

УДК 339.9

**Владислав БЕЛОВ**

## **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ГЕРМАНИИ В ГРУППЕ G-20: АСПЕКТЫ ДИГИТАЛИЗАЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

***Аннотация.** В 2017 г. председателем в группе G20 была Германия. Немецкие организаторы во главу угла саммита (девиз - "Формируя взаимосвязанный мир") поставили вопросы свободы мировой торговли, защиты климата, цифровой трансформации и помощи развитию. В статье анализируются основные итоги саммита с точки зрения дигитализации и предпринимательской деятельности в Германии, а также перспективы реализации достигнутых договорённостей и влияния саммита на хозяйственно-политические процессы в ФРГ.*

***Ключевые слова:** Германия, группа G20, мировая торговля, защита климата, цифровая трансформация, дигитализация, предпринимательская деятельность.*

С декабря 2016 г. ноябрь 2017 г. Германия была председателем в группе G20.<sup>1</sup> Эту роль она официально приняла от своего предшественника – Китая. Поднебесная во время своего председательства основной темой выбрала Четвёртую промышленную революцию, идеологом которой с апреля 2011 г. является ФРГ, де-факто уступившая эту инициативу своему основному партнёру в этой сфере. Германия в качестве девиза последнего саммита определила слоган "Формируя взаимосвязанный мир". Приоритеты немецкого председательства, представленные в конце 2016 г., объединили три взаимосвязанных блока задач: «усилить сопротивляемость — укреплять устойчивость — принимать ответственность».

Председатель саммита - федеральный канцлер А. Меркель – была единственной из глав государств и правительств стран-участниц, кто участвовал во всех встречах G20 на высшем уровне и в этом отношении, наверно, самой опытной. Двадцатка стала первой коллективной встречей мировых лидеров с новым президентом США – на тот момент самого непредсказуемого участника. Новичками оказались и лидеры Франции и Италии. Для главы немецкого правительства было важным обеспечить достижение конструктивных результатов и показать высокую эффективность этого международного форума, который в последние годы нередко подвергался критике на разных уровнях.

### **Главные дискуссионные площадки**

Перед основной встречей в Гамбурге официальный Берлин в первой половине года организовал и провел 6 встреч на уровне министров:

- сельского хозяйства (Берлин, 22 января);
- иностранных дел (Бонн, 16-17 февраля);
- финансов и глав центральных банков (Баден-Баден, 17-18 марта);

---

© Белов Владислав Борисович – кандидат экономических наук, заместитель директора ИЕ РАН по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН. *Адрес:* 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3.  
*E-mail:* vladisbelov@yandex.ru

<sup>1</sup> Государства – участники G20: Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Корея, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Япония, а также Европейский союз. Статус приглашённых стран в этот раз получили Испания, Нидерланды, Норвегия, Сингапур, а также председатель Африканского союза, глава Нового партнерства для развития Африки (NEPAD) и представители ассоциации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

- цифровой экономики (Дюссельдорф, 6-7 апреля);
- труда (Бад-Нойенар, 18-19 мая);
- здравоохранения (Берлин, 19-20 мая)

В рамках бизнес-повестки федеральный министр экономики и энергетики Б. Ципрес одной из приоритетных (наряду со здравоохранением и миграцией) определила тему цифровой трансформации. Ей была посвящена специальная апрельская встреча министров, отвечающих за процессы дигитализации. Россию на ней представлял заместитель главы Минкомсвязи Р. Исмаилов.

В ходе двухдневной конференции участники разработали дорожную карту «Политика для цифрового будущего», в которой определили 11 основных направлений действий, а также приняли «Декларацию Министров по цифровой экономике».<sup>1</sup> Среди прочего в ней говорится о том, что «в ходе цифровой трансформации организаций и рынков могут возникать проблемы, связанные с обеспечением всеобщего участия, а также адаптацией рынка труда и структурной перестройкой экономики, которые, возможно, необходимо будет регулировать как с помощью соответствующих внутренних политических механизмов, так и путем международного сотрудничества, например, обмена передовым опытом»<sup>2</sup>. Поэтому основными направлениями взаимодействия стран двадцатки должны стать меры по обеспечению «эффективной конкуренции в целях поощрения инвестиций и инноваций; стимулированию развития и использования определяемых рынком международных стандартов цифрового производства; формированию предсказуемых и прозрачных условий для цифровой торговли; эффективной защите прав потребителей, прав на объекты интеллектуальной собственности; прозрачности и безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий».<sup>3</sup>

