

УДК 327

Валерий ЖУРАВЕЛЬ**РОССИЙСКИЕ ПОГРАНИЧНИКИ В АРКТИКЕ:
ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ И
МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

***Аннотация.** В статье рассматривается деятельность Пограничной службы ФСБ России по охране государственной границы Российской Федерации в Арктической зоне. Особое внимание обращается на вопросы противодействия новым вызовам и угрозам безопасности, а также на взаимодействие с официальными представителями ведомств, осуществляющих функции береговых охран государств – членов Арктического совета.*

***Ключевые слова:** Арктика, Россия, пограничная служба, береговая охрана, арктический форум береговых охран, безопасность.*

Охрану государственной границы Российской Федерации в Арктической зоне РФ (АЗРФ) Пограничная служба ФСБ России обеспечивает через деятельность Пограничного управления ФСБ РФ по западному арктическому району и Пограничного управления ФСБ РФ по восточному арктическому району с центрами в Мурманске и Петропавловске-Камчатском¹.

Анализ тенденций развития геополитической ситуации в глобальном, региональном и национальном масштабе показывает, что охрана морского пограничного пространства России в Арктическом регионе осуществляется в неблагоприятных условиях. С начала 2018 г. Канада и Норвегия в Арктическом регионе уже провели ряд учений, а США и Великобритания манёвры подводных лодок в районе Северного полюса. В АЗРФ повышается активность специальных служб, неправительственных и религиозных организаций иностранных государств по ведению разведывательно-подрывной деятельности. Под личиной «зелёных» проводятся различные акции против деятельности РФ на шельфе. Так, 18 сентября 2013 г. группа лиц, имеющих отношение к экологической правозащитной организации «Гринпис», подойдя на судне Arctic Sunrise к морской ледостойкой стационарной платформе «Приразломная», предприняла незаконную попытку высадки на платформу. Их противоправные действия были пресечены сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Мурманской области². Усиливается интерес ведущих мировых держав к освоению Арктического региона, его высоким экономическим и транзитным потенциалом. Так, в течение 2017 г. Администрацией Северного морского пути было выдано 662 разрешения судам на плавание в акватории СМП, в том числе 107 разрешений было выдано судам, плавающим под иностранным флагом³.

Для противодействия указанным угрозам в последние годы погранслужба оптимизирует численность своих подразделений, повышает их техническую оснащённость, улучшает систему управления. Ведётся работа по созданию автоматизированной системы контроля за

© *Журавель Валерий Петрович* – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. *Адрес:* Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* zhvalery@mail.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42018160165>

¹ Перечень пограничных управлений ФСБ России. Сайт Пограничной службы ФСБ России. URL: <http://ps.fsb.ru/department.htm> (дата обращения: 10.08. 2018).

² Кудинов Н.Н. Угрозы национальным интересам и система обеспечения пограничной безопасности Арктической зоны России. Вестник МГТУ. Т. 17, №3, 2014. С. 499.

³ Подведение итогов деятельности Администрации СМП за 2017 г. 12.01.2018. URL: http://www.nsra.ru/ru/glav_naya/novosti/n19.html (дата обращения: 10.08. 2018).

надводной обстановкой в Арктике. В интересах расширения возможностей пограничных органов и развития пограничной инфраструктуры в Архангельске в мае 2017 г. начал функционировать новый пункт базирования пограничных сторожевых кораблей. В районах интенсивного рыболовства, находящихся под юрисдикцией России, обеспечивается систематическое присутствие кораблей российской погранслужбы. В последние годы пограничники значительно активизировали деятельность по противодействию современным вызовам и угрозам безопасности, особенно терроризму¹.

Усилена деятельность пунктов пропуска через государственную границу РФ. Их в Арктической зоне РФ в настоящее время около 20. Из них 3 автомобильных пункта (1 на границе с Норвегией, 2 на границе с Финляндией), 12 морских и 5 воздушных².

Сформирован корабельный состав Пограничной службы ФСБ России в АЗРФ. На конец 2016 г. в неё входили 34 корабля³. В январе 2017 г. она получила в своё распоряжение головной пограничный сторожевой корабль 1 ранга проекта 22100 – «Полярная звезда»⁴.

