

УДК 328.1, 329.1

Борис ГУСЕЛЕТОВ

ИТОГИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В ИТАЛИИ

Аннотация. 4 марта 2018 года в Италии прошли очередные парламентские выборы. Основные претенденты на победу в этих выборах - антисистемная партия «Движение 5 звезд» Л. ди Майо, правоцентристская коалиция во главе с партией «Вперед, Италия!» С. Берлускони и партией «Лига Севера» М. Сальвини, и ныне правящая левоцентристская коалиция, возглавляемая «Демократической партией Италии» бывшего Премьера М. Ренци. Эти выборы оправдали прогнозы большинства экспертов, согласно которым победу на них должны были одержать Д5З и правоцентристская коалиция. Некоторой сенсацией этих выборов можно считать лишь тот факт, что в рамках этой коалиции, набравшей больше всего голосов (35.73%), на первое место вышла Лига Севера, опередив ВИ. Однако, следует отметить, что ни одна из партий и коалиций не набрала необходимого числа голосов для того, чтобы самостоятельно сформировать правительство. Поэтому впереди трудные переговоры по вопросу будущей правящей коалиции, а возможно и новые выборы.

Ключевые слова. Италия, парламентские выборы, политические партии, миграция.

28 декабря 2017 года Президент Итальянской Республики Серджо Маттарелла принял решение о роспуске обеих палат Парламента (Палаты депутатов, ПД и Сената) и объявил о проведении 4 марта 2018 года очередных парламентских выборов. Согласно Конституции они должны пройти в течение 45-70 дней после роспуска парламента.

Согласно всем прогнозам, основная борьба на этих выборах развернулась между тремя партиями и их объединениями. Это ныне правящая левоцентристская во главе с «Демократической партией» Италии (ДПИ), возглавляемой бывшим премьер-министром Маттео Ренци (2014-2016 гг.)¹. К ДПИ также принадлежит действующий глава правительства Паоло Джентилони (с 2016 г.). В эту коалицию входили объединение либеральных и проевропейских партий «Больше Европы» (БЕ), во главе с членом Сената Эммой Бонино, объединение социалистов (лидер – Рикардо Ненчини), экологистов (лидер – Анжелло Бонелли) и прогрессистов (лидер – Джулио Сандагата) «Вместе», объединение центристских партий «Народный гражданский список» (НГС) во главе с министром здравоохранения Беатрис Лоренцин, союз двух региональных партий «Южно-Тирольская народная партия» (ЮТНП) и «Трентино-Тирольская автономная партия» (ТТАП) во главе с Филиппом Ачамерром и союз региональных партий «Долина Аоста» (ДА). Ей противостояла коалиция правых партий, представленная либерально-консервативной партией бывшего премьер-министра Сильвио Берлускони 1994-1995, 2001-2006 и 2008-2011 гг.) «Вперед, Италия!» (ВИ), национал-консервативной партией «Лига Севера» (ЛС), во главе с депутатом Европарламента и сторонником отмены санкций против России Маттео Сальвини, и националистической партией «Братья Италии»

© Гуселетов Борис Павлович – ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Института Европы РАН, доктор политических наук. Адрес: РФ, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: E-mail: bgusletov@mail.ru.

¹ Political cheat sheet: Understanding Italy's Democratic Party. Web-site of digital news publisher “The Local”. 04.09.2017. URL: <https://www.thelocal.it/20170904/what-is-italys-ruling-democratic-party-politics-ideology>.

(БИ) во главе с депутатом ПД и бывшим министром по делам молодежи в правительстве Берлускони (2008-2011 гг.) Джорджии Мелони и либерально-консервативная партия «Мы с Италией» (МИ) во главе с депутатом Европарламента Раффаэло Фитто. Есть еще третья антисистемная популистская партия «Движение пять звезд» (Д53), основанная известным комиком Бeppe Грилло, которую возглавляет заместитель спикера ПД Луиджи ди Майо.

Согласно последнему опросу, проведенному перед выборами в конце января 2018 г., лидировала партия Д53, за которую были готовы проголосовать 27,8% избирателей. Она опережала ДПИ - 22,2% голосов, ВИ - 18,3%, ЛС - 12,8% и БИ - 5,1%. Однако, три последние партии вместе могли набрать 36,2% голосов, и тогда их коалиция получила бы большинство мест в парламенте¹. Некоторые наблюдатели говорят даже о том, что после выборов ВИ может создать коалицию с ДПИ, но С. Берлускони и М. Ренци отвергают эту возможность.

Партийно-политическая система современной Италии

Палата депутатов в Италии состоит из 630 членов, избираемых на 5 лет: 232 депутата (37% от общего числа) избираются по одномандатным округам, 386 депутатов (61%) - по пропорциональной системе и 12 депутатов (2%) избирают итальянцы, живущие за рубежом.

Сенат включает 315 членов, избираемых на 5 лет так же, как и члены ПД: 116 - по одномандатным округам, 193 - по пропорциональной системе и 6 - итальянцами, живущими за рубежом. Есть также ряд пожизненных сенаторов (бывшие президенты страны и иные лица), назначаемые главой государства.

Политическая партия должна получить не менее 3% голосов, чтобы быть представленной в ПД и Сенате на основе пропорционального представительства. Коалиция партий должна набрать не менее 10% голосов.

