

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК**«ОСОБЫЕ ОТНОШЕНИЯ» США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ:
ФАКТОР ТРАМПА**

Аннотация. 12-14 июля 2018 г. состоялся визит Д. Трампа в Соединённое Королевство. Подготовка поездки началась с января 2017 г., когда Т. Мэй передала приглашение новому лидеру Соединённых Штатов Америки посетить туманный Альбион с государственным визитом. Понижение статуса визита до рабочего, массовые акции протеста по всей Британии против визита Д. Трампа стали следствием непопулярных решений американского президента и напряжённости между Вашингтоном и Брюсселем. «Фактор Трампа» – признак противоречий между Старым и Новым светом и имеет последствия для «особых отношений» США и Великобритании, которые со второй половины XX в. остаются основой британской внешнеполитической стратегии.

Ключевые слова: внешняя политика Великобритании, «особые отношения» Британии и США, Д. Трамп, Т. Мэй, оборонные расходы, НАТО, европейская безопасность, акции протеста.

Линия Д. Трампа в отношении Британии

Со второй половины XX в. ставка на «особые отношения» с США – одна из ключевых внешнеполитических установок Великобритании. После Второй мировой войны Лондон, опираясь на своего главного заокеанского союзника, поощрял сдерживание Германии и СССР, чтобы обеспечить баланс сил в Европе. После крушения Британской империи в условиях bipolarного миропорядка, основанного на идеологической конфронтации, ставка на «особые отношения» с США должна была компенсировать Лондону утрату мирового влияния. В условиях выхода из ЕС Великобритания вновь рассматривает альянс с заокеанским партнёром как высший внешнеполитический приоритет.

Однако изменения внутренних и внешних установок Вашингтона после прихода Д. Трампа в Белый дом в 2017 г. имели последствия и для британо-американского диалога. Президент США неоднократно подчёркивал, что одобряет решение народа Великобритании «восстановить контроль над своей собственной страной» и покинуть Евросоюз. Символично одно из первых распоряжений Д. Трампа вернуть бюст У. Черчилля (политик не скрывал своего скептического отношения к «Соединённым Штатам Европы») в Овальный кабинет¹.

В июне 2017 г. большинство британских партий в предвыборных манифестах отмечали,

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д.11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42018142149>

¹ Бывший премьер-министр Великобритании Тони Блэр подарил бюст У. Черчилля 43-му президенту США Джорджу Бушу-мл. Б. Обама в 2009 г. сразу после инаугурации установил в Овальном кабинете бюст Мартина Лютера Кинга, от которого, в свою очередь, избавился пришедший к власти Д. Трамп.

что новая администрация Трампа – вызов для британской внешней политики наравне с «воинственной Россией».

На Всемирном экономическом форуме в Давосе в 2018 г. Трамп опроверг слухи о плохих британо-американских отношениях, пообещал увеличить двустороннюю торговлю «во много раз», а в случае необходимости «защитить Великобританию»¹.

Список «раздражителей» в британо-американских отношениях не ограничивается оскорбительными твитами американского президента в адрес политиков Великобритании, но включает в себя и разногласия по ядерной сделке с Ираном, увеличение торговых пошлин в отношении Европейского союза, членом которого Британия останется как минимум до марта 2019 г. Крайняя непопулярность американского президента в Великобритании бросает вызов «особым отношениям» двух стран и ставит в сложное положение британский Кабинет, который прилагает много политических усилий, чтобы поддержать имидж ближайшего союзника США.

Д. Трамп позволял себе недипломатичные и некорректные заявления в адрес политической системы Соединенного Королевства и его политиков. В июне 2017 г. после теракта на Лондонском мосту он обрушился с критикой на мэра Лондона С. Хана², который в свою очередь, критиковал предвыборные планы кандидата Трампа изменить миграционное законодательство, называя его взгляды на ислам «невежественными». После взрыва на станции лондонского метро «Парсонс Грин» Трамп намекнул, что полиция Лондона заранее знала об атаке³.

В ноябре 2017 г. посол Великобритании в Вашингтоне сэр К. Дарроч направил протест в Белый дом после того, как президент США опубликовал видеоролик ультраправой организации «Britain First». Реакция Трампа была колкой: «Тереза! Не надо фокусироваться на мне. Займитесь лучше борьбой с радикальным исламским терроризмом, который пронзил всё Соединённое Королевство»⁴.

