

УДК 327

Любовь ШИШЕЛИНА**ЧЕТВЁРТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ВИКТОРА ОРБАНА**

**Аннотация.** В статье анализируется процесс формирования нового правительства Венгрии после апрельских парламентских выборов 2018 г. По счёту – это уже четвёртый кабинет бессменного лидера партии ФИДЕС Виктора Орбана. В отличие от соседних стран, где формирование правительств затягивалось на месяцы и шло чрезвычайно сложно, в Венгрии, в силу того, что правящая партия вновь получила конституционное большинство в Национальном собрании страны, вопрос о переговорах с другими политическими силами на повестке дня не стоял.

**Ключевые слова:** Венгрия, ФИДЕС, В. Орбан, правительство, парламент, выборы, кабинет министров, Я. Адер.

После прошедших 8 апреля 2018 г. восьмых в истории современной Венгрии выборов в достаточно короткие сроки было сформировано правительство, которое, как предполагается, будет управлять страной предстоящие четыре года, т.е. до следующего народного волеизъявления. В отличие от соседних государств и союзников по Вишеградской группе – Словакии и Чехии, проблем при назначении премьер-министра и согласовании кандидатур на посты министров практически не было, поскольку в Венгрии правящая партия ФИДЕС (FIDESZ)<sup>1</sup> в очередной раз получила конституционное большинство в парламенте и, как следствие, неоспоримый мандат на формирование правительства. Небольшая партия Народных христианских демократов (KDNP), уже не первое десятилетие выступающая коалиционным партнёром ФИДЕС, также получила два портфеля. Шесть постов получили беспартийные министры. С оппозицией победители делиться не пожелали, поскольку отношения между двумя политическими спектрами венгерской политики с годами всё больше приобретают окраску открытой вражды.

В современной политической истории Венгрии отставки правительств или их руководителей случались редко, в основном в периоды нахождения у власти социал-либеральной коалиции. Так, социалист Петер Медьеши, получивший назначение на пост главы кабинета в 2002 г., уже в 2004 г. вынужден был уйти в отставку. Сменивший его соратник по партии Ференц Дюрчань запомнился громким политическим скандалом 2006 г. Тем не менее, ему удалось продержаться у власти ещё почти три года, которые характеризовались повышенной политической турбулентностью для всей страны. После его вынужденного ухода в отставку, в

© **Шिशелина Любовь Николаевна** – доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕРАН. **Адрес:** Россия, 125009, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** l.shishelina@gmail.com.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420188488>

<sup>1</sup> Переводится как Союз молодых демократов. Это название лидеры партии выбрали в конце 1980-х гг. и, несмотря на возраст, пытаются соответствовать ему в смысле идей и подбора кадров.

2009 г. кабинет возглавил Гордон Байнаи остававшийся на этом посту всего около года.

Все три предыдущих правительства В. Орбана<sup>1</sup> отличались стабильностью, хотя внутри кабинета время от времени и происходили замены. Исключение для христианско-демократического правительства составил лишь кабинет, созданный 23 мая 1990 г. лидером Венгерского демократического форума Йожефом Анталлом. Летом 1991 г. его потряс внутривнутрипартийный кризис и распад правящей коалиции. Тем не менее, правительство продержалось до самой смерти первого премьер-министра демократической Венгрии Йожефа Анталла в декабре 1993 г. и протянуло до следующих парламентских выборов под руководством Петера Бороша.

Одиннадцатый в истории Венгрии кабинет министров был образован в мае 2018 г. 10 мая Парламент страны одобрил 134 голосами «за» и 28 «против» назначение премьер-министром страны бессменного лидера партии ФИДЕС Виктора Орбана и поручил ему формирование кабинета министров. Таким образом, в современной истории Венгрии Виктор Орбан стал первым политиком, получившим такую возможность в четвёртый раз, в том числе, в третий раз подряд. 18 мая 2018 г. президент страны Янош Адер утвердил состав нового кабинета министров. Следует отметить, что лишь несколько министров прежнего кабинета сохранили за собой свои посты, что может означать некоторую смену акцентов во внешней и внутренней политике страны.

В то время как во главе офиса премьер-министра остался партиец со стажем Анталл Роган, место руководителя аппарата премьер-министра вместо Яноша Лазара занял более молодой член партии ФИДЕС Гергей Гуйяш.

Свой пост сохранил Министр иностранных дел и внешней торговли Петер Сийярто – самый молодой министр правительства, после своего первого назначения уже проведший радикальные кадровые изменения в аппарате внешнеполитического ведомства.

Жолт Шемьен – председатель партии-партнёра по коалиции – ХДНП сохранил за собой в новом кабинете пост заместителя премьер-министра и министра без портфеля по национальным делам и религии.

Во главе министерства внутренних дел остался постоянный член правительств В. Орбана с 1998 г. – Шандор Пинтер. Большого стажа в правительствах ФИДЕС на сегодняшний день нет ни у кого, кроме самого Виктора Орбана. В новом кабинете он также стал заместителем премьер-министра.