Задачами Погранслужбы ФСБ России в Арктическом регионе являются: защита и охрана государственной границы РФ; защита экономических интересов; мониторинг надводной обстановки в акватории арктических морей; контроль за соблюдением законов и международных договоров; спасание жизни на море; обеспечение безопасности морских перевозок по Северному морскому пути; защита окружающей природной среды; радиолокационное и радиотехническое наблюдение; патрулирование акваторий арктических морей, рыболовной зоны архипелага Шпицберген⁵. Она обеспечивает суверенитет и российское присутствие на наиболее удалённых территориях Арктики – островах архипелагов Земля Франца-Иосифа и Северная Земля.

Вопросы международного сотрудничества и безопасности

При решении данных задач Пограничная служба ФСБ России проводит активное международное сотрудничество с коллегами из других государств. Следует отметить, что к настоящему времени на северном направлении наша государственная граница полностью оформлена с Норвегией и Финляндией. Вступило в силу Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств в районе Варангер-фьорда (2007). Не завершена работа по международно-правовому оформлению государственной границы России с США. Не ратифицировано Соглашение между бывшим СССР и США о линии разграничения морских пространств. До конца не решен вопрос разграничения континентального шельфа и исключительной экономической зоны с Норвегией в Баренцевом море⁶.

¹ Залывский Р.Н. Угрозы терроризма в Российской Арктике. Арктика и Север, №17, 2014. С. 44-59; Эльгсаас Ингвилль Мое. Противодействие терроризму в российской Арктике: законодательство и ключевые субъекты. Арктика и Север, №29, 2017. С. 128-156.

² Подсчитано автором на основе открытых источников.

³ Береговая охрана Пограничной службы ФСБ России – 2016. RussianShips.info. 2016. 15.12.2016. URL: <http://russianships.info/bohr/> (дата обращения: 27.02. 2017).

⁴ Пограничники получили «Полярную звезду». 24.01.2017. URL: <http://www.arctic-info.ru/news/24-01-2017/pogranichniki-poluchili---polyarnuyu-zvezdu/> (дата обращения: 27.02. 2017).

⁵ Кудинов Н.Н. Береговая охрана Федеральной службы безопасности России и защита хозяйственной морской деятельности в Арктике. Вестник МГТУ. Т. 18, №3, 2015. С. 434-440.

⁶ Деятельность пограничных представителей в международном правовом оформлении границ. Сайт Погранично-Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №4

В связи с этим Россией активно проводится работа с официальными представителями ведомств, осуществляющих функции береговых охран государств – членов Арктического совета. Так, 31 октября 2015 г. в городе Нью-Лондоне (США) с ними было подписано Совместное заявление о намерении развивать многостороннее сотрудничество в формате Арктического форума береговых охран¹ (далее – АФБО, Форум). В нём приняли участие Россия, Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швеция.

В период с 17 по 21 октября 2016 г. делегация ФСБ России приняла участие в работе 17-го Форума пограничных ведомств/береговых охран государств северной части Тихого океана, проходившего в г. Виктория (Канада). По итогам встречи руководителями делегаций было подписано Совместное заявление, в котором стороны подтвердили приверженность твёрдому намерению обеспечивать безопасность судоходства и общую безопасность на море, а также защиту окружающей среды в северной части Тихого океана².

Пограничная служба ФСБ России имеет положительную практику взаимодействия с коллегами арктических государств³, особенно с подразделениями Береговой охраны Норвегии, а также с 17-м районом Береговой охраны США. Так, с норвежскими коллегами проводятся мероприятия в сфере охраны морских биологических ресурсов Баренцева моря, в том числе по предупреждению браконьерского лова, а также по совершенствованию взаимодействия при поиске и спасении людей, терпящих бедствие в Баренцевом море. С Береговой охраной США Пограничным управлением ФСБ России по Камчатскому краю наработан достаточно обширный опыт по проведению согласованных и совместных патрулирований кораблями и авиацией в акватории Чукотского моря, судоходной обстановки в Беринговом проливе. В марте 2018 г. представители служб береговой охраны 8 государств договорились о проведении вторых практических учений АФБО (POLARI S 2019), которые должны пройти в водах Финляндии в начале 2019 г.

