

УДК 328.1, 329.1

Борис ГУСЕЛЕТОВ

О ПЕРСПЕКТИВАХ УМЕРЕННЫХ ЕВРОСКЕПТИЧЕСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ НА ПРЕДСТОЯЩИХ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИХ ВЫБОРАХ 2019 г.

***Аннотация.** В мае 2019 г. в странах Европейского союза (ЕС) пройдут выборы депутатов Европарламента (ЕП). Важную роль на них будут играть европейские партии умеренных евроскептиков, особенно «Альянс консерваторов и реформистов в Европе» и «Партия европейских социалистов». Они обе представлены в нынешнем составе ЕП и на последних общеевропейских выборах 2014 г. заметно улучшили свои результаты. Учитывая те серьёзные вызовы, которые сегодня стоят перед ЕС (миграция, разрыв в социально-экономическом положении стран Евросоюза и т.д.), умеренные евроскептики, предлагающие серьёзные реформы ЕС, направленные на решение этих проблем, могут рассчитывать на улучшение своих результатов. Тем более, что в ряде стран Европейского союза (Греция, Италия, Польша) они пришли к власти, возглавив правительства своих стран. В данной статье рассматриваются перспективы умеренных евроскептических партий на попадание в ЕП нового созыва.*

***Ключевые слова:** Европейский союз, Европарламент, европартии, умеренные евроскептики, консерватизм, демократический социализм, христианские демократы.*

Общие положения

Европейские политические партии (европартии) – официально признанные в ЕС политические партии, действующие в отличие от национальных партий, не в одной, а в нескольких странах, и участвующие в работе учреждений Евросоюза. Обычно, они включают в себя национальные партии стран ЕС и других европейских стран, а также отдельные лица. Европартии имеют исключительное право на агитацию во время общеевропейских выборов и на создание по их итогам фракций в Европейском парламенте (ЕП). По Лиссабонскому договору европартия, победившая на общеевропейских выборах, имеет право предложить Евросовету свою кандидатуру на пост Председателя Еврокомиссии.

В настоящее время зарегистрировано десять европартий. В таблице 1 приведён их список и основные идейно-политические характеристики.

Общеевропейские выборы депутатов ЕП проходят раз в пять лет. На последних (2014 г.) победила проевропейская ЕНП, которая наряду с ПЕС, АЛДЕ, АКРЕ, ЕПЗ, ПЕЛ и ДЕНС получила представительство в ЕП¹. ЕСА, ЕДП и ЕХДД не имели своих официальных групп в ЕП, а их представители либо вошли в состав других групп, либо остались независимыми.

До 2016 г. существовала европартия «Альянс за прямую демократию в Европе» (АПДЕ), основу которой составляли «Партия независимости Великобритании» (ПНВ) Н. Фараджа, Движение «Пять звезд» (Италия) (ДПЗ) Б. Грилло, «Альтернатива для Германии» (АдГ) и «Демократическая партия Швеции» (ДПШ). Её группа в ЕП существовала с 2009 г. и была новой партией. В 2016 г. по требованию евроаудиторов АПДЕ была закрыта. В таблице 2 даны

© **Гуселетов Борис Павлович** – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН.
Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* bgusletov@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran5201895102>

¹ Гуселетов Б.П. Подготовка к выборам в европейский парламент и их результаты. Выборы в Европейский парламент 2014: итоги и перспективы. Сб. ст. Москва, ИЕ РАН, 2014. 244 с. С. 25-37.

Таблица 1

Список европартий и их характеристики на 01.12.2018¹

№	Название европартии и аббревиатура	Идейно-политическая ориентация	
		Идеология	Отношение к евроинтеграции
1	Альянс либералов и демократов Европы (АЛДЕ)	Либерализм	Проевропейская
2	Европейская народная партия (ЕНП)	Либеральный Консерватизм	Проевропейская
3	Партия европейских социалистов (ПЕС)	Социал-демократия	Проевропейская
4	Европейская демократическая партия (ЕДП)	Центризм	Проевропейская
5	Европейский свободный альянс (ЕСА)	Регионализм	Проевропейская
6	Европейская партия зеленых (ЕПЗ)	Зелёная политика	Проевропейская
7	Партия европейских левых (ПЕЛ)	Демократический социализм, коммунизм	Умеренные евроскептики
8	Альянс консерваторов и реформистов Европы (АКРЕ)	Консерватизм, реформизм	Умеренные евроскептики
9	Европейское христианско-демократическое движение (ЕХДД)	Христианская демократия	Умеренные евроскептики
10	Движение за Европу наций и свобод (ДЕНС)	Национал-консерватизм, сепаратизм	Радикальные евроскептики

результаты выборов в Европарламент в 2009–2014 гг.²

Таблица 2

Результаты выборов в ЕП в 2009–2014 гг.

№	Партия	% полученных голосов		Число евродепутатов	
		2009	2014	2009	2014
1	ЕНП	36%	29,16%	265	219
2	ПЕС	25%	25,3%	183	190
3	АЛДЕ	11,4%	9,19%	84	69
4	АКРЕ	7,3%	9,59%	54	72
5	ЕПЗ	7,5%	6,66%	55	50
6	ПЕЛ	4,8%	6,92%	35	52
7	ДЕНС ³	-	-	-	33
8	ЕСА	-	-	-	11
9	ЕДП	-	-	-	9
10	ЕХДД	-	-	-	6
11	АПДЕ ⁴	4,3%	6,26%	32	47
12	Независимые	~ 4%	6,93%	30	52

Как видно из таблицы 2 партии евроскептиков от выборов к выборам увеличивали своё представительство в ЕП. В 2009 г. они имели всего 121 евродепутата (16,4%), а в 2014 г. численность депутатов евроскептиков возросла до 223 (28,75%). Можно предположить, что на общеевропейских выборах 2019 г. доля евроскептиков в ЕП ещё увеличится, причём за счёт

¹ List of registered European Political Parties and European Political Foundations. URL: <http://www.appf.europa.eu/appf/en/parties-and-foundations/registered-parties.html>.

² Таблица составлена автором на основе официальных результатов выборов в Европарламент 2009 и 2014 гг. The results of European Elections 2009. 14.11.2018. URL: <http://www.europarl.europa.eu/elections2014-results/en/election-results-2009.html>; The results of European Elections 2014. URL: <http://www.europarl.europa.eu/elections2014-results/en/election-results-2014.html>. Web site of European Parliament.

³ Группа ДЕНС, которая называется «Европа наций и свободы», была сформирована 15.06.2015 г.

⁴ Хотя АПДЕ официально прекратила своё существование группа «Европа свободы и прямой демократии» (44 депутата, из которых 18 представляют ПНВ, 14 – ДПЗ, 3 – партию «Патриоты», отколовшуюся от «Национального фронта» (Франция) и 2 – ДПШ) под руководством Н. Фараджа продолжает свою деятельность в ЕП.

радикальных евроскептиков из ДЕНС. Рассмотрим ситуацию в каждой из евроскептических европартий. Начнём с умеренных евроскептиков.

«Альянс консерваторов и реформистов в Европе» (АКРЕ)

АКРЕ – умеренно евроскептическая европартия, отстаивающая консервативные и либеральные ценности. Она настаивает на реформировании ЕС на основе принципов еврореализма в отличие от полного отказа от Европейского союза, предлагаемого радикальными евроскептиками. По словам лидера партии Я. Захардила, «Европа на перепутье; поскольку её институты управления пробуксовывают, и программа реформ АКРЕ никогда ещё не была столь актуальной»¹. Сейчас партия имеет 38 партий-членов из 35 стран (в т.ч. не членов ЕС)².

АКРЕ основан 1 октября 2009 г. как «Альянс европейских консерваторов и реформистов» после того, как по итогам выборов в ЕП 2009 г. в нём была сформирована группа «Европейские консерваторы и реформисты» (ЕКР). Среди 8 членов – основателей АКРЕ крупнейшими были «Консервативная партия» Великобритании (КПВ, является правящей и имеет 317 депутатов национального парламента, ДНП), польская партия «Порядок и Справедливость» (ПиС, правящая, имеет 66 сенаторов и 239 депутатов в нижней палате парламента) и чешская «Гражданская демократическая партия» (ГДП, имеет 25 депутатов нацпарламента), которые до сих пор остаются ведущими партиями Альянса.

Лидер АКРЕ – чешский депутат Европарламента (ДЕП) Я. Захардил.

В настоящее время, помимо трёх вышеперечисленных, ведущими партиями АКРЕ в странах ЕС являются «Финны» (17 ДНП), «Направление Италия» (9 ДНП), «Национальный альянс» Латвии (17 ДНП), «Избирательная акция поляков Литвы – Альянс христианских семей» (8 ДНП) и «Партия свободы и солидарности» Словакии (ПСС, 20 ДНП).

Основные принципы деятельности АКРЕ. На заседании совета АКРЕ 21 марта 2014 г. была принята Рейкьявическая декларация, в которой определены принципы деятельности партии. В ней заявлено, что АКРЕ объединяет партии, приверженные свободе личности, национальному суверенитету ..., верит в Европу независимых государств ..., предлагает передать полномочия на самый низкий уровень.

Группа ЕКР в ЕП включает 75 ДЕП из 16 стран, являясь третьей по величине. Её возглавляет представитель КПВ С. Камалл.

О текущей политической позиции АКРЕ. Текущую позицию партии её лидер Я. Захардил сформулировал в речи на саммите «Будущее Европы»³. В ней он остановился на трёх ключевых проблемах Евросоюза: экономика, безопасность и институты.

По поводу экономики Захарди отметил, что «... нет реальной экономической причины, по которой евро должен быть единственной валютой ..., единый рынок является незаменимым ядром ЕС, но его целостность не требует единого регулирования зарплат, рабочего времени или условий труда».

¹ The speech of Y. Zakhardi on the Summit «Future of Europe». Web site of ACRE. 23.03.2018. URL: https://www.acreurope.eu/item/a_future_for_europe1.

² The list of ACRE member parties. Web site of ACRE. URL: https://www.acreurope.eu/our_family.

³ The speech of Y. Zakhardi on the Summit «Future of Europe». Web site of ACRE. 23.03.2018. URL: http://www.acreurope.eu/item/a_future_for_europe1.

По поводу безопасности он заявил: «... исламский терроризм, напористая политика России и меняющаяся международная ситуация вдохнули новую жизнь в дискуссию об архитектуре европейской безопасности ... Европейский союз призван играть дополняющую роль в сотрудничестве с НАТО в деле обеспечения мира и борьбы с терроризмом».

По поводу миграции: «... старые государства-члены требуют, чтобы новые государства-члены несли свою долю ответственности за последствия провальной политики ... Миграционный кризис показал недостатки существующих механизмов предоставления убежища и миграционной политики».

По поводу институтов Захарди отметил, что: «Брекзит олицетворяет демократический и институциональный кризис в ЕС ... Разрыв между институтами ЕС и народами Европы растёт ..., нет необходимости в дальнейшем укреплении роли и полномочий институтов Евросоюза, таких как комиссия и парламент ... Для демократической легитимности системы нам необходимо наделить национальные парламенты значительно большей ролью ...».

О перспективах АКРЕ на предстоящих европейских выборах 2019 г. Сейчас трудно говорить о реальных перспективах этой партии на предстоящих выборах в ЕП. В последнее время АКРЕ укоренилась в общественно-политической жизни многих стран ЕС, её результаты на общеевропейских выборах растут, а популярность партий-членов в их странах тоже увеличивается. Но есть серьёзная проблема: один из ключевых членов партии – КПВ почти наверняка не будет участвовать в новых общеевропейских выборах. Это может заметно ухудшить результаты АКРЕ на выборах 2019 г. Тем не менее, партия должна сохранить представительство в Европарламенте за счёт привлекательной позиции, основанной на умеренно жёсткой критике ЕС, поддержке демократии и суверенитета стран – членов ЕС. Скорее всего, она повторит свой результат, достигнутый на предыдущих выборах.