Ещё одним заместителем Виктора Орбана стал возглавлявший ранее министерство национальной экономики Михай Варга. В новом кабинете он стал министром финансов, однако его полномочия были значительно расширены, что было акцентировано его одновременным назначением заместителем премьер-министра, курирующим вопросы экономики.

Сохранил свой пост и министр юстиции Ласло Трочани, известный юрист, один из разработчиков современной конституции Венгрии. Он вернулся с дипломатической работы в 2014 г. из Парижа, где был послом Венгрии, чтобы занять пост министра в третьем кабинете Виктора Орбана.

---

<sup>1</sup> Первое правительство 1998–2002 гг., и последующие три начиная с 2010 г.

Беспартийный Янош Шюли остался на введённом в структуру ещё третьего кабинета В. Орбана посту министра без портфеля по делам расширения Пакшской атомной электростанции. С 2004 г. он являлся техническим директором, а позже директором Пакшской атомной электростанции. Этот пост в правительстве он занимает со 2 мая 2017 г.

Теперь о новых лицах в кабинете.

Если в предыдущем кабинете министров было всего три беспартийных министра, то в новом их стало шесть. Это подтвердило уклон в сторону профессионализма.

Так, министром «человеческих ресурсов» впервые стал Миклош Каслер, по специальности профессор-онколог, директор Государственного онкологического института, возглавлявший кафедры в трёх венгерских медицинских университетах и в университете Трансильвании, откуда родом его родители. М. Каслер автор около 500 трудов по своей основной специальности, а также по антропологии. Он сменил на этом посту функционера ФИДЕС Золтана Балоба.

Беспартийный Ласло Палкович, профессор, академик, специалист по инженерному оборудованию и машиностроению стал министром инноваций и технологий. В предыдущем кабинете такого министерства не было. Но было министерство национального развития, которое возглавлял член ХДНП Миклош Шестак. Очевидно, что вопрос инновационного развития выдвигается в число приоритетов четвертого срока правительства ФИДЕС.

Министром сельского хозяйства стал член партии ФИДЕС, по своему образованию инженер-аграрий Иштван Надь, сменивший на этом посту замеченного ранее в нескольких скандальных решениях Шандора Фазекаша.

Впервые со времён Кадара – так охарактеризовала назначение министра обороны оппозиционная пресса<sup>1</sup> – этот пост занял профессионал – генерал Тибор Бенкё. (Ранее этот пост занимали партийные функционеры.) В 1985–1988 гг. он учился в Ленинградском артиллерийском училище им. М.И. Калинина, а уже в 2000–2001 гг. в американской военной академии. Вследствие этого он одинаково хорошо владеет русским и английским языками. С 2010 по 2018 гг. Т. Бенкё руководил Генеральным Штабом Венгрии.

Министром по делам управления государственной собственностью стала единственная женщина-министр, и то без портфеля, беспартийная Андреа Бартфаи–Магер. Как следует из её биографии, она год отучилась в МГИМО, а затем продолжила образование в Будапештском экономическом университете. До своего назначения в кабинет министров, она занимала ряд позиций в венгерских банках. Эта позиция также впервые введена в правительство Венгрии.

В итоге министерств осталось десять, как и в прежнем кабинете, однако появились новые. Таким образом, было осуществлено перераспределение полномочий между министрами. Были расширены полномочия министра финансов, в ведение которого попала и экономика. Интересно, что в третьем кабинете поста министра финансов не было, но эти функции исполнял в то время министр национальной экономики тот же Михай Варга.

Исчез и пост министра по воплощению программы модернизации городов. Очевидно, эти функции перешли к ведению министра по инновациям и технологиям.

<sup>1</sup> Itt a negyedik Orbán-kormány. 2018.04.27. URL: [https://index.hu/belfold/2018/04/27/negyedik\\_orban-kormany/](https://index.hu/belfold/2018/04/27/negyedik_orban-kormany/)  
*Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №4*

Тем не менее, интересен факт, что шесть министерств возглавили беспартийные министры. То есть – только во главе четырёх остались партийцы.

В парламентском списке ФИДЕС после последних выборов больших изменений не произошло. Партия заранее выдвигала в качестве кандидатов известных стране людей и в результате победила почти во всех одномандатных округах<sup>1</sup>. На посту Председателя Национального собрания Венгрии после последних выборов остался сооснователь партии ФИДЕС Ласло Кёвер, а одним из его заместителей – «политик-символ» Шандор Лежак, на дачном участке которого в местечке Лакителек в 1987 г. состоялся самый известный съезд венгерской оппозиции. Именно он сумел договориться с функционерами от партии социалистов-реформаторов о мирном переходе страны к многопартийной демократии. А вот пост главы фракции занял молодой малоизвестный юрист Мате Кочиш. Это удачный выбор в оправдание названия партии молодых демократов.

