

УДК 327

Любовь БИССОН

## ЕС ПЕРЕД НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ: СТАВКА НА ЕВРОПОЦЕНТРИЗМ

*Аннотация.* До сих пор не преодолев до конца последствия череды кризисов (финансово-экономического, миграционного, решение о выходе Великобритании из ЕС), Европейский союз сталкивается с новыми испытаниями. Ряд внешнеполитических действий ближайшего союзника ЕС – Соединённых Штатов, ставят под удар не только многолетнее трансатлантическое сотрудничество, но и способны поколебать ресурс доверия к интеграционному проекту внутри Союза. В сложившихся условиях Евросоюз делает ставку на европоцентризм.

*Ключевые слова:* ЕС, США, ВТО, Большая семёрка, расширение, Западные Балканы, миграция, политика убежища

### «Непредсказуемость друга»

Европейский союз, находящийся в состоянии экзистенциального кризиса, столкнулся с новым вызовом на внешнеполитической арене. Ряд односторонних экономических и внешнеполитических действий американской администрации под руководством Д. Трампа: ввод пошлин на импорт стали и алюминия, выход из соглашения по ядерной программе Ирана – ставит под вопрос не только будущее трансатлантического торгового и инвестиционного партнёрства (ТТИП), но и в целом сотрудничество двух «центров силы» в положение неопределённости, подобное тому, что наблюдалось в 1970-е гг.

Первым серьёзным тревожным сигналом стал отказ Д. Трампа 1 июня 2017 г. от участия в Парижском соглашении по климату. Главным аргументом несоблюдения ограничений на выброс парниковых газов со стороны США стала защита национальных экономических интересов, что послужило яркой манифестацией предвыборного лозунга президента-республиканца – «Америка прежде всего!» в действии.

В 2018 г. для европейцев в полной мере начали оправдываться опасения, связанные с избранием в США Д. Трампа на пост президента. На прошедшем 17 мая саммите ЕС в Софии председатель Европейского совета Д. Туск так охарактеризовал состояние двусторонних отношений: «Реальная проблема – это, когда твой друг непредсказуем. В этом сейчас суть нашей проблемы в отношении с друзьями по другую сторону Атлантики»<sup>1</sup>.

На софийском саммите в мае Европейский союз продемонстрировал единогласие в своей приверженности принципам внутреннего сплочения и европоцентризма<sup>2</sup>, несмотря на исторически сложившиеся неоднородные отношения отдельных государств-членов с Соединёнными Штатами. Помимо выхода США из соглашения по ядерной программе Ирана, американская администрация заявила о вводе санкции и в отношении компаний, ведущих деятельность в Иране, что напрямую ударяет по части европейского бизнеса. Главы стран ЕС наделили Еврокомиссию полномочиями по защите интересов европейских компаний, работающих в

---

© Биссон Любовь Сергеевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [bisson@ieras.ru](mailto:bisson@ieras.ru). DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320183135>

<sup>1</sup> EU sets course for US clash with law blocking Iran sanctions. The Guardian, 17 May 2017. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/may/17/maersk-tankers-pull-out-of-iran-in-blow-to-nuclear-deal> (Accessed 12.06.2018).

<sup>2</sup> EU leaders take joint position on Iran deal, US trade. EURACTIVE.com, 18.05.2018. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/eu-leaders-take-joint-position-on-iran-deal-us-trade/> (Accessed 21.05.2018).

Иране, и подтвердили свою приверженность действующему соглашению. Так же чётко глава Еврокомиссии Ж.-К. Юнкер обозначил условие дальнейших переговоров по ТТИП – исключение таможенных барьеров в отношении импорта стали и алюминия из ЕС.

Действия США и ранее подверглись довольно резкой критике со стороны глав стран – членов Евросоюза. Тем не менее, попытки защитить интересы Союза, которые предприняли лидеры Франции и Германии в ходе своих официальных визитов в США в апреле 2018 г. не дали никакого результата. Несмотря на тёплый приём в отношении Э. Макрона и серьёзного и содержательного диалога с А. Меркель<sup>1</sup>, глава Белого дома согласился лишь отложить вопрос о введении таможенных пошлин на ввоз стали и алюминия в отношении ЕС на один месяц. А в конечном итоге никаких изъятий в отношении Европейского союза так и не было принято, и 1 июня тарифные барьеры были введены. В качестве ответной меры ЕС собирается ввести пошлины на ввоз целого ряда американской продукции (в том числе продуктов питания, табачной продукция и алкоголя, готовой продукции из стали и алюминия)<sup>2</sup>. Таким образом, Соединённые Штаты и Европейский союз оказываются фактически в состоянии торговой войны и могут понести взаимный ущерб в миллиарды долларов.

Встреча «Большой семёрки» в начале июня 2018 г. в Квебеке также проходила для ЕС в атмосфере усложняющихся отношений с США. Европейский союз не может в полной мере рассчитывать на свои силы и объединяет усилия с Канадой и Японией в попытке давления через арбитраж в рамках ВТО, правила которой нарушаются введением Соединёнными Штатами пошлин в одностороннем порядке без серьёзных на то причин. Тем не менее, эксперты всё же сомневаются, что это даст какие-то ощутимые результаты<sup>3</sup>.

### *Усиление внутренней эффективности*

Европейский союз по-прежнему стоит перед рядом внутренних вызовов. Одним из главных последствий миграционного кризиса 2015 г. для ЕС стало не только само по себе присутствие новых десятков тысяч ищущих убежища на территории стран-членов и подъём правых взглядов в ряде стран, но и кризис солидарности внутри Союза в связи с вопросом о перераспределении бремени по приёму ищущих убежища<sup>4</sup>. Миграционный кризис так же выявил крайнюю необходимость реформы Дублинской системы и политики убежища. Однако уже на протяжении двух лет после представления Еврокомиссией своих предложений государствам-членам не удалось достигнуть согласия. Безусловно, серьёзным прорывом стало предварительное согласование 15 июня 2018 г. в ходе переговоров между Парламентом и Советом единых прав для ищущих убежища на территории всего Союза, что стало бы первым шагом к принятию новой версии директивы о правилах приёма ищущих убежища. Унификация правил пребывания претендентов на убежище в ЕС послужит мерой для предотвращения их вторич-

<sup>1</sup> Рубинский Ю. Трансатлантический диалог: в поисках новых ориентиров. Аналитическая записка №22(118), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an118.pdf>.

<sup>2</sup> European Commission – Press release, EU-US Trade: European Commission endorses rebalancing duties on US products, Brussels, 6 June 2018. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4083\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4083_en.htm) (Accessed 12.06.2018).

<sup>3</sup> Портанский А. G7: скандал с «несистемным» Трампом оказался неизбежен. РСМД, 13.06.2018. URL: <http://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/g7-skandal-s-nesistemnym-trampom-okazalsya-neizbezhen/>

<sup>4</sup> Потемкина О.Ю. Вишеградская группа и «гибкая солидарность». Современная Европа. №6, 2016. С. 43-52.

ных перемещений по территории Союза в поисках страны с наилучшими условиями. Подтвердить это решение предстоит главам государств ЕС на саммите 28-29 июня. Вероятнее всего, подобная стратегия поэтапного реформирования политики убежища может дать свои результаты. Миграционная проблематика – крайне чувствительный вопрос для внутренней политики стран-членов, но, в то же время, дальнейшее затягивание реформы, может сказаться на результатах выборов в Европарламент в 2019, давая больше шансов на победу евроскептикам.