Сегодня в Италии действуют немало политических партий. Но только 11 из них были представлены в Палате депутатов. Это:

- «Демократическая партия» (ДПИ). Основана в апреле 2007 г. Вальтером Вельтрони в результате объединения «Партии левых демократов» П. Фассино и правой партии «Маргарита» Ф. Рутелли. Лидер М. Ренци. Имела 281 депутата в ПД;

- популистская партия «Движение 5 звезд». Основано 4 октября 2009 г. Б. Грилло и Джанроберто Казаледжио. Лидер - Л. ди Майо, имела 88 членов в ПД;

- правоцентристская, либерально-консервативная «Народная партия за свободу» (НПСИ), основанная 12 декабря 2007 года С. Берлускони (у партии 56 депутатов в ПД; летом 2013 г. он воссоздал партию «Вперед, Италия!»);

- Социал-демократическое движение «Статья 1 - Демократическое и прогрессивное движение», основанное 25 февраля 2017 г. лидером фракции ДПИ в ПД Роберто Сперанца и губернатором области Тоскана - Энрико Росси после раскола ДПИ, которое предлагает левую альтернативу политическому курсу М. Ренци. К движению примкнули известные политики: бывший премьер и лидер партии «Демократических левых» Массимо Д'Алема и быв-

¹ Костюк Р. Выборы в Италии: оппозиция готовится победить. Веб сайт информационного агентства Регнум. 14.02.2018. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2380459.html>.

ший глава ДПИ Пьер Луиджи Берсани. 28 февраля 2017 г. в ПД создана собственная фракция движения, в которую перешли 37 депутатов из фракций ДПИ и «Гражданского выбора». В Сенате движение имело 14 депутатов;

- Коалиция правоцентристских, социал-консервативных партий «Народная альтернатива» (бывший «Новый правый центр»), которую возглавлял нынешний министр иностранных дел Анджелино Альфано, и партии «Центристы Европы» (бывший «Союз христианских демократов и центра»), возглавляемая Пьером Фердинандо Казини, которая имела 23 депутата в ПД;

- популистская, антиевропейская и ксенофобская партия «Лига Севера» (ЛС), созданная в 1989 году Умберто Босси. Лидер М. Сальвини. Имела 22 депутата в ПД;

- левоцентристская, экологическая партия «Итальянские левые» (ИЛ), которая возникла в феврале 2017 г. после слияния с партией «Левые. Экология. Свобода», лидер – Николло Фратониани. Имела 17 депутатов в ПД;

- центристская, христианско-демократическая, проевропейская партия «Демократия солидарности - Демократический центр», во главе с Лоренцо Деллаи. Имела 12 депутатов ПД;

- правоцентристская, национал-консервативная партия «Братья Италии» (БИ). Основана 21 декабря 2012 г. после раскола партии «Народной Свободы». Возглавляет её Джорджия Мелони. Имела 12 депутатов в ПД;

- центристская, либеральная партия «Гражданский выбор для Италии» (ГВИ), образованная 4 января 2013 г. бывшим премьер-министром Марио Монти (2011-2013 гг.), В последствие он покинул партию, которую сегодня возглавляет Энрико Дзанетти. Имела 16 депутатов в ПД;

- 61 депутат ПД входил в смешанную группу, которая включала 14 депутатов от либеральной партии «Энергия для Италии», возникшей после раскола ГВИ, 10 депутатов от либерально-консервативной партии «Направление Италия»; 6 депутатов от «Союза христианских демократов и центра»; 6 депутатов от национальных меньшинств, в т.ч. 5 – из христианско-демократической «Народной партии Южного Тироля» и 1 – из левоцентристской коалиции «Автономия. Свобода. Демократия»; 5 депутатов, вышедших из «Д53» и представляющих «Либеральную альтернативу – все вместе за Италию»; 3 депутата от Итальянской соцпартии (ИСП) и 17 независимых.

Некоторые итоги социально-экономического развития страны за прошедшие пять лет

На последних парламентских выборах, которые прошли в Италии 24-25 февраля 2013 г., ни одна из двух ведущих партийных коалиций: ни левоцентристская во главе с П.-Л. Берсани, ни правая во главе с С. Берлускони, не получили абсолютного большинства в ПД и Сенате. Зато высокий результат показала партия «Д53», что сильно видоизменило политическую сцену Италии, которая до этого представляла собой двухпартийную модель. Результаты тех выборов представлены в таблицах 1 и 2.

Результаты парламентских выборов в Италии 24-25 февраля 2013 г.

Таблица 1

Палата депутатов (ПД). Явка – 75.2%

| Предвыборные коалиции | Политические партии | Число полученных голосов | Число мест в ПД |
|------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|------------------------|
| Италия. Общее благо | Демократическая партия | 8.934.009 | 297 |
| | Левые. Экология. Свобода | 1.106.665 | 37 |
| | Демократический Центр | 167.328 | 6 |
| | Народная партия Южного Тироля | 146.800 | 5 |
| | | | 345 |
| Коалиция правого центра | Народная партия за свободу | 7.477.885 | 98 |
| | Лига Севера | 1.382.318 | 18 |
| | Братья Италии | 669.816 | 9 |
| | | | 125 |
| Д53 | Движение 5 звезд | 8.799.982 | 109 |
| С Марио Монти за Италию | Гражданский выбор за Италию | 3.004.883 | 39 |
| | Союз Центра | 609.676 | 8 |
| | | | 47 |
| | Движение итальянцев за рубежом | 140.868 | 2 |
| | Итальянские эмигранты Южной Америки | 42.918 | 1 |
| | Автономия. Свобода. Демократия. | 18.376 | 1 |