Говорить о первых ста днях правительства В. Орбана, которые выпадут на конец августа 2018 г., возможно не совсем уместно по двум причинам. Во-первых, потому что правительство в своём большинстве и не уходило, заступив в свой следующий цикл правления. Во-вторых – сто дней четвёртого кабинета В. Орбана выпали на период летних отпусков, когда результатом может считаться уже само утверждение структуры нового правительства.

10 мая 2018 г. в парламенте Виктор Орбан произнёс речь,<sup>2</sup> в которой отметил, что уже 28-й год является избранником народа и не первый раз представляет программу своего правительства. Нынешняя программа – как отметил премьер-министр – также будет раскритикована оппозицией, поскольку как и предыдущие, не ограничится четырьмя годами, отведёнными кабинету по Конституции. Как и в предыдущих планах, правительство ставит перед собой цели на десятилетие, даже ещё более конкретно – вплоть до 2030 г.

Стратегической целью правительства Виктор Орбан назвал «вхождение Венгрии к 2030 г. в пятёрку таких государств ЕС, где будет лучше всего жить и работать».<sup>3</sup> Среди важнейших задач премьер-министр особо подчеркнул стремление к тому, чтобы венгерские предприятия достигли не менее 50% в объёме национального экспорта страны. А среди новых технологий, которые позволят Венгрии достичь самых высоких экологических параметров, премьер-министр упомянул освоение новых источников энергии и строительство второй очереди атомной электростанции в Пакше. В целом же страна должна стать привлекательной для тех соотечественников, которые по тем или иным причинам покинули её.

Начавший свой политический путь как яркий представитель либерального течения, обогатившись опытом управления страной, премьер заявил в своей речи о завершении эпохи либеральной демократии. Причинами этого стали – по его мнению – «неспособность защитить достоинство и свободу человека, физически гарантировать безопасность, и нести бремя оплота христианской культуры». Некогда убеждённый сторонник западной интеграции, Орбан заявил о необходимости для Евросоюза «вернуться на реальную почву».

<sup>1</sup> Получив 91 из 106 мандатов. Országgyűlési képviselők választása 2018. URL: <http://www.valasztas.hu/ogy2018>.

<sup>2</sup> Orbán Viktor beszéde a miniszterelnöki eskütételét követően. 2018. május 10., Budapest. URL: <http://www.miniszterelnok.hu/orban-viktor-beszede-a-miniszterelnoki-eskutelet-kovetoen/>

<sup>3</sup> Ibid.

Своим видением места Венгрии в регионе и в мире вновь избранный премьер-министр поделился 28 июля 2018 г. на 29-м свободном летнем университете<sup>1</sup> в румынском городке Бэиле-Тушнад (Тушнадфюред). Ещё в начале пути на демократизацию этот город в самом центре Румынии, на 90% населённый венграми (секеями), был избран в качестве места летних сборов венгерских политиков и молодёжи. Главным резюме речи стала фиксация очевидных изменений, произошедших за последние годы в мире и в Европе, на которые предстоит найти ответы, в том числе и Венгрии.

#### References

- Every country has the right to reject immigration. July 28, 2018. URL: <http://www.kormany.hu/en/the-prime-minister/news/every-country-has-the-right-to-reject-immigration>.
- Itt a negyedik Orbán-kormány. 2018.04.27. URL: [https://index.hu/belfold/2018/04/27/negyedik\\_orban-kormany/](https://index.hu/belfold/2018/04/27/negyedik_orban-kormany/)
- Orbán Viktor beszéde a miniszterelnöki eskütételét követően. 2018. május 10., Budapest. URL: <http://www.miniszterelnok.hu/orban-viktor-beszede-a-miniszterelnoki-eskutetelet-kovetoen/>
- Országgyűlési képviselők választása 2018. URL: <http://www.valasztas.hu/ogy2018>.
- Website of the Hungarian Government. URL: <http://www.kormany.hu/en/news/fourth-orban-cabinet-formed>.

#### Viktor Orbán's fourth cabinet of ministers

**Author.** Shishelina Lyubov'. PhD (Historical Sciences), Head of the Department for Central and Eastern Europe, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** l.shishelina@gmail.com.

**Annotation.** The article analyzes the process of formation of a new government in Hungary which was launched after the April 2018 elections. In fact, this is the fourth office of the permanent leader of the party FIDES Viktor Orbán. Unlike the neighboring countries, where the formation of governments was delayed for months and was extremely complicated by various political contradictions, in Hungary the issue of negotiations with other political forces was not on the agenda due to the fact that the ruling party once again received a constitutional majority in the country's Parliament.

**Key words:** Hungary, FIDESZ, Viktor Orbán, government, elections, Cabinet of Ministers, Janos Ader, Hungarian parliament.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420188488>

---

<sup>1</sup> Every country has the right to reject immigration. July 28, 2018. URL: <http://www.kormany.hu/en/the-prime-minister/news/every-country-has-the-right-to-reject-immigration>.