Россия активно изучает и принимает меры по возможному обострению новых угроз безопасности в арктических морских акваториях. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 г. №664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» в стране создан ряд оперативных штабов, в том числе в Мурманске и Петропавловске-Камчатском. В рамках реализации данного указа 12 мая 2015 г. состоялось заседание Федерального оперативного штаба Национального антитеррористического комитета, на котором были приняты решения, направленные на выработку дополнительных мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов экономической деятельности в морском пространстве нашей страны, в т.ч. в Арктике⁴.

ной службы ФСБ России. URL: <http://ps.fsb.ru/international.htm> (дата обращения: 10.08. 2018).

¹ Итоги встречи руководителей ведомств, выполняющих функции береговых охран государств – членов Арктического совета, по вопросу создания АФБО. 09.12.2015. URL: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321138%40fsbMessage.html> (дата обращения: 21.05. 2017).

² Итоги участия в 17-м Форуме пограничных ведомств/береговых охран государств северной части Тихого океана. 25.10.2016. URL: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321169%40fsbMessage.html> (дата обращения: 21.05. 2017).

³ Здоровец И.А. Взаимодействие пограничных ведомств – береговых охран государств Арктического региона. Арктические ведомости, №2, 2014. С. 102-105.

⁴ В Москве прошло заседание Федерального оперативного штаба. 12.05.2015. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinima>
Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №4

В 2015–2018 гг. в Арктическом регионе силовыми структурами РФ был проведён целый ряд антитеррористических учений. Так, 10-12 апреля 2018 г. Росгвардия во взаимодействии с пограничными органами ФСБ России, Министерством обороны и Росатомфлотом провела масштабное тактико-специальное учение в районах Крайнего Севера с десантированием в район Земли Франца-Иосифа¹. Эти и другие мероприятия способствуют развитию Арктики как пространства сотрудничества и укрепления национальной безопасности России.

Заключение

В своей деятельности на арктическом направлении Пограничная служба ФСБ России по охране государственной границы Российской Федерации успешно выполняет поставленные задачи, активно взаимодействуя при этом с Российской армией, МВД и МЧС России, а также с вновь созданной Росгвардией. Вместе с тем, с учётом увеличения судоходства по СМП, началом функционирования проекта «Ямал СПГ», её сил и средств, на наш взгляд, недостаточно для противодействия новым вызовам и угрозам безопасности, которые могут активно проявиться в Арктическом регионе.

С другой стороны важно поддерживать и укреплять практическое взаимодействие и сотрудничество с зарубежными коллегами, осуществляющими функции АФБО, отстаивая свои национальные интересы в Арктике. Дальнейшее расширение работы Форума и участие в совместных учениях должно стать одним из приоритетных задач для Погранслужбы России. Объединение совместных усилий позволит повысить уровень морской безопасности и наладить обмен информацией для усиления коллективной осведомлённости об обстановке в Арктике. Так, несмотря на сложную международную обстановку, режим санкций против России совместное выполнение с американской стороной требований Международной морской организации (ИМО) по рекомендованным путям движения судов² в Беринговом море и Беринговом проливе, на наш взгляд, может послужить новой повесткой дня для улучшения российско-американских отношений и повышения мер доверия между нашими государствами.

Деятельность по защите природных богатств Российской Арктики возрастает в связи с подготовкой западных стран к принудительному, в том числе с использованием военной силы, перераспределению национальных богатств. Следует всегда помнить, что НАТО в своих основополагающих документах («Гарантированный доступ к всеобщему достоянию» и др.) требует «справедливого» распределения мировых ресурсов. К этому надо готовиться на арктическом направлении.

et-resheniya/v-moskveproshlo-zasedanie-federalnogo-operativnogo.html (дата обращения: 15.05. 2015).