Таблица 2

Сенат. Явка – 75.11%

| Политические партии | Число полученных голосов | Мест в Сенате |
|----------------------------|---------------------------------|----------------------|
| Италия. Общее благо | 10.007.429 | 123 |
| Коалиция правого центра | 8.418.688 | 117 |
| Движение 5 звезд | 7.471.671 | 54 |
| С Марио Монти за Италию | 2.983.128 | 19 |
| Другие | 144.899 | 2 |

20 апреля, вскоре после парламентских выборов, был переизбран президент страны Джорджио Наполитано. Он назначил заместителя руководителя ДПИ Энрико Летта премьер-министром, поручив ему сформировать правительство национального единства. 14 февраля 2014 г. Э. Летта подал в отставку после того, как партия поддержала предложение ее нового лидера М. Ренци о необходимости смены правительства. Д. Наполитано принял отставку Э. Летта и назначил новым премьером М. Ренци.

М. Ренци провел ряд важных реформ, в том числе рынка труда (так называемый «Закон о занятости»), против которого активно выступали левые партии и принял Закон об однополых браках, против которого возражали представители правых партий. Ренци также решил принять новый Закон о выборах, чтобы усилить роль и влияние Палаты депутатов внутри представительной ветви власти.

Однако 4 декабря 2016 г. на референдуме большинство итальянцев (59,1%) отвергли предложенную М. Ренци реформу Конституции, направленную на укрепление стабильности итальянской политической системы и облегчающую правительству возможность принятия тех или иных управленческих решений. «Д53», «Лига Севера», «Вперед, Италия!», леворадикальные партии и часть ДПИ во главе с М. Д'Алема и П. Л. Берсани призвали избирателей голосовать против инициативы Ренци. Вскоре два последних политика покинули ряды ДПИ и основали социал-демократическое движение «Статья 1 - Демократическое и Прогрессивное движение».

После подведения итогов референдума М. Ренци оставил пост премьер-министра¹. 12 декабря 2016 г. его должность занял министр иностранных дел Паоло Джентилони. В новую правящую правительственную коалицию вошли представители семи партий: ДПИ, «Центристы за Европу» П. Ф. Кассини, «Демократия солидарности - Демократический центр» Л. Деллаи, «Демократический центр» (ДС) Б. Табаччи и «Новый правый центр» А. Альфано. Последний был создан 15 ноября 2013 г. группой выходцев из «Народной партии за свободу» (НПС), выступавшей против возвращения их партии названия «Вперед, Италия».

3 ноября 2017 г. был обнародован новый избирательный закон, названный *Rosatellum bis* по имени лидера парламентской фракции ДПИ в ПД Этторе Розато, который его предложил. Премьер П. Джентилони призвал поддержать принятие этого закона, который был одобрен 12 октября ПД (375 голосами против 215) и 26 октября Сенатом (214 голосов против 61). Этот закон не гарантировал формирования стабильного поствыборного большинства. «В законе объединены мажоритарная и пропорциональная системы, поэтому он выгоден партиям, способным образовывать коалицию. В данном случае - это ДПИ и две основные оппозиционные правые партии ВИ и ЛС. Партия «Д53», которая всегда отказывалась от участия в какой-либо коалиции в наибольшей степени пострадает от принятия этого Закона», - отме-

¹ Авилова А.В. Италия: популисты наступают. Электоральные процессы в Европейском союзе (середина второго десятилетия XXI века): [под ред. В.Я. Швейцера (отв. ред.), Н.С. Плевако]. – М. Ин-т Европы РАН, 2016. – 114 с. – (Доклады Института Европы / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 335). ISBN 978-5- 98163-082-8 С. 47-56

тил профессор политологии Американского университета Рима Франко Павончело¹. Б. Грилло резко осудил избирательный закон (который он обозвал Fascistellum), назвав его «антидемократическим» и «неконституционным» и заявил, что его «единственная цель - отстранить от власти ведущую партию Италии». Кандидат от Д53 на пост Премьера Л. Ди Майо заявил, что «это нарушение законов демократии».

«Италия по-прежнему делится на два блока: правый и левый, которые не в состоянии получить сильное и стабильное парламентское большинство. 4 марта мы рискуем повторить сценарий, который уже имел место в течение последних 25 лет. Он заключается в чередовании популистских и технических правительств», считает профессор политологии Университета Болоньи Раффаэль Ландани².

О шансах правящей Демократической партии

Бывший Премьер М. Ренци был переизбран главой ДПИ 30 апреля 2017 г., набрав более 69% голосов на выборах, в которых приняли участие около 2 миллионов избирателей. Эта победа придала ему дополнительную легитимность как лидера правящей партии, но при этом число политиков, которые решили покинуть ДПИ, заметно выросло.

