.economist.com/news/europe/21725025-angela-merkel-troubled-presidents-chumminess-putin-and-poland-germany-fears-donald>.

ся лидеры Центральной и Восточной Европы, проводятся китайским руководством ежегодно. На этом фоне существенно увеличился взаимный товарооборот Китая и стран региона, нарастают инвестиции, расширяется и углубляется научное и гуманитарное сотрудничество.

Что касается России, то эффективность её научного и гуманитарного присутствия сомнительна, а экономическое сотрудничество сводится, прежде всего, к поставкам углеводородов и вложением инвестиций, преимущественно в проекты атомной энергетики. Но даже этот объём российского присутствия в Центральной Европе, как видим, существенно озаботил американскую администрацию.

Другим поводом для визита Помпео может считаться поддержка антиесовских настроений в Будапеште и Варшаве, в меньшей степени – в других вишеградских странах. Ведь, судя по всему, при президенте Трампе Белый дом пошёл не только на раскол евроатлантического единства, но и на усиление разногласий в самом ЕС, в том числе между В4 и Брюсселем. Однако, подчеркивая единство взглядов с премьером Венгрии В. Орбаном по вопросам миграции и строительства заградительной стены от беженцев, американский госсекретарь в Будапеште одновременно провёл встречу с представителями оппозиции<sup>1</sup>, которые, напротив, жёстко критикуют политику Орбана.

По мнению большинства аналитиков, главной сюжетной линией поездки было убеждение Будапешта, Братиславы и Варшавы в опасности российско-германского проекта Северный поток-2. Обеспечить безопасность региона, по версии США, могут лишь поставки в регион американского сжиженного газа через польское Свиноустье. Такой подход американского гостя полностью поддержал польский министр иностранных дел Яцек Чапутович<sup>2</sup>. Помимо «угрозы» исходящей от поставок российского газа, в Варшаве обсуждалось также военное сотрудничество США и Польши. На встрече с американским воинским контингентом, расположенным в этой стране, Помпео подчеркнул, что «этот союз способен противостоять любому агрессору и любым угрозам»<sup>3</sup>. Варшавский визит завершился подписанием президентом Польши Анджеем Дудой и вице-президентом США Майком Пенсом контракта на поставку высококомобильной ракетной системы (HIMARS) на сумму \$ 414 млн<sup>4</sup>.

Очевидной целью визита госсекретаря было также получение заверений в осуждении российской агрессии на Украине и китайского бизнеса в Европе. Кампания Huawei удостоилась отдельного упоминания во всех протоколах встреч. При этом подчёркивалось, что США не станут поставлять высокотехнологичную продукцию в страны, где существует угроза китайского промышленного шпионажа.

Завершился визит конференцией по Ближнему Востоку в Варшаве. Очевидно, что, как и в случае с поддержкой проекта Триморья, целью США в этом случае стало стремление превратить Польшу в одну из важнейших фигур центральноевропейской политики. Однако встречу бойкотировали два постоянных члена Совбеза ООН – Россия и Китай. Не прислали свои делегации Турция, Ливан и Палестинская автономия – ключевые игроки региона, положение в котором обсуждалось. Не приехала Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Федерика Могерини. Германия направила не министра иностранных дел, а его заместителя; Франция – и вовсе руководителя одного из департаментов МИДа.

Словакии в ходе центральноевропейского вояжа высокопоставленного представителя

<sup>1</sup> TÓTH GERGELY. Pár órára az amerikaiak is észrevették Budapestet. Index.hu. 12.02.2019. URL: [https://index.hu/kulfold/2019/02/12/mike\\_pompeo\\_budapest\\_latogatas\\_nemzetkozi\\_sajtovisszhang\\_usa\\_lapszemle/](https://index.hu/kulfold/2019/02/12/mike_pompeo_budapest_latogatas_nemzetkozi_sajtovisszhang_usa_lapszemle/)

<sup>2</sup> Pompeo: Az Északi Áramlat-2 veszélyezteti Európa energiabiztonságát. Magyar Hírlap. 12.02.2019. URL: [http://magyarhirnap.hu/cikk/140613/Pompeo\\_Az\\_Eszaki\\_Aramlat2\\_veszelyeztet\\_i\\_Europa\\_energiabiztonsagat](http://magyarhirnap.hu/cikk/140613/Pompeo_Az_Eszaki_Aramlat2_veszelyeztet_i_Europa_energiabiztonsagat).

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> Ibid.

Белого дома досталась самая маленькая роль. В Братиславе М. Помпео выступил с лекцией перед студентами о страхах 30-летней давности, которые пережил регион при советской системе. Словакии также предложили купить американские истребители, что пока непонятно с точки зрения экономической выгоды для маленькой центральноевропейской страны. Как пишет обозреватель издания DenníkN Петер Морвай, не следует переоценивать итоги вояжа высокогостя: американцы много хотят, практически ничего не предлагая взамен, кроме обещаний поддержки, в случае если Россия вдруг вспомнит, как держала нас в ежовых рукавицах во времена СССР<sup>1</sup>/

Что касается Чехии, 20 февраля премьер-министр Андрей Бабиш разместил на своей странице в интернете Приглашение Президента США и супруги посетить Белый дом 7 марта 2019 г. вместе с супругой Моникой с официальным визитом. В ходе визита, как следует из письма Д. Трампа, планируется обсудить пути достижения прогресса в двусторонних отношениях, совместные меры по противодействию глобальным вызовам, включая кибер- и энергобезопасность, а также взаимные торговые интересы. В приглашении отмечается, что визит пройдет в год 30-летнего юбилея «Бархатной революции», которая положила конец коммунистическому правлению в стране, и 20-летия членства Чехии в НАТО. Совместные мемориальные мероприятия станут важной частью визита – завершает своё послание американский президент<sup>2</sup>.

