

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК

БРИТАНО-ПОЛЬСКИЙ САММИТ И «РОССИЙСКИЙ ФАКТОР»

***Аннотация.** Завершив первую фазу переговоров по условиям выхода из ЕС, Британия приступила к реализации активной международной повестки. Цель – проработка разновекторной внешней политики, ориентированной как на традиционных союзников, так и страны, отношения с которыми нельзя назвать равными.*

***Ключевые слова:** Внешняя политика Великобритании, британо-польские, российско-британские отношения, Брекзит*

Британо-польский саммит

Дипломатию саммитов Лондон практиковал только с одной страной ЕС - Францией, но в декабре 2017 г. в Варшаве состоялся второй британо-польский саммит (первый - в ноябре 2016 г. в Лондоне). Решено проводить ежегодные встречи и с польской стороной, что демонстрирует намерение Великобритании установить стратегическое сотрудничество с Варшавой.

Главная цель встречи премьер-министра Терезы Мэй с польским коллегой Матеушем Моравецким – подтвердить готовность к более тесному сотрудничеству в рамках британо-польского договора по безопасности и обороне (UK-Poland Treaty on Defence and Security Cooperation). По словам Мэй, такой договор – свидетельство союзнических отношений, исторически сложившихся между странами. Вслед за Ланкастерскими соглашениями с Францией (2010 г.) это - второй договор о военном сотрудничестве Британии со страной-членом ЕС. В договоре будет представлена британо-польская модель сотрудничества - совместные учения, манёвры, обмен информацией, кооперация оборонных предприятий¹.

Военное сотрудничество началось с размещения 150 британских солдат в северо-восточной части Польши (Enhanced Forward Presence) по итогам первых британо-польских межправительственных консультаций в 2016 г.

Великобритания и Польша договорились тесно работать по всему спектру внешней политики, в том числе в рамках СБ ООН, непостоянным членом которого Польша стала в 2018 г. Решено учредить британо-польский совет по бизнесу, торговле и инвестициям. Отмечается, что в 2016 г. объем двусторонней торговли составил 17 млн. ф. ст. Первое заседание совета состоится в июне 2018 г. Такой совет - первый в своём роде для Великобритании в Европе. Он объединит бизнес-сообщества двух стран, в том числе, путём работы с польской диаспорой в Великобритании.

2018 г. провозглашён перекрёстным Годом предпринимательства, науки и инновации. Т. Мэй подтвердила, что 1 млн. поляков, проживающих в Великобритании, – остаются важной частью британского общества. Лондону удалось завершить первый этап переговоров с ЕС и договориться о судьбе граждан ЕС, проживающих на британских островах. Граждане

© Годованюк Кира Анатольевна – старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН, кандидат политических наук *Адрес:* РФ, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* kira.godovanyuk@gmail.com

¹ PM press statement in Poland: 21 December 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-press-statement-in-poland-21-december-2017>

ЕС буду пользоваться всеми правами, зафиксированными в британском законодательстве и обеспеченными британскими судами.

Лидеры Польши и Великобритании договорились повысить уровень сотрудничества в области кибер-безопасности. В марте 2017 г. польская делегация Национального центра по кибер-безопасности (National Cyber Security Centre) должна посетить Лондон для обмена опытом. Стороны договорились усилить свою работу по противодействию организованной преступности, в том числе путём сокращения контрабанды огнестрельного оружия в Восточной Европе, а также в борьбе с современным рабством.

Лидеры двух стран заявили, что обеспокоены попытками России использовать информацию как оружие и договорились усилить сотрудничество в противодействии российской дезинформации в регионе, включая создание нового коммуникационного центра¹.

Премьер-министр vs министр иностранных дел

Через два дня после поездки Т. Мэй в Польшу Москву посетил британский министр иностранных дел Б. Джонсон. В течение 2017 г. Лондон трижды анонсировал поездку главы Форин офис в Москву, однако британцы дважды визит переносили под разными предлогами.

