

УДК 341.24

**Валерий ЖУРАВЕЛЬ<sup>1</sup>**

## МЕСТО РОССИИ И ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ В «БЕЛОЙ КНИГЕ» КИТАЯ ПО АРКТИКЕ

***Аннотация:** В статье анализируется «Белая книга» Китая по Арктике, опубликованной в конце января 2018 г. Отмечается, что нынешняя ситуация в Арктике выходит за рамки арктических государств и к арктическим проблемам присоединяются внерегиональные государства, в том числе Китай, который в «Белой книге» называется «государством, расположенным вблизи Арктики». Особое внимание уделяется анализу российско-китайских отношений, а также политика Китая к европейским странам на арктическом направлении в современных условиях.*

***Ключевые слова:** Китай, «Белая книга» по Арктике, Арктика, Россия, Норвегия, Дания, Исландия*

Пресс-канцелярия Госсовета Китайской Народной Республики (КНР) 26 января 2018 г. опубликовала «Белую книгу» по Арктике<sup>2</sup>. Структурно она состоит из вступления, четырех разделов, выводов. Следует отметить, что ее появлению предшествовала значительная подготовительная работа исследовательских институтов и практических организаций Китая, которые обобщили значительный опыт, накопленный в КНР за последние годы в этом регионе. Координатором этой большой работы явилась Арктическая и Антарктической администрация Китая, которая отвечает в стране за выполнение научных программ и разработку стратегических планов государства на арктическом направлении.

В ней проанализирована арктическая ситуация в мире, предложен взгляд на место и роль Китая в Арктике, впервые сформулированы политические цели и основные принципы деятельности страны в отношении Арктики, а также изложена политика и позиция страны на Крайнем Севере на длительный период. Власти Китая пытаются легализовать присутствие страны в Арктике в течение длительного времени, придать ему большее значение в арктических делах, чем есть на самом деле. Следует отметить, что программные вопросы прописываются подробно и обстоятельно, с учетом национальной специфики, исторических особенностей и стремления глобально доминировать в Арктическом регионе. Китай стремится выглядеть лучше, чем есть он на самом деле.

В «Белой книге» значительное место и пристальное внимание отводится отношениям Китая к России и европейским государствам на арктическом направлении.

### Сотрудничество Китая с Россией в Арктике

---

© *Журавель Валерий Петрович* – руководитель Центра арктических исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11-3. E-mail: zhvalery@mail.ru

<sup>2</sup> При подготовке статьи автор использовал неофициальный перевод «Белой книги», полученной в аппарате Научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

В «Белая книга» по Арктике, вопросам сотрудничества с Россией, перевозкам грузов по Северному морскому пути (СМП), освоению ресурсов углеводородов придается большое значение. Активизация китайского присутствия в Арктике связана в основном с потребностями экономики в доступе к минерально-сырьевым ресурсам региона, а также в надежных и доступных морских путях для доставки экспортных товаров и грузов. У Китая есть понимание, что СМП — это единственный и экономически реалистичный путь к природным кладовым российского Севера, Сибири и Дальнего Востока. Контроль над СМП дает множество преимуществ для упрочения китайских позиций в Арктике. Перевозка грузов в Европу по этой транспортной магистрали представляет для него большой интерес как с экономической точки зрения, так и с позиций безопасности<sup>1</sup>.

В системе энергетической политики РФ и КНР Арктика рассматривается как основа устойчивого развития российской-китайских отношений<sup>2</sup>. В настоящее время сотрудничество России с Китаем на арктическом треке рассматривается как составная часть сопряжения инициативы формирования Большого Евразийского партнерства и китайской инициативы «Один пояс-один путь». Китай смотрит на СМП, как на потенциальную ветвь своего «Шелкового пути», об этом постоянно подчеркивают его эксперты<sup>3</sup>. Безусловным драйвером здесь выступает «Ямал-СПГ». Крупнейшей китайской компании CNPC в этом проекте принадлежит 20%, еще 9,9% вложил Фонд Шелкового пути. Отправляя первый газозов компании «Ямал-СПГ» из порта Сабетта 8 декабря 2017 г., Президент России В.В.Путин в ходе встречи с китайскими представителями заявил: «Шелковый путь дотянулся до самого Севера. Объединим его с Северным Морским путем и будет то, что нужно, и Северный Морской путь сделаем Шелковым». В 2016 г. благодаря строительству завода «Ямал СПГ» грузоперевозки выросли до 7,5 млн т в 2017 г. по СМП было перевезено уже 10,8 млн т грузов<sup>4</sup>.

В 2014 г. «Роснефть» и китайская нефтегазовая корпорация CNPC договорились о совместном изучении Западно-Приновоземельского участка в Баренцевом море, а также Южно-Русского и Медынско-Варандейского участков в Печорском море. Действует соглашение CNPC с ПАО «Газпром» по разведке нефтяных и газовых месторождений в Арктике. Китайские инвесторы выразили готовность вкладывать средства в строительство нового глубоководного Архангельского морского торгового порта и железнодорожной магистрали Белкомур (Белое море — Коми — Урал), которая на 800 км сократит путь из Сибири до Белого

<sup>1</sup> Лукин Ю.Ф. (2017) Многомерность пространства Арктики. Архангельск: САФУ им. М.В. Ломоносова. 2017. С.148-149.

<sup>2</sup> Александров О.Б. Перспективы стратегического альянса России и Китая в Арктике//Россия – XXI век. 2015. № 2. С.24 -35.

<sup>3</sup> Ли Цзинъюй, Чжан Чэньяо. О стратегии сотрудничества Китая и России на северном маршруте Морского Шелкового пути XXI века// Проблемы Дальнего Востока. 2016. № 1. С.64-72; Сунь Сюэвэнь (2017) Проблемы и перспективы освоения Северного морского пути в контексте реализации инициативы «Пояс и Путь»// Проблемы Дальнего Востока. 2017. № 6. С.5-15.

<sup>4</sup> Показатель по грузоперевозкам по СМП в 2017 г. в своем докладе на круглом столе «Освоение Арктики – добыча полезных ископаемых: инновации и логистика» в Национальном исследовательском технологическом университете «МИСиС» 30 января 2018 г. привел и.о. руководителя ФГКУ «Администрация Севморпути» Н.А. Менько.

моря<sup>1</sup>. Использование СМП для Китая предполагает также расширение эксплуатации своих крупнейших портов Далянь и Циндао. Согласно китайским прогнозам, к 2020 г. по СМП пойдет до 15% китайского внешнеторгового грузопотока, в основном в виде контейнерных перевозок, что соответствует примерно 800 млрд. евро<sup>2</sup>.

Китай понимает и уже привык к тому, что участие в освоении Арктики, развитие СМП возможно только при взаимодействии с Россией. Поэтому в рамках своей арктической доктрины он заявил, что будет играть по уже существующим правилам, в соответствии с требованиями международного права. Кроме того, обе страны оказываются естественными союзниками в условиях ожесточения конкуренции в мире и сложной международной обстановки, вызванной санкциями США и Европейского Союза в отношении России.

Однако, очевидно и то, что для Китая важнее всего многосторонний формат диалога в освоении Арктики в целом. Потеря выгоды использования СМП, как подчеркивают эксперты, может стать для него пусковым механизмом по ослаблению духа взаимовыгодного сотрудничества, а главной причиной здесь могут стать предстоящие глобальные решения по разделу континентального шельфа арктических морей между арктическими государствами<sup>3</sup>.

Перспективные энергетические проекты – «Сила Сибири» и «Алтай» вносят лепту в развитие китайской национальной экономики, но не основной ее части, а близких к России регионов, которые Пекином считаются отстающими<sup>4</sup>. При этом Китай успешно проводит политику диверсификации поставщиков, вследствие чего, ни одна из стран, включая и наше государство, не занимает стратегического положения на китайском энергетическом рынке<sup>5</sup>.

При этом Пекин даёт понять Москве, что перспективы взаимовыгодных проектов перед лицом угроз и экономических санкций со стороны Запада более значимы, чем её противодействие проникновению Китая в Арктику<sup>6</sup>.

Строя отношения с Китаем, нам следует учитывать, что он не сможет самостоятельно обеспечить реализацию своих экономических интересов в Арктике, тем более не будет иметь возможности претендовать на какие-либо арктические территории, не ставя под сомнение Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г. Процесс освоения российских арктических просторств потребует привлечения масштабных инвестиций, в том числе и иностранных. Вме-

<sup>1</sup> Журавель В.П. (2016) Китай, Республика Корея и Япония в Арктике: политика, экономика, безопасность //Арктика и Север. № 24. С.119-120.

<sup>2</sup> См.: Гриняев С.Н. Экономическое, технологическое и морское сотрудничество в Арктике//Право и инвестиции. 2015. № 1-2. С.77.

<sup>3</sup> Китай в Арктике: не надо ждать благотворительности. 26.01.2018. URL:<https://regnum.ru/news/2372967.html> (дата обращения: 12 февраля 2018 г.).

<sup>4</sup> «Сила Сибири», «Алтай» и «Роснефть»: Россия и Китай завязаны энергетическим узлом... URL: [https://rueconomics.ru/309120-sila-sibiri-altai-i-rosneft-rossiya-i-kitai-zavyazany-energeticheskim-uzlom#from\\_copyhttps://rueconomics.ru/309120-sila-sibiri-altai-i-rosneft-rossiya-i-kitai-zavyazany-energeticheskim-uzlom#from\\_copy](https://rueconomics.ru/309120-sila-sibiri-altai-i-rosneft-rossiya-i-kitai-zavyazany-energeticheskim-uzlom#from_copyhttps://rueconomics.ru/309120-sila-sibiri-altai-i-rosneft-rossiya-i-kitai-zavyazany-energeticheskim-uzlom#from_copy) (дата обращения: 27 февраля 2018 г.).

<sup>5</sup> Азиатские игроки в Арктике: интересы, возможности, перспективы. Доклад № 26/2016 / [Т.А. Махмутов и др.]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2016. С.17.

<sup>6</sup> Журавель В.П. (2016) Китай, Республика Корея и Япония в Арктике: политика, экономика, безопасность //Арктика и Север. 2016. № 24. С.120.

сте с тем, в этих условиях мы не должны переходить красную черту. Важно сохранять и соблюдать национальные интересы и соответствующий уровень национальной безопасности в Российской Арктике.

### Китай и европейские страны в Арктике

Недовольство активностью Китая в Арктике высказывают приарктические страны, а также европейские страны-наблюдатели Арктического совета, считая его потенциальным и опасным конкурентом. Игнорируя претензии этих стран, Пекин вместе с тем редко пересекает «красную черту» и не даёт поводов считать его намерения агрессивными. Пока он предпочитает не ввязываться в дипломатические конфликты и действует через заявления своих многочисленных экспертов и организацию совместных предприятий. Он предпочитает блокироваться по арктическому вопросу со странами, чьи позиции не так сильны перед лицом крупных держав региона, и добивается выгод, активно работая с «малыми» странами, такими как Норвегия, Дания и Исландия, которые смирились и поддерживают его растущую роль в арктическом регионе<sup>1</sup>.

Одним из наиболее привлекательных партнёров для Китая является Норвегия. Обе стороны при любом удобном случае активно обсуждают вопросы кооперации в сфере энергетики. Китайские компании очень заинтересованы в опыте норвежских партнеров в глубоководном бурении, а со своей стороны они готовы предоставить инвестиции в скандинавские проекты. Первая научная станция «Хуанхэ» в Нью-Олесунн на Шпицбергене открылась благодаря Норвегии ещё в 2004 г., которая предоставила Китаю не только территорию, но и техническую базу. В настоящее время обеспечивают её обслуживание<sup>2</sup>.

Сотрудничество Дании и Китая, первоначально выражаемое в усилении торговли между двумя странами, постепенно перерастает в тесные партнёрские отношения. Основанием для этого являются гренландские полезные ископаемые. Копенгаген надеется получить выгоду от сокращения ледяного покрова Гренландии, что позволит добывать там редкоземельные металлы. А Китай намерен стать главным покупателем этих ресурсов. Сложившаяся монополия (97% мировой добычи редкоземельных металлов приходится на Китай) вызывает серьёзное беспокойство в США и Европейском Союзе, включивших редкоземельные металлы в список 14 дефицитных стратегических сырьевых материалов<sup>3</sup>. Корпорация Sichan Xinue Mining стала инвестором крупного международного горнодобывающего проекта на гренландском железорудном месторождении Исуа. По оценке специалистов, если он окажется успешным, то подключатся и другие китайские компании, такие, как Jiangxi Zhongrun Mining

<sup>1</sup> Погодин С.Н., Ван Цзюньтао. Арктическое сотрудничество Китая со странами Северной Европы // Евразийский юридический журнал. 2017. № 2. С. 279-283.