Так, бывший мэр Милана Джулиано Пизапия недавно оставил ряды демократов после провала Закона об автоматическом предоставлении гражданства детям иммигрантов, проживающих в Италии более 5 лет. В конце октября 2017 г. после принятия нового закона о выборах президент Сената Пьетро Грассо также решил выйти из ДПИ, и создал новую левую «Партию свободы и равенства» (ПСР), которая намерена противостоять М. Ренци. Эта партия обещает увеличение расходов на образование, ускорение перехода на современные виды энергии и отмену реформы трудового законодательства («Закона о занятости»), принятого в период 2014-2015 гг. правительством М. Ренци. Несмотря на то, что в первое время этот закон неплохо работал, поскольку компании облагались налогом за наем новых сотрудников, в итоге он оказался неудачным. Тем не менее, он позволил создать 655.000 новых рабочих мест. ПСР считает, что этот закон не смог обеспечить надежных трудовых отношений. Партия также осудила создание ДПИ правительственной коалиции с правыми силами.

М. Ренци обвинил своих бывших партнеров в «отсутствии какой-либо стратегии, помимо отстранения его от руководства ДПИ». Лидер демократов пообещал сократить налоги и увеличить бюджетный дефицит. Ренци заявил, что в случае победы 4 марта. «мы снова увеличим дефицит бюджета до 2,90% ВВП, снизив налоги на 30-50 млрд евро». Программа ДПИ включает пункты о повышении минимальной зарплаты до 10 евро в час (это коснется 15% работников), борьбе с безработицей, увеличении инвестиций в инновационные сектора и более эффективном контроле над притоком беженцев. М. Ренци заявил, что хочет «защитить Италию от популизма сторонников Д53 и экстремизма М. Сальвини и С. Берлускони».

¹ President Pavoncello Interviewed by Financial Times on Italy's Upcoming Elections. 29.01.2018. Web site of World News. URL: https://article.wn.com/view/2018/01/29/President_Pavoncello_Interviewed_by_Financial_Times_on_Italy/

² Pour la législative les populistes comptent sur la crise migratoire. L'Opinion. 10.01.2018.

«Кто-то считает, что некомпетентность Д53 и провокации Лиги более полезны для Италии, и мы уважаем их позицию, но видим Италию другой, более живой», заявил глава ДПИ.

Следует признать, что за последнее время имидж М. Ренци как модернизатора явно пострадал. Тем не менее, он явно намеревается вернуться в большую итальянскую политику. «Маттео Ренци был примером новизны и свежести, и он был хорошим главой правительства, но ошибся с референдумом. В результате ему пришлось сделать трехлетний перерыв в своей политической карьере, и теперь он пытается вернуться», - заявил в интервью ежедневной газете *Corriere della Sera* президент группы *Espresso* Карло де Бенодетти.

Список ДПИ на этих выборах будет возглавлять нынешний министр экономики и финансов Пьер Карло Падоан.

Сможет ли Сильвио Берлускони вернуть правых к власти?

Став премьер-министром, М. Ренци пообещал, что вопрос о возможности возвращения С. Берлускони к власти будет закрыт. Действительно 26 октября 2012 г. Берлускони был приговорён к 4 годам лишения свободы за налоговые преступления в интересах своей бизнес-группы *Mediaset*. Ему было запрещено в течение 2 лет занимать государственные посты, а в течение 6 лет до 2019 г. участвовать в выборах.

Однако это наказание не помешало тому, что имя Берлускони фигурирует в бюллетене для голосования рядом с логотипом «Вперед, Италия!». Сам он уверен в том, что это привлечет дополнительно 2 миллиона голосов в пользу его партии. «Вперед, Италия!» также выбрала в качестве лозунга своей избирательной кампании фразу «Берлускони в премьеры». «Маловероятно, что в 81 год Берлускони в четвертый раз станет главой правительства, но я не думаю, что это невозможно, потому что для Берлускони нет ничего невозможного», - предположил профессор истории и политологии из Университета Луисс в Риме Джованни Орсина¹.

«Вперед, Италия!», создав коалицию с партией «Братья Италии», добилась успеха на региональных выборах в Сицилии, которые прошли 5 ноября 2017 г. «С такой коалицией, мы можем выиграть где угодно. Мы показали, что наше объединение - единственный способ противостоять Д53, которая представляет реальную опасность», - заявил Берлускони после этих выборов, которые стали своего рода преддверием парламентских выборов.

Кандидат от правоцентристской коалиции Нелло Мусумечи, набравший 39,85% голосов, обошел кандидата от Д53 Джанкарло Канселлери (34,65%), и был избран Губернатором Сицилии. «Я очень доволен результатом выборов в Сицилии (...), это большой успех умеренных сил: мы - единственная альтернатива Д53 Бeppe Грillo», - заявил 7 ноября С. Берлускони в интервью *Le Corriere della Sera*. Коалиция правоцентристских партий также добилась больших успехов на последних муниципальных выборах, прошедших 11 и 25 июня 2017 г. в 1.004 муниципалитетах, в которых участвовало около 8 тысяч избирателей, «Левые силы» по

¹ Le énième retour de Berlusconi. Web site of *Le Temps*. URL: <https://www.letemps.ch/monde/enieme-retour-berlusconi>

итогам этих выборах потеряли власть в таких городах, как Генуя, Палермо, Л'Аквила и Кандзаро.