Британцев возмутили критические замечания Трампа в адрес их системы здравоохранения⁵.

Споры вызвало и приглашение посетить Соединённое Королевство с государственным визитом, переданное Д. Трампу в январе 2017 г. Общественные активисты потребовали его отмены из-за «женоненавистнических взглядов и вульгарных высказываний Трампа»⁶.

В центре Лондона прошли митинги против «расизма и сексизма» американского прези-

¹ Трамп пообещал защитить Великобританию при необходимости. URL: <https://ria.ru/world/20180126/1513367060.html> (дата обращения: 18.08.2018).

² Дональд Трамп и мэр Лондона обмениваются упреками. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-40168455> (дата обращения: 18.08.2018).

³ Theresa May rebukes Donald Trump over tube bombing tweets. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2017/sep/15/donald-trump-blames-london-train-explosion-on-loser-terrorists> (дата обращения: 18.08.2018).

⁴ Как заявления Трампа рассорили США и Великобританию. URL: <https://rg.ru/2017/11/30/kak-zaiavleniia-trampa-rassorili-ssha-i-velikobritaniuu.html> (дата обращения: 18.08.2018).

⁵ Дональд Трамп: NHS разваливается. URL: <https://theuk.one/2018/02/06/donald-tramp-nhs-razvalivaetsya/> (дата обращения: 18.08.2018).

⁶ Prevent Donald Trump from making a State Visit to the United Kingdom. URL: <https://petition.parliament.uk/petitions/171928> (дата обращения: 18.08.2018).

дента. Петицию против визита Трампа подписали более 1,8 млн человек, после чего её рассмотрели в Палате общин. Во время дебатов 20 февраля 2017 г. не обошлось и без обращения к «российскому фактору». Консервативный депутат Дж. Карлидж заявил, что отмены поездки Трампа выиграет Москва, потому что в Кремле не желают крепкого трансатлантического партнёрства и больше всего стремятся расколоть Запад (Великобританию и США). В этот же день депутаты рассмотрели и петицию в поддержку государственного визита Трампа (подписали почти 318 тыс. чел.)¹.

В январе 2018 г. появилось сообщение, что Трамп отменил поездку, приуроченную к открытию нового здания посольства в Лондоне, что ввело в заблуждение наблюдателей. Позже официальные лица обоих государств внесли ясность: речь идёт о двух разных поездках. Приглашение посетить туманный Альбион осталось в силе, но уровень визита был снижен с «государственного» до «рабочего».

Ход визита

Д. Трамп нанёс визит в Великобританию в промежутке между двумя важными политическими событиями: саммитом НАТО в Брюсселе и встречей с В. Путиным в Хельсинки. Также накануне визита Трампа в Лондон состоялось совещание Кабинета Мэй в загородной резиденции премьер-министра в Чекерсе, итогом которого стал компромиссный план выхода из ЕС. Вероятно, британский премьер-министр рассчитывала, что Трамп поддержит её план, чем укрепит положение главы Кабинета.

Вместо этого президент США сделал несколько резонансных заявлений. Например, что подавший в отставку Б. Джонсон мог бы стать отличным премьер-министром, а Чекерский план – «не тот брекзит, за который голосовали британцы». Позже, со слов Т. Мэй, глава Белого дома вообще посоветовал ей «подать на Евросоюз в суд» (неясно, в какой именно и на каком основании).

Неоднозначное отношение британской общественности к Д. Трампу закономерно вылилось в массовые акции протеста во время его визита. Службы протокола заранее согласовали встречи в основном за пределами Лондона, стремясь оградить президента США от демонстрантов в британской столице. Несколько десятков тысяч человек приняли участие в акциях протеста в Лондоне. Менее крупные демонстрации прошли в Девоне, Данди, Эдинбурге, Глазго, Белфасте, Норвиче, Манчестере, Лидсе и Ливерпуле. Мэр Лондона С. Хан лично одобрил запуск над британской столицей гигантского надувного шара, изображающего американского лидера в виде плачущего младенца («Trump baby»).

Британская общественность дала понять, что Д. Трамп – «нежелательный» гость в Соединённом Королевстве. Между тем, он стал двенадцатым лидером Соединённых Штатов, который посетил Британию.