Партия европейских левых (ПЕЛ)

ПЕЛ – ассоциация демократических социалистических и коммунистических¹ партий в Евросоюзе и других европейских странах. Создана в январе 2004 г. для участия в выборах в ЕП². Депутаты ЕП от партий – членов ПЕЛ входят в группу «Европейских объединённых левых–северных зелёных левых» (ЕОЛ–СЗЛ).

Первый конгресс ПЕЛ прошёл 8 октября 2005 г. в Афинах и на нём была принята Афинская Декларация. На V конгрессе, состоявшемся 16-18 декабря 2016 г. в Берлине, новым главой ПЕЛ был избран немецкий политик Грегор Гизи. На декабрь 2016 г. ПЕЛ включала 27 партий-членов, 8 наблюдателей и 3 партнёров из 25 европейских стран.

Основные партии – члены ПЕЛ: СИРИЗА («Объединённые левые Греции») (правящая, её лидер А. Ципрас – премьер-министр, 145 ДНП), «Левая партия Германии» (ЛПГ, 69 ДНП), «Компартия Франции (КПФ, 18 сенаторов и 16 ДНП), «Левый блок Португалии» (19 ДНП), «Объединённые левые Испании» (8 ДНП), «Красно-зелёный альянс Дании» (14 ДНП), «Левый альянс Финляндии» (12 ДНП). Из партий-наблюдателей отметим «Прогрессивную рабочую партию Кипра» (19 ДНП), «Компартию Богемии и Моравии» Чехии (КПБМ, 15 ДНП) и

¹ Web site of PEL. About the EL. Some remarks concerning the creation of the Party of European Left. URL: www.european-left.org.

² Hudson K. The New European Left: A Socialism for the XXI Century? Palgrave Macmillan. 2012. P. 46.

«Партию итальянских левых» (13 ДНП).

Основные принципы деятельности ПЕЛ. Отметим наиболее важные принципы деятельности партии, сформулированные в Афинской декларации: «... народы Европы, которые больше всего пострадали от (неолиберальной) политики, борются против неё и ищут альтернативу... Мы выступаем за искоренение безработицы и гарантии занятости... Мы против приватизации и неолиберальных директив, которые ведут к коммерциализации государственных ресурсов и услуг... Мы против миграционной политики, ориентированной на действия полиции и так называемую борьбу с терроризмом... Мы призываем народы Европы требовать, чтобы их страны вышли из военной структуры НАТО и все военные базы НАТО и США были упразднены...».

О текущей политической позиции ПЕЛ. Современную позицию ПЕЛ Гизи сформулировал в статье «Европа – её линии разломов и будущее», опубликованной 28 февраля 2018 г. на сайте фонда «Изменим Европу»¹. В ней он отметил: «Капиталистические акторы, такие как корпорации и крупные частные банки, действуют в мировом масштабе... Чтобы противостоять им мы не можем действовать одновременно под двумя политическими лозунгами: “бороться с корпоративной властью!” и “вернуться к национальному государству!”... Здесь действуют различные акторы: крупные индустриальные страны и политические структуры, такие как ЕС, а также международные неправительственные организации ... В этом очень сложном разнообразии левые могут оказывать влияние, по крайней мере, если они захотят. Но это влияние может быть успешным только в том случае, если оно выбросит за борт национальную ограниченность и действительно начнёт оказывать влияние на уровне ЕС».

О перспективах ПЕЛ на предстоящих европейских выборах 2019 г. На выборах в ЕП 2014 г. ПЕЛ продемонстрировала самую высокую динамику, почти на 45% улучшив свой результат по сравнению с 2009 г. За прошедшее время партия усилила свои позиции на национальных выборах в Греции, Дании, Италии, Кипре, Нидерландах, Финляндии, Франции, ФРГ и Чехии. При этом их основные оппоненты на левом фланге – социал-демократы – в этих и других странах ЕС ослабили свои электоральные позиции и, скорее всего, ушедшие от них избиратели могут перейти к радикальным левым. Поэтому можно ожидать, что на предстоящих выборах ПЕЛ улучшит результат минимум на 2-3%, что позволит ей довести численность фракции в ЕП до 65-70 депутатов.

«Европейское христианское политическое движение» (ЕХПД)

ЕХПД – европартия, объединяющая национальные партии Европы, разделяющие христианско-демократические ценности. Основана в ноябре 2002 г. в городе Лакителек, Венгрия. В 2014 г. ЕХПД впервые участвовала в европейских выборах как европартия.

В настоящее время в ЕХПД состоит 30 партий-членов из 16 стран и имеет 6 ДЕП, близких к «Группе европейских консерваторов и реформистов».

В 2003 г. ЕХПД приняла Лакителекскую декларацию «Ценности для Европы», которая содержит 8 руководящих принципов, определяющих её позицию. С 2016 г. лидером партии

¹ Gusy G. Europe – Its Fault Lines and Future. The web site of the Foundation «Transform! Europe». 23.05.2018. URL: <https://www.transform-network.net/publications/yearbook/overview/article/yearbook-2018/europe-its-fault-lines-and-future/>

является ДЕП от Словакии Б. Шкрипек. Среди партий – членов ЕХПД нет ни одной влиятельной в собственной стране.

Основные принципы деятельности ЕХПД. Выделим важнейшие принципы деятельности партии, сформулированные в Лакителекской декларации¹: «... мы будем защищать христианские ценности в Европе... Семья является краеугольным камнем гражданского общества... Церкви и другие религиозные организации могут внести вклад в жизнь граждан. Нужно защищать национальную самобытность и уважать суверенитет стран. Мы за баланс сил между разными странами и ЕС...».

О текущей политической позиции ЕХПД. 11 мая 2018 г. в Братиславе прошла XVI Генеральная Ассамблея ЕХПД. На ней был принят документ, отражающий новое видение ЕХПД в отношении ЕС и Европы в целом².

Б. Шкрипек акцентировал внимание на важности чёткого изложения христианского послания к Европе, особенно с учётом предстоящих в 2019 г. выборов. В своей вступительной речи на Генассамблее Шкрипек сказал: «... считаю очень важным защищать и поддерживать людей, которых преследуют за веру, или они испытывают какие-либо формы угнетения и критики в отношении христианских ценностей»³. Вице-президент ЕХПД Г. Рухадзе поделился мнением о предстоящих выборах 2019 г., в ходе которых партия намерена консолидировать христианские голоса по всей Европе. Он также отметил, что кампания ЕХПД будет сосредоточена на интересах её партий-членов.

О перспективах ЕХПД на предстоящих европейских выборах 2019 г. Учитывая слабый состав партий – членов ЕХПД, отсутствие опыта организации избирательных кампаний на европейском уровне и невнятную идейно-политическую позицию, её ждет не очень успешное выступление на выборах 2019 г. Большой удачей для партии будет повторение результата, показанного на выборах 2014 г. Если хотя бы 5-6 представителей партии в странах, где христианские демократы пользуются популярностью (ФРГ, Нидерланды, Польша), будут избраны в Европарламент, это станет для неё большим успехом.

Общие выводы

Из трёх умеренных евроскептических партий в нынешнем составе Европарламента представлены две: «Альянс консерваторов и реформистов в Европе» и «Партия европейских социалистов». Причём на последних европейских выборах 2014 г. обе показали значительный прогресс.

За прошедшие пять лет ведущие партии – члены АКРЕ (ПиС, ГДП, КПВ, ПСС) и ПЕС (СИРИЗА, ЛПГ, КПФ, КПБМ) продемонстрировали хорошие результаты на национальных выборах. Хотя неучастие английских консерваторов в предстоящих выборах 2019 г. несколько ослабляет позиции АКРЕ.

Тем не менее, произошедшие за эти годы в Европейском союзе события, такие как ми-

¹ Declaration of Lakitelek II. «Values for Europe». Web site of Malta University. 16.11.2018. URL: <http://staff.um.edu.mt/aabe2/Laki2.htm>.

² ECPM 16th General Assembly and Bratislava City Breakfast 2018. Web site of ECPM. 14.05.2018. URL: <https://www.ecpm.info/news/16th-ecpm-general-assembly.html>.