В 1990-х годах Берлускони выступал как единственный оплот борьбы с коммунистами и «красными судьями», которые, по его мнению, находились под влиянием крайне левых. Двадцать лет спустя он решил выступить единственным оплотом против популистской ДСЗ и хаоса, который «обязательно наступит в случае их прихода к власти», а также как единственный, кто сможет объединить итальянских правых вокруг «Вперед, Италия!» и, при необходимости, сформировать коалицию правых и левых в правительстве. «Сильвио Берлускони единственный, кто может объединить правых. Он воссоздал коалицию с неонацистами из ЛС и сепаратистами, которые теперь защищают национальную идентичность против иммигрантов, а не автономию регионов. Без союза с партией «Вперед, Италия!» в этих двух партиях будут доминировать экстремисты. Италией со времен Второй мировой войны почти всегда управляла правоцентристская партия. Сначала это были христианские демократы, а затем партия Берлускони», - считает политолог из Университета Джона Кабота в Риме Франко Павончелло.

С. Берлускони не стал серьезно менять традиционную предвыборную программу. Он опять обещал большую либерализацию экономики, массовое снижение налогов и реформу системы правосудия. «Мы обязательно представим серьезную политическую программу радикальных реформ, которая будет состоять из трех основных пунктов: значительная налоговая реформа, реальное сокращение нелегальной иммиграции и новые отношения с Европой», заявил Берлускони 18 января 2017 г.

Участники правоцентристской коалиции согласовали общую предвыборную платформу, которая включала снижение налогов (отказ от налога на имущество по основному месту жительства и использования стикеров на автомобилях, если это первое транспортное средство, резкое снижение налога на наследство), ужесточение иммиграционной политики, отказ от фиксации конкретного возраста выхода на пенсию и установление единой налоговой ставки НДС, подоходный и корпоративный налог, который Берлускони хотел установить в размере 20-25% (при освобождении первоначальных 12.000 евро от соблюдения принципа прогрессивности, закрепленного в Конституции), хотя «Лига Севера» предлагала 15%. Бывший глава правительства обещал также обеспечить ежемесячный доход в 1.000 евро 5 млн. беднейших семей и удвоить сумму минимальной пенсии до 1.000 евро в месяц. Предлагалось также отменить закон Fornero 2011 года (названный в честь бывшего министра труда и социальной политики Эльзы Форнеро), который предусматривал постепенное увеличение пенсионного возраста. С. Берлускони считал введение евро «неудачным экспериментом» и предложил восстановить валютный суверенитет Италии, обещая при этом уважать бюджетные критерии Евросоюза в случае победы его партии. Он также призвал запустить план Маршалла для Африки, чтобы сократить нелегальную миграцию. Правые партии намерены компенсировать снижение налоговых поступлений за счет увеличения потребления домашними хозяйствами и борьбой с налоговыми мошенничествами. ЛС считает, что это позволит получить дополнительно 40 млрд. евро.

ЛС, которая стала называться «Лигой», представлена теперь на всей территории Италии. Ее лидер М. Сальвини создал ассоциацию «Вместе с Сальвини», чтобы подтвердить присутствие своей партии в центральных и южных регионах страны. Эта популистская партия сделала проблему безопасности ключевой темой выборов. «Мы намерены преследовать нелегальных иммигрантов, число которых значительно выросло, закрыть цыганские лагеря и защитить наши границы», - заявил М. Сальвини, отметив, что в 2017 г. на берега Италии высадилось 119,368 мигрантов.

В конце ноября С. Берлускони предложил кандидатуру генерала полиции Леонардо Галлителли в качестве главы будущего правого правительства в случае победы на выборах 4 марта. Ему 69 лет, он с 2009 по 2015 гг. командовал полицией, которая входила в министерство обороны и внутренних дел. Сейчас возглавляет Итальянское антидопинговое управление. Правда, 25 января Берлускони похвалил уже нынешнего Председателя Европарламента Антонио Таяни, который, по его мнению, мог бы стать «прекрасным кандидатом» на пост премьера. С. Берлускони пообещал окончательно уйти из политики, если его партия не выиграет эти выборы, «Это будет означать, что итальянцы неспособны отличить людей, которые делали для них добро, от тех, кто никогда ничего не делал», - сказал он.

О перспективах «Движения 5 звезд»

Д53 - это партия евроскептиков, экологов, а также тех, кто отвергает действующую политическую элиту¹. В своей предвыборной программе Д53 заявила, что продолжит борьбу против миграции, установит доход для граждан страны на уровне не менее 780 евро, и защитит принципы представительной демократии. Партия отказалась как-либо позиционировать себя на традиционной политической арене Италии. Ее бывший лидер Б. Грилло, политический имидж которого был сильно подорван после ареста в 1985 г. за непредумышленное убийство в результате ДТП, в последнее время дистанцировался от партии.

Раньше Д53 активно выступала против евро, и предложила провести референдум о выходе Италии из зоны евро, но затем отказалась от этой идеи. «Я думаю, что Италия больше не хочет покидать зону евро», - заявил в начале января Л. ди Майо, чтобы успокоить итальянское общественное мнение, которое уже не интересовалось этой идеей и гораздо больше было обеспокоено ростом миграции. Д53 хотело освободить Италию от необходимости соблюдать некоторые правила, принятые Брюсселем, например, не превышать 3% планку дефицита госбюджета, чтобы оживить экономику. Партия предложила сократить государственный долг до 90% ВВП (сегодня он составляет 133%), снизить размер подоходного налога, увеличить расходы на поддержку семьи и привлечь тысячи людей для работы в государственном секторе.

Л. ди Майо был выдвинут на пост Главы правительства на первичных партийных выборах. Он заявил, что если Д53 выиграет выборы, партия должна получить право сформировать правительство. Лидер партии считал, что его партия готова к союзу с теми силами, ко-

¹ Franzoni P., Marone F., Salvati E. «Populism and Euroscepticism in the Italian Five Star Movement». The International Spectator, 19 Jun 2015. P. 116.