Таким образом, США спустя тридцать лет возобновили своё давление на центральноевропейский регион и его наиболее организованную часть – Вишеградскую четвёрку. Возможно, Соединённые Штаты руководствуются формулой британского геополитика Хэлфорда Маккиндера о важности «Восточной Европы» (ныне – центральной) в борьбе за мировое господство и решили вступить в противоборство с предлагающими конкретные проекты и деньги ЕС, Китаем и Россией.

### Список литературы

Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. Под ред. Л.Н. Шишелиной. М.: Весь Мир, 2010.

Вишеградская четвёрка в Европейском союзе: дилеммы конвергенции. Под ред. Л.Н. Шишелиной. М., 2017.

Центральная Европа: политический портрет на фоне 100-летия. Под ред. Л.Н. Шишелиной, М.В. Ведерникова. М.: ИЕ РАН, 2018.

### References

Germany fears Donald Trump will divide Europe. The Economist. 15.07.2017. URL: <https://www.economist.com/news/europe/21725025-angela-merkel-troubled-presidents-chumminess-putin-and-poland-germany-fears-donald>.

Pompeo: Az Északi Áramlat-2 veszélyezteti Európa energiabiztonságát. Magyar Hírlap. 12.02.2019. URL: [http://magyarhirlap.hu/cikk/140613/Pompeo\\_Az\\_Eszaki\\_Aramlat2\\_veszelyeztet\\_i\\_Euro\\_pa\\_energiabiztonsagat](http://magyarhirlap.hu/cikk/140613/Pompeo_Az_Eszaki_Aramlat2_veszelyeztet_i_Euro_pa_energiabiztonsagat).

Morvay Peter. Návšteva z Washingtonu: aspoňže nakupovať od Ameriky vieme. DenníkN. 12.

<sup>1</sup> Morvay PETER. Návšteva z Washingtonu: aspoňže nakupovať od Ameriky vieme. DenníkN. 12.02.2019. URL: <https://dennikn.sk/1379880/navsteva-z-washingtonu-asponze-nakupovat-od-ameriky-vieme/?ref=list>.

<sup>2</sup> URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-press-secretary-visit-excellency-andrej-babis-prime-minister-czech-republic/>

02.2019. URL: <https://dennikn.sk/1379880/navsteva-z-washingtonu-asponze-nakupovat-od-ameriky-vieme/?ref=list>.

Tóth Gergely. Pár órára az amerikaiak is észrevették Budapestet. Index.hu. 12.02.2019. URL: [https://index.hu/kulfold/2019/02/12/mike\\_pompeo\\_budapest\\_latogatas\\_nemzetkozi\\_sajtovisszhang\\_usa\\_lapszemle/](https://index.hu/kulfold/2019/02/12/mike_pompeo_budapest_latogatas_nemzetkozi_sajtovisszhang_usa_lapszemle/)

Vishegradskaya Evropa: otkuda i kuda? Dva desyatilyiya po puti reform v Vengrii, Pol'she, Slovakii i Chehii. Pod red. L.N. Shishelinoi. M.: Ves' Mir, 2010.

Esenskiy Geza. 25 let Vishegradskoi gruppe. Sovremennaya Evropa, №7, 2016. S. 15.

Natsional'naya sistema protivoraketnoi oborony NPRO SShA. RIA Novosti. 12.10.2009. URL: <https://ria.ru/20091012/188394940.html> (data obrascheniya 19.02.2019).

Chehiya b amerikanskii plan razvyertyvaniya sistemy PRO v Evrope. Golos Ameriki. 05.07.2011. URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/chezch-pro-2011-07-05-125044909/238190.html> (data obrascheniya 19.02.2019).

Braterskiy Aleksandr. Pezhal'no, chto Rossiya tratit tak mnogo na bor'bu s EvroPRO. Gazeta.RU. 14.05.2016. URL: [https://www.gazeta.ru/politics/2016/05/12\\_a\\_8231165.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2016/05/12_a_8231165.shtml).

### **The Visegrad Region in Modern Strategy of the USA**

**Author. Lyubov Shishelina**, Doctor of Sciences (History), Head of the Department for Central and Eastern Europe, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** l.shishelina@gmail.com.

**Abstract.** In connection with the resumption of activity of the United States in Central Europe, the author analyzes the development of the relations of the United States with the Visegrad countries since the end of 1980's till nowadays. Special attention is paid to the recent visits of American presidents to this part of Europe, as well as to the latest «Visegrad» tour by US Secretary of State Michael Pompeo, during which he emphasized the unique character of the countries of the region and tried to deepen the controversy between the European Union and the countries that joined EU in 2004. The visit in general could be characterized by historical symbolism combined with anti-Russian rhetoric, as well as attempts to sell American liquefied gas and military equipment to Central Europe.

**Key words:** USA, Visegrad four, Hungary, Poland, Czech Republic, Slovakia, NATO, missile defense system.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran120198489>