Американские президенты начали практику визитов в Соединённое Королевство после Второй мировой войны, чтобы подчеркнуть особый статус двусторонних отношений. Частота визитов зависела не только от содержания международной повестки, но и от личных отно-

¹ Donald Trump should make a State Visit to the United Kingdom. UK Government and Parliament. URL: <https://petition.parliament.uk/petitions/178844> (дата обращения: 18.08.2018).

шений двух лидеров. До Дж. Кеннеди, которому удалось побывать в Соединённом Королевстве дважды за один неполный срок, только два президента приезжали в Британию в ознаменование победы в мировых войнах (Г. Трумэн в августе 1945 г. и В. Вильсон в декабре 1918 г.). За два президентских срока Б. Клинтон приезжал в Британию шесть раз, Дж. Буш – пять, Б. Обама и Р. Рейган – по четыре, Р. Никсон – три раза, а Д. Эйзенхауэр бывал в Великобритании дважды. Дж. Картер и Дж. Буш приезжали на туманный Альбион один раз¹.

Историческое, географическое, культурное и языковое сходство, обеспечивающие единство взглядов на торговлю, оборону, внешнюю политику, разведку – в целом комплекс «особых отношений», предполагает, что между сторонами уже существует консенсус по ключевым вопросам. Встречи лидеров носят скорее протокольный характер и призваны продемонстрировать привилегированный характер двусторонних отношений. На совместной пресс-конференции Д. Трамп подтвердил, что у двух стран «наивысший уровень особых отношений» («the highest level of special»), хотя СМИ и ряд экспертов усомнились в искренности его заявления.

Трамп прибыл в Лондон 12 июля 2018 г., откуда отправился в резиденцию посла США в Великобритании в Риджентс-парке, после чего посетил Бленхеймский дворец (родовое имение У. Черчилля) в графстве Оксфордшир. На следующий день Д. Трамп и Т. Мэй провели переговоры в резиденции Чекерс и посетили военную базу, где прошли британо-американские антитеррористические учения. Далее по протоколу следовала встреча с Елизаветой II. В последний день визита американский президент посетил принадлежащий ему гольф-клуб в Шотландии.

В двусторонних отношениях остаётся много открытых вопросов, среди них будущее торгового соглашения и место Британии в евро-атлантическом партнерстве в условиях брекзита.

Перспективы торговой сделки

В ходе поездки в Соединённое Королевство Д. Трамп сделал несколько противоречивых заявлений о перспективах торговой сделки между Британией и США. Сначала в интервью газете «Сан» он заявил, что Чекерский план «убил шансы» на торговое соглашение между двумя странами – главную амбицию «жестких» брекзитеров. Однако позже подтвердил, что готов заключить крупное торговое соглашение с Великобританией².

В ходе совместной пресс-конференции Д. Трамп «попросил» Т. Мэй убедиться, «что после брекзита у них будет возможность торговать друг с другом». В Белой книге правительства (детальный план по выходу из Евросоюза, опубликованный 12 июля 2018 г.) отмечено, что Лондон намерен сохранить с ЕС зону свободной торговли товарами, формально покинув Единый внутренний рынок ЕС. Подобное решение может осложнить перспективы торговых соглашений Британии с третьими странами.

Фактически перед Лондоном стоит болезненная дилемма: принять стандарты США и

¹ Trump's visit has thrown the special relationship into unprecedented turmoil. URL: <https://theconversation.com/trumps-visit-has-thrown-the-special-relationship-into-unprecedented-turmoil-99481> (дата обращения: 18.08.2018).

² Trump's Brexit Blast Donald Trump told Theresa May how to do Brexit «but she wrecked it» – and says the US trade deal is off. URL: <https://www.thesun.co.uk/news/6766531/trump-may-brexite-us-deal-off/> (дата обращения: 18.08.2018).

получить свободный доступ к американскому рынку, потеряв при этом свободный доступ к рынку Европейского союза, или сохранить стандарты ЕС и тогда лишиться возможности заключить соглашение с Вашингтоном. Ряд экспертов настаивает, что торговое соглашение с США экономически менее выгодно для Британии¹. Если Брюссель согласится на план, изложенный в Белой книге, то перспективы торгового соглашения между США и Британией станут маловероятными.