торые хотели бы с ней сотрудничать, но Д53 может сформировать собственное правительство, если получит большинство в парламенте. «Если мы не сможем, как нам хотелось, сформировать собственное правительство, мы публично обратимся за поддержкой к другим политическим силам, которые будут представлены в парламенте. Мы предложим нашу программу и нашу команду и будем готовы сотрудничать со всеми, кто согласен работать с нами, за исключением Маттео Ренци и Сильвио Берлускони», - сказал он. Однако маловероятно, что нынешний президент Италии С. Матарелла примет решение о назначении лидера Д53 на пост премьер-министра по итогам выборов. Любой претендент на эту должность должен быть способен сформировать большинство в парламенте, а в настоящее время лидер Д53 вряд ли сможет это сделать.

За месяц до голосования результаты выборов и состав будущего правительства оставались неопределенными. Многие политические наблюдатели считали, что в случае, если ни правая, ни левая коалиции, ни Д53 не получат большинства в парламенте, нынешний глава правительства П. Джентилони может стать необходимой компромиссной фигурой. Он более года занимал пост главы правительства и стал самым популярным политическим лидером страны и фаворитом в гонке за пост премьер-министра. По результат опроса 45% итальянцев благоприятно относились к кандидатуре Джентилони. Он заявил: «Прошедшие пять лет были мучительны для страны, но достаточно плодотворны, Италия начала возрождаться после того, как пережила самый серьезный кризис послевоенного периода, и я оставляю Италию своему преемнику более сильной и сплоченной».

За последние 13 кварталов ВВП страны вырос (в 2017 г. на 1,8%), а в 2018 г. ожидается рост на 1,5%. Дефицит бюджета снизился до ~2% от ВВП, а безработица сократилась до 10,8%. Тем не менее, безработица среди молодежи все равно достаточно высока (32,2%). При этом госдолг Италии остается одним из самых огромных в Евроне (133% ВВП).

Итоги выборов

По итогам прошедших в Италии парламентских выборов наибольшего успеха добились две оппозиционные партии: "Движение 5 звезд" (Д53) и "Лига Севера" (Лига). Д53 подтвердила свой статус одной из ведущих партий Италии, набрав 32,68% голосов, больше, чем на предыдущих парламентских выборах 2013 г. Но на первое место вышла правая коалиция, включающая партию "Вперед, Италия" (ВИ), Лигу и "Братья Италии-Национальный Альянс" (БИ-НА), которая совместно набрала 37% голосов, хотя и не смогла получить абсолютного большинства. В рамках этой коалиции Лига уверенно опередила ВИ, набрав 17,37% голосов во многом благодаря тому, что ее лидер М. Сальвини отказался от традиционных для этой партии местнических настроений. ВИ и Лига договорились, что партия, которая по итогам выборов займет в коалиции первое место, будет иметь преимущество при формировании нового правительства, если коалиция получит на это право. Лидеру ВИ С. Берлускони не удалось совершить триумфальное возвращение на политическую арену страны. Видимо, он не смог убедить итальянцев в том, что наилучшим образом исполнит роль буфера в противостоянии с популистами из Д53, чтобы гарантировать стабильность Италии. ВИ набрала

14,01% голосов, что стало для партии наихудшим результатом в ее истории. Партия "БИ-НА" во главе с Дж. Мелони набрала 4,35% голосов.

Самое главное на этих выборах, как впрочем, и во многих других европейских странах в последнее время - серьезное поражение потерпела левоцентристская "Демократическая партия» (ДП) во главе с ее лидером М. Ренци и министром экономики и финансов П. К. Паданоном. ДП смогла набрать лишь 18,72% голосов, что оказалось наихудшим для нее результатом с момента основания партии в 2007 г. Вся левоцентристская коалиция набрала 22,85% голосов. Еще одна левоцентристская партия "Свободные и равные" (СиР), основанная бывшим спикером Сената Пьетро Грассо, и выступавшая на этих выборах с критикой М. Ренци, получила лишь 3,39% голосов.

Известная итальянская газете «Ла Stampa» вышла 5-го марта со статьей, озаглавленной весьма симптоматично, «Впервые в Европе победили антисистемные силы». И действительно, три наиболее радикальные и антисистемные партии Италии Д53, "Лига" и БИ-НА вместе набрали 54,4% голосов.

Согласно новому избирательному закону, ни одна из участвовавших на выборах партий и их коалиций не смогла набрать необходимое число голосов, чтобы сформировать новое правительство. По этому поводу редактор газеты "Ла Република" Клаудио Тито заявил: «Вердикт по поводу нашей политической системы остается тем же: страна страдает от постоянной нестабильности. И теперь эта болезнь приобретает характер эпидемии».

Результаты выборов представлены в таблицах 3 и 4. Явка на них составила 72,91%, что не намного ниже (- 2,29 процентных пункта), чем на предыдущих парламентских выборах 2013 г.

Результаты парламентских выборов в Италии 4 марта 2018 г.

