

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК

Т. МЭЙ ПОДТВЕРЖДАЕТ ВОЕННОЕ ПАРТНЁРСТВО С ФРАНЦИЕЙ И ТОРГОВЫЕ СВЯЗИ С КИТАЕМ

***Аннотация.** На фоне переговоров по выходу из ЕС Великобритания активизирует внешнюю политику и делает ставку на традиционных союзников как внутри организации европейской интеграции, так и за ее пределами. 18 января 2018 г. состоялся 35-й британо-французский саммит. В ходе встречи стороны договорились развивать амбициозную двустороннюю повестку, подчёркивая особое стратегическое партнёрство между странами. 31 января Т. Мэй отправилась с официальным визитом в Китай. Диверсификация британской внешней политики не отменяет ставку на «особые отношения» с США как базовый принцип дипломатии Соединенного Королевства.*

***Ключевые слова:** внешняя политика Великобритании, британо-французские отношения, Брекзит, политика обороны и безопасности, миграционный кризис, Китай, соглашение о свободной торговле, ЕС*

Британо-французское партнёрство

Сегодня перед британской дипломатией стоят множественные задачи – договориться об условиях выхода из ЕС и подготовить почву для новой внешней политики на этапе *пост-Брекзит*. Краеугольная внешнеполитическая установка Даунинг стрит, 10 - «Британия покидает ЕС, но не покидает Европу». Исходя из этого тезиса, закономерно стремление Лондона продолжать курс на стратегическое партнёрство с Парижем.

Отношения с Францией всегда были важным элементом европейского направления политики туманного Альбиона. Э. Макрон, комментируя Брекзит, заявил, что сожалеет о решении Британии покинуть Евросоюз и был бы рад снова видеть Соединённое Королевство в его рядах¹.

Лондон называет Париж «самым надёжным и близким союзником» в ЕС. Первый визит Т. Мэй после всеобщих выборов в июне 2017 г. состоялся именно во Францию. Связка Лондон-Париж имеет важное значение для развития европейских оборонных инициатив. Обе страны – члены ядерного клуба, постоянные члены СБ ООН, военные бюджеты двух стран – самые крупные в ЕС. Франко-британская инициатива 1998 г. на саммите в Сен-Мало положила начало общей внешней политике и политике безопасности ЕС. Однако уже в 2003 г. между странами наметились серьёзные разногласия по поводу интервенции в Ирак². С подписания британо-французских Ланкастерских соглашений в 2010 г. военная кооперация между вооружёнными силами двух стран шла параллельно НАТО-центристским устремлениям Лондона.

У французского президента своё видение будущего европейской интеграции в оборонной сфере – европейская сила реагирования (European Intervention Initiative). Замысел Мак-

© Годованюк Кира Анатольевна – старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН, кандидат политических наук *Адрес:* РФ, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* kira.godovanyuk@gmail.com

1 Macron: I regret Brexit and would 'love' Britain back in EU. URL: <https://inews.co.uk/news/politics/macron-britain-will-secure/>

2 Франко-британский саммит в Лондоне. URL: <https://www.svoboda.org/a/24193606.html>

рона - пойти дальше Постоянного структурированного сотрудничества в сфере безопасности и обороны (PESCO) и создать общий оборонный бюджет и единую военную доктрину – фактически европейскую армию. Французский президент видит Британию частью такой модели европейской безопасности даже после Брексита¹.

Обычно британо-французские саммиты ограничиваются вопросами безопасности и миграции. 18 января было решено затронуть весь спектр двусторонних отношений. Торговый оборот между странами составляет 71 млрд ф. ст., Франция – третий крупный торговый партнёр Великобритании; Британия, в свою очередь, пятый по объёмам торговли партнёр Франции. 150 тыс. британских граждан проживают во Франции².

В итоговом коммюнике было зафиксировано, что у Великобритании и Франции «уникально близкие» отношения³. Для Британии ставка на тесное сотрудничество с Францией – возможность обеспечить политический вес в европейских делах. Макрон, в свою очередь, не лишённый амбиций выступить в качестве европейского лидера, предлагает Лондону присоединиться к обновлённой и реформированной европейской интеграции.

В ходе саммита удалось достичь практических договорённостей. В частности, Великобритания поддержит французскую антитеррористическую миссию в Мали. В этих целях британская сторона отправит вертолёты Королевских ВВС Chinooks в поддержку французским войскам, которые противостоят радикальным исламистам в регионе Сахель. Французская операция BARKHANE дополняет антитеррористические операции ООН, ЕС и Африканского Союза в Мали⁴. Помимо военной помощи, Департамент международного развития Великобритании (DfID) направит дополнительно 50 млн ф. ст. на помощь в борьбе с эпидемиями, природными катастрофами и конфликтами в Мали, Нигере, Чаде, Северном Камеруне, Буркина-Фасо и Мавритании.