В начале июля один из ближайших советников американского президента Дж. Болтон провёл секретные переговоры с ведущими евроскептиками от партии тори, где сообщил, что президент США надеется заключить торговый договор с Британией в течение двух лет². 1 июня 2018 г. вступили в действие пошлины США на сталь и алюминий из стран ЕС. Меняющийся контекст международных отношений и возможные торговые войны США и ЕС составят дополнительный аргумент «жестких» брекзитёров в пользу торгового соглашения с Вашингтоном.

«Особые отношения» и оборонные расходы

Основными темами переговоров лидеров США и Великобритании стали будущие торговые связи, сотрудничество в сфере безопасности, а также комплекс международных вопросов, связанных с Россией, выходом из ЕС и Ближним Востоком. Накануне визита американского президента Т. Мэй заявила, что в обозримой перспективе не будет более важного альянса, чем союз между Великобританией и США.

Глава Кабинета ожидала, что Д. Трамп затронет «дело Скрипалей» во время встречи с В. Путиным. Спустя месяц Вашингтон потребовал от РФ предоставить гарантии, что не будет использовать химическое оружие, и допустить международных наблюдателей для инспекции. (Вашингтон проигнорировал тот факт, что Россия официально завершила программу уничтожения химоружия под строгим международным контролем в полном соответствии с Конвенцией по запрещению химического оружия).

В противном случае Госдепартамент в течение трех месяцев намерен ввести новый пакет санкций в отношении России. В частности, предусмотрен запрет полётов компании «Аэрофлот» в США (как предполагает Вашингтон именно рейсами этой авиакомпании из России в Великобританию прилетели лица, замешанные в отравлении Скрипалей). Предусмотрен также запрет на экспорт в Россию товаров, которые используются в сфере национальной безопасности (в частности, электронные устройства, которые необходимы в авиации).

Указанные действия подтверждают, что Лондон и Вашингтон планируют и дальше использовать инцидент с отравлением российских граждан в Великобритании для бездоказательных обвинений и политического давления на Россию.

Британия и Соединённые Штаты договорились подписать новый договор о совместном использовании воздушного пространства и аэропортов в формате «открытого неба», который

¹ Post-Brexit trade survival: Looking beyond the European Union. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S026499931730980X> (дата обращения: 18.08.2018).

² UK-US trade deal discussed in secret meeting between Brexiteers and top Trump advisor. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/trump-advisor-john-bolton-uk-us-trade-deal-european-research-group-brexit-a8425616.html> (дата обращения: 18.08.2018).

вступит в действие после брекзита. В настоящее время гражданские авиаперевозки США и Великобритании регулируются договором между Вашингтоном и Евросоюзом (утратит силу для Британии 30 марта 2019 г.).

В июне появились сведения, что Дж. Мэттис, министр обороны США, предупредил британского коллегу Г. Уильямсона, что в случае сокращения военных расходов Соединённое Королевство может утратить статус особого партнёра. Вашингтон ожидает, что Великобритания будет оказывать ему содействие в преодолении глобальных вызовов в большей степени, чем «союзники с региональными интересами». Иными словами для сохранения особого статуса, Лондон должен инвестировать в свою обороноспособность. Франция уже увеличивает военные расходы и готова занять место Великобритании в этом качестве.

Министр обороны Великобритании, заднескамеечники от фракции тори в Палате общин и британский генералитет выступают за рост бюджета Министерства обороны, в то время как Т. Мэй и канцлер казначейства Ф. Хэммонд пытаются противостоять этому.

Члены Комитета по безопасности Палаты общин указывают, что увеличение расходов на оборону до 3% от ВВП – условие сохранения британского влияния в мире¹. Д. Трамп, в свою очередь, продолжает повышать ставки и усиливать давление на союзников: на саммите НАТО глава Белого дома неожиданно заявил, что ожидает от членов Альянса увеличения оборонных расходов до 4% ВВП.

Выводы

1. Поддержка главного стратегического союзника в лице США – важное условие для сохранения за Британией роли ключевого мирового игрока. В условиях брекзита, усиливающих противоречий Вашингтона и Брюсселя и эрозии евро-атлантической солидарности Великобритания продолжит использовать своей особый статус в отношениях с США как внешнеполитический козырь.

2. На современном этапе партнёрство с Соединёнными Штатами Америки становится одновременно вызовом для Лондона. Непоследовательный и трудно прогнозируемый Д. Трамп фактически оказывает давление на Британию по торговому соглашению и призывает увеличить оборонные расходы. Американское лобби может стать инструментом внутрипартийной борьбы и дополнительным аргументом «жестких» брекзитёров в условиях, когда правительство взяло курс на «мягкий» брекзит.