За неделю до поездки в Москву Б. Джонсон заявил, что взаимоотношения России и Запада аналогичны пелопонесским войнам, сравнив Россию с милитаристической, антидемократической и закрытой Спартой. Член парламента К. Брайант – известный своими антироссийскими высказываниями - предостерег Б. Джонсона от опрометчивого поведения во время поездки в Москву: например, он порекомендовал воздержаться от употребления алкоголя, от новых знакомств, в том числе с лицами женского пола и пр.

Почему же визит все же стал возможен, несмотря на то, что Лондон последовательно критикует Москву и выступает за «сдерживание» России? Отмена визита Б. Джонсона в Москву весной 2017 г. по большому счету негативно отразилась на имидже британской дипломатии. Устранение «репутационных» потерь британского МИДа, показавшегося слабым и отошедшим на задний план в глобальных вопросах – одна из целей визита. Совершенно очевидно, что без диалога с Москвой Лондон не может участвовать в их решении.

В октябре 2017 г. Б. Джонсон отметил, что речь не идёт о «перезагрузке» отношений, однако меняется концептуальный подход. Т Мэй в январе 2017 г. предложила выстраивать отношения с Россией по формуле - **«сотрудничай, но будь бдительным»**. Новый подход в отношении России, по мнению британского министра иностранных дел, должен отвечать формуле **«будь бдительным, но сотрудничай»**². Тогда же Б. Джонсон подтвердил, что не располагает доказательствами российского вмешательства во внутреннюю политику Великобритании. Он заверил, что ни один из членов его команды не появляется на «пропаганди-

¹ Великобритания и Польша договорились бороться с "российской пропагандой". URL: <https://ria.ru/world/20171221/1511390012.html>

² House of Commons. Foreign Affairs Committee. Oral evidence: Oral Evidence from the Foreign Secretary November 2017, HC 538. URL: <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/oral-evidence-from-the-foreign-secretary-november-2017/oral/72573.html>

стском канале Russia Today», а появление в эфире этого «про-кремлёвского» канала лидера лейбористов Дж. Корбина - «скандал»¹.

На конференции в Чатэм хаус высказывания Б. Джонсона в отношении России были ещё более сдержанными. Он неожиданно призвал к рефлексии и анализу российско-британских отношений, учёту прошлых ошибок и поиску основ для сотрудничества. «Я думаю, нам нужно немного проанализировать, почему это произошло, как мы потеряли Россию... Я думаю, ошибки допускали обе стороны»². Джонсон отметил, что у России и Великобритании есть общие приоритеты, в том числе борьба с терроризмом. Обе страны волнует ситуация в Иране и Северной Корее, а также будущее Сирии.

Однако ужесточение риторики последовало из офиса премьер-министра. 13 ноября 2017 г. Т. Мэй выступила с ежегодной речью по внешней политике на банкете лорда-мэра лондонского Сити, где заявила, что Россия «угрожает международному порядку», «у меня для России очень простое послание - мы знаем, что вы делаете. И вы не преуспеете». По словам Мэй, после аннексии Крыма Россия разжигала конфликт в Донбассе, неоднократно нарушала национальное воздушное пространство нескольких европейских стран и развернула непрерывную кампанию кибер-шпионажа. Сюда, среди прочего, входят вмешательство в выборы и взлом министерства обороны Дании и Бундестага³.

Столько резкое заявление в отношении России вызвало недоумение не только в британских политических, но и академических кругах. «Выпад» в отношении России был продиктован практическим расчётом? Скомпрометировать министра иностранных дел, собиравшегося с визитом в Москву, или навязать общественному мнению идею «внешнего врага» в условиях снижения рейтингов самого британского премьер-министра, сексуальных скандалов, ухода в отставку ряда членов Кабинета, в частности, министра обороны М. Фэллона и министра международного развития Прити Пател?

Еще одно резонансное заявление Т. Мэй о необходимости противостоять российской угрозе прозвучало на саммите Восточного партнёрства в ноябре 2017 г. Так, Т. Мэй заявила, что намерена приветствовать единый подход к реагированию на угрозы и попытки дестабилизировать ситуацию со стороны иностранных государств, подобных России, и о выделении 100 млн ф. ст. на борьбу с «дезинформацией»⁴.