Документ во многом учитывает принятый 5 сентября 2016 г. в китайском Ханчжоу План действий членов "Группы двадцати" в связи с Новой индустриальной революцией.<sup>4</sup> При этом отдельного внимания стратегии «Индустрия 4.0», в рамках которой Германия по праву считает себя неформальным лидером, во время дискуссий на саммите уделено не было<sup>5</sup>.

Параллельно министерским встречам эксперты в 12 рабочих группах обсуждали темы, определённые участниками встречи в качестве приоритетных: сельское хозяйство, борь-

---

<sup>1</sup> Декларация Министров по цифровой экономике. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Цифровая%20повестка%20в%20рамках%20G20/G20\\_Декларация%20цифровых%20министров\\_2017%20\(рус.\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Цифровая%20повестка%20в%20рамках%20G20/G20_Декларация%20цифровых%20министров_2017%20(рус.).pdf) (Дата обращения: 5 марта 2018 г.)

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Ларионова М.В. Председательство ФРГ в «Двадцатке»: испытание Трампом. Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2017. Vol. 17 No. 4. С. 817-818.

<sup>4</sup> См.: План действий «Группы двадцати» в связи с новой индустриальной революцией. 5 сентября 2016 года. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5112> (Дата обращения: 5 марта 2018 г.)

<sup>5</sup> В Ханчжоу была учреждена целевая группа G20 по цифровой экономике. Она отвечает за реализацию Инициативы G20 по инновационному росту и её согласование с Инициативой по развитию и сотрудничеству в области цифровой экономики G20 и Планом действий Новой промышленной революции G20.

ба с коррупцией, вопросы развития, занятость, рамки роста, глобальное партнёрство для финансовой инклюзии, экологичные финансы, здравоохранение, международная финансовая архитектура, устойчивое развитие в сфере энергетики и климата, торговля и инвестиции.

Особое место для Германии, и лично для федерального канцлера заняли форумы «Деловой двадцатки» и «Think20». Во многом это было обусловлено важностью обсуждаемых на них тем для общественно-политического дискурса, который вёлся в это время в ФРГ в рамках предвыборной кампании в бундестаг.

За проведение бизнес-площадки B20 по поручению федерального правительства отвечали ведущие предпринимательские организации страны: Федеральный союз германской промышленности, Федеральный союз объединений немецких работодателей и Германская торгово-промышленная палата. Деловой саммит, прошедшего под девизом «Стрессоустойчивость, ответственность, способность адекватно реагировать – навстречу ориентированной в будущее и устойчивому мировому хозяйству», возглавил известный предприниматель Юрген Герэус. Наряду с традиционными темами – мировые рынки товаров, капиталов и финансов – в повестку дня включили вопросы, приоритетные для внутренней и внешней политики Германии: дигитализация, энергоэффективность, климат, рациональное использование ресурсов, здравоохранение и помощь развитию африканских стран. В работе форума приняло участие 706 представителей бизнеса из 39 стран (19 имели статус гостевых участников), в т.ч. 131 из ФРГ, 75 из Китая, 70 из США (из РФ – 22).

Итоги министерских и экспертных встреч, хорошо организованных и конструктивно прошедших на высоком профессиональном уровне, стали основой для обсуждения указанных тем во время основного саммита в Гамбурге в начале июля и разработки соответствующих положений итогового документа.

### **Основные достижения Германии**

Разработанные экспертами деловой двадцатки рекомендации для правительств и международных организаций были включены в коммюнике G20, принятого по итогам встречи в Гамбурге в июле 2017 г. Многие из них были разработаны под влиянием немецких участников, например, такие как: укрепление надежной законодательной базы и упрощение условий для инвестиций на устойчивой основе; изучение возможности согласования многосторонних рамочных условий для капиталовложений; поддержка эволюции построенного на человекоцентризме искусственного интеллекта и связанных с ним технологий, организация общественного диалога о его возможностях и вызовах, поддержка развития и внедрения инноваций и ускорения внедрения «умной» инфраструктуры.