Таблица 1

Палата депутатов (ПД)

| Политические партии | Процент голосов, полученных по пропорциональной системе | | Число мест по пропорциональной системе | Общее число мест в ПД |
|----------------------------|---|--------|--|-----------------------|
| | | | | |
| Правоцентристская коалиция | Лига | 17.37% | 73 | 128 |
| | ВИ | 14.01% | 59 | 102 |
| | БИ | 4.35% | 19 | 35 |
| | МИ | 1.30% | 0 | 0 |
| | 37.03% | | 151 | 265 |
| Д53 | 32.68% | | 133 | 227 |
| Левоцентристская коалиция | ДПИ | 22.90% | 86 | 112 |
| | БЕ | 2.25% | 0 | 3 |

| | | | | |
|---|-----------|-------|----|-----|
| | Вместе | 0.6% | 0 | 1 |
| | НГС | 0.54% | 0 | 2 |
| | ЮТНП-ТТАП | 0.41% | 2 | 4 |
| | 26.16% | | 88 | 122 |
| Свободные и равные | 3.38% | | 14 | 14 |
| Ассоциативное движение итальянцев за рубежом (АДИР) | - | | 1 | 1 |
| Южно-Американский союз итальянских эмигрантов (ЮАСИЭ) | - | | 1 | 1 |

Таблица 2

Сенат

| Политические партии | Процент голосов, полученных по пропорциональной системе | | Число мест по пропорциональной системе | Общее число мест в Сенате |
|----------------------------|---|--------|--|---------------------------|
| Правоцентристская коалиция | Лига | 17.62% | 37 | 58 |
| | ВИ | 14.43% | 33 | 58 |
| | БИ | 4.26% | 7 | 16 |
| | МИ | 1.19% | 0 | 5 |
| | 37.5% | | 77 | 137 |
| Д53 | 32.21% | | 68 | 112 |
| Левоцентристская коалиция | ДПИ | 19.12% | 43 | 54 |
| | БЕ | 2.36% | 0 | 1 |
| | Вместе | 0.54% | 0 | 0 |
| | НГС | 0.52% | 0 | 1 |
| | ЮТНП-ТТАП | 0.42% | 1 | 2 |
| | ДА | - | - | 1 |
| 22.96% | | 44 | 60 | |
| Свободные и равные | 3.27% | | 4 | 4 |
| АДИР | - | | 1 | 1 |
| ЮАСИЭ | - | | 1 | 1 |

Формально победившая на этих выборах Д53 не в состоянии в одиночку сформировать новое правительство. Поэтому уже в последние дни перед выборами руководство Д53 стало активно обсуждать возможность создания правящей коалиции с другими партиями. Хотя во время самой избирательной кампании любые публичные обсуждения подобного сценария внутри Д53 были исключены.

Депутат от Д53 А. ди Баттиста заявил после объявления итогов, что "Результат М5S - кульминационный момент для будущего страны. Эти итоги явно показали еще одну важную вещь: все остальные политические партии должны прийти и поговорить с нами, и это будет первый случай, когда произойдет подобное явление". Его поддержал один из лидеров партии А. Бонафед: "По итогам этих выборов выявился очевидный факт, который будет играть в будущем важную роль, а именно, «Движение 5 звезд» станет основой следующего законодательного органа нашей страны".

Популистам из Д53 удалось заметно расширить свой электорат, который в последние годы сформировался и стал достаточно стабильным, и это позволило им претендовать на роль ведущей партии Италии. Лидер Д53 Л. ди Майо надеется превратить ее в партию, которая сможет реально управлять страной, и результаты прошедших выборов это подтверждают.

Научный сотрудник французского института Science Po Марк Лазар считает, что «Голосование за Д53 — это не просто выражение протеста, но и признание этой партии в качестве реальной политической силы. Движение очень популярно в общественном мнении, потому что оно обращается ко многим категориям избирателей. Его лидеры явно используют своеобразную уловку, активно педалируя такие темы, как экономический и социальный кризис, евроскептицизм, недоверие к политической элите». «Л. ди Майо пытается придать Д53 новый импульс. Он больше не хочет оставаться лишь участником акций протеста. Он говорит, что должен взять на себя ответственность за будущее страны и для этого он должен быть достаточно компетентным. Это означает разрушение традиционного подхода к восприятию Д53, а значит, не исключает его возможных союзов с другими партиями для того, чтобы управлять страной. Впервые после парламентских выборов 2013 года Д53 открыто заявило, что готово к компромиссам с другими политическими игроками», - добавил он.

«Это огромный успех Лиги и лично Маттео Сальвини, это исторический результат. За нас голосовали не только на севере, но и на юге, и я думаю, что Маттео Сальвини в значительной степени справился с теми вызовами, которые стояли перед ним и партией. Естественно, мы в первую очередь обсудим все вопросы с нашими союзниками, мы смотрим теперь с большим спокойствием и чувством долга в будущее. Мы знаем, что нам нужно делать», - заявил Джанкарло Джорджетти, второй человек в руководстве Лиги.

Тема иммиграции была в центре прошедшей кампании, особенно после того, как один из сторонников Лиги Лука Трайни открыл 3 февраля в городе Мачерате огонь по группе африканцев и ранил троих из них из мести за убийство 18-летней девочки, в котором подозревали трех нигерийцев. Этот инцидент привел к жестокой конфронтации между крайне левыми и крайне правыми в ряде городов страны. Действия Л. Трайни не нанесли ущерб полити-

ческому реноме Лиги, которая будучи еще недавно этакой региональной партией Италии, пусть и весьма критичной к ЕС, теперь распространила свое влияние на всю Италию. «Кто-то говорит, что хотел бы больше Европы, я говорю, что нам нужно больше Италии», - повторил М. Сальвини в ходе кампании.