Франция, в свою очередь, согласилась направить дополнительную группировку войск в Эстонию в составе групп НАТО под британским командованием. Отмечено, что контингент станет «сдерживающей силой», способной противостоять «агрессивной и напористой» политике России⁵. Макрон и Мэй подтвердили консолидированную позицию – «санкции с России будут сняты только после выполнения минских договорённостей», но отметили, что стараются установить «конструктивный диалог» с Москвой.

1 'We need YOU' France's Macron set to push UK into joining 'Army of Europe' after Brexit. URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/904467/France-UK-European-Army-EU-Emmanuel-Macron-Theresa-May-military-EU>

2 2018 United Kingdom-France Summit Communique. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674880/2018_UK-FR_Summit_Communique.pdf

3 PM's speech at the UK-France Summit: 18 January 2018. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-at-the-uk-france-summit-18-january-2018>

4 UK to step up French operations in Africa as PM and President Macron meet for UK-France Summit. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-french-operations-in-africa-as-pm-and-president-macron-meet-for-uk-france-summit>

5 Макрон и Мэй назвали внешнюю политику России «агрессивной и напористой». URL: <https://iz.ru/697412/2018-01-19/makron-i-mei-nazvali-veshniuiu-politiku-rossii-agressivnoi-i-naporistoi>

Новое старое миграционное соглашение

Важный пункт двусторонних переговоров - координация пограничного контроля. Континентальная Франция и островная Британия в разной степени ощущают миграционный кризис. Ещё в 2003 г. страны заключили договор Ле Туке о «сопряжённых» пограничных проверках ("juxtaposed") - британские чиновники проводят паспортный контроль в Кале, а французские пограничники - проверки в Дувре. Во Франции соглашение рассматривают как «экспорт» британской границы на французскую землю, что усугубляет проблему с просителями убежища на севере Франции. В ходе франко-британского саммита Мэй заявила, что в 2016 г. британские пограничные службы в районе Кале пресекли более 56 тыс. попыток нелегально пересечь канал.

Накануне визита в Британию Макрон заявил, что не допустит в Кале еще одних «джунглей» - стихийного лагеря для беженцев, а безопасность в районе Ла-Манша должна быть усилена¹. Во время президентской кампании Макрон вообще предлагал пересмотреть или даже отменить договор Ле Туке².

По итогам саммита Британия, не взяла на себя обязательства по приёму дополнительных беженцев, но согласилась принять меры, чтобы сократить пребывание граждан третьих стран в приграничной зоне³. Помимо этого Лондон выделит дополнительно 44,5 млн ф. ст. на меры безопасности и пограничный контроль в районе Кале⁴.

Брекзит требует от сторон дальнейшей политико-правовой проработки миграционных вопросов. Сегодня Великобритания как член ЕС подчиняется специальному регламенту - Дублин III, согласно которому «только одно государство ответственно за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища». Как будет действовать эта норма после Брексита пока не ясно⁵.

Британия ищет новых торговых партнёров

Поиск новых торговых партнёров для прагматичной британской дипломатии вновь становится актуальным. Британия, выйдя из ЕС, получит возможность строить свои торговые отношения с третьими странами на условиях, которые не будут подчиняться протекцио-

¹ Президент Франции Эммануэль Макрон планирует сегодня посетить Кале. URL: <https://www.geopolitica.ru/news/prezident-francii-emmanuuel-makron-planiruet-segodnya-posetit-kale>

² Emmanuel Macron: I'll renegotiate Le Touquet border treaty URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/apr/28/emmanuel-macron-ill-renegotiate-le-touquet-border-treaty>

³ Treaty between the government of the united kingdom of great britain and northern ireland and the government of the french republic concerning the reinforcement of cooperation for the coordinated management of their shared border. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674885/Treaty_Concerning_the_Reinforcement_Of_Cooperation_For_The_Coordinated_Management_Of_Their_Shared_Border.pdf

⁴ UK to pay extra £44.5m for Calais security in Anglo-French deal. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/jan/18/uk-to-pay-extra-445m-for-calais-security-in-anglo-french-deal>

⁵ Brexit must mean more, not less for child refugees URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/09/28/brexit-must-mean-not-less-child-refugees/>

нистским требованиям Брюсселя¹. Б. Джонсон предложил концепцию «Британия – глобальная торговая держава»². Первый шаг в этом направлении был предпринят в январе 2017 г., когда Т. Мэй обсуждала с Трампом соглашение о свободной торговле. Теперь Даунинг стрит, 10 озадачен согласованием подобного соглашения с крупнейшей азиатской экономикой³. Визит Т. Мэй в Китай был запланирован на ноябрь 2017 г., но был перенесён на конец января, поскольку совпал с азиатским турне Д. Трампа.