¹ Росгвардейцы в рамках учения в Арктике выполнили задачи по оказанию содействия пограничным органам ФСБ России. 12.04.2018. URL: [http://rosgvard.ru/ru/news/article/rosgvardejcy-v-ramkax-ucheniya-v-arktike-vypolnili-li-zadachi-po-okazaniyu-sodejstviya-pogranichnym-organam-fsb-rossii](http://rosgvard.ru/ru/news/article/rosgvardejcy-v-ramkax-ucheniya-v-arktike-vypolnili-zadachi-po-okazaniyu-sodejstviya-pogranichnym-organam-fsb-rossii) (дата обращения: 10.08. 2018).

² Утверждённая ИМО схема разделения движения судов вступает в силу с 1 декабря 2018 г. и предполагает установление шести рекомендованных двухсторонних путей шириной 4 морских мили в Беринговом проливе и на подходах к нему с российской и американской сторон, а также 6 районов повышенной осторожности в местах начала, окончания путей, пересечения или изменения их направления. Данная мера призвана снизить риск возникновения аварийных ситуаций, загрязнения морской среды, а также поддержать дальнейшее развитие инфраструктурных проектов на российской территории Арктики в условиях планируемого существенного увеличения транзитных судоперевозок через Северный морской путь.

Литература

Береговая охрана Пограничной службы ФСБ России – 2016. RussianShips.info. 2016. 15.12.2016. URL: <http://russianships.info/bohr/> (дата обращения: 27.02. 2017).

В Москве прошло заседание Федерального оперативного штаба. 12.05.2015. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskveproshlo-zasedanie-federalnogo-operativnogo.html> (дата обращения: 15.05. 2015).

Деятельность пограничных представителей в международном правовом оформлении границ. Сайт Пограничной службы ФСБ России. URL: <http://ps.fsb.ru/international.htm> (дата обращения: 10.08. 2018).

Залыцкий Р.Н. Угрозы терроризма в Российской Арктике. Арктика и Север, №17, 2014. С. 44-59.

Здоровец И.А. Взаимодействие пограничных ведомств-береговых охран государств Арктического региона. Арктические ведомости, №2, 2014. С. 102-105.

Итоги встречи руководителей ведомств, выполняющих функции береговых охран государств – членов Арктического совета, по вопросу создания АФБО. 09.12.2015. URL: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321138%40fsbMessage.html> (дата обращения: 21.05. 2017).

Итоги участия в 17-м Форуме пограничных ведомств/береговых охран государств северной части Тихого океана. 25.10.2016. <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321169%40fsbMessage.html> (дата обращения: 21.05. 2017).

Кудинов Н.Н. Береговая охрана Федеральной службы безопасности России и защита хозяйственной морской деятельности в Арктике. Вестник МГТУ, Т. 18, №3, 2015. С. 434-440.

Кудинов Н.Н. Угрозы национальным интересам и система обеспечения пограничной безопасности Арктической зоны России. Вестник МГТУ, Т. 17, № , 2014. С. 497-508.

Перечень пограничных управлений ФСБ России. Сайт Пограничной службы ФСБ России. URL: <http://ps.fsb.ru/department.htm> (дата обращения: 10.08. 2018).

Пограничники получили «Полярную звезду». 24.01.2017. URL: <http://www.arctic-info.ru/news/24-01-2017/pogranichniki-poluchili---polyarnuyu-zvezdu/> (дата обращения: 27.02. 2017).

Подведение итогов деятельности Администрации СМП за 2017 год. 12.01.2018. URL: <http://www.nsra.ru/ru/glavnaya/novosti/n19.html> (дата обращения: 10.08. 2018).

Росгвардейцы в рамках учения в Арктике выполнили задачи по оказанию содействия пограничным органам ФСБ России. 12.04.2018. URL: <http://rosgvard.ru/ru/news/article/rosgvardejsy-v-ramkax-ucheniya-v-arktike-vypolnili-zadachi-po-okazaniyu-sodejstviya-pogranichnym-organam-fsb-rossii> (дата обращения: 10.08. 2018).

Эльгсаас Ингвилль Мое. «Противодействие терроризму в российской Арктике: законодательство и ключевые субъекты». Арктика и Север, №29, 2017. С. 128-156.

References

Beregovaja ohrana Pogranichnoj sluzhby FSB Rossii – 2016 [Coast Guard of the Border Service of the Russian FSB – 2016]. URL: <http://russianships.info/bohr/> (Accessed 27.02.2017).