³ Там же.

грационный кризис, брекзит, падение популярности традиционных право- и левоцентристских партий в ведущих странах Союза (республиканцы и социалисты во Франции, христианские демократы и социал-демократы в Германии, демократы в Италии и т.д.), усиливают привлекательность умеренных евроскептиков в глазах значительной части избирателей. Всё это позволяет предположить с высокой степенью вероятности, что обе эти партии сохранят своё представительство в новом составе Европарламента и возможно даже несколько его укрепят.

Это позволит им более активно отстаивать их позиции, связанные с необходимостью серьёзного реформирования политической и социально-экономической модели ЕС, хотя во многих аспектах этих реформ позиции европейских консерваторов и европейских левых существенно разнятся.

Что касается третьей партии из этой группы – ЕХПД, то она в силу организационной слабости и не совсем внятной политической позиции почти наверняка не сможет сформировать собственную фракцию, хотя нескольких своих представителей (не более 5-6 человек) эта партия, скорее всего, сможет провести в новый состав Европарламента.

Список литературы

Гуселетов Б.П. Подготовка к выборам в европейский парламент и их результаты. Выборы в Европейский парламент 2014: итоги и перспективы. Сб. ст. М., ИЕ РАН, 2014. С. 25-37.

References

Guseletov B.P. Podgotovka k viboram v evropeiskii parliament I ikh resultati. Vibory v evropeisky parliament 2014: itogi i perspektivy. Sb. st. M., IE RAN, 2014. S. 25-37.

«List of registered European Political Parties and European Political Foundations». URL: www.appf.europa.eu (12.04.2017).

The results of European Elections 2009. 14.11.2018. URL: <http://www.europarl.europa.eu/elections2014-results/en/election-results-2009.html>; The results of European Elections 2014. URL: <http://www.europarl.europa.eu/elections2014-results/en/election-results-2014.html>. Web site of European Parliament.

The speech of Y. Zakhardi on the Summit «Future of Europe». 23.03.2018. URL: http://www.acreurope.eu/item/a_future_for_europe1.

«ACRE – europe’s fastest growing political movement». ACRE – member parties & regional partners. Web site of ACRE. 18.10.2016. URL: <https://www.acreurope.eu/>.

Hudson K. The New European Left: A Socialism for the XXI Century? Palgrave Macmillan. 2012. P. 46.

Gusy G. Europe – Its Fault Lines and Future. The web site of the Foundation «Transform! Europe». 23.05.2018. URL: <https://www.transform-network.net/publications/yearbook/overview/article/yearbook-2018/europe-its-fault-lines-and-future/>

Declaration of Lakitelek II. «Values for Europe». Web site of Malta University. 16.11.2018. URL: <http://staff.um.edu.mt/aabe2/Laki2.htm>.

ECPM 16th General Assembly and Bratislava City Breakfast 2018. Web site of ECPM. 14.05.

2018. URL: <https://www.ecpm.info/news/16th-ecpm-general-assembly.html>.

About the prospects of European eurosceptic political parties in the forthcoming all European elections 2019

Author. Boris Guseletov, PhD (Political Sciences). Senior Research Associate, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** bguseletov@mail.ru.

Abstract. In March 2019 there will be a pan-European election of deputies of the European Parliament in the countries of the European Union (EU). An important role in these elections should be played by European parties of moderate Eurosceptics, especially the Alliance of Conservatives and Reformists in Europe and the Party of European Socialists. Both these parties have already been represented in the current composition of the European Parliament and have significantly improved their results in the latest European elections in 2014. Taking into account the serious challenges facing the EU today (the problem of migration, a significant gap in the socio-economic situation of the EU countries, etc.), moderate Euro-sopers offering serious EU reforms aimed at addressing the above problems can expect to further improve their results. Moreover, in a number of EU countries (Great Britain, Greece, Poland) they are already in power, heading the governments of their countries.

Key words: European Union, All European elections, european political parties, soft eurosceptics, conservatism, democratic socialism, Christian Democrats.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran5201895102>