Преодолевая сильное антироссийское лобби внутри страны, в условиях разгорающихся скандалов в СМИ о якобы российском вмешательстве в референдум о членстве Британии в ЕС (июнь 2016 г.), призыва парламентариев расследовать возможное вмешательство Москвы в референдум, на фоне «недружественной» риторики Т. Мэй в отношении России и её дого-

1 Oral Answers to Questions — Foreign and Commonwealth Office – in the House of Commons at 12:00 am on 17th October 2017. URL: <https://www.theyworkforyou.com/debates/?id=2017-10-17b.710.0>

2 Boris Johnson does some soul-searching before Moscow visit. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/boris-johnson-does-some-soul-searching-before-moscow-visit-78dsc3t7r>

3 PM speech to the Lord Mayor's Banquet 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-to-the-lord-mayors-banquet-2017>

4 На "Восточном партнёрстве" Мэй заявит о важности противостоять "угрозе" РФ. URL: <https://ria.ru/world/20171124/1509482791.html>

ворённостей с польской стороной противодействовать российской дезинформации, Б. Джонсон совершил первую официальную поездку в Москву.

Глава британского МИД обсудил с С.В. Лавровым широкий спектр как двусторонних, так и международных и региональных тем. Министры подтвердили, что в 2017 г. возобновился рост взаимной торговли – по итогам первых трёх кварталов (по российской статистике) товарооборот возрос более чем на четверть, что говорит о заинтересованности деловых кругов России и Великобритании продолжать выгодное практическое взаимодействие¹.

Москва рассчитывает, что итоговые договорённости между Евросоюзом и Лондоном по выходу из ЕС окажут положительное влияние на торгово-инвестиционные связи России и Великобритании. В частности, российские инвесторы и компании продолжают работать в Соединённом Королевстве. В двусторонних отношениях культурно-гуманитарная сфера остаётся неподверженной политической конъюнктуре. Россия и Великобритания объявили 2019 г. перекрёстным Годом музыки.

Визит носил скорее декларативно-протокольный характер, в котором, как ни парадоксально, важно было не содержание, а форма. Сам факт поездки Б. Джонсона в Москву говорит о том, что Лондон в условиях переговоров о выходе из ЕС, осознает необходимость вести диалог с Москвой.

Лондон понимает, что отгораживаясь от диалога с Москвой, он обрекает себя на международную изоляцию. Например, 29 января 2018 г. во время парламентских дебатов ряд британских лордов призвали власти изменить стратегию и расширить диалог с Россией².

Несколькими днями ранее министр обороны Г. Уильямсон заявил, что Москва изучает потенциально уязвимые места в защите объектов инфраструктуры и энергетики островного государства, включая пути энергоснабжения из континентальной Европы, чтобы создать «панику и хаос». Более того, атака России на объекты инфраструктуры приведёт к «тысячам и тысячам» жертв в Британии. Эти заявления совпали со встречей Мэй и Трампа на экономическом форуме в Давосе, а также с началом пятимесячного процесса утверждения оборонного бюджета Великобритании. Хотя военный бюджет Великобритании самый крупный в ЕС, значительная часть расходов предусмотрена на модернизацию ядерной программы «Трайдент» и строительство новых авианосцев. Британское оборонное ведомство намерено получить больше бюджетных денег, чтобы предотвратить сокращения в Королевских вооружённых силах. Таким образом, можно предположить, что мы ещё не раз будем наблюдать, как Лондон разыгрывает «антироссийскую» карту.

На восточно-европейском направлении Великобритания делает ставку на особое парт-

¹ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Великобритании Б. Джонсоном, Москва, 22 декабря 2017 года. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3000518

² В британской Палате лордов выступили за расширение диалога с РФ. URL: <https://rg.ru/2018/01/30/v-britanskoj-palate-lordov-vystupili-za-rasshirenie-dialoga-s-rf.html>

нёрство с Польшей. Установлен новый формат отношений – ежегодные двусторонние саммиты. Великобритания провозглашает стратегическое партнёрство с Польшей на базе военного сотрудничества и после выхода Великобритании из ЕС.