Они были дополнены рекомендациями форума «Think20» по развитию сотрудничества между странами – участниками форума в области образовательной политики и политики занятости в цифровую эпоху, углубления кооперации в сфере укрепления цифровой безопасности, разработке совместных мер по защите финансовой системы от кибер-атак, а также по использованию потенциала технологии блокчейна и пересмотру политики конкуренции для повышения уровня инклюзивности и ответственности глобального управления.

Накануне основной встречи в Гамбурге в начале июля 2017 г. президент РФ В.В. Путин опубликовал статью в немецкой газете «Хандельсблатт», где обратил внимание на то, что благодаря Китаю и Германии G-20 стала уделять «больше внимания цифровой экономике как одному из источников роста и новому фактору глобального управления». В этом контексте, с его точки зрения, особенно важны информационная безопасность, свобода доступа к коммуникационным технологиям, включая сеть Интернет, а также защита прав человека в информационном пространстве, включая вопросы цифровой грамотности – ключевого элемента защиты прав потребителей в электронной коммерции. Российский лидер сделал оставшееся чёткое и ясное послание немецкому политическому и экономическому истеблишменту в сфере дигитализации – Россия готова к далеко идущему и взаимовыгодному сотрудничеству.

1 ноября 2017 г. Ю. Геруэс передал председательство своему аргентинскому коллеге Даниэлю Фунесу де Рийохе. Тем самым Аргентина официально приняла эстафету бизнес-форума (впоследствии и всей «двадцатки») на 2017-2018 гг. Одно из основных итоговых посланий немецкого предпринимательского сообщества можно сформулировать следующим образом: задачи по стимулированию экономического роста, созданию рабочих мест и адаптации рынков труда к технологическим изменениям, обеспечению свободной торговли и инвестиций невозможно успешно решить без участия частного бизнеса. Важное место в выполнении этих задач занимает цифровизация. Аргентина взяла на себя обязательство продолжить обсуждение этой темы в рамках своего председательства, а именно: распространение цифровых технологий, развитие цифровой инфраструктуры, формирование норм, стандартов и международных правил регулирования в цифровой торговле и экономике.

### **Дигитальные и другие итоги саммита**

В конце октября 2017 г. в Гамбурге состоялась встреча экспертов из стран двадцатки и приглашённых стран, в ходе которой были обсуждены конкретные шаги по реализации дорожной карты цифровизации, принятой на конференции в апреле в Дюссельдорфе. В ней также участвовали представители ОЭСР, Мирового банка, МВФ и ЮНКТАД. Основные достижения стран - участников саммита и поставленные ими задачи на будущее в сфере дигитализации изложены в заключительном документе, подготовленном по итогам этой встречи и опубликованном в конце ноября 2017 г.<sup>1</sup>

Явным успехом Германии и лично А. Меркель можно считать согласованный в Гамбурге в июле 2017 г. текст общей заключительной декларации.<sup>2</sup> ФРГ достигла компромисса по двум важным для неё вопросам – продолжение борьбы с глобальным потеплением и поддержка свободы мировой торговли. По первому вопросу США заняли особую позицию - участники зафиксировали, что они вышли из Парижского соглашения, но готовы продолжать

<sup>1</sup> First steps by the G20 towards the Implementation of the Roadmap Adopted 7 April 2017 in Duesseldorf. Berlin, 27 November 2017. 125 p.

<sup>2</sup> Коммюнике лидеров "Группы двадцати" по итогам саммита в Гамбурге (Германия), 7-8 июля 2017 года. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/Gn9x4LcdfsmHANRguAmG8ghIYMwzLrxX.doc> (Дата обращения: 5 марта 2018 г.)

сотрудничество по отдельным направлениям и с отдельными странами над решением вопросов климатических изменений. Например, американская сторона выразила желание помочь другим странам "более эффективно" использовать ископаемые энергоносители. По второму вопросу США полностью поддержали позицию других участников. Они не только подтвердили приверженность Соединённых Штатов принципу открытых рынков и недискриминации, борьбе с протекционизмом, открытости и соответствия правилам ВТО дву- и многосторонних соглашений, но и впервые признали роль законных инструментов торговой защиты. Одновременно участники форума призвали к полному выполнению Соглашения ВТО об упрощении торговли.