<sup>2</sup> Журавель В.П. (2016) Китай, Республика Корея и Япония в Арктике: политика, экономика, безопасность // Арктика и Север. 2016. № 24. С.117.

<sup>3</sup> Там же.

и Jiangxi Union Mining, которые уже проводили здесь разведку залежей меди и золота<sup>1</sup>. Вполне вероятно, что по причине малонаселенности острова китайские фирмы будут завозить туда из КНР большое количество рабочих для строительства электростанций, предприятий по обогащению руды и прочих объектов гренландской инфраструктуры, в которую Китай инвестирует свои средства<sup>2</sup>.

Исландия важна для Пекина как плацдарм для прорыва в Арктику. Китай в разгар финансового кризиса 2008 г. предоставил стране валютный своп на 406 млн евро для поддержки банковской системы, выдал несколько значительных кредитов на чрезвычайно выгодных условиях. В 2012 г. Китай заключил с Исландией соглашение о сотрудничестве в Арктике, а также соглашение о зоне свободной торговли, которое вступило в силу в 2014 г. Китайская корпорация China National Offshore Oil Corporation объявила о сделке с фирмой Eukon Energy по разведке запасов нефти у юго-восточного побережья Исландии. В экономику Исландии пошли китайские инвестиции. Китайцы почувствовали вкус удачи на исландской земле и чуть было не перегнули палку. Ряд китайских миллиардеров в частном порядке пытались купить острова на северо-востоке страны общей площадью более 300 кв. км для «туристского бизнеса»<sup>3</sup>. По мнению российских экспертов, настоящей целью подобных покупок, скорее всего, было создание «стационарных военных баз и коммуникаций». Исландия сумела отказаться от сделанного предложения<sup>4</sup>. Вскоре законодательно был введен запрет на продажу земельных участков, которые потенциально могли бы быть использованы для создания баз. На сегодняшний день Исландия — главный лоббист Китая в Арктическом совете.

Строя отношения с европейскими государствами он стремится избегать конфликтов, поддерживает благоприятные условия для сотрудничества, создает необходимые материальные и политические предпосылки для изменения ситуации в свою пользу. Он стремится пересмотреть правовой статус Арктики в пользу превращения ее в «достояние человечества», проводит политику поэтапных мер, направленную на постепенное выдавливание конкурентов, добиваясь от органов власти государств необходимых для себя решений<sup>5</sup>.

\*\*\*

В «Белой книге» Китая по Арктике открыто изложены политические цели, основные принципы деятельности и его политика на Крайнем Севере на длительный период.

Особое место отводится отношениям с Россией и арктическими странами Европы. Современная внешняя политика Китая на арктическом треке в отношении России носит по-

<sup>1</sup> Арктическая стратегия Китая. URL: <http://www.daokedao.ru/2013/06/24/arkticheskaya-strategiya-kitaya/> (дата обращения: 13.06.2016).

<sup>2</sup> Морозов Ю.В. (2016) Китай в Арктике: цели и риски для российско-китайских отношений // Проблемы Дальнего Востока. 2016. № 5. С. 21-32.

<sup>3</sup> Там же. С.24.

<sup>4</sup> Маршруты «китайского ледокола» в Арктике. Между политикой и экологией / Лузянин С.Г. URL: <http://mgimo.ru/about/news/experts/238775/> (дата обращения: 13.06.2016).

<sup>5</sup> См.: Комиссина И.Н. Арктический вектор внешней политики Китая // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 1. С. 54-73.

зитивный, деловой, в основном доброжелательный и долгосрочный характер. Возникающие проблемы и трудности решаются путем переговоров на взаимовыгодной основе.

Следует отметить, что в 2017 г. председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин провел встречи с главами 7 из 8 арктических государств: Россией, Финляндией, Данией, Швецией, Норвегией, Канадой и США. При визите в США китайский лидер останавливался на Аляске для личной беседы с ее губернатором. Через взаимодействие и сотрудничество с этими странами на арктическом направлении, Китай намерен шире использовать свои возможности для реализации своих региональных и глобальных политических и экономических целей. Его действия идут по нарастающей, напористо, поскольку имеются для этого у него необходимые научные, экономические и финансовые возможности. И год от года они, на наш взгляд, будут только увеличиваться, в том числе благодаря статусу наблюдателя в Арктическом совете

Читая «Белую книгу», подспудно понимаешь, чувствуешь, что ко всему у Китая в Арктике есть дело. Эта идея проходит лейтмотивом через весь текст и дух «Белой книги». Положительно, что Китай подчеркивает свою приверженность принципам и нормам международного права в развитии и освоении Арктики. Это дает надежду, что Арктика останется зоной мира и конструктивного сотрудничества между государствами.