Наибольшие потери по итогам выборов понесла правящая ДПИ. Ее лидер М. Ренци не смог достичь поставленной им цели набрать не менее 25% голосов избирателей. Он объявил, об отставке с поста главы ДПИ. Таким образом, ДПИ не смогла нарушить негласную традицию итальянской политики согласно которой с 1994 г. каждые новые выборы приводят к смене правительства, хотя согласно официальной статистике ситуация в Италии за годы правления ДПИ несколько улучшилась. ДПИ стала еще одним примером глубокого кризиса, охватившего все социал-демократические партии в Европе.

Д53 и Лига могут получить большинство в ПД и Сенате. Пока что лидеры обеих партий отвергают возможность объединения. 23 марта члены ПД и Сената должны собраться на первую сессию, чтобы избрать свое руководство. Выборы покажут, возникнет ли в итальянском парламенте реальное большинство (и если да, то какое). До этого момента президент Республики С. Матарелла не сможет начать консультации с лидерами партии по вопросу формирования нового правительства.

Список литературы

Политическая шпаргалка: понимание Демократической партии Италии. Веб-сайт цифрового агентства новости "Local". 04.09.2017. URL: <https://www.thelocal.it/20170904/what-is-italys-ruling-democratic-party-politics-ideology>

Костюк Р. Выборы в Италии: оппозиция готовится победить. Веб сайт информационного агентства Регнум. 14.02.2018. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2380459.html>.

Авилова А.В. Италия: популисты наступают. Электоральные процессы в Европейском союзе (середина второго десятилетия XXI века): [под ред. В.Я. Швейцера (отв. ред.), Н.С. Плевако]. – М. Ин-т Европы РАН, 2016. 114 с. (Доклады Ин-та Европы / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской академии наук; № 335). ISBN 978-5-98163-082-8С. 47-56.

Интервью Президента Павочелло Financial Times о предстоящих выборах в Италии. 29.01.2018. Web-site of World News. URL: https://article.wn.com/view/2018/01/29/President_Pavoncello_Interviewed_by_Financial_Times_on_Italy/

На парламентских выборах популисты будут делать ставку на миграционный кризис. L' Opinion. 10.01.2018.

Очередное возвращение Берлускони. Веб-сайт. Le Temps. 21.01.2018 URL: <https://www.letemps.ch/monde/enieme-retour-berlusconi>

Франзони П., Марон Ф., Сальвати Е. «Популизм и Евроскептицизм в итальянском Движении пяти звезд». Международный Наблюдатель, 19 июня 2015. С. 116.

References

Political cheat sheet: Understanding Italy's Democratic Party. Web-site of digital news publisher "The Local". 04.09.2017. URL: <https://www.thelocal.it/20170904/what-is-italys-ruling-democratic-party-politics-ideology>.

Kostyuk R. Vybory v Italii: oppozitsiya gotovitsya pobedit'. The web-site of the Information Agency REGNUM. 14.02.2018. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2380459.html>.

Avilova A.V. Italiya: populisty nastupayut. EHlektoral'nye processy v Evropejskom soyuze (seredina vtorogo desyatiletia XXI veka): [pod red. V.YA. SHvejcera (otv. red.), N.S. Plevako]. – M. In-t Evropy RAN, 2016. 114 s. (Doklady In-ta Evropy / Federal'noe gos. byudzhethoe uchrezhdenie nauki In-t Evropy Rossijskoj akad. nauk; № 335). ISBN 978-5- 98163-082-8S. 47-56. President Pavoncello Interviewed by Financial Times on Italy's Upcoming Elections. 29.01.2018. Web site of World News. URL: https://article.wn.com/view/2018/01/29/President_Pavoncello_Interviewed_by_Financial_Times_on_Italy/

Pour la legislatives les populistes comptent sur la crise migratoire. L' Opinion. 10.01.2018.

Le énième retour de Berlusconi. Web site of Le Temps. 21.01.2018. URL: <https://www.letemps.ch/monde/enieme-retour-berlusconi>

Franzoni P., Marone F., Salvati E. «Populism and Euroscepticism in the Italian Five Star Movement». The International Spectator, 19 Jun 2015. P. 116.

The results of Parliamentary elections in Italy

Author. Guseletov Boris, PhD (Political Sciences). Senior Research Fellow, the Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11/3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** bguseletov@mail.ru

Annotation. On March 4, 2018, regular parliamentary elections was held in Italy. The main contenders for the victory in this election was anti-system party "Movement of 5 stars" L. di Maio, center-right coalition led by the party "Forward, Italy!" S. Berlusconi and "League of the North" party of M. Salvini, and the currently ruling center-left coalition led by the "Democratic party of Italy" former Prime Minister M. Renzi. These elections met the forecasts of the majority of experts, according to which M5S and the center-right coalition had to win them. Some sensation of these elections can be considered only the fact that in the framework of this coalition, which received the most votes (35.73%), the North League came out to thesing place, ahead of the FI. However, it should be noted that none of the parties and coalitions has collected the necessary number of votes in order to form their own government. Therefore, difficult negotiations on the future ruling coalition, or possibly new elections, are ahead

Keyword. Italy, Parliamentary elections, political parties, migration.