Исходные разногласия внутри партии тори по Брекситу выливаются во внутривнутрипартийные противоречия и борьбу за лидерство. Эти процессы отражаются не только во внутривнутриполитической, но и внешнеполитической линии страны. В частности, британское правительство так и не сформулировало последовательную и ясную формулу своего подхода к отношениям с Россией.

Во внутренней политике Британия активно разыгрывает «антироссийскую» карту. С одной стороны, такая тактика объяснима в условиях сложных американско-российских отношений, желания Британии повысить своё влияние в Восточной Европе, заручиться поддержкой Польши и прибалтийских республик. Идея «российской угрозы» по традиции выходит на первый план в британской политической жизни при обсуждении оборонного бюджета, как и ранее при голосовании по модернизации ядерного щита страны. С другой стороны, в Соединённом Королевстве осознают, что поддержка диалога с Москвой - необходимое условие для успешной реализации концепции «Глобальная Британия».

Список литературы

Великобритания и Польша договорились бороться с "российской пропагандой". URL: <https://ria.ru/world/20171221/1511390012.html> PM press statement in Poland: 21 December 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-press-statement-in-poland-21-december-2017>

Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Великобритании Б. Джонсоном, Москва, 22 декабря 2017 года. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3000518

На "Восточном партнёрстве" Мэй заявит о важности противостоять "угрозе" РФ. URL: <https://ria.ru/world/20171124/1509482791.html>

Boris Johnson does some soul-searching before Moscow visit. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/boris-johnson-does-some-soul-searching-before-moscow-visit-78dsc3t7r>

House of Commons. Foreign Affairs Committee. Oral evidence: Oral Evidence from the Foreign Secretary November 2017, HC 538. URL: <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/oral-evidence-from-the-foreign-secretary-november-2017/oral/72573.html>

Oral Answers to Questions — Foreign and Commonwealth Office – in the House of Commons at 12:00 am on 17th October 2017. URL: <https://www.theyworkforyou.com/debates/?id=2017-10-17b.710.0>

PM speech to the Lord Mayor's Banquet 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-to-the-lord-mayors-banquet-2017>

References

Great Britain and Poland agreed to struggle with “Russian propaganda”. URL: <https://ria.ru/world/20171221/1511390012.html> PM press statement in Poland: 21 December 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-press-statement-in-poland-21-december-2017>

Speech and answers to the questions by media representatives for the Minister of Foreign Affairs of Russia, S. V. Lavrov at a joint press conference after talks with Secretary of State for Foreign & Commonwealth Affairs of Great Britain, B. Johnson. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3000518

On "Eastern Partnership" May will state about the opportunity to counter “threat” from Russian Federation. URL: <https://ria.ru/world/20171124/1509482791.html>

Boris Johnson does some soul-searching before Moscow visit. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/boris-johnson-does-some-soul-searching-before-moscow-visit-78dsc3t7r>

House of Commons. Foreign Affairs Committee. Oral evidence: Oral Evidence from the Foreign Secretary November 2017, HC 538. URL: <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/oral-evidence-from-the-foreign-secretary-november-2017/oral/72573.html>

Oral Answers to Questions — Foreign and Commonwealth Office – in the House of Commons at 12:00 am on 17th October 2017. URL: <https://www.theyworkforyou.com/debates/?id=2017-10-17b.710.0>

PM speech to the Lord Mayor's Banquet 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-to-the-lord-mayors-banquet-2017>

UK-Poland summit and “Russian factor”

Author. Godovanyuk Kira, Candidate of Political Science, Senior Research Fellow at the British Studies Center, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russian Federation, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com

Abstract. Once the first phase of UK-EU negotiations was finalized, UK actively started developing its foreign agenda. The aim is to envisage multidirectional foreign policy involving traditional allies along with the awkward counterparts. During December 2017 a wide range of international events were held including the second UK-Poland summit and UK-Russia talks in Moscow.

Key words: UK foreign policy, UK-Poland relationship, UK-Russia relationship, Brexit