### Список литературы

Александров О.Б. (2015) Перспективы стратегического альянса России и Китая в Арктике // Россия – XXI век. № 2. С.24 -35.

Журавель В.П. (2016) Китай, Республика Корея и Япония в Арктике: политика, экономика, безопасность // Арктика и Север. № 24. С.112-144.

Загорский А.В. (2016) Россия и Китай в Арктике: разногласия реальные или мнимые? // Мировая экономика и международные отношения. Т. 60. № 2. С. 63-71.

Комиссина И.Н. (2015) Арктический вектор внешней политики Китая // Проблемы национальной стратегии. № 1. С. 54-73.

Ли Цзинъюй, Чжан Чэньяо (2016) О стратегии сотрудничества Китая и России на северном маршруте Морского Шелкового пути XXI века // Проблемы Дальнего Востока. № 1. С.64-72.

Лукин Ю.Ф. (2017) Многомерность пространства Арктики. Архангельск: САФУ им. М.В. Ломоносова. 250 с.

Морозов Ю.В. (2016) Китай в Арктике: цели и риски для российско-китайских отношений // Проблемы Дальнего Востока. № 5. С. 21-32.

Погодин С.Н., Ван Цзюньтао (2017) Арктическое сотрудничество Китая со странами Северной Европы // Евразийский юридический журнал. № 2. С. 279-283.

Сунь Сюэвэнь (2017) Проблемы и перспективы освоения Северного морского пути в контексте реализации инициативы «Пояс и Путь» // Проблемы Дальнего Востока. № 6. С.5-15.

### References

Alexandrov O. B. (2015) Prospects for a strategic alliance between Russia and China in the Arctic // *Russia - the 21st century*. № 2. P.24 -35

Zhuravel V. P. (2016) China, the Republic of Korea and Japan in the Arctic: politics, economics, security // *Arctic and North journal*. № 24. P.112-144.

Zagorsky A. V. (2016) Russia and China in the Arctic: Are the Disagreements Real or Imaginary? // *World Economy and International Relations*. Т. 60. № 2. P. 63-71.

Komissina I. N. (2015) Arctic vector of China's foreign policy // *Problems of the national strategy*. № 1. P. 54-73.

Li Jingyu, Zhang Chengyao (2016) On the cooperation strategy of China and Russia on the northern route of the Sea Silk Road of the XXI century // *Problems of the Far East*. № 1. P.64-72.

Lukin Yu. F. (2017) The multidimensionality of the Arctic space. Arkhangelsk: SAFU M.V. Lomonosov. 250 p.

Morozov Yu. V. (2016) China in the Arctic: objectives and risks for Russian-Chinese relations // *Problems of the Far East*. № 5. P. 21-32.

Pogodin S. N., Wan Juntao (2017) Arctic Cooperation of China with the countries of Northern Europe // *Eurasian Law Journal*. № 2. P. 279-283.

Sun Siuwen (2017) Problems and Prospects for Development of the Northern Sea Route in the Context of Implementing "the Belt and the Way" Initiative // *Problems of the Far East*. №6. P.5-15.

### **The place of Russia and Western Europe in the Chinese “White Book” on the Arctic**

**Author.** Zhuravel Valery Petrovich, Head of the Center for Arctic studies of the Institute of Europe RAS. **Address:** 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya St, 11-3. **E-mail:** zhvalery@mail.ru

**Annotation:** The article analyses the Chinese “White Paper” on the Arctic, published at the end of January 2018. In the article it is noted that currently the situation in the Arctic is developing beyond the scope of the Arctic states and non-Arctic states, including China, which is called "a state located near the Arctic" in the White Paper, are starting to engage in Arctic problems. Special attention is paid to the analysis of Russian-Chinese relations, as well as China's policy towards European countries in the Arctic under current conditions.

**Keywords:** China, “White Book” on the Arctic, Arctic, Russia, Norway, Denmark, Iceland