Ещё в октябре 2015 г. в Лондоне во время встречи британского премьер-министра Д. Кэмерона и председателя КНР Си Цзиньпина стороны объявили о начале «золотой эпохи» в британо-китайских отношениях - всеобъемлющего стратегического партнёрства на основе взаимных торговых интересов⁴. Лондон последовательно поддерживает инвестиционные проекты Пекина. В частности, Соединённое Королевство стало первой страной Запада и первой в Группе Семи, которая вступила в Азиатский банк инфраструктурных инвестиций⁵, вопреки позиции США.

Теперь Лондон как крупнейший торговый партнёр Китая (второй в ЕС) продолжает курс на укрепление двусторонних отношений. Главная задача поездки, в которой Мэй сопровождали 50 лидеров британского бизнеса, - формирование стратегических партнёрских отношений в сфере экономики, укрепление торговых контактов с Китаем, создание условий для выхода британских компаний на китайский рынок⁶. Общий объем торговых сделок по итогам визита Т. Мэй в Китай превысил 9,3 млрд ф. ст. (13,1 млрд. долл. США). Ожидается, что к 2020 г. Китай станет крупнейшим инвестором в британскую экономику.

Лондон возлагает большие надежды на присоединение к проекту «Один пояс - один путь». Ещё в декабре 2017 г. глава казначейства Ф. Хэммонд проводил переговоры в рамках Британо-китайского экономического и финансового диалога в Китае⁷. Департамент экспортного финансирования Великобритании намерен выделить 25 млрд. ф. ст. на поддержку проектов британских компаний в рамках инициативы «Один пояс – один путь». Бывший премьер-министр Д. Кэмерон, в свою очередь, возглавил частный инвестиционный фонд с бюджетом около 1 млрд. долл. для поддержки проектов в рамках инициативы «Один пояс -

¹ Britain isn't a second rate power. There's solid evidence that escaping the protectionist EU is a huge economic opportunity for the UK. URL: <http://www.telegraph.co.uk/opinion/0/britain-isnt-second-rate-power-solid-evidence-escaping-protectionist/>

² Beyond Brexit: a Global Britain. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/beyond-brexit-a-global-britain>

³ Theresa May looking for trade deals during China trip. URL: <https://news.sky.com/story/theresa-may-looking-for-trade-deals-during-china-trip-11228461>

⁴ Theresa May promises 'Golden Era' of relations between Britain and China after Brexit. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/theresa-may-promises-golden-era-of-relations-between-britain-and-china-after-brexit-a7223961.html>

⁵ UK says first in G7 to ratify China-backed development bank. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-britain-asia-bank/uk-says-first-in-g7-to-ratify-china-backed-development-bank-idUKKBN0TM1WT20151203>

⁶ Prime Minister Theresa May spoke in Beijing about building on our deep and mature ties with China, during her first visit to the country as Prime Minister. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-in-china-31-january-2018>

⁷ New phase in Golden Era for UK-China relations. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-phase-in-golden-era-for-uk-china-relations>

один путь»¹.

Брекзит не меняет внешнеполитические приоритеты Великобритании, однако существенно корректирует контекст их реализации. Закономерно, что Британия стремится подтвердить стратегическое партнёрство как с традиционными партнёрами внутри ЕС, так и вне его, в рамках новой концепции «глобальной Британии». Подобная установка – стремление сохранить международное влияние и обеспечить торговые интересы в условиях *пост-Брекзит*.

Основа взаимодействия Британии и Франции – сотрудничество в сфере обороны и безопасности, которое, очевидно, продолжит развитие и после Брекзита. Британия понимает, что после выхода из интеграционного объединения к ней могут потерять интерес ее традиционные партнёры внутри ЕС. Отсюда, Лондону важно зафиксировать новые военные договорённости с французской стороной, в частности, расширить географию взаимодействия и поддержать французские операции в Африке. Лондон заинтересован и в военном сотрудничестве с Францией по линии НАТО. Париж, в свою очередь, заинтересован в Британии, обладающей крупнейшим оборонным бюджетом, чтобы реализовать предложенный оборонный проект ЕС.

Вопросы миграции представляют важный аспект британо-французской повестки. Пограничный контроль в Кале может осложниться в связи с выходом Британии из ЕС. Как будет регулироваться общеевропейская система предоставления убежища и отдельные её нормы после Брекзита и отмены европейского законодательства в Великобритании, остаётся открытым.

В интересах Лондона как крупнейшего торгового партнёра Пекина в ЕС сохранить привлекательность для Китая и после выхода из Евросоюза. Китай, в свою очередь, не спешит обсуждать детали будущего соглашения о свободной торговле с Британией, предпочитая дожидаться заключительной фазы переговоров по брекзиту.