Ещё одним признаком внутренней консолидации Евросоюза может считаться продолжение курса на дальнейшее расширение. С одной стороны, состоявшийся 17 мая 2018 г. в Софии саммит ЕС–Западные Балканы, не принёс неожиданных результатов. В декларации по итогам саммита речь прямо не идёт о вступлении шести балканских государств в состав Евросоюза. В стратегии ЕС, опубликованной в феврале этого года, было отмечено, что лишь Сербия и Черногория «потенциально готовы» к вступлению в 2025 г.<sup>1</sup> В настоящий момент переговоры о вхождении в ЕС открыты лишь с этими странами региона. Албания и Македония числятся в списке стран-кандидатов с 2014 и 2005 г., соответственно. А вот Босния и Герцеговина и Косово, не только в силу экономической слабости, но и в виду серьёзных политических причин<sup>2</sup>, пока не могут рассчитывать даже на это. Для Македонии важным шагом на пути в ЕС может стать прекращение почти 30-летнего спора с Грецией об официальном названии страны. 12 июня глава правительства Македонии в телефонных переговорах с премьер-министром Греции А. Ципрасом дал согласие на переименование государства в Республику Северная Македония<sup>3</sup>. Однако всё зависит сейчас от внутринационального консенсуса в самой Македонии, так как президент страны уже выступил резко против такого решения своего правительства.

Кроме того, стоит напомнить, что в последний раз встреча на высшем уровне стран ЕС в полном составе с балканскими государствами состоялась 15 лет назад в Салониках, когда Совет ЕС возглавляла Греция, также граничащая с Западными Балканами и заинтересованная в стабильном развитии региона. Главной причиной столь долгого перерыва во встречах полного формата послужила, прежде всего, неоднородность позиции стран ЕС в отношении Косова. Как известно, Греция, Румыния, Словакия, Испания и Кипр не признают независимости Приштины. Несмотря на то, что прошедший саммит также готовился в обстановке противоречий и дискуссий, он стал знаковым событием как для ЕС, так и для Западных Балкан.

В Софийской декларации страны ЕС почти слово в слово повторили формулировку 15-летней давности<sup>4</sup> о безальтернативности европейского будущего Западных Балкан. Характерно заявление главы Еврокомиссии Ж.-К. Юнкера об «убедительной перспективе вступления

<sup>1</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Credible Enlargement Perspective For And Enhanced EU Engagement with the Western Balkans, Strasbourg, 06.02.2018 COM(2018) 65 final. URL: [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf) (Accessed 21.05.2018).

<sup>2</sup> См. Кандель П.Е. Балканы: «Праздник непослушания». Аналитическая записка №14(87), 2017. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an87.pdf>; Энтина Е.Г. Балканы вчера и завтра. Современная Европа. №1, 2015. С. 37-44. URL: <http://www.sov-europe.ru/2015/1/entina.pdf>.

<sup>3</sup> Macedonia agrees to new name after 27-year dispute with Greece. The Guardian, 12.06.2018. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/jun/12/macedonia-agrees-to-new-name-after-27-year-dispute-with-greece> (Accessed 12.06.2018).

<sup>4</sup> EU-Western Balkans Summit. Thessaloniki Declaration, 21.06.2003. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_PRES-03-163\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_PRES-03-163_en.htm) (Accessed 21.05.2018).

Западных Балкан» в ЕС ради сохранения стабильности в регионе. Очевидно, в условиях переговоров о выходе Великобритании, Европейский союз, безусловно, заинтересован в поддержке образа привлекательной модели развития, что подкрепляется намерением и в дальнейшем оказывать существенную финансовую поддержку балканским государствам в целом ряде сфер: образование, охрана границ и правопорядок, транспортное сообщение, цифровизация экономики<sup>1</sup>.

От того насколько уверенно лидеры ЕС будут вести себя на внутренней арене и продвигаться по пути преодоления последствий череды внутренних кризисов, будет зависеть доверие граждан к интеграционному проекту как таковому<sup>2</sup>. Как отметил в своём выступлении перед Европарламентом премьер-министр Нидерландов М. Рютте 13 июня 2018 г., в условиях внешнеполитической нестабильности Европейскому союзу важно продемонстрировать внутреннюю консолидацию, как пример возможности успеха многосторонней и либеральной политики. По его словам, «единство – это не то же самое, что «более тесный союз». Единство не достигается просто выполнением многих задач в долгосрочной перспективе. Оно достигается наилучшим выполнением задач, но в меньшем количестве сфер».