3. Торговая война между ЕС и США осложняет положение британского Кабинета, вынужденного не только искать приемлемый вариант сделки с Евросоюзом, но и торговый компромисс с Вашингтоном.

4. Увеличение оборонных расходов с 2% до 3% ВВП – необходимое условие для поддержания статуса Британии как привилегированного партнёра США и ведущего мирового

¹ Beyond 2 per cent: A preliminary report on the Modernising Defence Programme. House of Commons Defence Committee. 12 June 2018. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmdfence/818/818.pdf> (дата обращения: 18.08.2018).

игрока.

5. Т. Мэй продолжает попытки установить личные доверительные отношения с Трампом, необходимые для сохранения прежнего уровня «особых отношений». Для укрепления имиджа британо-американского партнёрства решено задействовать «мягкую силу» монархии Соединённого Королевства. В 2019 г. принц Гарри и его супруга герцогиня Сассекская (американка по происхождению) совершат крупное турне по США.

Список литературы

Андреева Т. Британо-американские «особые отношения» при Д. Кэмероне. Мировая экономика и международные отношения, №5, 2016, т. 60. С. 61-72.

Годованюк К.А. Об «особых отношениях» Великобритании и США в эпоху перемен. Аналитическая записка № 3, 2017. Институт Европы РАН. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an76.pdf>.

References

Andreeva T. Britano-amerikanskije «osobyje otnosheniya» pri D. Kehmerone. Mirovaya ehkonomika i mezhdunarodnye otnosheniya, №5, 2016, t. 60. S. 61-72.

Beyond 2 per cent: A preliminary report on the Modernising Defence Programme. House of Commons Defence Committee. 12 June 2018. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmdfence/818/818.pdf>.

Defence Committee. 12 June 2018. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmdfence/818/818.pdf>.

Donald Trump should make a State Visit to the United Kingdom. UK Government and Parliament. URL: <https://petition.parliament.uk/petitions/178844>.

Godovanyuk K.A. Ob «osobyh otnosheniyah» Velikobritanii i SSHA v ehpohe peremen. Analiticheskaya zapiska № 3, 2017. Institut Evropy RAN. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an76.pdf>.

Post-Brexit trade survival: Looking beyond the European Union. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S026499931730980X>.

Prevent Donald Trump from making a State Visit to the United Kingdom. URL: <https://petition.parliament.uk/petitions/171928>.

Theresa May rebukes Donald Trump over tube bombing tweets. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2017/sep/15/donald-trump-blames-london-train-explosion-on-loser-terrorists>.

Trump's Brexit Blast Donald Trump told Theresa May how to do Brexit «but she wrecked it» – and says the US trade deal is off. URL: <https://www.thesun.co.uk/news/6766531/trump-may-brexit-us-deal-off/>

Trump's visit has thrown the special relationship into unprecedented turmoil. URL: <https://theconversation.com/trumps-visit-has-thrown-the-special-relationship-into-unprecedented-turmoil-99481>.

UK-US trade deal discussed in secret meeting between Brexiteers and top Trump advisor. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/trump-advisor-john-bolton-uk-us-trade-deal->

europa-research-group-brexit-a8425616.html.

Written evidence submitted by the Ministry of Defence. URL: <http://data.parliament.uk/written-evidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/defence-committee/the-indispensable-ally-us-nato-and-uk-defence-relations/written/48461.pdf>.

US-UK «Special Relationship»: Trump's Factor

Author. Godovanyuk Kira. PhD (Political Science), Senior Research Associate at the UK Studies Center, Institute of Europe, Russia Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

Abstract. On the 12th-14th of July 2018 D. Trump finally visited the United Kingdom after receiving the initial invitation from Th. May in January 2017. Protests all over the UK against the US president's visit were the consequence of the unpopular decisions of D. Trump and tensions between Washington and Brussels. The «Trump's factor» as an attribute of contradictions between the New and the Old World brings uncertainty into the US-UK «special relationship». The latter have served as basis of the UK foreign strategy since the mid-20th century.

Key words: UK foreign policy, UK-US «special relationship», D. Trump, Th. May, defense spending, NATO, European Security, protest campaign.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42018142149>