Успех саммита в Гамбурге был омрачен демонстрациями, погромами и столкновениями противников G20 с полицией, которая не смогла эффективно противостоять противоправным действиям протестующих. Средства массовой информации и представители оппозиционных партий постарались использовать эти события против федерального правительства и лично А. Меркель. Позитивные итоги, особенно в области предпринимательской деятельности и цифровой трансформации отошли на второй план. Входящие в правительство ХДС/ХСС и СДПГ (отвечающий за организационное сопровождение саммита бургомистр Гамбурга Олаф Шольц – социал-демократ) не смогли воспользоваться ими для укрепления своих позиций в рамках предвыборной борьбы за места в бундестаге, которая в полной мере развернулась как раз после встречи лидеров двадцатки в начале июля.

После выборов в нижнюю палату федерального парламента в конце сентября 2017 г. завершающим мероприятиям G20 в общественно-политическом дискурсе (в контексте формирования нового коалиционного правительства) особого внимания практически не уделялось. В переговорах о создании коалиционного правительства в рамках ямайского формата (ХДС/ХСС, СвДП и «Зелёные / Союз 90») вопросы дигитализации ушли на второй план. Как известно, они закончились безрезультатно. 19 ноября 2017 г. переговорную площадку неожиданно покинули свободные демократы.

Более успешными стали переговоры между блоком ХДС/ХСС и СДПГ. 7 февраля 2018 г. они согласовали коалиционный договор, в котором вопросы цифровизации заняли одно из основных мест.<sup>1</sup> За это соглашение к началу марта 2018 г. проголосовали 66% членов социал-демократической партии (до этого его одобрили правящие органы христианских демократов и ХСС). Это открыло путь к формированию коалиционного правительства, состав которого должен был быть утверждён в середине марта 2018 г.

## **Выводы**

Саммит двадцатки под руководством А. Меркель прошёл в конструктивном ключе и во многом под немецким влиянием. Участники успешно обсудили основные вопросы заявленной повестки дня. После основной встречи в Гамбурге было принято коммюнике, в которое вошли согласованные положения, что особенно важно - по мировой торговле и климату.

---

<sup>1</sup> Ein neuer Aufbruch für Europa Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. – Berlin, den 7. Februar 2018. S. 37-49

*Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №1*

Это стало важным достижением хозяйки встречи, которое, однако, ей не удалось в полной мере использовать для предвыборной парламентской кампании возглавляемой ею партийного блока ХДС/ХСС.

Особое внимание на встрече уделили вопросам дигитализации. В апреле 2017 г. в Дюссельдорфе впервые на эту тему прошла специальная конференция. Вопросы цифровизации также подробно обсуждались на деловом форуме и форуме „Think 20“. В итоговые документы двадцатки были включены разработанные экспертами рекомендации по цифровизации мирового хозяйства и национальных экономик. Осенью 2017 г. организаторы опубликовали итоговый документ рабочей группы – цифровую дорожную карту. Впервые в ней дан комплексный обзор процессов дигитализации народных хозяйств стран-участниц двадцатки и поставлены масштабные задачи по их совершенствованию. Отдельные наработки были учтены в коалиционном договоре, подписанном блоком ХДС/ХСС и СДПГ 7 февраля 2018 г. Закреплённые в нём положения станут руководством для деятельности нового правительства Германии в области дальнейшей цифровизации немецкой экономики – минимум до 2021 г.

### Список литературы

Декларация Министров по цифровой экономике. Конференция G20 на уровне Министров по цифровой экономике. Дюссельдорф, 6-7 апреля 2017 г. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Цифровая%20повестка%20в%20рамках%20G20/G20\\_Декларация%20цифровых%20министров\\_2017%20\(рус.\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Цифровая%20повестка%20в%20рамках%20G20/G20_Декларация%20цифровых%20министров_2017%20(рус.).pdf)

Ларионова М.В. Немецкое председательство в «двадцатке»: испытание Трампом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2017. Т. 17. № 4. С. 807—823.