\* \* \*

Непредсказуемость ближайшего партнёра, по-видимому, заставит волноваться европейских лидеров ещё долго. Очевидно, Д. Трамп разыгрывает внешнеполитическую карту в интересах прежде всего внутренней политики, особенно имея в виду предстоящие выборы в Конгресс, которые состоятся уже в ноябре этого года. Американскому президенту, недоверие которому высказывают в том числе представители собственной партии, крайне важно заручиться поддержкой большинства среди законодателей.

Но и для Европейского союза крайне важно в условиях нарушения устоявшейся модели международных отношений, сохранять и укреплять внутреннее единство. Обострение по обе стороны Атлантики может крайне негативно сказаться на стабильности Европы в целом, а крайне затруднительное положение Европы сейчас никак не будет играть и в интересах России.

### Список литературы

Кандель П.Е. Балканы: «Праздник непослушания». Аналитическая записка №14(87), 2017. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an87.pdf>.

Портанский А. G7: скандал с «несистемным» Трампом оказался неизбежен. РСМД, 13.06.2018. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/g7-skandal-s-nesistemnym-trampom-okazalsya-neizbezhen/>

Потемкина О. Выборы в Европейский парламент 2019 г.: состоится ли реформа? Аналитическая записка №20(116), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/>

<sup>1</sup> EU-Western Balkans Summit. Sofia Declaration, 17.05.2018. URL: [http://www.consilium.europa.eu/media/34776/sofia-declaration\\_en.pdf](http://www.consilium.europa.eu/media/34776/sofia-declaration_en.pdf) (Accessed 21.05.2018).

<sup>2</sup> Dutch PM urges “less is more” EU model. EUObserver, 13.06.2018. URL: <https://euobserver.com/political/142074> (Accessed 12.06.2018).

2018/an116.pdf.

Потемкина О.Ю. Вишеградская группа и «гибкая солидарность». Современная Европа, №6, 2016. С. 43-52.

Рубинский Ю. Трансатлантический диалог: в поисках новых ориентиров. Аналитическая записка №22(118), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an118.pdf>.

Шумилин А. Иранский узел: сработает ли европейская альтернатива политике США? Аналитическая записка №23(119). URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an119.pdf>.

Энтина Е.Г. Балканы вчера и завтра. Современная Европа. №1, 2015. С. 37-44.

Энтина Е.Г. Международный контекст евроинтеграции Западных Балкан. Монография. М., Ин-т Европы РАН, 2016. 130 с.

### References

Entina E.G. Balkans today and tomorrow. *Sovremennaya Evropa*. №1, 2015. P. 37-44.

Entina E.G. European Integration of the Western Balkans: international background [Mezhdunarodnyj kontekst evrointegracii Zapadnyh Balkan: monografiya], Institute of Europe RAS, Moscow, 2016. 130 p.

Kandel P. Balkans: «Celebration of disobedience». Working Papers of IE RAS, №14(87), 2017. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an87.pdf>.

Potemkina O. Visegrad group and flexible solidarity. *Sovremennaya Evropa*. № 6, 2016. P. 43-52.

Potemkina O. The European Parliament elections 2019: will the reform take place? Working Papers of IE RAS, №20(116), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an116.pdf>.

Rubinsky Yu. Transatlantic dialog: in search for new landmarks. Working Papers of IE RAS, №22(118), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an118.pdf>.

Shumilin A. Iranian issue: will the European alternative for US policy work? Working Papers of IE RAS, №23(119), 2018. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2018/an119.pdf>.

### Facing new challenges: the EU stakes on eurocentrism

**Author. Bisson L.** PhD (Political Sciences), Senior Research Fellow of the Department of European Integration Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** [bisson@ieras.ru](mailto:bisson@ieras.ru).

**Abstract.** Having to overcome the consequences of financial and economic crisis, migration crisis and the decision of the UK to leave, the European Union is facing new challenges. A number of foreign policy actions of the closest EU ally – the United States, jeopardize not only the long-term transatlantic cooperation, but also it can shake the EU credibility as successful integration project. Taking all this into consideration, the European Union puts a stake on eurocentrism.

**Key words:** EU, USA, WTO, G7, enlargement, Western Balkans, migration, asylum policy.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran320183135>

*Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №3*