Список литературы/ References

Macron: I regret Brexit and would 'love' Britain back in EU. URL: <https://inews.co.uk/news/politics/macron-britain-will-secure/>

Франко-британский саммит в Лондоне. URL: <https://www.svoboda.org/a/24193606.html>

We need YOU' France's Macron set to push UK into joining 'Army of Europe' after Brexit.

URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/904467/France-UK-European-Army-EU-Emmanuel-Macron-Theresa-May-military-EU>

2018 United Kingdom-France Summit Communique. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674880/2018_UK-FR_Summit_Communique.pdf

PM's speech at the UK-France Summit: 18 January 2018. URL:

¹ Ex-British PM and HSBC Head Take Prime Positions in UK-China Belt Road Financing Ambitions. URL: <https://www.silkroadbriefing.com/news/2017/12/27/ex-british-pm-hsbc-head-take-prime-positions-uk-china-belt-road-financing-ambitions/>

<https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-at-the-uk-france-summit-18-january-2018>

UK to step up French operations in Africa as PM and President Macron meet for UK-France Summit. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-french-operations-in-africa-as-pm-and-president-macron-meet-for-uk-france-summit>

Макрон и Мэй назвали внешнюю политику России «агрессивной и напористой». URL: <https://iz.ru/697412/2018-01-19/makron-i-mei-nazvali-veshniuiu-politiku-rossii-agressivnoi-i-naporistoi>

Президент Франции Эммануэль Макрон планирует сегодня посетить Кале. URL: <https://www.geopolitica.ru/news/prezident-francii-emmanuuel-makron-planiruet-segodnya-posetit-kale>

Emmanuel Macron: I'll renegotiate Le Touquet border treaty URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/apr/28/emmanuel-macron-ill-renegotiate-le-touquet-border-treaty>

Treaty between the government of the united kingdom of great britain and northern ireland and the government of the french republic concerning the reinforcement of cooperation for the coordinated management of their shared border. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674885/Treaty_Concerning_the_Reinforcement_Of_Cooperation_For_The_Coordinated_Management_Of_Their_Shared_Border.pdf

UK to pay extra £44.5m for Calais security in Anglo-French deal. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/jan/18/uk-to-pay-extra-445m-for-calais-security-in-anglo-french-deal>

Brexit must mean more, not less for child refugees URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/09/28/brexit-must-mean-not-less-child-refugees/>

Britain isn't a second rate power. There's solid evidence that escaping the protectionist EU is a huge economic opportunity for the UK. URL: <http://www.telegraph.co.uk/opinion/0/britain-isnt-second-rate-power-solid-evidence-escaping-protectionist/>

Beyond Brexit: a Global Britain. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/beyond-brexit-a-global-britain>

Theresa May looking for trade deals during China trip. URL: <https://news.sky.com/story/theresa-may-looking-for-trade-deals-during-china-trip-11228461>

Theresa May promises 'Golden Era' of relations between Britain and China after Brexit. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/theresa-may-promises-golden-era-of-relations-between-britain-and-china-after-brexit-a7223961.html>

UK says first in G7 to ratify China-backed development bank. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-britain-asia-bank/uk-says-first-in-g7-to-ratify-china-backed-development-bank-idUKKBN0TM1WT20151203>

Prime Minister Theresa May spoke in Beijing about building on our deep and mature ties with China, during her first visit to the country as Prime Minister. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-in-china-31-january-2018>

New phase in Golden Era for UK-China relations. URL:

Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №1

<https://www.gov.uk/government/news/new-phase-in-golden-era-for-uk-china-relations>

Ex-British PM and HSBC Head Take Prime Positions in UK-China Belt Road Financing Ambitions. URL: <https://www.silkroadbriefing.com/news/2017/12/27/ex-british-pm-hsbc-head-take-prime-positions-uk-china-belt-road-financing-ambitions/>

T. May confirms military cooperation with France and business relations with China

Author. Godovanyuk Kira, Candidate of Political Science, Senior Research Fellow at the British Studies Center, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russian Federation, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com

Abstract. Against the backdrop of Brexit negotiations UK is actively developing its foreign policy relying on its traditional partners in the EU and beyond. On January 18 the 35th UK-France summit took place. The United Kingdom and France have agreed an ambitious bilateral cooperation agenda which aims to deepen their strategic partnership. On 31st of January Mrs. May went on an official visit to China with the aim to negotiate a future trade deal with the Asian largest economy.

Key words: UK foreign policy, UK-France relationship, Brexit, Defence and Security Policy, migration crisis, refugees, terrorism, China, free trade agreement, EU