Ларионова М.В., Колмар О.И. Ханчжоуский консенсус: наследие для Китая, «Группы двадцати» и мира // Вестник международных организаций. 2017. Т. 12. № 3. С. 53–72.

Коммюнике лидеров "Группы двадцати" по итогам саммита в Гамбурге (Германия). 7-8 июля 2017 года. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/Gn9x4LcdfsmHANRguAmG8ghIYMwzLrxX.doc> (Дата обращения: 5 марта 2018 г.)

First steps by the G20 towards the Implementation of the Roadmap Adopted 7 April 2017 in Duesseldorf. Berlin, 27 November 2017. 125 p.

G20-Treffen der Digitalminister. „Digitalisierung muss alle mitnehmen“. URL: <https://www.g20germany.de/Content/DE/Artikel/2017/04/2017-04-06-g20-digitalministerkonferenz.html;jsessionid=4B5309A9349E6C98C0F7D187136C63DE.s6t1?nn=2186600> (Дата обращения: 5 марта 2018 г.)

Ein neuer Aufbruch für Europa Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. – Berlin, den 7. Februar 2018. 179 S.

### References

Deklaratsiya Ministrov po tsifrovoi ekonomike. Konferentsiya G20 na urovne Ministrov po

*Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №1*

tsifrovoy ekonomike. Dyussel'dorf, 6-7 aprelya 2017 g. URL:  
[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Tsifrovaya%20povestka%20v%20ramkakh%20G20/G20\\_Deklaratsiya%20tsifrovyykh%20ministrov\\_2017%20\(rus.\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/materials/Pages/Tsifrovaya%20povestka%20v%20ramkakh%20G20/G20_Deklaratsiya%20tsifrovyykh%20ministrov_2017%20(rus.).pdf)

Larionova M.V. Nemetskoe predsedatel'stvo v «dvadtsatke»: ispytanie Trampom // Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Mezhdunarodnye otnosheniya. 2017. T. 17. № 4. S. 807—823.

Larionova M.V., Kolmar O.I. Khanchzhouskii konsensus: nasledie dlya Kitaya, «Gruppy dvadtsati» i mira // Vestnik mezhdunarodnykh organizatsii. 2017. T. 12. № 3. S. 53–72.

Kommyunike liderov "Gruppy dvadtsati" po itogam sammita v Gamburge (Germaniya). 7-8 iyulya 2017 goda. URL:

<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/Gn9x4LcdfsmHANRguAmG8ghIYMwzLrxX.doc>  
(Data obrashcheniya: 5 marta 2018 g.)

First steps by the G20 towards the Implementation of the Roadmap Adopted 7 April 2017 in Duesseldorf. Berlin, 27 November 2017. 125 p.

G20-Treffen der Digitalminister. „Digitalisierung muss alle mitnehmen“. URL:

<https://www.g20germany.de/Content/DE/Artikel/2017/04/2017-04-06-g20-digitalministerkonferenz.html;jsessionid=4B5309A9349E6C98C0F7D187136C63DE.s6t1?nn=2186600>  
(Data obrashcheniya: 5 marta 2018 g.)

Ein neuer Aufbruch für Europa Eine neue Dynamik für Deutschland. Ein neuer Zusammenhalt für unser Land. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. – Berlin, den 7. Februar 2018. 179 S.

#### **The chairmanship of the Germany in the G20 group: the aspects of digitalization and business activities**

**Author.** Vladislav B. Belov, PhD, Deputy Director of IE RAS, Chief of Department for countries researches, Chief of Center for German studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mohovaja Str., Russia, Moscow, 125009. **E-mail:** vladisbelov@yandex

**Abstract.** In 2017 the chairman of the G20 group was Germany. The German organizers put the questions of freedom of world trade, climate protection, digital transformation and development assistance at the top of the summit (slogan - "Forming an interconnected world"). The article analyzes the main results of the summit from the point of view of digitalization and business activities in Germany, as well as prospects for implementation of reached agreements and the influence of the summit on the economic and political processes in Germany.

**Key words:** Germany, the G20 group, world trade, climate protection, digital transformation, digitalization, entrepreneurial activity.