V Moskve proshlo zasedanie Federal'nogo operativnogo shtaba. 12.05.2015. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskveproshlo-zasedanie-federalnogo-operativnogo.html> (Accessed 15.05.2015)/

Deyatel'nost' pogranichnykh predstavitelej v mezhdunarodnom pravovom oformlenii granic Sajt Pogranichnoj sluzhby FSB Rossii. URL: <http://ps.fsb.ru/international.htm> (Accessed 10.08. 2018)/

Zalyvsky R.N. Ugrozy terrorizma v Rossijskoj Arktike. *Arktika i Sever*, №17, 2014. P. 44-59.

Zdorovets I.A. Vzaimodejstvie pogranichnykh vedomstv-beregovykh ohran gosudarstv Arkticheskogo regiona. *Arkticheskie vedomosti*, №2, 2014. Pp. 102-105.

Itogi vstrechi rukovoditelej vedomstv vpolnyayushchih funkcii beregovykh ohran gosudarstv – chlenov Arkticheskogo soveta po voprosu sozdaniya AFBO. 09.12.2015. URL: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321138%40fsbMessage.html> (Accessed 21.05. 2017).

Itogi uchastija v 17-m Forume pogranichnykh vedomstv/beregovykh ohran gosudarstv severnoj chasti Tihogo okeana. 25.10.2016. URL: <http://ps.fsb.ru/smi/news/more.htm%21id%3D10321169%40fsbMessage.html> (Accessed 21.05.2017).

Kudinov N.N. Beregovaja ohrana Federal'noj sluzhby bezopasnosti Rossii i zashhita hozjajstvennoj morskoy dejatel'nosti v Arktike. *Vestnik MGTU*, T. 18, №3, 2015. P. 434-440.

Kudinov N.N. Ugrozy nacionalnym interesam i sistema obespecheniya pogranichnoj bezopasnosti Arkticheskoy zony Rossii. *Vestnik MGTU*, T. 17, №3, 2014. P. 497-508.

Perechen pogranichnykh upravlenij FSB Rossii Sajt Pogranichnoj sluzhby FSB Rossii URL: <http://ps.fsb.ru/department.htm> (Accessed 10.08.2018).

Pogranichniki poluchili «Poljarnuju zvezdu». 24.01.2017. URL: <http://www.arctic-info.ru/news/24-01-2017/pogranichniki-poluchili---polyarnuyu-zvezdu/> (Accessed 27.02.2017).

Podvedenie itogov deyatelnosti Administracii SMP za 2017 god 12.01.2018. URL: <http://www.nusra.ru/ru/glavnaya/novosti/n19.html> (Accessed 10.08. 2018).

Rosgvardejcy v ramkah ucheniya v Arktike vpolnili zadachi po okazaniyu sodejstviya pogranichnym organam FSB Rossii. 12.04.2018. URL: <http://rosgvard.ru/ru/news/article/rosgvardejcy-v-ramkax-ucheniya-v-arktike-vpolnili-zadachi-po-okazaniyu-sodejstviya-pogranichnym-organam-fsb-rossii> (Accessed 10.08.2018).

Elgsaas Ingvill Moe. Protivodejstvie terrorizmu v rossijskoj Arktike: zakonodatel'stvo i kljuchevye sub"ekty [Counteraction of terrorism in the Russian Arctic: legislation and key actors]. *Arktika i Sever*, №29, 2017. P. 128-156.

Russian Border Patrol in the Arctic: Issues of Security and International Cooperation

Author. Zhuravel Valery. PhD (Pedagogical Sciences), Leading Researcher, Head of the Centre for Arctic Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** zhvalery@mail.ru.

Abstract. The article deals with the activities of the Border Guard Service of the Russian Federal Security Service on the protection of the Russian state border in the Arctic Zone. Special attention is paid to the issues of countering new security challenges and threats as well as interacting with official representatives of the agencies that provide coastal protection in the member states of the Arctic Council.

Key words: Arctic, Russia, Border Guard Service, Coast Guard, Arctic Coast Guard Forum, Security.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42018160165>

Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №4